



# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА**

---

Справочные материалы  
к заседанию коллегии  
ФТС России

## **Таможенная служба Российской Федерации в 2011 году**

**МОСКВА, 2012 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . .	3
Статистика внешней торговли Российской Федерации . . . . .	6
Взимание таможенных платежей, контроль таможенной стоимости и тарифное регулирование внешнеторговой деятельности. . . . .	11
Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. . . . .	19
Контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации, валютный контроль . . . . .	23
Организация работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. . . . .	29
Экспертно-криминалистическая деятельность . . . . .	31
Информационно-техническое обеспечение таможенных органов . . . . .	32
Организация правоохранительной деятельности в таможенных органах. . . . .	36
Противодействие коррупции . . . . .	41
Правовая работа . . . . .	44
Организация законопроектной деятельности . . . . .	48
Международное сотрудничество . . . . .	49
Организационно-структурная работа . . . . .	52
Развитие системы контрольных показателей деятельности таможенных органов . . . . .	53
Кадровая работа . . . . .	55
Организация работы с гражданами . . . . .	59
Финансово-хозяйственная и контрольно-ревизионная деятельность . . . . .	60
Тыловое обеспечение . . . . .	63
Взаимодействие со средствами массовой информации и деловыми кругами . . . .	65
Приложение. . . . .	67

## Введение

В 2011 году таможенные органы решали задачи по снижению административных барьеров, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, обеспечению полноты собираемости таможенных платежей и эффективному противодействию правонарушениям.

Деятельность таможенных органов, направленная на повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, позволила перечислить в доходную часть федерального бюджета свыше 6 трлн. рублей. По сравнению с 2010 годом поступления в бюджет Российской Федерации возросли более чем на треть, размер среднедневного перечисления увеличился на 45 % и составил 24,3 млрд. рублей.

В 2011 году продолжился процесс совершенствования таможенного законодательства в рамках Таможенного союза, обеспечивающий дальнейшую унификацию таможенных законодательств государств, упрощение таможенных процедур, совершенствование правоохранительной деятельности.

Плодотворное взаимодействие таможенных служб Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан позволило подписать наряду с иными актами Договор об Объединенной коллегии Таможенных служб государств – членов Таможенного союза, которая будет координировать действия таможенных служб в условиях перехода на единые принципы таможенного администрирования, выступать площадкой для обсуждения взаимоприемлемых унифицированных решений и оперативного урегулирования проблем.

Активизировалась взаимная торговля России, Беларуси и Казахстана. Так, объем экспорта России в государства – члены Таможенного союза возрос на 31,3 % по сравнению с 2010 годом, импорт России из этих стран возрос на 42,4%.

В основном завершено формирование нормативной базы, определяющей порядок реализации норм Таможенного кодекса Таможенного союза и Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

С 29 июня 2011 года таможенные органы приступили к осуществлению в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации дополнительных полномочий по проведению транспортного контроля, а также документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля. Для их реализации ФТС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти была сформирована законодательная и нормативная база, разработаны новые технологии и решены практические вопросы осуществления таможенными органами контрольных действий.

Успешно функционировала система таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, применение которых позволило значительно повысить качество работы таможенных органов, выявить и

предотвратить контрабанду наркотиков, пресечь другие преступления во внешнеэкономической сфере деятельности.

С 1 января 2011 года применяется единая процедура таможенного транзита на основе Временной технологии информационного взаимодействия таможенных органов государств – членов Таможенного союза при контроле за перевозками товаров, перемещаемых в соответствии с процедурой таможенного транзита.

Расширен перечень мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза и убытия, в которых применяется система «красного» и «зеленого» коридора.

Внедрение перспективных информационных таможенных технологий позволило выпустить в электронной форме 88 % деклараций на товары, при этом в таможенные органы с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» подано 77,5 % от общего количества деклараций на товары.

Развитие технологии электронного декларирования позволило применять технологию удаленного выпуска товаров.

В 2011 году дальнейшее развитие получила технология предварительного информирования таможенных органов о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы, позволяющая ускорить таможенный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и, как следствие, минимизировать издержки добросовестных участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД).

Портал ФТС России «Электронное представление сведений» стал самым доступным способом представления предварительной информации участниками внешнеэкономической деятельности.

Проведена большая работа по переходу на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных услуг, позволяющее существенно упростить получение участниками внешнеэкономической деятельности и иными заинтересованными лицами ряда государственных услуг, предоставляемых таможенными органами. В качестве стандарта общения и интеграции информационных систем в 2011 году начала применяться технологическая карта межведомственного взаимодействия.

В 2011 году продолжалась реализация Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

Созданы и функционируют 13 центров электронного декларирования. Вблизи 30 пунктов пропуска создана таможенно-логистическая инфраструктура для таможенного декларирования и таможенного контроля товаров.

Продолжена оптимизация структуры таможенных органов. Ликвидировано 96 таможенных постов, вновь создано 43, изменено местонахождение более 50 таможенных органов.

Деятельность таможенных органов, направленная на повышение качества предоставления услуг и сокращение издержек участников ВЭД, позволила сократить время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска до 18,2 минут и увеличить долю деклараций на товары со сроком выпуска 1 день до 99,8 %.

В 2011 году принимались эффективные меры по недопущению незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, радиоактивных материалов. Проводились оперативно-розыскные мероприятия и совместные международные операции по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Проведена большая работа по защите прав интеллектуальной собственности. Таможенный реестр интеллектуальной собственности, который ведет ФТС России, в настоящее время содержит 2 257 объектов, принадлежащих российским и зарубежным компаниям.

В 2011 году доля ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации товаров, по которым таможенными органами приняты меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, в общем количестве ввезенных товаров достигла 2,15 % (плановое значение – 1,61 %).

Планомерно развивалось международное таможенное сотрудничество. Интенсивные двусторонние контакты осуществлялись как на пространстве СНГ, так и с таможенными службами стран дальнего зарубежья.

Получил дальнейшее развитие Институт таможенных представительств. Сегодня ФТС России имеет своих представителей в 17 странах.

Серьезное внимание уделялось и системе профессиональной подготовки кадров. По программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки прошли обучение около 18 тысяч человек, что составляет 34 % от фактической численности должностных лиц таможенных органов.

Значительные усилия были направлены на борьбу с коррупционными проявлениями, что позволило увеличить долю уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов, до 91 % (плановое значение – 77 %).

Продолжена работа по внедрению в деятельность таможенных органов программно-целевого принципа организации деятельности. В 2011 году ФТС России принимала участие в подготовке 11 проектов государственных программ Российской Федерации, при этом разработала проект подпрограммы «Совершенствование таможенной деятельности».

Освоение перспективных управленческих технологий потребовало внедрения в практику деятельности таможенных органов международных стандартов ИСО 9000. В 2011 году начала действовать рабочая группа по вопросам реформирования таможенных органов, реализован комплекс мероприятий по внедрению в практическую деятельность системы менеджмента качества.

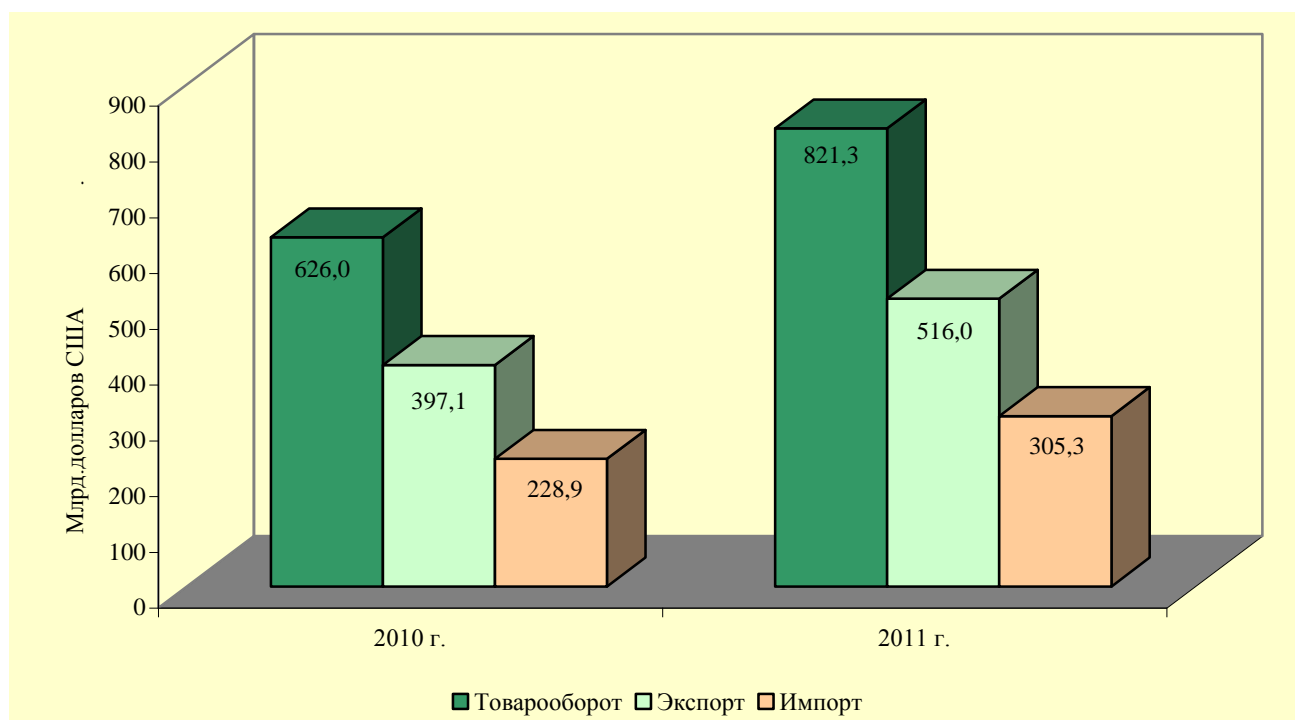
Задачи, поставленные перед таможенными органами Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, в целом выполнены, достигнуты высокие результаты по большинству направлений деятельности.

## Статистика внешней торговли Российской Федерации

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2011 году составил 821,3 млрд. долларов США<sup>1</sup> и по сравнению с 2010 годом возрос на 31,2 %, в том числе экспорт – 516,0 млрд. долларов США (рост на 30,0 %), импорт – 305,3 млрд. долларов США (рост на 33,4 %).

Сальдо торгового баланса составило 210,7 млрд. долларов США, что на 42,5 млрд. долларов США больше, чем в 2010 году.

### Динамика важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2010 – 2011 годах



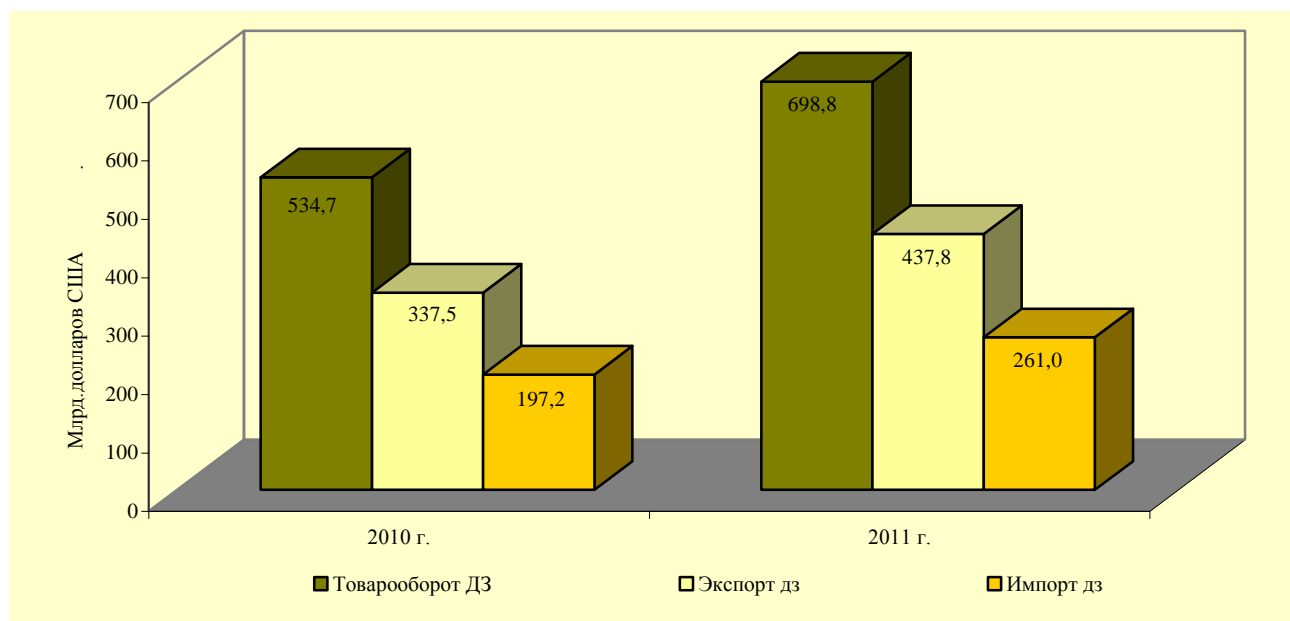
В общем объеме внешнеторгового оборота Российской Федерации на долю стран дальнего зарубежья в 2011 году приходилось 85,1 % (в 2010 году – 85,4 %).

Товарооборот России со странами дальнего зарубежья в 2011 году составил 698,8 млрд. долларов США и по сравнению с 2010 годом увеличился на 30,7 %, в том числе экспорт – 437,8 млрд. долларов США (рост на 29,7 %), импорт – 261,0 млрд. долларов США (рост на 32,4 %). Сальдо торгового баланса с этими странами сложилось положительное в размере 176,8 млрд. долларов США (в 2010 году – 140,3 млрд. долларов США).

В общем объеме внешней торговли России на долю государств – участников СНГ в 2011 году приходилось 14,9 % (в 2010 году – 14,6 %).

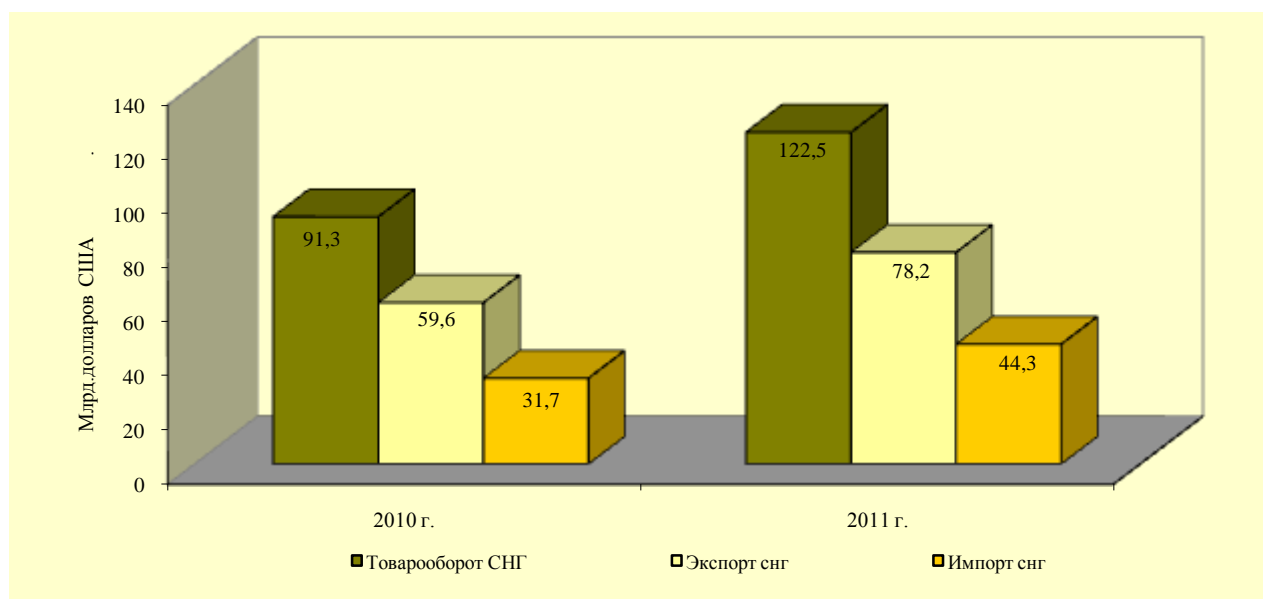
<sup>1</sup> С учетом данных взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

### Динамика объемов внешней торговли со странами дальнего зарубежья в 2010 – 2011 годах



Внешнеторговый оборот Российской Федерации с государствами – участниками СНГ в 2011 году составил 122,5 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 78,2 млрд. долларов США, импорт – 44,3 млрд. долларов США. По сравнению с 2010 годом товарооборот возрос на 34,2 %, в том числе экспорт – на 31,2 %, импорт – на 39,7 %.

### Динамика объемов внешней торговли с государствами-участниками СНГ в 2010 – 2011 годах

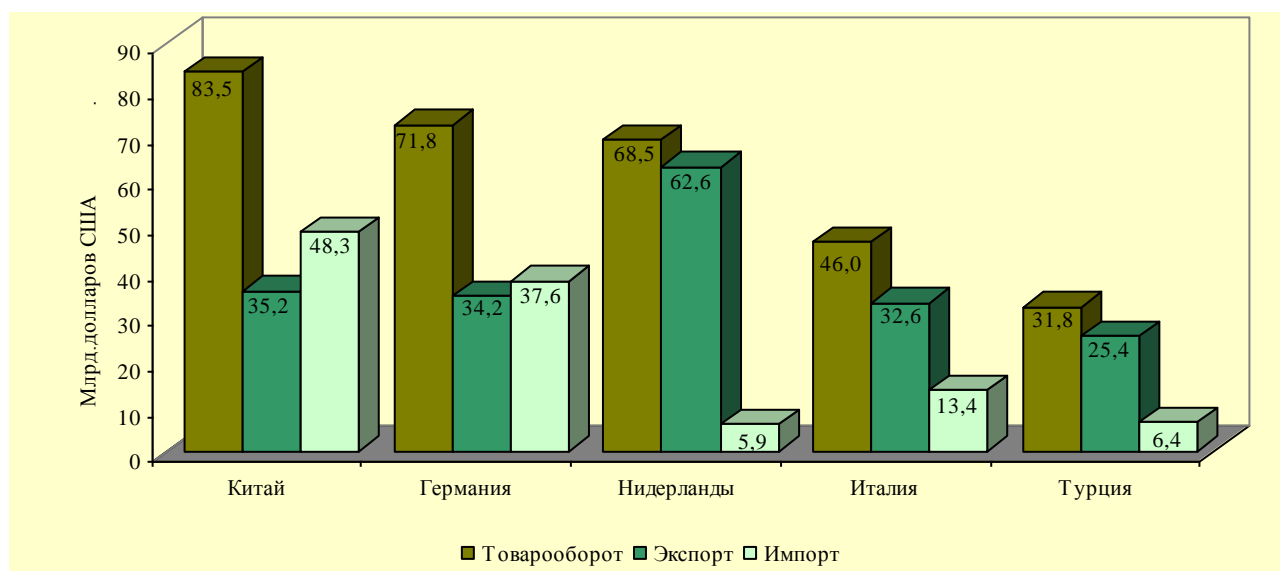


В структуре внешней торговли России по группам стран особое место занимает Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнер, на его долю в общем объеме товарооборота Российской Федерации по группам

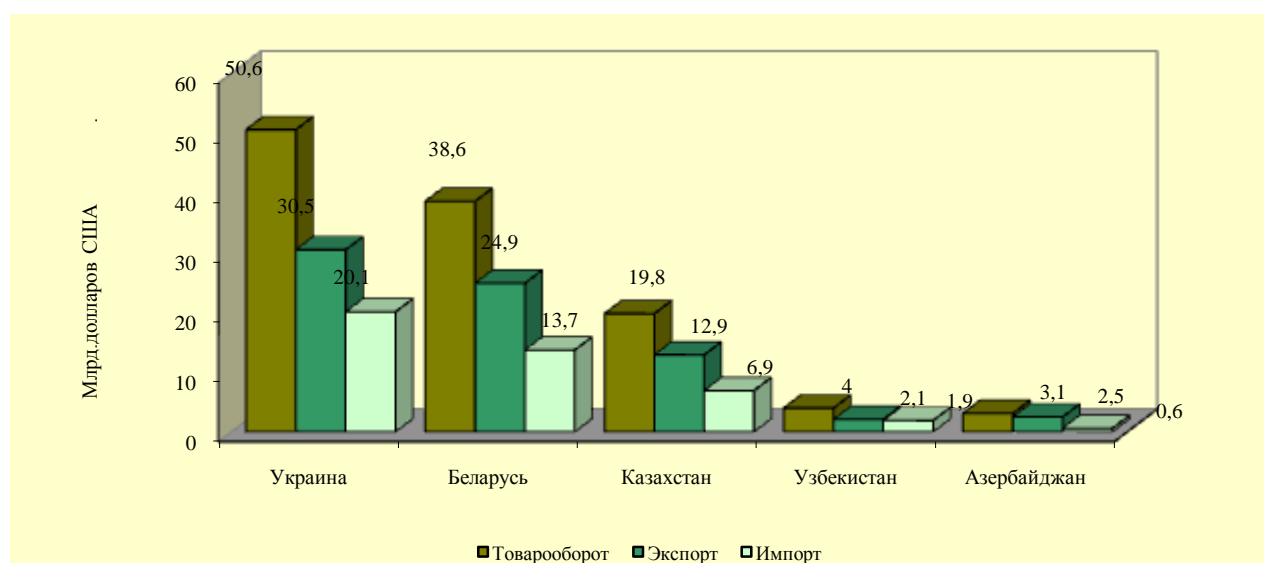
стран в 2011 году приходилось 48,0 % (в 2010 году – 49,0 %). На страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 23,9 % (в 2010 году – 23,2 %), на Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) – 1,6 % (1,4 %). На государства – участники СНГ – 14,9 % (14,6 %), в том числе на страны Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) – 7,9 % (7,8 %). Доля стран Таможенного союза в российском товарообороте в 2011 году составила 7,1 %.

Основными торговыми партнерами России в 2011 году были: Китай – 10,2 % товарооборота Российской Федерации (в 2010 году – 9,5 %), Германия – 8,7 % (8,4 %), Нидерланды – 8,3 % (9,3 %), Украина – 6,2 % (5,9 %), Италия – 5,6 % (6,0 %), Беларусь – 4,7 % (4,5 %), Турция – 3,9 % (4,0 %), США – 3,8 % (3,7 %), Япония – 3,6 % (3,7 %), Франция – 3,4 % (3,6 %).

### Основные торговые партнеры Российской Федерации среди стран дальнего зарубежья в 2011 году



### Основные торговые партнеры Российской Федерации среди государств – участников СНГ в 2011 году





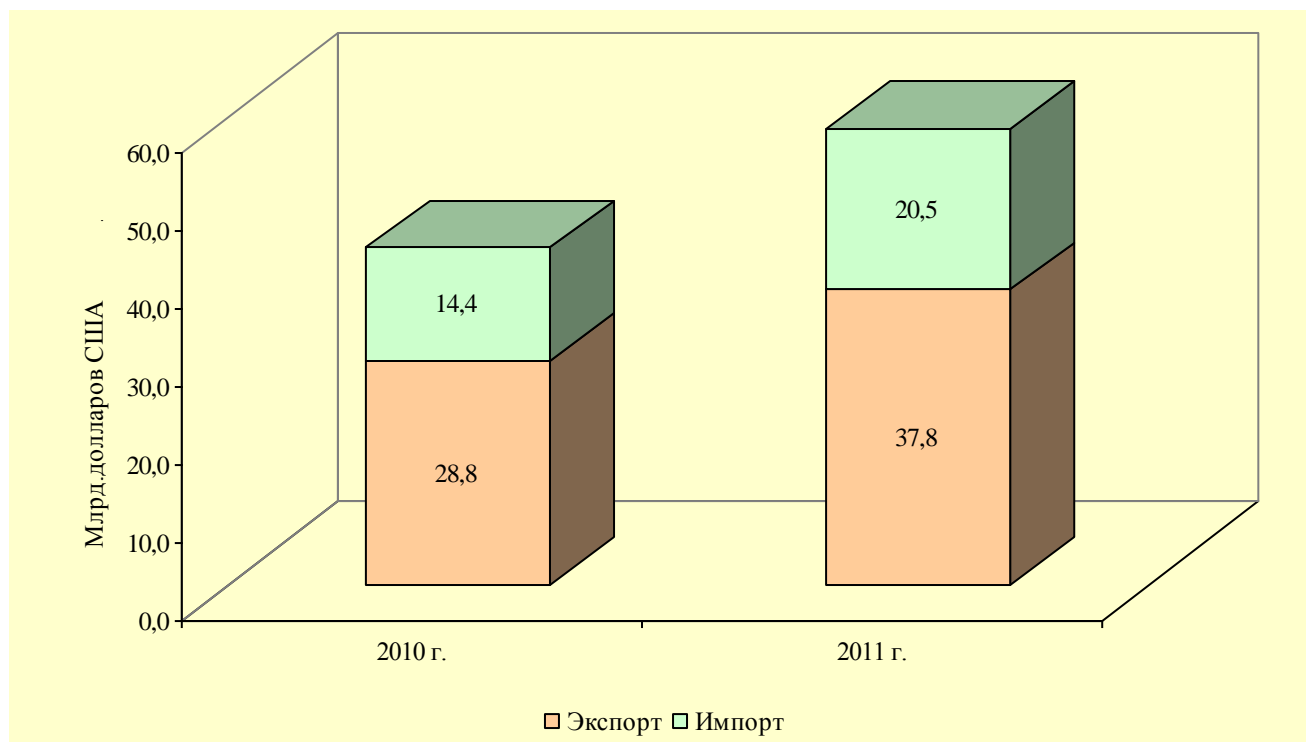
Во взаимной торговле Российской Федерации со странами Таможенного союза отмечается значительный и устойчивый рост, при этом существенных изменений в товарной структуре не наблюдается.

Стоимостной объем экспорта Российской Федерации в Республику Беларусь и Республику Казахстан в 2011 году составил 37,8 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2010 годом на 31,3 %. При этом экспорт в Республику Казахстан возрос на 20,7 %, а в Республику Беларусь – на 37,8 %.

Стоимостной объем импорта Российской Федерации из этих стран в 2011 году составил 20,5 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2010 годом на 42,4 %. При этом импорт из Республики Казахстан возрос на 54,2%, из Республики Беларусь – на 37,5%.

Сальдо торгового баланса с этими странами сложилось положительное в размере 17,3 млрд. долларов США (в 2010 году – 14,4 млрд. долларов США).

### **Товарооборот Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза**



### ***Ввоз товаров физическими лицами***

В 2011 году физическими лицами на ввоз товаров и транспортных средств было оформлено 215,4 тысяч таможенных приходных ордеров (ТПО) общей стоимостью 2 065,3 млн. долларов США. По сравнению с 2010 годом количество оформленных ТПО сократилось на 13,6 %, а стоимость ввезенных товаров увеличилась на 25,2 %.

Среди товаров, ввезенных физическими лицами в 2011 году и оформленных по ТПО, наибольший удельный вес имели:

средства наземного транспорта (группа 87 ТН ВЭД ТС) – 1 921 млн. долларов США или 93 % от общей стоимости оформленных ТПО (на 29,8 % больше, чем в 2010 году), из них оформленные легковые автомобили (товарная позиция 8703 ТН ВЭД ТС) – 135,8 тыс. штук общей стоимостью 1 833,3 млн. долларов США, что больше показателей 2010 года по количеству – на 1,6 %, а по стоимости – на 26,6 %;

суда, лодки и другие плавучие конструкции (группа 89 ТН ВЭД ТС) – 52,2 млн. долларов США или 2,5 % (на 12,6 % больше, чем в 2010 году);

мебель (группа 94 ТН ВЭД ТС) – 18 млн. долларов США или 0,9 % (на 13,2 % меньше, чем в 2010 году);

прочие готовые текстильные изделия (группа 63 ТН ВЭД ТС) – 13,5 млн. долларов США или 0,7 % (на 3,6 % меньше, чем в 2010 году);

предметы одежды и принадлежности к одежде текстильные (группа 62 ТН ВЭД ТС) – 8,2 млн. долларов США или 0,4 % (на 39,5 % меньше, чем в 2010 году);

технологическое оборудование (группа 84 ТН ВЭД ТС) – 5,2 млн. долларов США или 0,3 % (на 22,7 % меньше, чем в 2010 году);

предметы одежды и принадлежности к одежде трикотажные (группа 61 ТН ВЭД ТС) – 4,2 млн. долларов США или 0,2 % (на 24,7 % меньше, чем в 2010 году);

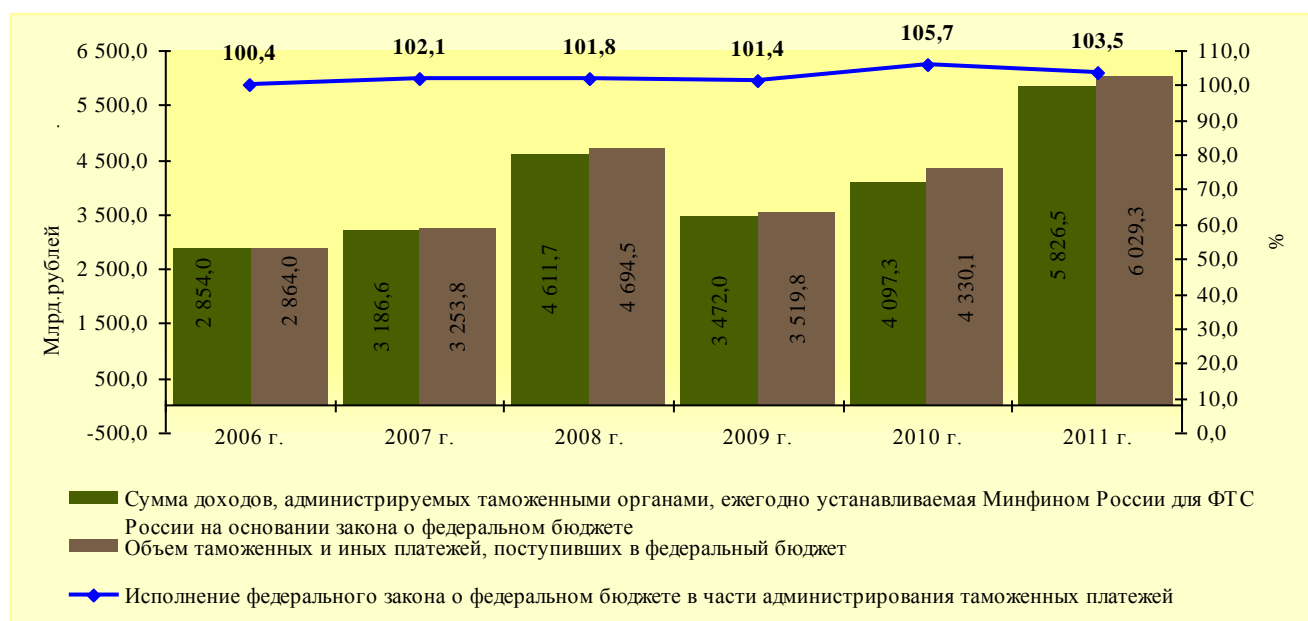
электрооборудование (группа 85 ТН ВЭД ТС) – 4,2 млн. долларов США или 0,2 % (на 32,2 % меньше, чем в 2010 году).

Суммарно на эти товары приходилось 98,2 % от общей стоимости товаров, ввезенных физическими лицами и оформленных по ТПО.

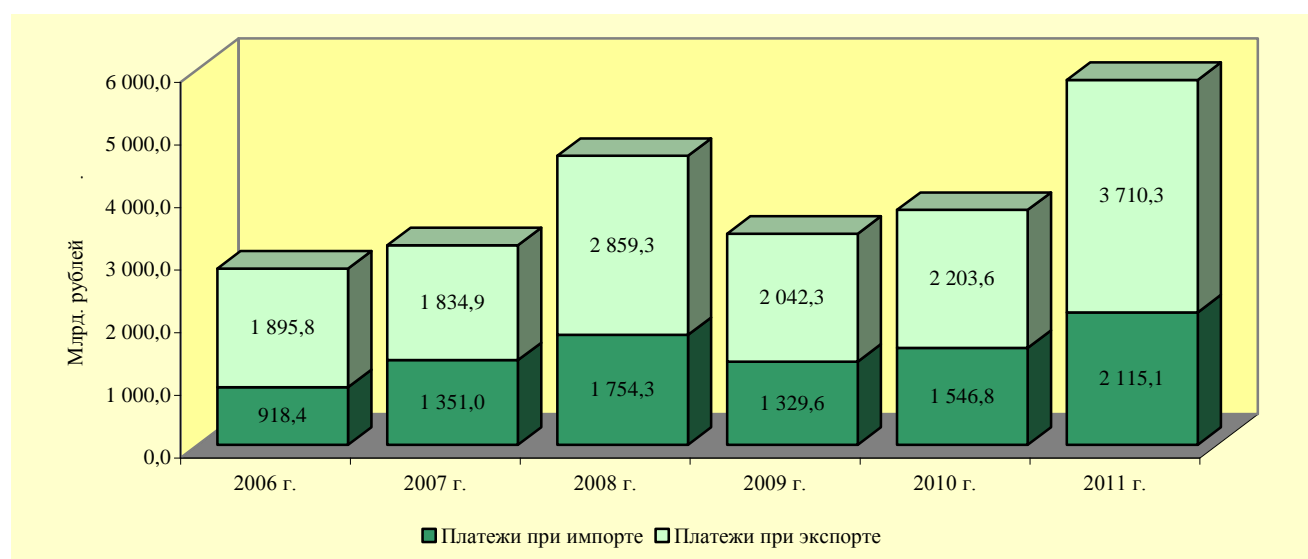
## Взимание таможенных платежей, контроль таможенной стоимости и тарифное регулирование внешнеторговой деятельности

Пополнение доходной части федерального бюджета является одной из основных задач таможенных органов. В 2011 году в доход федерального бюджета перечислено 6 029,3 млрд. рублей, что составляет 103,5 % от установленного контрольного показателя по перечислению таможенных платежей, что на 1 699,2 млрд. рублей больше, чем в 2010 году.

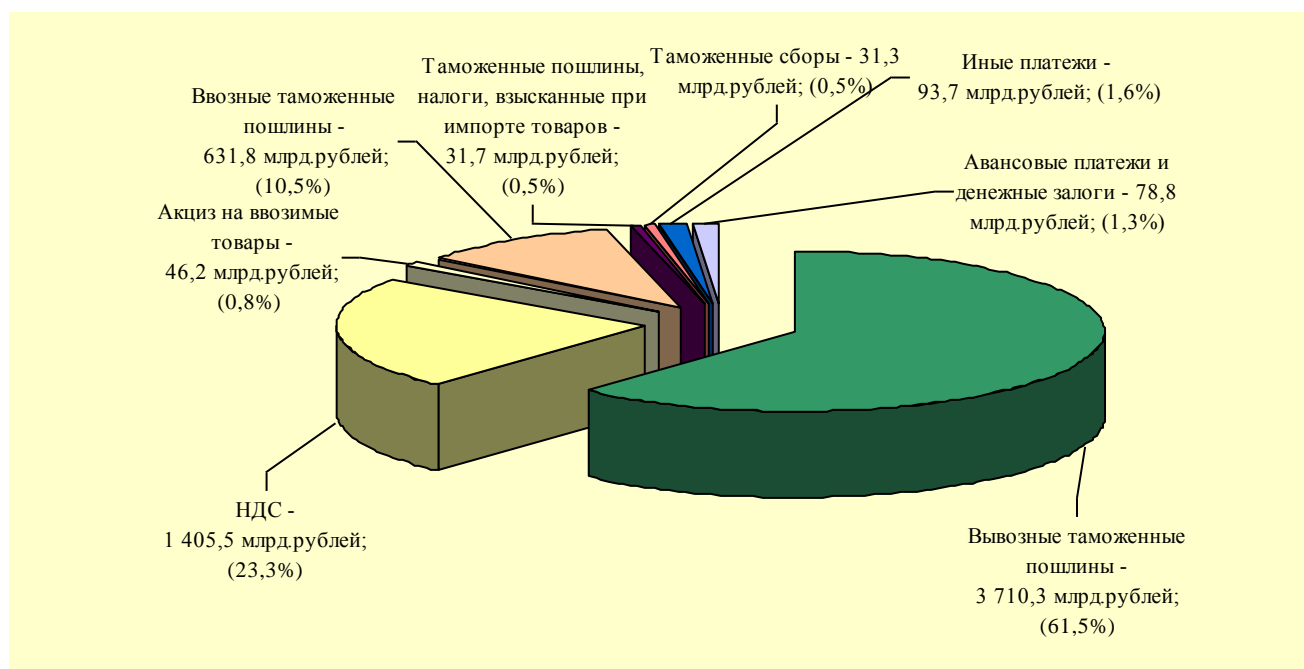
### Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2006 – 2011 годах



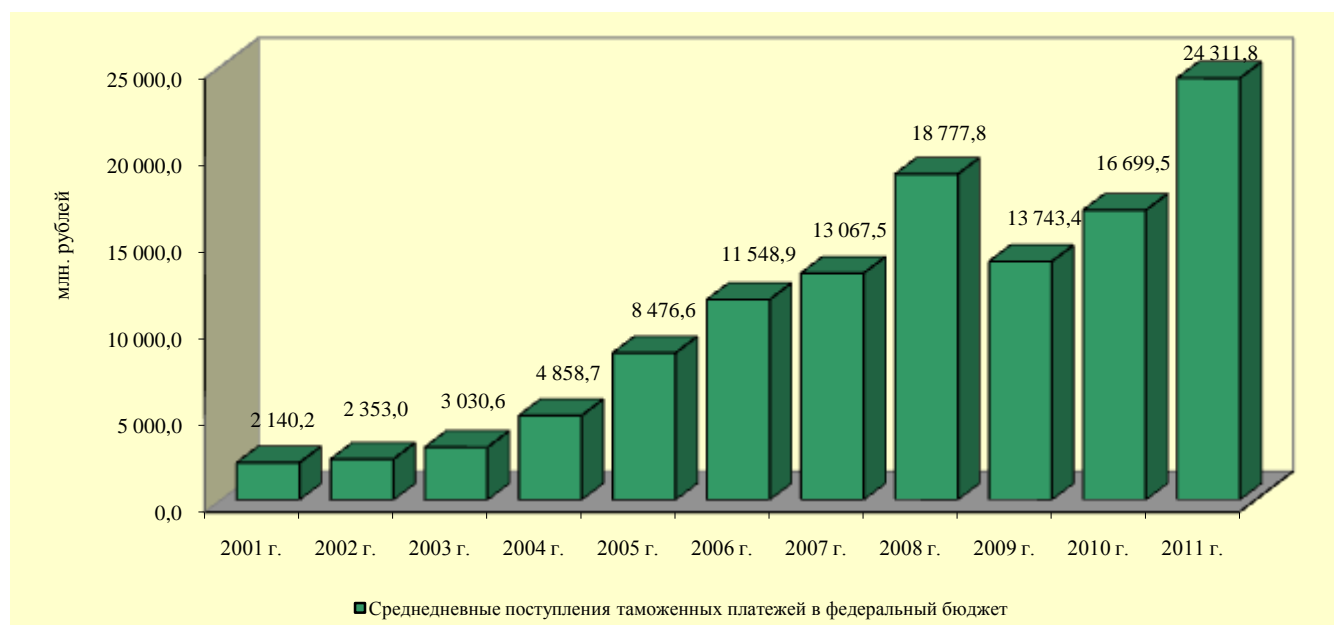
### Динамика перечислений таможенных платежей при импорте и экспорте товаров в доход федерального бюджета в 2006 – 2011 годах



## Структура таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет в 2011 году



## Динамика среднегодового перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет в 2001 – 2011 годах



### *Организация предоставления льгот и банковских гарантий, контроль за взысканием задолженности*

Общая сумма льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, предоставленных в 2011 году, составила 436,2 млрд. рублей, что на 120,7 млрд. рублей больше, чем в 2010 году. Данный рост обусловлен увеличением сумм предоставленных льгот по уплате вывозной таможенной пошлины в отношении вывозимой сырой нефти инвесторами соглашений о

разделе продукции (СРП) в связи с увеличением ее объемов, а также увеличением ставок вывозной таможенной пошлины на сырую нефть в 2011 году.

Наибольшая доля предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин, налогов приходилась на товары, перемещаемые в рамках соглашений о разделе продукции – 41,3 % (180,4 млрд. рублей), что на 53,5 млрд. рублей больше, чем в 2010 году. При этом основную часть льгот по уплате таможенных платежей по данной категории товаров составляет вывозная таможенная пошлина (173,5 млрд. рублей).

Иные виды льгот по уплате таможенных пошлин, налогов были предоставлены в отношении следующих видов товаров:

31,2 % (136,1 млрд. рублей) – товаров, ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимых с этой территории, что на 29,8 млрд. рублей больше, чем в 2010 году;

12,5 % (54,8 млрд. рублей) – товаров, перемещаемых в рамках отдельных международных договоров, что на 18,7 млрд. рублей больше, чем в 2010 году (36,2 млрд. рублей), основную часть льгот по уплате таможенных платежей по данной категории товаров составляет вывозная таможенная пошлина;

5,8 % (25,2 млрд. рублей) – товаров, ввозимых для реабилитации инвалидов, изделия медицинской техники, линзы и оправы для очков, а также сырья и комплектующих для их производства, что на 5,7 млрд. рублей больше, чем в 2010 году;

4,2 % (18,1 млрд. рублей) – технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, что на 7,3 млрд. рублей больше, чем в 2010 году;

3,1 % (13,3 млрд. рублей) – вывозимых судовых запасов и ввозимой продукции морского промысла, что на 1,25 млрд. рублей больше, чем в 2010 году;

1,9 % (8,3 млрд. рублей) – других товаров, в том числе ввозимых в Особую экономическую зону Магаданской области и вывозимых из нее, ввозимых в качестве гуманитарной, технической помощи, судов, зарегистрированных в международном реестре судов.

Общая сумма задолженности участников внешнеэкономической деятельности (участников ВЭД) по уплате таможенных платежей и пеней перед таможенными органами составила на 1 января 2012 года 61 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 26,8 млрд. рублей, по пеням – 34,2 млрд. рублей. За 2011 год общая сумма задолженности уменьшилась на 9,9 млрд. рублей (с 70,9 млрд. рублей до 61 млрд. рублей), в том числе по таможенным платежам – на 5 млрд. рублей, по пеням – на 4,9 млрд. рублей.

Сумма выявленной таможенными органами задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2011 году составила 14,8 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 12,9 млрд. рублей, по пеням – 1,9 млрд. рублей.

Сумма погашенной задолженности по таможенным платежам и пеням в 2011 году составила 11,7 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 11,1 млрд. рублей, по пеням – 0,6 млрд. рублей.

В 2011 году таможенными органами принято 2 230 решений о признании задолженности безнадежной к взысканию и ее списании на общую сумму 10 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 4,4 млрд. рублей и пеням – 5,6 млрд. рублей. Сумма исключенной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2011 году составила 3,1 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 2,5 млрд. рублей, по пеням – 0,6 млрд. рублей.

Основными причинами возникновения задолженности в 2011 году являлись недостоверное заявление таможенной стоимости товаров – 0,2 млрд. рублей, недостоверная классификация в соответствии с кодами ТН ВЭД ТС – 0,1 млрд. рублей, недоставка товаров по процедуре МДП – 0,1 млрд. рублей.

В 2011 году продолжилось активное использование участниками ВЭД банковских гарантий в качестве способа обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов. Таможенными органами были приняты банковские гарантии на сумму 119,7 млрд. рублей, что на 13,4 % меньше суммы принятых банковских гарантий в 2010 году, вследствие более широкого применения поручительства как способа обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

В 2011 году наибольшая доля в структуре видов обязательств, обеспечиваемых банковскими гарантиями, приходилась на обеспечение обязательств по использованию акцизных марок в соответствии с их назначением (43,4 %). При этом участники ВЭД имеют широкую возможность выбора гарантов, поскольку гарантами перед таможенными органами имели право выступать по состоянию на 1 января 2012 года 179 банков и 11 страховых организаций.

### ***Контроль таможенной стоимости и управление рисками***

С 1 января 2011 года вступили в силу Порядок декларирования и Порядок корректировки таможенной стоимости товаров (приняты Решением Комиссии Таможенного союза).

В результате 275,4 тысячи корректировок таможенной стоимости товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, сумма доначисленных таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате, составила 19,4 млрд. рублей, что на 6,7 % меньше, чем в 2010 году. Сумма фактически уплаченных или взысканных (за вычетом фактически возвращенных или зачтенных) таможенных пошлин, налогов составила 19,6 млрд. рублей, что на 8,4 % меньше, чем в 2010 году.

Индекс таможенной стоимости ввозимых товаров составил в 2011 году 2,81 долларов/кг и вырос на 41,9 % по сравнению с 2010 годом (1,98 долларов/кг).

В течение 2011 года администрировались 102 профиля рисков, разработанных в рамках системы управления рисками (СУР) по направлению контроля таможенной стоимости (49 % от общего количества профилей рисков, разработанных ФТС России). В них включено 5 987 кодов ТН ВЭД ТС, которые охватывает 66 % всей номенклатуры товаров, 76 % от общего стоимостного объема и 78 % от общего физического объема ввозимых товаров.

При применении всех профилей рисков, разработанных ФТС России, было выявлено 3,4 тысячи деклараций на товары, из них при применении профилей

рисков, разработанных по направлению контроля таможенной стоимости, было выявлено около 600 тысяч деклараций на товары.

В результате применения общероссийских стоимостных профилей рисков довыскано в федеральный бюджет 15,9 млрд. рублей, что составляет 73,9 % от суммы таможенных платежей, довысканных в результате корректировок таможенной стоимости товаров по всем профилям рисков, разработанных ФТС России.

В результате работы по выработке единых подходов по управлению рисками в государствах – членах Таможенного союза унифицированы стоимостные индикаторы рисков в отношении 4 704 кодов ТН ВЭД ТС, что составляет 79 % товарных подсубпозиций, включенных в область риска.

В целях формирования нормативной правовой базы Таможенного союза, а также в целях применения вывозных таможенных пошлин, установленных законодательством государств – членов Таможенного союза, ФТС России подготовила проект единого перечня товаров Таможенного союза, в отношении которых применяются вывозные таможенные пошлины.

В 2011 году в условиях функционирования Таможенного союза корректировка ставок ввозных таможенных пошлин носила регулятивную направленность. Запретительные меры к импорту товаров применялись в рамках принятия защитных мер на территории Таможенного союза (установление антидемпинговых, специальных, компенсационных пошлин).

В 2011 году произошла корректировка ставок ввозных пошлин по 84 кодам ЕТТ ТС, что на 44 % меньше, чем в 2010 году (149 кодов ЕТТ ТС). Принято 42 решения Комиссии Таможенного союза по данному направлению деятельности. В отношении 22 позиций ЕТТ ТС ставки ввозных таможенных пошлин были повышены, в отношении 30 позиций ЕТТ ТС – снижены, по 32 кодам ТН ВЭД ТС произошла детализация кодов на отдельные подсубпозиции.

### ***Контроль за оборотом подакцизных товаров***

В 2011 году была продолжена работа по сосредоточению таможенного декларирования подакцизных и других определенных видов товаров в специализированных таможенных органах.

В целях унификации законодательства стран – участниц Таможенного союза: актуализирована компетенция таможенных органов Российской Федерации в части совершения таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней (приказ ФТС России от 12 мая 2011 г. № 971);

для реализации законодательно закрепленной за таможенными органами функции по взиманию акцизов по маркированным товарам, импортируемым в Российскую Федерацию с территории государств – членов Таможенного союза, утверждена форма заявления об уплате акциза по указанным товарам (приказ ФТС России от 27 января 2011 г. № 150).

Разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации о введении с 1 января 2012 года обязательной маркировки акцизными марками

слабоалкогольной продукции, согласованы 2 законопроекта и 6 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разработанных иными федеральными органами исполнительной власти.

В целях обеспечения контроля за оборотом алкогольной и табачной продукции особое внимание уделялось вопросам маркировки акцизными марками ввозимой в Российскую Федерацию алкогольной и табачной продукции. При этом одной из функций, возложенных на ФТС России, является функция государственного заказчика по изготовлению акцизных марок. В 2011 году заказано по заявкам импортеров 600 млн. штук акцизных марок для алкогольной продукции и 76 млн. штук для табачной продукции (в 2010 году – 600 млн. штук для алкогольной продукции и 337 млн. штук – для табачной продукции).

В 2011 году таможенными органами выдано импортерам 711,8 млн. штук акцизных марок, из них для маркировки алкогольной продукции – 614,9 млн. штук (в 2010 году – 549 млн. штук) для маркировки табачной продукции – 96,8 млн. штук (в 2010 году – 215 млн. штук). В Единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) включены сведения о 530,4 млн. единиц алкогольной продукции, маркированной акцизными марками (в 2010 году – 532 млн. единиц).

### ***Таможенный контроль после выпуска товаров***

В 2011 году таможенными органами проведено 8 819 проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 5 247 мероприятий в форме таможенной проверки.

Основными направлениями проведения таможенного контроля после выпуска товаров являлись контроль достоверности заявления таможенной стоимости (21,8 %), контроль достоверности заявления кода ТН ВЭД ТС (16,3 %), соблюдение порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами (12,3%), контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности (9,8 %), соблюдение мер нетарифного регулирования (8,2 %), соблюдение требований таможенного законодательства лицами, включенными в реестры (3,6 %).

По результатам проведенных проверочных мероприятий:

доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму 2,6 млрд. рублей;

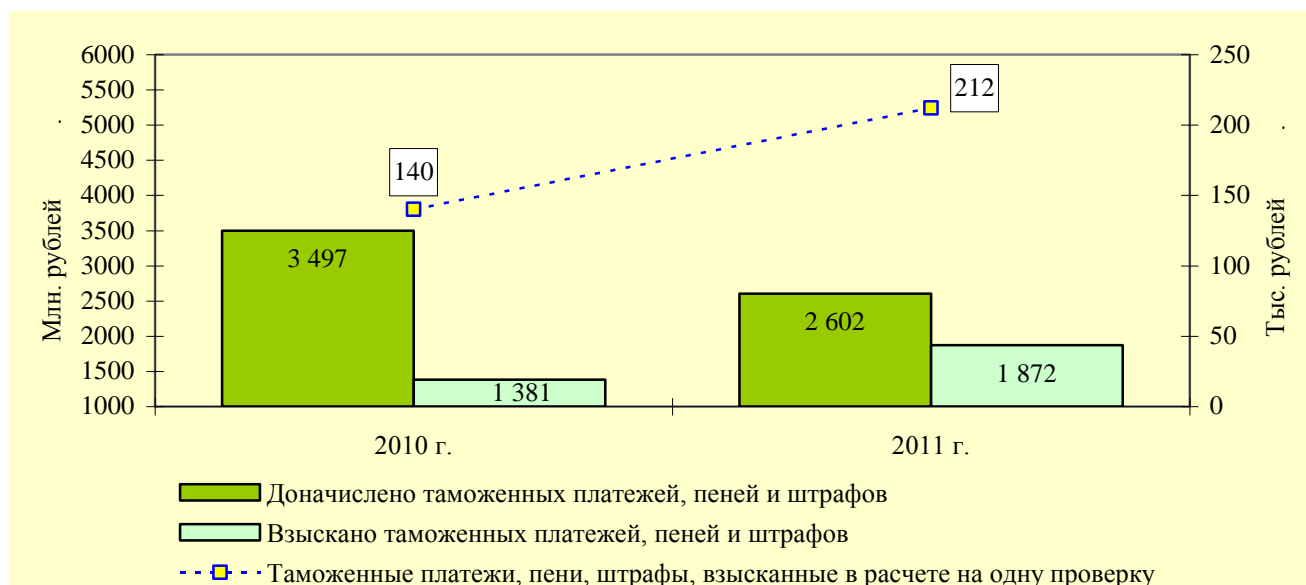
взыскано таможенных платежей, штрафов на сумму свыше 1,8 млрд. рублей. Процент взыскания таможенных платежей, штрафов составил 71,9 %, что на 32,5 % больше аналогичного показателя прошлого года.

За 2011 год по результатам проверочной деятельности подразделениями таможенной инспекции таможенных органов возбуждено 7 508 дел об АП. Назначено наказаний в виде штрафов (с учетом дел, возбужденных в предыдущих периодах) на сумму 338,7 млн. рублей, взыскано – 135,6 млн. рублей, что на 17 % больше, чем в 2010 году. Доля взысканных штрафов составляет 40 % в общем



числе назначенных в 2011 году наказаний и выросла по сравнению с 2010 годом на 27 %.

### Результативность проведения проверочных мероприятий в 2010-2011 годах



За 2011 год по материалам таможенных проверок возбуждено 260 уголовных дел (221 дело – по ч. 1,2,3 ст. 188 (контрабанда, совершенная организованной группой лиц) УК РФ, 22 дела – по ч. 4 ст. 188 УК РФ и 14 – по ст. 194 (уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица) УК РФ).

Таможенными органами при проведении таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с иными контролирующими и правоохранительными органами проведено 1 114 проверочных мероприятий, в результате которых доначислено таможенных платежей, штрафов на сумму 155,6 млн. рублей, взыскано – 67,4 млн. рублей.

Кроме того, передано в иные контролирующие и правоохранительные органы 2 327 материалов по результатам проведения проверочных мероприятий, по которым доначислено 133,1 млн. рублей, возбуждено более 600 дел об АП и 13 уголовных дел, отказано в возмещении НДС налоговыми органами на сумму 83,9 млн. рублей.

### *Таможенное оформление энергоносителей*

В целях обеспечения выполнения Соглашения о порядке уплаты и начисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, разработана Методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти, предусматривающая применение единого коэффициента ставки вывозной таможенной пошлины в отношении всей номенклатуры

нефтепродуктов, в размере 0,7 % от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую.

В целях обеспечения фактического контроля в отношении отгружаемых на экспорт энергоносителей разработан Временный порядок совершения должностными лицами таможенных органов таможенных операций при декларировании в электронной форме товаров, классифицируемых в группе 27 ТН ВЭД ТС, в случае, если местонахождение данных товаров или место их погрузки и (или) перегрузки (перевалки) не совпадает с местом их декларирования, обеспечивающий технологическое взаимодействие в электронном виде между таможенными органами, осуществляющими декларирование и контроль за погрузкой товаров (приказ ФТС России от 1 апреля 2011 г. № 695).

ФТС России разработала порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса «Сколково» (постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339)

### ***Распоряжение имуществом, обращённым в федеральную собственность, и исполнение постановлений уполномоченных органов***

В 2011 году в таможенных органах Российской Федерации находилось на исполнении 40 600 постановлений по делам об АП с наложенными административными взысканиями на сумму 2 709,9 млн. рублей. Из них исполнено 31 609 постановлений по делам об АП, перечислено в федеральный бюджет административных штрафов на сумму 659,7 млн. рублей, что на 429 млн. рублей меньше, чем 2010 году (1 088,7 млн. рублей).

За 2011 год таможенными органами в Федеральную службу судебных приставов (ФССП России) направлено для принудительного исполнения 9 460 исполнительных документов на общую сумму 5 562,5 млн. рублей, из них 2 558 исполнительных документов о взыскании таможенных платежей за счёт имущества должника на 4 615,7 млн. рублей.

Подразделениями ФССП России исполнено 1 297 исполнительных документов на общую сумму 61,8 млн. рублей, из них 140 исполнительных документов о взыскании таможенных платежей за счёт имущества должника на 36,8 млн. рублей.

За 2011 год таможенными органами передано в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, ФССП России и иные уполномоченные органы имущества, обращенного в федеральную собственность, на общую сумму 5 276,8 млн. рублей, что на 15,8 млн. рублей меньше, чем в 2010 году.

Таможенными органами передано безвозмездно имущества, обращенного в федеральную собственность, детским домам, интернатам и иным учреждениям сферы социального обеспечения, здравоохранения и образования на общую сумму 18,5 млн. рублей.

## **Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза**

В 2011 году проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей таможенное декларирование товаров как на наднациональном, так и на национальном уровнях.

Вступлению в силу с 1 января 2011 года на всей таможенной территории Таможенного союза единых правил декларирования товаров предшествовала проведенная ФТС России подготовительная работа по информированию участников ВЭД и таможенных органов об основных нововведениях, связанных с формой и порядком заполнения декларации на товары.

В рамках проведения дальнейшей работы по совершенствованию правовой базы в сфере таможенного дела по итогам применения новых правил декларирования и анализа правоприменительной практики была подготовлена и утверждена решением Комиссии Таможенного союза новая редакция Инструкции о порядке заполнения декларации на товары.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» с 29 июня 2011 года таможенным органам переданы функции по осуществлению в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного, а также в полном объеме транспортного контроля.

В 2011 году полностью обновлена нормативная правовая база, регулирующая действия должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в пунктах пропуска в отношении товаров, перемещаемых морским, авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта. Данная работа направлена на дальнейшее упрощение и ускорение проведения таможенных операций путем внедрения перспективных таможенных технологий (электронного документооборота) и снижения административных барьеров (сокращение количества предоставляемых печатей и штампов, оформляемых документов, совмещение грузовых и контрольных операций в морских и воздушных пунктах пропуска, расширение практики безкомиссионного оформления морских судов и т.д.).

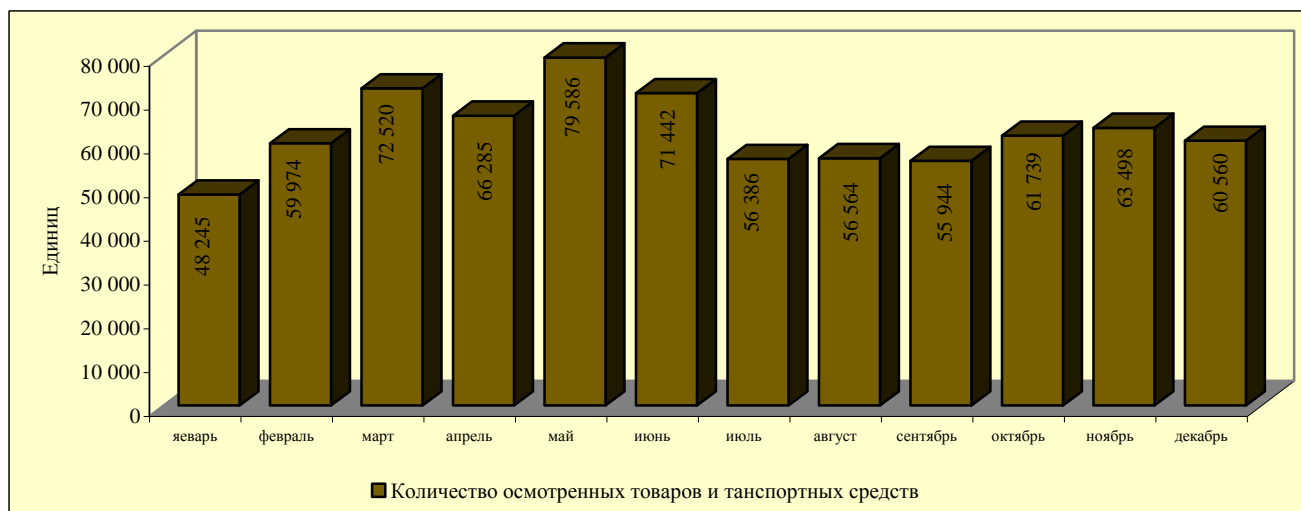
### ***Таможенный контроль с использованием инспекционно-досмотровых комплексов***

В целях обеспечения повышения эффективности таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и сокращения времени прохождения таможенных процедур ФТС России продолжила работу по реализации Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств. В 2011 году в

таможенных органах при таможенном контроле использовалось 53 инспекционно-досмотровых комплекса (ИДК), в том числе 42 мобильных и 11 стационарных ИДК.

ФТС России проводила работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования порядка таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием ИДК в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также заложила основы организации системы использования и контроля информации, полученной с использованием ИДК.

### **Проведение таможенного осмотра товаров и транспортных средств с использованием ИДК за 2011 год**



В 2011 году таможенными органами успешно решались вопросы обеспечения передислокации мобильных ИДК, подготовки и обучения персонала для работы на них.

Увеличилось количество досмотренных с использованием ИДК партий товаров и транспортных средств.

В 2011 году с использованием ИДК проведено 753 тысячи таможенных осмотров товаров и транспортных средств, в результате чего:

- количество эффективных таможенных осмотров составило 2431 единицу;
- возбуждено 1 940 дел об АП и 21 уголовное дело;
- принято 254 решения о запрете ввоза товаров и транспортных средств;
- общая сумма наложенных штрафов составила более 11,6 млн. рублей.

Значительные результаты достигнуты при применении ИДК в части пресечения совершения административных и уголовных правонарушений, запрета ввоза и вывоза товаров и транспортных средств. В 2011 году с использованием ИДК пресечено перемещение через таможенную границу Таможенного союза 131 кг наркотических средств.

### ***Контроль за таможенным транзитом товаров***

ФТС России продолжала работу по совершенствованию таможенной процедуры таможенного транзита и технологии контроля за таможенным транзитом товаров с применением автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом в условиях активно происходящих интеграционных процессов.

В 2011 году таможенными органами осуществлен контроль за перевозкой в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Таможенного союза: таможенными органами отправления – более 1,7 млн. партий товаров, таможенными органами назначения – более 2,4 млн. партий товаров. При этом процент недоставки товаров традиционно не превысил 0,01 %.

***Организация электронного декларирования товаров и предварительного информирования таможенных органов в электронном виде о товарах до пересечения ими таможенной границы Таможенного союза, развитие информационных таможенных технологий***

В 2011 году около 3,2 миллионов деклараций на товары поданы в таможенные органы в электронном виде с использованием международной ассоциации сетей «Интернет», что составило 77,5 % от общего количества поданных деклараций на товары. Если в I квартале 2011 года доля деклараций на товары, выпущенных в электронной форме, составляла около 64 % от общего количества поданных деклараций на товары, то к концу 2011 года этот показатель достиг 88 %.

Успешно внедрялась технология удаленного выпуска товаров, основным принципом которой стало разделение таможенных операций на процессы документального и фактического контроля, осуществляемые различными таможенными органами.

В 2011 году с применением технологии удаленного выпуска таможенными органами было выпущено более 54 тысяч деклараций на товары, что составило 1,7 % всех деклараций на товары, выпущенных в электронной форме.

Получила дальнейшее развитие система предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации. Увеличилось количество сообщений с предварительной информацией о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным и железнодорожным видами транспорта, представляемых заинтересованными лицами.

В 2011 году таможенными органами Российской Федерации с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» было получено более 512 тысяч сообщений с предварительной информацией, 392 тысячи из которых было использовано при оформлении прибытия товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным и железнодорожным видами транспорта.

В 2011 году участниками ВЭД с использованием портала ФТС России «Электронное представление сведений» подано свыше 150 тысяч сообщений с предварительной информацией в отношении товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным и железнодорожным видами транспорта, 125 тысяч из которых было использовано при оформлении прибытия товаров и транспортных средств, в то время как в 2010 году заинтересованными лицами с использованием данного портала было подано около 30 тысяч сообщений с предварительной информацией, 22 тысячи из которых было использовано при оформлении прибытия товаров и транспортных средств.

***Совершенствование проведения таможенных операций при перемещении  
товаров для личного пользования через таможенную границу  
Таможенного союза физическими лицами***

В 2011 году ФТС России продолжала работу по упрощению порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, а также проведению разъяснительной работы с гражданами посредством размещения информации на официальном сайте ФТС России, а также при помощи средств массовой информации и участия в проведении пресс-конференций.

Увеличена до 10 тысяч евро стоимостная норма беспошлинного ввоза физическими лицами на таможенную территорию Таможенного союза товаров для личного пользования, перемещаемых воздушным транспортом в сопровождаемом и несопровождаемом багаже.

В 2011 году расширен перечень мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой территории, в которых применяется система двойного коридора («красный» и «зеленый» коридоры); в него включены международные аэропорты Мурманск, Челябинск (Баландино), Тюмень (Рощино), паромная переправа «Крым-Кубань», морской порт Сочи, автомобильные пункты пропуска Мамоново (Гжехотки), Адлер, железнодорожный пункт пропуска Адлер (Веселое). Общее количество пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых применяется данная система, составило 49 единиц.

ФТС России налажен механизм взаимодействия с таможенными службами Республики Беларусь и Республики Казахстан в отношении автомобилей, временно ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза, а также выпущенных в свободное обращение на территории Таможенного союза.

***Совершенствование проведения таможенных операций при пересылке  
товаров в международных почтовых отправлениях  
через таможенную границу Таможенного союза***

Проведена работа по совершенствованию таможенных операций при пересылке через таможенную границу Таможенного союза товаров в международных почтовых отправлениях путем рационального использования ресурсов таможенных органов, в регионе деятельности которых расположены места международного почтового обмена. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере почтовой связи и актуализации мест международного почтового обмена издан совместный приказ ФТС России и Минкомсвязи России от 13.10.2011 № 2099/258 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации».

В структурах Пулковской и Оренбургской таможен созданы специализированные почтовые таможенные посты, которые размещены в местах международного почтового обмена Санкт-Петербург – Пулково АОПП и Оренбург МСЦ. В структуре Шереметьевской таможни создано специализированное подразделение по совершению таможенных операций в отношении международных почтовых отправлений услуги EMS.

## **Контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации, валютный контроль**

### ***Обеспечение соблюдения запретов и ограничений***

Важным направлением деятельности таможенных органов продолжал оставаться контроль за безопасностью ввозимых на территорию Российской Федерации товаров, которые могли бы оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь и здоровье граждан, окружающую среду. Безопасность товаров является составным элементом национальной безопасности Российской Федерации.

Таможенные органы обеспечивают документальный контроль в целях установления подлинности документов и правильности их оформления, а также достоверности содержащихся в них сведений.

В 2011 году таможенные органы выявили свыше 6 тысяч недействительных сертификатов соответствия (деклараций о соответствии) и лицензий, представленных для целей таможенного декларирования.

В целях обеспечения контроля за безопасностью ввозимых товаров ФТС России направила в Минпромторг России и Росстандарт более 500 документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям безопасности, для проведения проверок правильности их выдачи и достоверности содержащихся в них сведений. В результате проведенной работы 10 органов по сертификации продукции были лишены аттестатов аккредитации.

Продолжена работа по согласованию списков продукции под технические регламенты, установленные Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Принято 27 технических регламентов Таможенного союза, 16 из которых вступит в силу уже в 2012 году.

В 2011 году ФТС России обеспечивала реализацию Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 года.

Со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО) особое значение придается контролю мер технического регулирования, направленных на обеспечение безопасности ввозимых товаров.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии при представлении и получении информации между Россельхознадзором и ФТС России от 27 декабря 2005 г. № 01-48/0018 ФТС России своевременно доводила информацию до подчиненных таможенных органов о введении временных запретов и ограничений на ввоз подконтрольных товаров:

живой птицы, инкубационного яйца, пуха, пера, мяса всех видов птиц и всей птицеводческой продукции, произведенной в США;

свинины и готовой мясной продукции, содержащей свинину (в связи с выявленным диоксином), произведенной в Федеративной Республике Германия;

всех видов восприимчивых к ящуру животных, говядины, баранины, свинины, молока, молочных продуктов, корма животного происхождения и другого сырья и изделий, полученных от убоя восприимчивых к ящуру животных (в связи со вспышкой ящура), произведенных в Республике Болгарии и других товаров.

В целях обеспечения соблюдения санитарно-карантинных требований ФТС России осуществляла контроль за соблюдением временных запретов, введенных Роспотребнадзором, на ввоз овощной продукции из стран ЕС и продукции, временно запрещенной к ввозу в связи с аварией на АЭС «Фукусима-1» в Японии.

Таможенные органы обеспечивали контроль за соблюдением ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле в отношении специфических товаров, подлежащих лицензированию: озоноразрушающих веществ, опасных отходов, ядовитых, психотропных веществ, наркотических средств, драгоценных металлов, драгоценных камней, шифровальных средств, животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, лекарственных средств.

В рамках работы по унификации порядка контроля за перемещением лицензируемых товаров через таможенную границу Таможенного союза ФТС России разработала Положение о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 687).

В 2011 году ФТС России проводила работу по внесению изменений и дополнений в Единый перечень товаров, к которым государствами – членами Таможенного союза в торговле с третьими странами применяются запреты и ограничения (утверждено Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 19), а также в положения по администрированию разделов Единого перечня (утверждены Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 19), которые позволили снять излишние административные барьеры при перемещении товаров, подлежащих запретам и ограничениям.

В 2011 году одним из направлений деятельности таможенных органов являлось обеспечение мер экспортного контроля в целях защиты национальных интересов и выполнения Российской Федерацией международных обязательств в области нераспространения оружия массового поражения.

Структура отечественного экспорта высокотехнологичной и наукоемкой продукции в решающей степени определялась поставками продукции военного назначения российскими предприятиями оборонно-промышленного комплекса. При этом основными торговыми партнерами по-прежнему являлись Индия, Китай, Объединенные Арабские Эмираты. ФТС России приняла активное участие в организации выставок продукции военного назначения, обеспечила в первоочередном порядке оформление выставочных экспонатов для Международного военно-морского салона «МВМС–2011», Международного авиационно-космического салона «МАКС–2011», Международной выставки средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех – 2011».

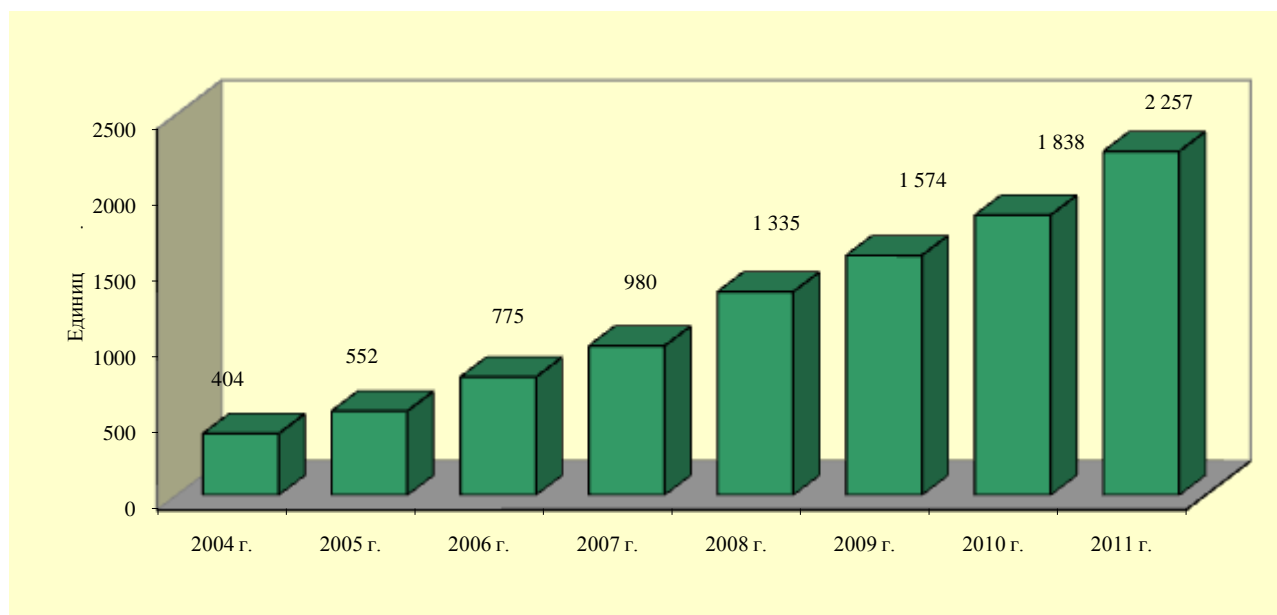


### ***Обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности***

Продолжалась работа по обеспечению таможенными органами защиты прав интеллектуальной собственности.

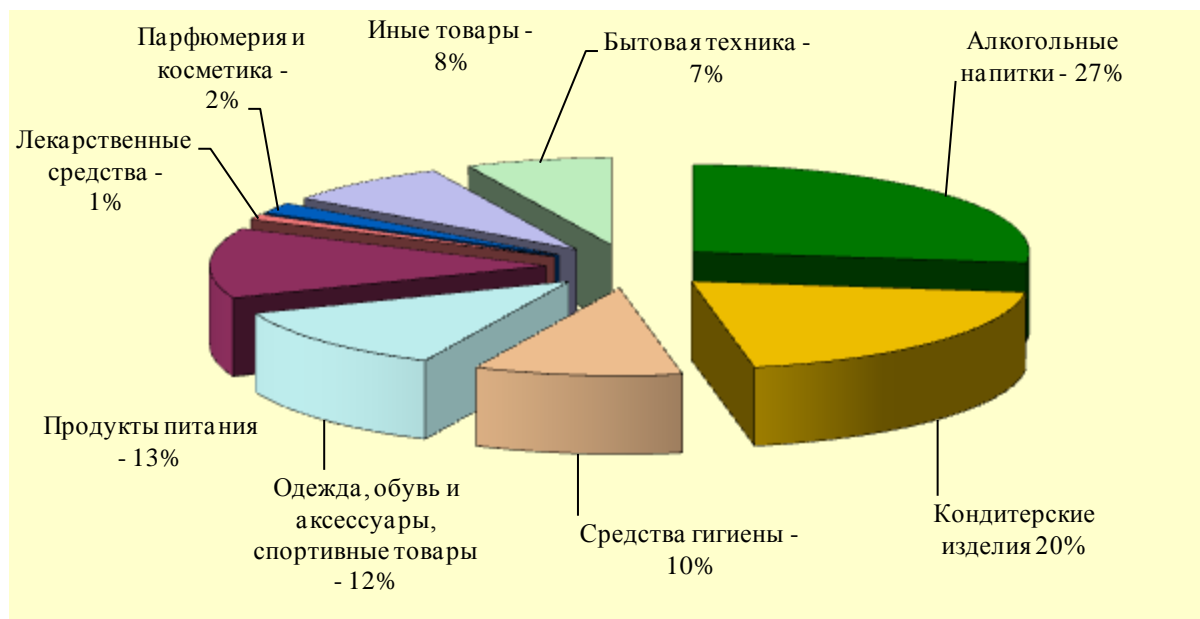
На конец 2011 года в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности содержится 2 257 объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям. Из них 2 224 товарных знака, 30 объектов авторского права, 3 наименования мест происхождения товаров.

#### **Динамика процесса внесения объектов интеллектуальной собственности в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности в 2004 – 2011 годах**



В товарной структуре таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности по-прежнему преобладают алкогольные напитки и кондитерские изделия. При этом более 50 % общего объема товарных знаков принадлежит отечественным правообладателям, среди которых значительная доля приходится на российские кондитерские фабрики – ОАО «Красный Октябрь», ОАО «Рот Фронт», ОАО «Концерн Бабаевский», а также на крупнейшие производственные предприятия, производящие различный ассортимент продукции (от автозапчастей до грузовых автомобилей) – ОАО «АВТОВАЗ», ОАО «КАМАЗ», ЗАО «ЗиЛАйПи».

### Товарная структура таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности в 2011 году



В рамках исполнения Соглашения между ФТС России и Оргкомитетом «Сочи 2014» об основах взаимодействия при организации и проведении в г. Сочи XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в 2014 году от 25 апреля 2008 года таможенными органами в результате проведения мероприятий по обеспечению защиты олимпийской и паралимпийской символики в 75 случаях была выявлена 31 тысяча единиц контрафактной продукции.

Важным направлением деятельности ФТС России является сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти, общественными и международными организациями, таможенными службами иностранных государств, а также с представителями правообладателей.

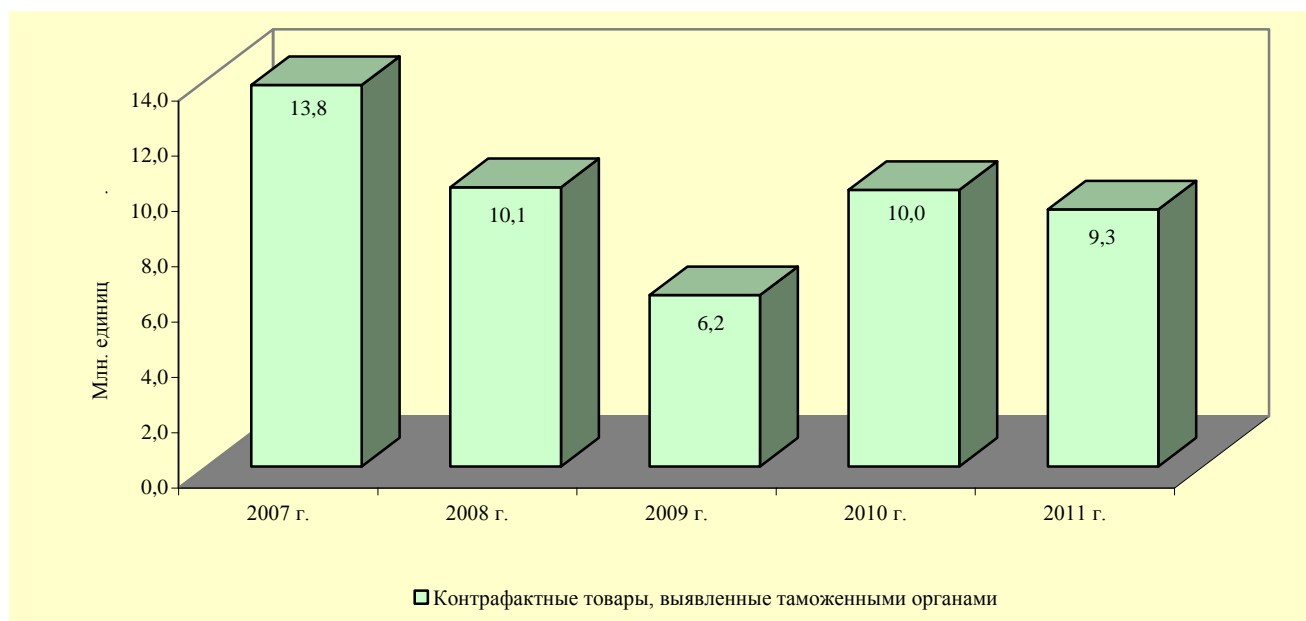
С целью своевременного предупреждения и выявления правонарушений таможенные органы регулярно проводят специальные мероприятия на основе поступающей информации о нарушении законодательства в отношении прав интеллектуальной собственности. Предметами правонарушений чаще всего являются одежда, обувь, алкогольная продукция, кондитерские изделия.

В 2011 году таможенными органами возбуждено 1083 дела об АП, в том числе 1053 дела об АП – по ст.14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и 30 дел об АП – по ч. 1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав).

В 2011 году таможенными органами выявлено 9,3 млн. единиц контрафактной продукции (начиная с 2007 года, таможенными органами было выявлено 49,4 млн. единиц контрафактной продукции).

Предотвращен ущерб, который мог бы быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 400 млн. рублей.

### Динамика выявления таможенными органами контрафактной продукции в 2007 – 2011 годах



### *Осуществление таможенными органами валютного контроля*

В 2011 году таможенные органы продолжали в пределах своей компетенции работу по оптимизации контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации.

Подписанный в декабре 2011 года Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза создал законодательную основу по устранению недостатков, выявленных экспертами Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в ходе III раунда оценки соответствия российской системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма рекомендациям ФАТФ в части функций таможенных органов.

По сравнению с 2010 годом результативность проверок соблюдения валютного законодательства возросла более чем на 12 %.

При непосредственном участии ФТС России проведена значительная законопроектная работа:

внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в части дифференциации ответственности за незачисление экспортной валютной выручки на банковские счета и за нарушение сроков ее зачисления;

закреплены в КоАП РФ полномочия таможенных органов по возбуждению дел об АП в случае несоблюдения требований законодательства Российской Федерации в отношении внешнеторговых бартерных сделок;

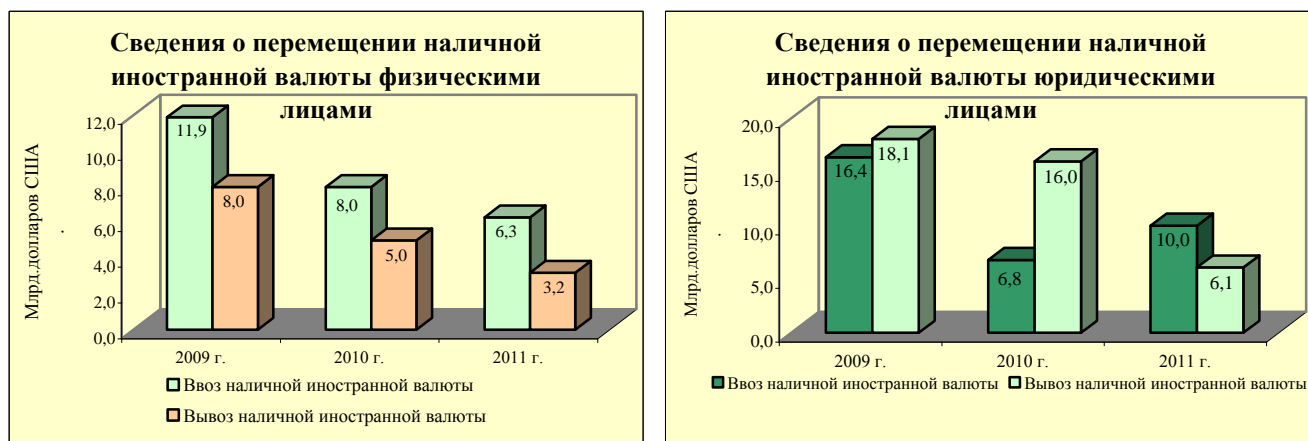
дифференцирована ответственность за нарушения установленных сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций;

внесены изменения в части упрощения процедур валютного контроля и обеспечения уполномоченных банков информацией о зарегистрированных таможенными органами деклараций на товары.

Объем экспортных операций с расчетами денежными и иными платежными средствами, охваченными технологиями валютного контроля, составил в 2011 году 380 млрд. долларов США.

Объем импортных операций с расчетами денежными и иными платежными средствами, охваченными технологиями валютного контроля, составил в 2011 году 266 млрд. долларов США.

Показатели результатов валютного контроля, осуществляемого таможенными органами, характеризуются следующими данными объемов контролируемых валютных операций:



В 2011 году таможенными органами проведено более 18 тысяч проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, возбуждены и переданы в Росфиннадзор более 12 тысяч дел об АП, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования).

Таможенные органы продолжают выявлять новые способы незаконного вывода участниками ВЭД денежных средств из Российской Федерации. Так, при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в рамках договоров, заключенных с нерезидентами, зарегистрированными в оффшорных зонах, выявлены случаи декларирования товаров с признаками значительного завышения цен (более чем в 100 раз).

## **Организация работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза**

В 2011 году ФТС России продолжала работу по совершенствованию организации ведения товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности.

Во исполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из ее участия в Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 года, ФТС России подготовила русскоязычную версию 5-го издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (далее – ГС), одобренную Решением Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (СРТС СНГ) от 27 октября 2010 г. № 8/52. В 2011 году в рамках контракта между Всемирной таможенной организацией (ВТО) и ФТС России по использованию русского языка в целях ведения ГС подготовлены русскоязычные версии 192 документов (на 1308 страницах).

Во исполнение обязательств Российской Федерации по Соглашению о единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ) от 3 ноября 1995 года на основе русскоязычной версии 5-го издания ГС сформирована новая редакция ТН ВЭД СНГ, вступившая в силу с 1 января 2012 года.

Для применения государствами – членами Таможенного союза подготовлена новая редакция единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) и Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ), утвержденная Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 г. № 850.

В 2011 году ФТС России оказывала содействие Минэкономразвития России в проведении работы по консолидации тарифных обязательств Российской Федерации в рамках присоединения к ВТО.

Была организована подготовка типографского издания новой редакции ЕТТ для таможенных органов Российской Федерации.

В рамках работы по присоединению Российской Федерации к ВТО была сформирована переходная таблица от кодов ТН ВЭД России 1996 года к кодам ТН ВЭД России 2002 года и кодам ТН ВЭД ТС 2011 года, модернизирован в части кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) перечень тарифных обязательств Российской Федерации при вступлении в ВТО с максимально возможным учетом экономических интересов государства, подготовлена англоязычная версия ТН ВЭД России 2002 года. Результатом работы, проведенной ФТС России во взаимодействии с Минэкономразвития России и другими федеральными органами исполнительной власти, стало подписание Протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2011 г. № 2231-р).

ФТС России принимает предварительные решения о классификации товаров в соответствии с Административным регламентом Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению

государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (приказ ФТС России от 25 октября 2010 г. № 1957).

В 2011 году принято 2 937 предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД ТС.



В целях информирования участников ВЭД и заинтересованных организаций о принятых предварительных решениях о классификации товаров на сайте ФТС России ([www.customs.ru](http://www.customs.ru)) ежемесячно размещается актуализированный Сборник предварительных решений о классификации товаров. По состоянию на 1 января 2012 года размещена информация почти по 19 тысячам предварительных решений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1555-р государственная услуга по принятию предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД включена в План перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти.

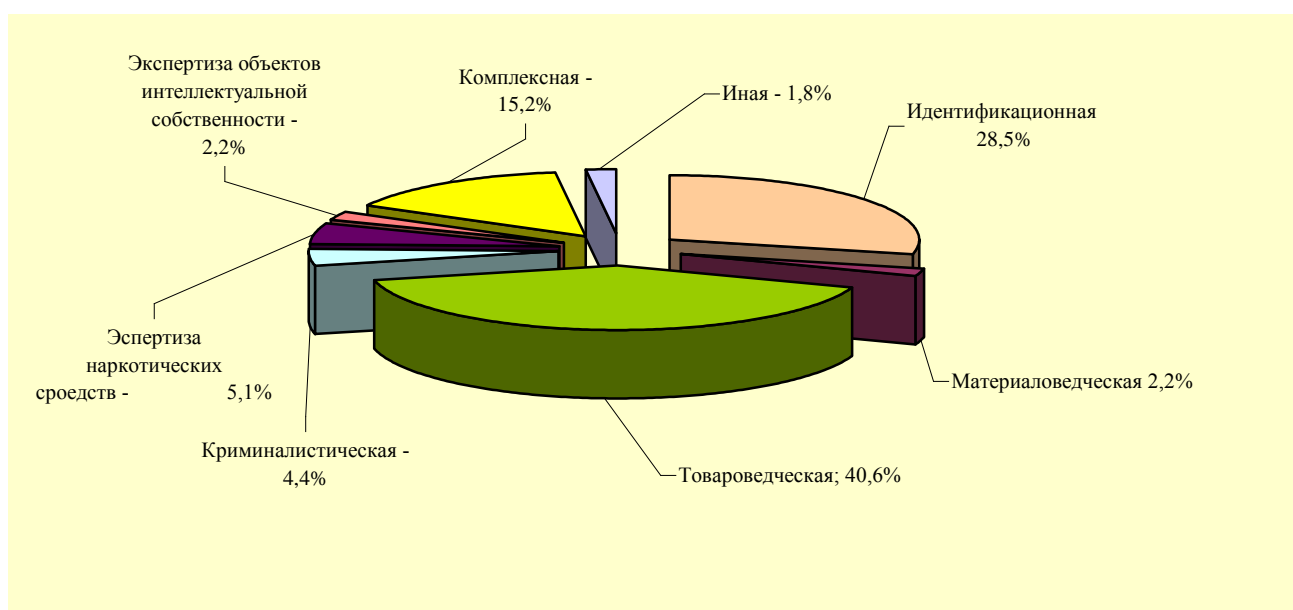
Проводилась поэтапная работа по переходу на предоставление государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД в электронном виде: согласована документация технорабочего проекта комплекса программных средств представления государственных услуг в электронном виде (шифр КПС «Электронные госуслуги»). В настоящее время возможность подачи заявлений в электронном виде не реализована на Едином портале государственных и муниципальных услуг по причине неготовности Минкомсвязи России к обработке электронных подписей заявителей.

## Экспертно-криминалистическая деятельность

В 2011 году экспертами таможенных органов выполнено 34 368 экспертно-исследовательских работ, в том числе 33 837 (98,5 %) – в интересах таможенных органов, 531 работа (1,5%) выполнена по обращениям правоохранительных и иных государственных органов. Всего исследовано свыше 1,3 млн. объектов.

Из общего количества работ, выполненных в интересах таможенных органов, 49,2 % составляют таможенные экспертизы, 37,7 % – экспертизы, выполненные в рамках производства дел об АП, 5 % – в рамках уголовных дел, 8,1 % – справки специалистов.

### Структура выполненных экспертиз в 2011 году



По результатам проведенных таможенных экспертиз в 2011 году возбуждено 1 479 дел об АП и 336 уголовных дел. Доначислено в федеральный бюджет 1 957 млн. рублей.

Решением коллегии ФТС России от 23 сентября 2011 года утверждена Концепция экспертно-криминалистического обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года (приказ ФТС России от 19 октября 2011 г. № 2146), целью которой является создание современной системы экспертно-криминалистического обеспечения деятельности структурных подразделений ФТС России при проведении таможенного контроля, осуществлении таможенных операций, процедур и правоохранительной деятельности.

В 2011 году значительное внимание уделялось повышению уровня взаимодействия экспертных таможенных служб государств – членов Таможенного союза и государств – членов СНГ.

## **Информационно-техническое обеспечение таможенных органов**

В 2011 году ФТС России проводила работу, направленную на эффективное решение задач по обеспечению информационного взаимодействия государств – членов Таможенного союза.

Результатом проведенных рабочих встреч руководителей таможенных служб государств – членов Таможенного союза стало подписание протоколов об утверждении Технологии информационного взаимодействия при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, технологий обмена информацией между таможенными органами государств – членов Таможенного союза о подтверждении фактического вывоза товаров через внешние границы Таможенного союза и информацией, обеспечивающей учет и контроль временного ввоза (вывоза) автомобильных транспортных средств на/с территории государств – членов Таможенного союза.

Решениями Комиссии Таможенного союза утверждены Техническое задание на создание Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза и технические условия передачи данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли товарами.

Решениями Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза утверждены технические условия информационного взаимодействия в рамках контроля общих таможенных процессов, а также в рамках Соглашения об обмене информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств – членов Таможенного союза.

Выполнен цикл работ по информационно-техническому обеспечению контроля таможенного транзита, подтверждения фактического вывоза товаров через внешние границы государств – членов Таможенного союза, учета и контроля временно ввозимых транспортных средств на территорию государств – членов Таможенного союза, организации информационного взаимодействия о результатах таможенного контроля товаров третьих стран, выпущенных на территориях государств – членов Таможенного союза.

Разработаны и согласованы с таможенными службами государств-членов Таможенного союза Технические условия информационного взаимодействия, Альбом форматов электронных документов и необходимые программные средства.

Организовано информационное взаимодействие таможенных служб государств – членов Таможенного союза в части контроля таможенного транзита товаров в режиме, близком к реальному времени.

Регулярно проводимые сверки электронных баз данных таможенных служб государств – членов Таможенного союза показывают, что полнота оперативной передачи информации достигает практически 100 %.

Введен в эксплуатацию Портал ФТС России «Сбор статистических форм учета перемещения товаров Таможенного союза».



Завершены работы по созданию и комплексному тестированию программных средств Портала электронного представления сведений для электронного декларирования через Интернет, позволяющего всем категориям заинтересованных лиц обеспечить представление в таможенные органы в электронном виде юридически значимых сведений и документов для целей таможенного декларирования с использованием web-технологий, при минимальных финансовых затратах на программно-технические средства. Проводятся необходимые организационно-технические мероприятия по его вводу в эксплуатацию.

Система ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов Российской Федерации (СВУЦТО), обеспечивающая информационную безопасность таможенных органов в части организации эксплуатации в таможенных органах средств криптографической защиты и электронной цифровой подписи информации с ограниченным доступом включена в Единое пространство доверия удостоверяющих центров, формируемое Минкомсвязью России.

СВУЦТО включает более 60 тысяч пользователей (в 2011 году – более 34,5 тысячи). Количество выданных сертификатов ключей проверки подписей составляет более 100 тысяч единиц.

### ***Оснащение таможенных органов информационно-техническими средствами***

В 2011 году проведено оснащение таможенных органов следующими информационно-техническими средствами вычислительной техники – 1 486 единиц, средствами защиты информации – 2 105 единиц, средствами связи – 1 610 единиц, в том числе 299 единиц автомобильной и корабельной навигационной аппаратуры глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, техническими средствами таможенного контроля (ТСТК) – 601 единица, в том числе 38 стационарных досмотровых рентгенотелевизионных установок, техническими средствами таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами (ТКДРМ) – 705 единиц.

В рамках программы «Вторая линия защиты» оснащено оборудованием 383 объекта таможенной инфраструктуры Российской Федерации (в том числе 124 – за счёт программы «Вторая линия защиты» (США), 123 – за счёт Российской Федерации, 136 объектов оснащены совместно).

В ходе проведения таможенного контроля с использованием ТКДРМ выявлено 45 тысяч объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения, в 550 случаях совершение таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств было приостановлено ввиду отсутствия разрешительных документов или выявления признаков нарушения санитарного законодательства. В более чем 280 случаях по согласованию с органами Роспотребнадзора принималось решение о запрете ввоза на территорию Российской Федерации радиационно-опасных товаров.

В 2011 году выявлено 36 случаев перемещения через российско-казахстанский участок государственной границы Российской Федерации и

2 попытки перемещения через российско-белорусский участок государственной границы Российской Федерации товаров и транспортных средств, содержащих источники ионизирующего излучения. На основании заключений Роспотребнадзора осуществлен запрет ввоза из Японии более 190 объектов с радиоактивным загрязнением.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GP» в таможенные органы в 2011 году поставлено 265 комплектов оборудования ГЛОНАСС для автомобильного транспорта и 30 автоматизированных рабочих мест для мониторинга транспортных средств.

### ***Оснащение таможенных органов современным телекоммуникационным оборудованием***

С целью повышения быстродействия, расширения функциональных возможностей ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России (ВИТС ФТС России) проведена ее модернизация.

Создана Система управления ресурсами ВИТС ФТС России.

Разработана Программа резервирования элементов ВИТС ФТС России на 2011–2014 годы, позволяющая обеспечить бесперебойную работу ВИТС ФТС России путем повышения ее отказоустойчивости, в том числе при возникновении внештатных ситуаций при выполнении функций, возложенных на таможенные органы и связанных с функционированием технических и программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Проведена работа по модернизации Ситуационного центра Центральной энергетической таможни, являющегося элементом государственной системы «Нефтеконтроль».

В 2011 году завершены работы по созданию Системы видеоконференцсвязи руководства, предназначенной для оперативного взаимодействия руководителя ФТС России с начальниками таможенных органов (включает 60 абонентов).

### ***Внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных услуг***

В целях реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ФТС России в 2011 году проводила работу по обеспечению перехода на межведомственное информационное взаимодействие в электронном виде при предоставлении государственных услуг.

В настоящее время ФТС России оказывает 15 государственных услуг, 10 из которых требуют межведомственного взаимодействия.

В рамках выполнения Минкомсвязью России работ по созданию систем межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) создан стандарт многостороннего соглашения о межведомственном информационном

обмене – технологическая карта межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ). С помощью ТКМВ осуществляются процессы стандартизации общения и интеграции информационных систем в единое информационное пространство.

В 2001 году ФТС России подготовила 10 ТКМВ, которые требовали согласования с 16 федеральными органами исполнительной власти – поставщиками (потребителями) данных.

***Обеспечение реализации информационного взаимодействия  
в рамках передачи таможенным органам полномочий  
по осуществлению отдельных видов государственного контроля***

Для проведения в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля товаров таможенные органы используют как информационные системы, принадлежащие Ространснадзору, Россельхознадзору и Роспотребнадзору (ИС «СКАТ-ТК», ПК «Фитонадзор», ИС «АРГУС»), так и специализированное программное средство ФТС России. Это позволило обеспечить бесперебойную работу таможенных органов после вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ, однако приобрел особую актуальность вопрос унификации используемых программных средств.

В целях автоматизации общих процессов Таможенного союза ФТС России разработала Концепцию развития национального сегмента Российской Федерации интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (далее – ИИСВВТ) и План мероприятий по ее реализации (далее – План мероприятий), одобренные Протоколом заседания Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 18 октября 2011 г. № 21.

Планом мероприятий предусмотрена реализация основных компонентов интеграционного и национального сегментов ИИСВВТ в рамках интеграции информационных систем по единым принципам и стандартам на технологической базе СМЭВ, созданной в рамках проекта электронного Правительства Российской Федерации.

В целях обеспечения информационного обмена при проведении таможенными органами отдельных видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации ФТС России разработала 4 ТКМВ, одобренные протоколом подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 30 декабря 2011 г. № 30.

## **Организация правоохранительной деятельности в таможенных органах**

### ***Оперативно-розыскная деятельность***

В 2011 году основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, были сосредоточены на повышении качества и эффективности мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

За прошедший год таможенными органами, по оперативным данным, возбуждено 3 853 уголовных дела по фактам нарушения таможенного законодательства (в 2010 году – 3 252 уголовных дела), из них по ч. 4 ст. 188 (контрабанда, совершенная организованной группой лиц) Уголовного кодекса Российской Федерации – 244 уголовных дела.

Правоохранительными подразделениями таможенных органов в 2011 году возбуждено:

1 417 уголовных дел по контрабанде наркотиков, в результате рассмотрения которых из незаконного оборота изъято свыше 447 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе более 136 кг героина, 27 кг кокаина, около 167 кг гашиша, более 10 кг опия, более 42 кг марихуаны, около 19 кг наркотиков, входящих в состав курительных смесей типа «спайс», 31,1 кг сибутрамина;

162 дела об административных правонарушениях (АП), связанных с нарушениями правил перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, в результате рассмотрения которых задержано более 30 кг таких товаров.

По возбужденным уголовным делам и делам об АП задержано 2 877 кг прекурсоров.

Правоохранительными подразделениями по борьбе с контрабандой наркотиков таможенных органов проведено самостоятельно и во взаимодействии с российскими правоохранительными органами 127 оперативно-розыскных мероприятий и международных операций по методу «контролируемая поставка», в результате которых изъято 493 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Правоохранительные подразделения таможенных органов приняли участие в 8 совместных международных и межведомственных оперативно-профилактических операциях, направленных на выявление и пресечение каналов контрабанды наркотических средств и сильнодействующих веществ и прекурсоров: «Мак», «Канал-Запад – 2011», «Анаконда», «Балтийский ветер – 2011», «Звезда Каспия – 2011», «Афганский излом – 2011», «Часовой – 2011», «Нептун».

В рамках международного правоохранительного сотрудничества подписаны либо пролонгированы планы совместных действий по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями, отнесенными к компетенции таможенных органов, с таможенными службами Китая, Монголии, Польши, Эстонии, Франции, Финляндии, Украины, Армении, Узбекистана, Молдовы, в соответствии с которыми на постоянной основе осуществляется обмен оперативной информацией, а также проведено 51 международное мероприятие (в 2010 году – 46 мероприятий) и 11 совместных специальных таможенных операций (в 2010 году – 10 специальных таможенных операций): «Никита», «Гамма-2», «Астра», «Блок», «Сигма», «Пангея-4», «ИС-Таможня», «Часовой-2011», «Колизей», «Порт-7», «Фрост».

По линии укрепления правоохранительного взаимодействия в 2011 году проводилась активная работа в рамках Комитета глав правоохранительных подразделений таможенных служб СНГ, главной функцией которого является координация действий таможенных органов по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями, отнесенными к компетенции таможенных органов, на таможенном пространстве СНГ.

По линии подготовки и исполнения международных запросов в 2011 году отработано более 7 тысяч документов. По информации, полученной из-за рубежа, было возбуждено 150 уголовных дел и 186 дел об АП.

### ***Деятельность кинологических подразделений таможенных органов***

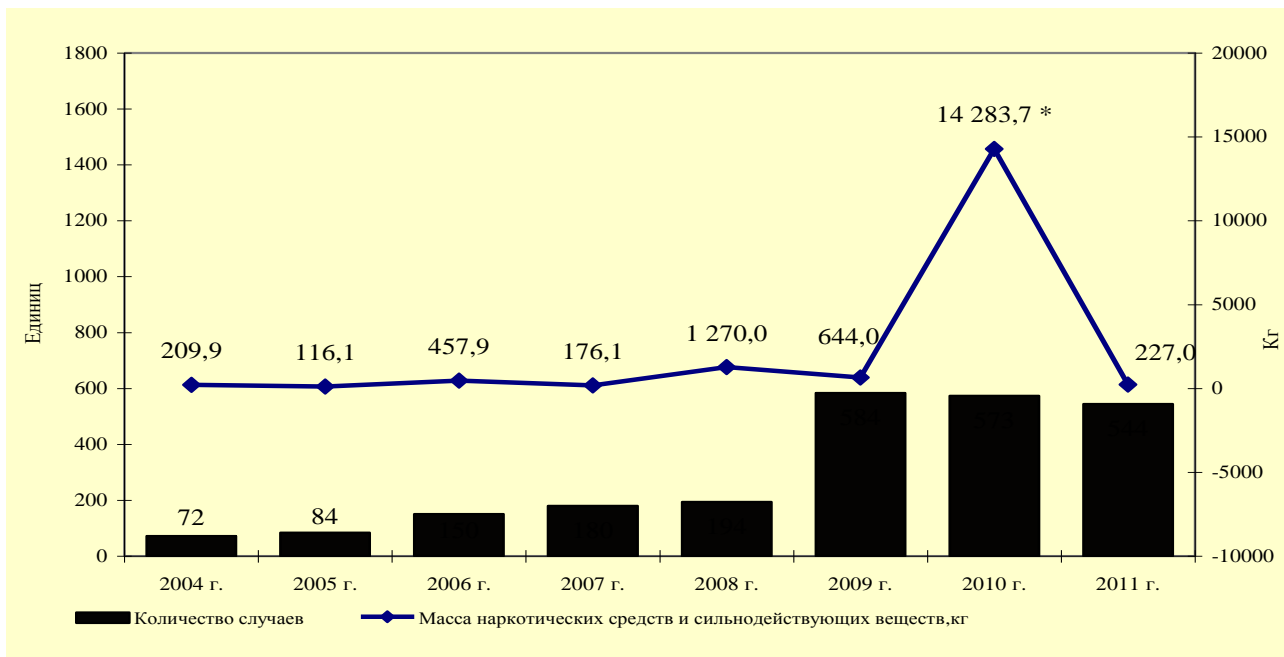
В 2011 году специалисты-кинологи со служебными собаками принимали участие в проведении оперативно-розыскных мероприятий и осуществлении таможенного контроля, в ходе которых было обследовано:

726 682 средства автомобильного транспорта (в 2010 году – 605 404);  
79 814 средств железнодорожного транспорта (в 2010 году – 66 564);  
15 488 средств водного транспорта (в 2010 году – 11 836);  
8 348 средств воздушного транспорта (в 2010 году – 5 072);  
9 509 101 единица багажа (в 2010 году – 7 429 903);  
11 664 683 единицы грузов и контейнеров (в 2010 году – 1 589 422);  
753 831 штука международных почтовых отправлений (в 2010 году – 186 422).

В результате данных мероприятий в 938 случаях было обнаружено и изъято 227 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ, 29 единиц оружия, 925 единиц боеприпасов, 19 329 блоков сигарет и свыше 928 кг табачных изделий и табачного сырья, 2 138 единиц и свыше 787 кг объектов CITES и дериватов.

В 2011 году количество случаев результативного применения служебных собак увеличилось по сравнению с 2010 годом в 1,2 раза. Количество случаев обнаружения оружия и боеприпасов с применением служебных собак возросло в 1,6 раза, случаев обнаружения служебными собаками объектов CITES и дериватов возросло в 3,8 раза, случаев обнаружения служебными собаками табачных изделий и сырья – в 2,1 раза.

### Динамика обнаружений наркотических средств и сильнодействующих веществ таможенными органами с применением служебных собак в 2004 – 2011 годах



\* в 2010 году в одном случае с применением служебной собаки было обнаружено 14000 кг прекурсора – травы эфедры.

Во исполнение решения Государственного антинаркотического комитета (протокол № 5 от 26 июня 2009 г.) в целях реализации Программы мер по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти на государственной границе Российской Федерации в целях противодействия контрабанде наркотиков из Афганистана специалисты-кинологи таможенных органов привлекались к участию в проведении совместных операций с МВД России, ФСБ России и ФСКН России. В ходе проведения данных мероприятий специалистами-кинологами с применением служебных собак в 180 случаях обнаружено свыше 545 кг наркотических средств.

В 2011 году по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации прошли обучение 306 специалистов-кинологов и подготовлено 146 служебных собак, в том числе:

на базе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) – 160 должностных лиц кинологических подразделений таможенных органов и 62 служебные собаки;

в региональных таможенных управлениях – 138 специалистов-кинологов и 78 служебных собак;

в Кинологическом центре Финансовой Гвардии Италии – 2 специалиста-кинолога и 1 служебная собака;

в Региональном тренировочном центре Всемирной таможенной организации в Чехии – 6 специалистов-кинологов и 5 служебных собак.

В целях повышения профессионального мастерства должностных лиц Кинологической службы ФТС России и обмена опытом работы в мае 2011 года был проведен Чемпионат таможенных органов Российской Федерации среди

сборных команд специалистов-кинологов региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на приз имени генерал-майора таможенной службы Е.Н. Чухарева. В сентябре 2011 года на базе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) впервые состоялись Соревнования по многоборью на первенство кинологических структур таможенных служб государств – участников СНГ, в которых приняли участие 8 сборных команд специалистов-кинологов со служебными собаками – представителей таможенных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Украины и Российской Федерации. По результатам соревнований победу одержали специалисты-кинологи ФТС России.

### ***Организация силового обеспечения деятельности таможенных органов***

ФТС России для обеспечения охраны таможенной границы Таможенного союза и в целях организации проведения таможенного контроля проводила работу, направленную на повышение мобильности оперативных таможенных групп и дальнейшее совершенствование (модернизацию) воздушных и водных судов.

Воздушными судами таможенных органов выполнено 2 002 полета, в том числе:

535 полетов на ведение воздушной разведки, поиска, несения патрульно-дозорной службы и высадки оперативных групп;

93 полета для проведения рекогносцировочных и специальных мероприятий, в ходе которых произведена аэрофотосъемка и привязка к местности, выявлено более 60 новых наиболее вероятных маршрутов незаконного перемещения товаров и транспортных средств вне пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

40 полетов самолета для доставки представителей ФТС России для участия в мероприятиях, направленных на совершенствование деятельности таможенных органов, заседаниях СРТС СНГ и ЕврАзЭС;

1 334 полета в целях перевозки пассажиров и грузов, поддержания и восстановления навыков летного состава в технике пилотирования и вертолетовождении в простых и сложных метеорологических условиях и облетов воздушных судов.

Водными судами таможенных органов выполнено 1 348 выходов для несения службы; проведен таможенный контроль на 6 144 транспортных средствах, задержано 18 единиц транспортных средств, нарушивших законодательство Российской Федерации в таможенном деле.

Совместная работа водных судов таможенных органов с кораблями береговой охраны Пограничной службы ФСБ России, подразделениями Росрыболовства по борьбе с браконьерством позволяла своевременно выявлять и пресекать многочисленные попытки незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза водных биоресурсов.

***Правоохранительная деятельность таможенных органов  
по линии расследования и дознания***

В 2011 году таможенными органами Российской Федерации возбуждено 4 539 уголовных дел (в 2010 году – 4 116 уголовных дел), из них 1 599 уголовных дел (35,2 % от общего количества возбужденных уголовных дел) – по контрабанде наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Стоимость товаров и транспортных средств, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза, составила 19 млрд. рублей, сумма неуплаченных таможенных платежей – 725,6 млн. рублей. Не возвращено из-за границы средств в иностранной валюте на общую сумму более 92 млрд. рублей.

Из незаконного оборота изъято свыше 447 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

По подозрению в совершении преступления в 2011 году задержано 348 лиц, из них к 110 лицам применялась мера пресечения в виде заключения под стражу.

В суды с обвинительными актами направлено 158 уголовных дел.

По 155 уголовным делам, направленным в суд за 2011 год и предыдущий период, постановлены обвинительные приговоры.

В 2011 году таможенными органами возбуждено 72 591 дело об АП (в 2010 году – 72 701 дело об АП).

Наибольшая доля дел об АП возбуждалась в связи с:

недекларированием либо недостоверным декларированием товаров и (или) транспортных средств – 30,2 %;

нарушением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования – 18,1 %.

По результатам административного производства принято 70 453 решения. Назначено административных наказаний на сумму более 93 млрд. рублей, в том числе конфисковано товаров на общую сумму свыше 772 млн. рублей.

Доля прекращенных дел об АП от общего количества возбужденных составила 6,9 % и уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 1,4 %.

В 2011 году возросли качество и полнота административного производства по делам об АП. Количество судебных решений, принятых в пользу таможенных органов, составило 16 355 единиц, что на 12,2 % больше по сравнению с 2010 годом.

В рамках осуществления контроля за соблюдением законности при привлечении к административной ответственности ФТС России рассмотрела по существу 135 жалоб и протестов на постановления по делам об АП.

Важнейшим итогом 2011 года явилось завершение формирования международной правовой базы государств – членов Таможенного союза в сфере сотрудничества в области правоохранительной деятельности таможенных органов, что позволит вести совместную борьбу с нарушениями таможенного законодательства.



## Противодействие коррупции

В 2011 году продолжались работы по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности и принимались меры по повышению эффективности оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление и пресечение организованной преступности во внешне-экономической деятельности, с участием должностных лиц таможенных органов.

Подразделениями по противодействию коррупции и подразделениями собственной безопасности таможенных органов направлено в правоохранительные органы 896 материалов (ст. 144 (порядок рассмотрения сообщения о преступлении), ст. 145 (решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении) УПК РФ), из них:

- по 349 материалам приняты решения о возбуждении уголовных дел;

- по 41 – о приобщении к ранее возбужденным уголовным делам;

- по 291 – об отказе в возбуждении уголовных дел;

- 215 материалов находятся на рассмотрении в правоохранительных органах.

По материалам подразделений по противодействию коррупции и подразделений собственной безопасности таможенных органов возбуждено 398 уголовных дел, в том числе:

- 264 уголовных дела – по преступлениям коррупционной направленности (224 уголовных дела – в отношении 126 должностных лиц таможенных органов и 40 уголовных дел – в отношении 33 взятокдателей);

- 15 уголовных дел – по преступлениям против интересов службы;

- 20 уголовных дел – по таможенным преступлениям (части 1, 2, 4 ст. 188 (контрабанда), ст. 194 (уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица) УК РФ) без признаков коррупции;

- 5 уголовных дел – по преступлениям в отношении должностных лиц таможенных органов;

- 28 уголовных дел – по другим преступлениям, наносящим ущерб таможенным органам;

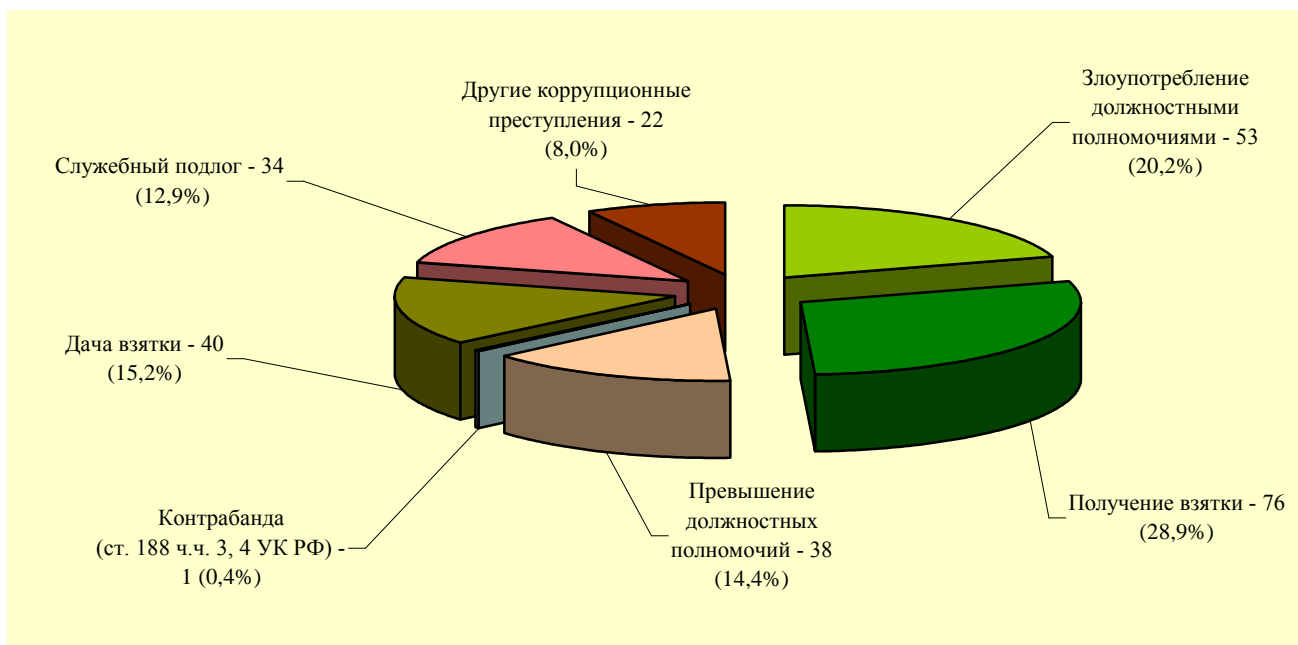
- 66 уголовных дел – по иным преступлениям, не связанным с таможенным делом.

В 2011 году по материалам подразделений по противодействию коррупции и подразделений собственной безопасности таможенных органов следственными органами возбуждены дела по тяжким и особо тяжким преступлениям: 76 уголовных дел – по ст. 290 (получение взятки) УК РФ, 53 уголовных дела – по ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями) УК РФ, 38 уголовных дел – по ст. 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ.

За совершение преступлений, в том числе коррупционной направленности, осуждено 58 должностных лиц таможенных органов и 18 взятокдателей (в 2010 году – 100 должностных лиц и 17 взятокдателей).

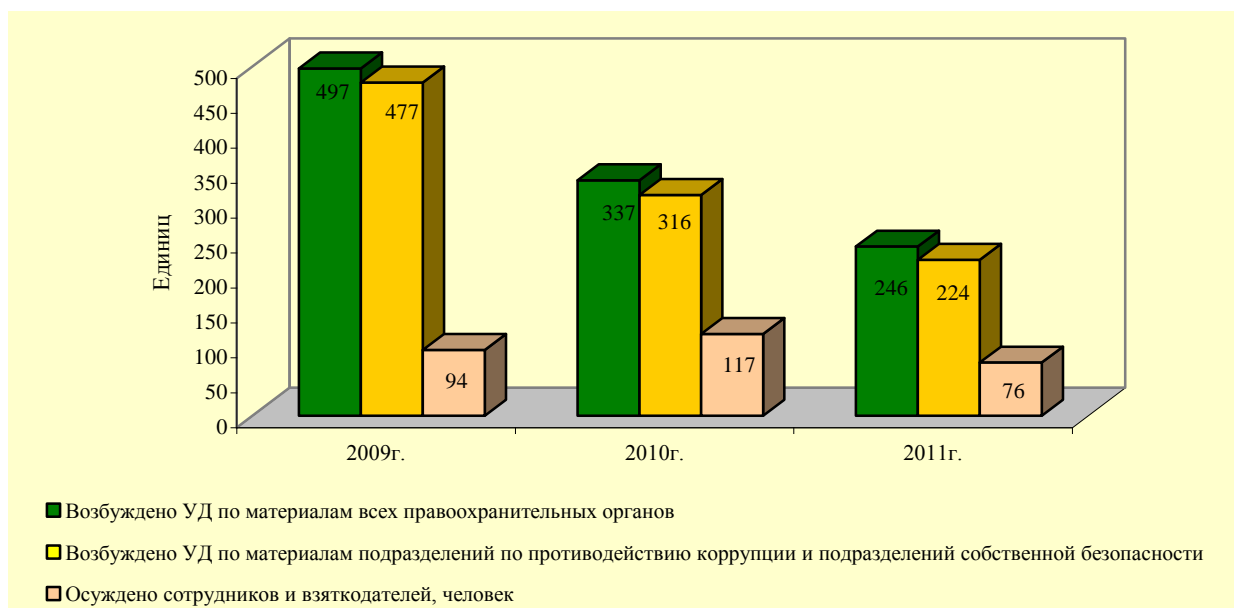
Наиболее распространенными видами преступлений коррупционной направленности в таможенных органах, выявленных подразделениями по противодействию коррупции и подразделениями собственной безопасности таможенных органов, являлись злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, получение и дача взятки.

### Структура преступлений коррупционной направленности в таможенных органах



Количество уголовных дел по коррупционным преступлениям, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции и подразделений собственной безопасности, уменьшилось на 29 % по сравнению с 2010 годом. При этом удельный вес преступлений, выявленных подразделениями по противодействию коррупции и подразделениями собственной безопасности таможенных органов, в общем числе преступлений коррупционной направленности в таможенной сфере уменьшился на 3 %.

### Сведения о количестве выявленных и пресеченных преступлений коррупционной направленности в таможенной сфере в 2009 – 2011 годах



Большая часть преступлений коррупционной направленности, совершаемых в таможенной сфере, выявляется подразделениями по противодействию коррупции и подразделениями собственной безопасности таможенных органов. Доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений собственной безопасности таможенных органов, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов, составила 91 % (в 2010 году – 94 %).

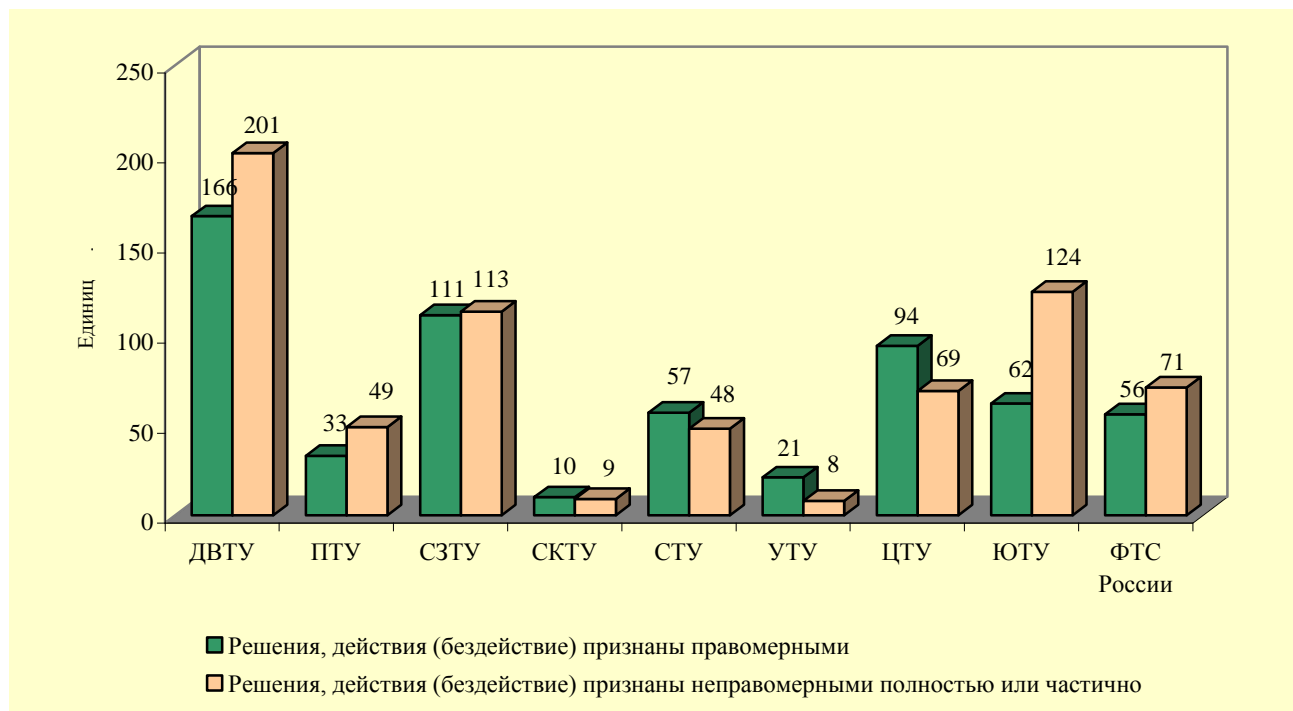
В 2011 году по всем фактам выявленных нарушений со стороны должностных лиц таможенных органов действующего законодательства, регулирующего правоотношения в таможенной сфере, по инициативе и с участием подразделений по противодействию коррупции и подразделений собственной безопасности таможенных органов проведено 547 служебных проверок (в 2010 году – 610), по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 369 должностных лиц (в 2010 году – 465), уволено – 6 должностных лиц (в 2010 году – 22).

## Правовая работа

В 2011 году таможенными органами в порядке ведомственного обжалования рассмотрено по существу 1 367 жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов в области таможенного дела, более половины из которых (53 %) удовлетворены, а решения, действия (бездействие) таможенных органов признаны неправомерными полностью или частично.

Наибольшее количество жалоб подано на решения, действия (бездействие) таможенных органов, принятые (совершенные) при определении таможенной стоимости товаров и взимании таможенных пошлин, налогов, сборов – 72 % (из них решения по таможенной стоимости – 35 %). Процент жалоб, поданных на решения, действия (бездействие) таможенных органов при декларировании и выпуске товаров составил 19 %, а при применении специальных таможенных процедур перемещения товаров физическими лицами – 8 %.

### Данные о результатах рассмотрения жалоб в отношении решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в 2011 году



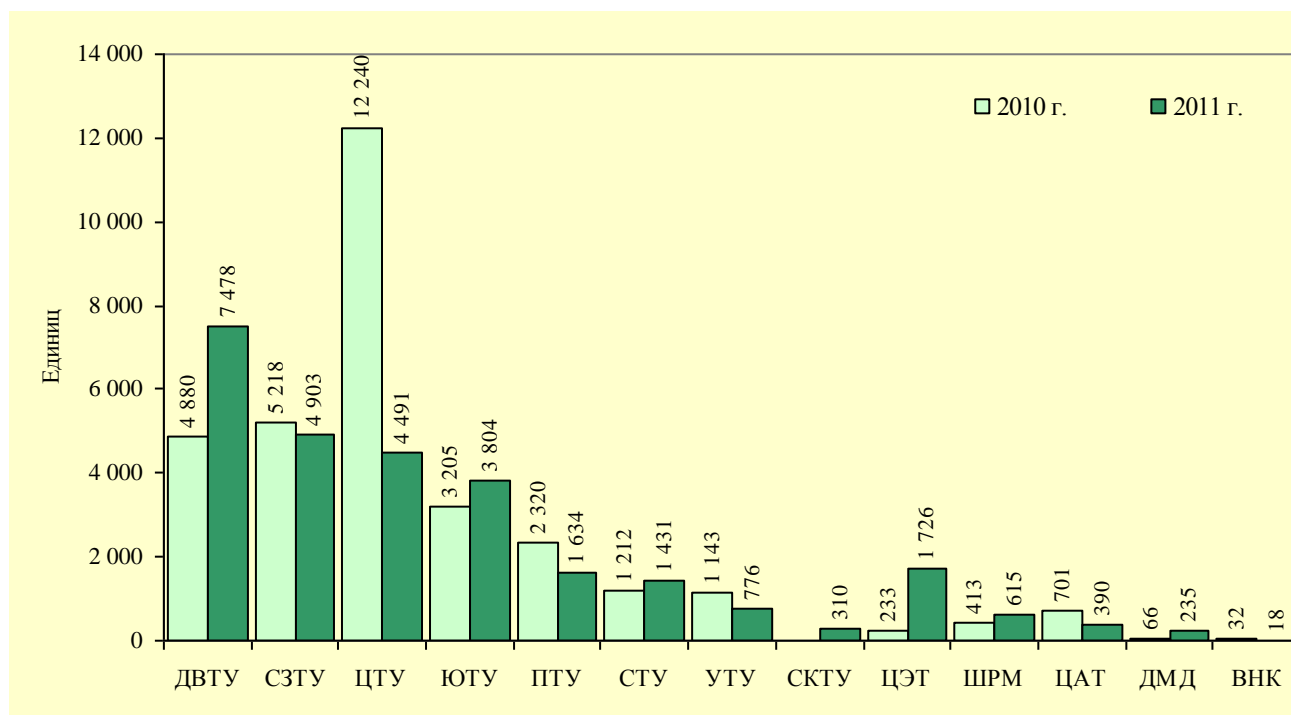
Сопоставительный анализ статистических данных судебного и ведомственного обжалования свидетельствует о том, что сохраняется тенденция предыдущего периода и судебное обжалование для большинства участников ВЭД продолжает оставаться приоритетным способом защиты своих прав. Так, в СЗТУ и ДВТУ судебное обжалование превышает ведомственное обжалование в 5 раз, в ЮТУ – в 4 раза, в ЦТУ – в 1,5 раза, в других регионах ведомственное и судебное обжалования находятся примерно на одном уровне.

Оценка эффективности деятельности таможенных органов и их должностных лиц напрямую связана с правомерностью принимаемых ими решений и совершаемых действий при реализации возложенных на них функций.

В связи с этим необходимо отметить, что в 2011 году по результатам ведомственного контроля таможенными органами вынесено 14 476 решений, которыми отменено и признано неправомерными 28 648 решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела (в 2010 году таможенными органами вынесено 14 786 решений, которыми отменено (изменено) и признано неправомерными 31 710 решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела). Количество отмененных (измененных) решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, принятых и совершенных в области таможенного дела, уменьшилось по сравнению с 2010 годом на 9,7 %.

В 2011 году по результатам ведомственного контроля наибольшее количество незаконных решений выявлено таможенными органами ДВТУ, СЗТУ и ЦТУ.

**Данные о количестве отмененных по результатам ведомственного контроля решений таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела в 2010 – 2011 годах**



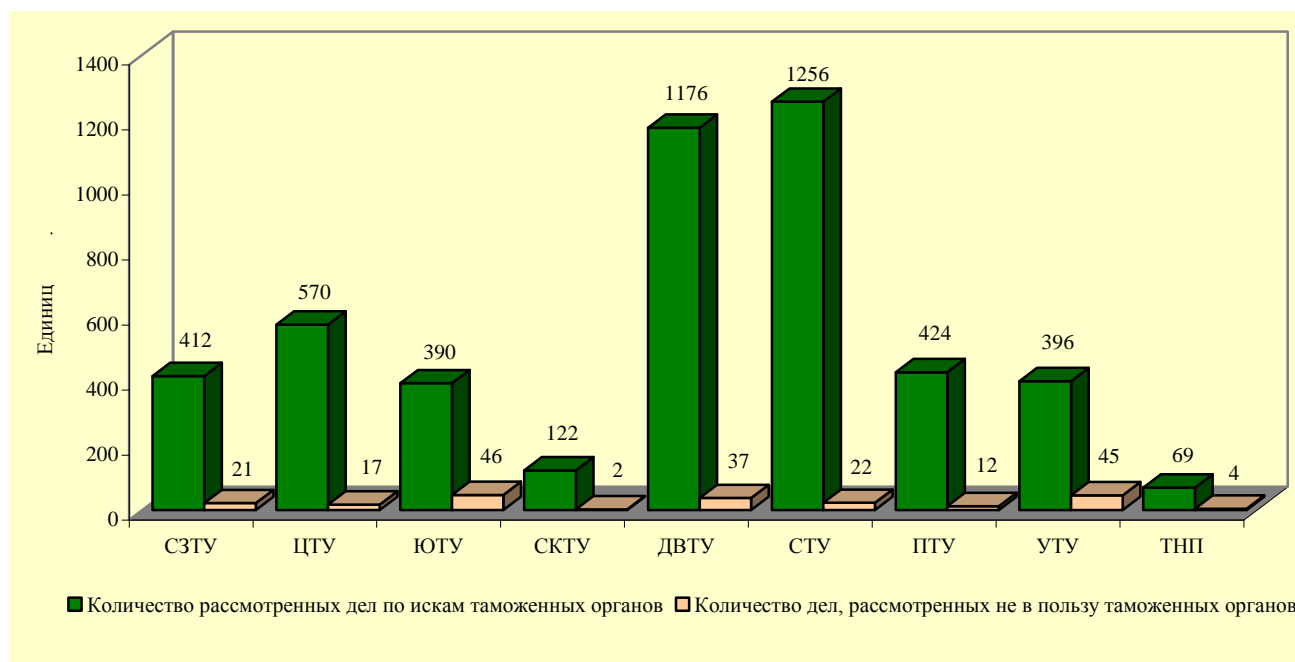
По результатам ведомственного контроля в 2011 году наиболее часто отменялись решения, связанные с контролем таможенной стоимости товаров и уплатой таможенных платежей (59,3 % от общего количества незаконных решений), классификацией товаров и определением страны происхождения, и применением мер нетарифного регулирования (39,3 %), совершением таможенных операций и таможенным контролем (1,4 %).

Деятельность таможенных органов по защите государственных интересов в судах является одним из индикаторов состояния законности при принятии решений в области таможенного дела.

В 2011 году судами рассмотрено 23 455 дел на общую сумму 14,3 млрд. рублей. По сравнению с 2010 годом количество рассмотренных судами дел сократилось на 12,5 %.

По искам, предъявленным таможенными органами, судами было рассмотрено 4 815 дел, из которых в 96 % случаев судами приняты решения в пользу таможенных органов. Таможенными органами в судебном порядке довызыскано более 690 млн. рублей таможенных платежей.

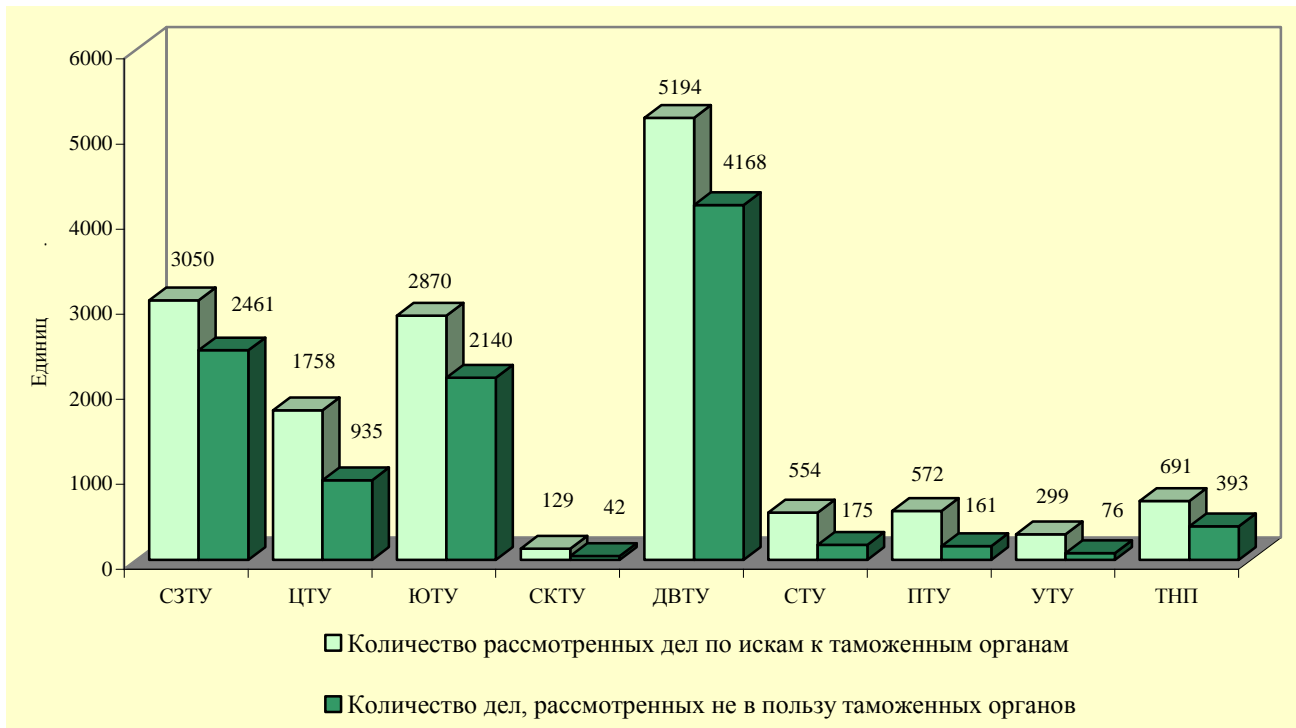
**Соотношение количества судебных дел, рассмотренных не в пользу таможенных органов по искам таможенных органов, к общему количеству рассмотренных дел данной категории в 2011 году**



По искам, предъявленным к таможенным органам, судами было рассмотрено 15 117 дел, из которых в 30 % случаев судами приняты решения в пользу таможенных органов. Благодаря проводимой таможенными органами работе по досудебному урегулированию споров, по сравнению с 2010 годом количество дел данной категории, рассмотренных не в пользу таможенных органов, сократилось на 27 %.

Из общего числа исков, предъявленных к таможенным органам и находящихся на рассмотрении в судах, самыми многочисленными являлись иски об обжаловании решений, действий (бездействия) таможенных органов и/или их должностных лиц. Судами рассмотрено 10 770 дел, из которых в пользу таможенных органов рассмотрено 1 748 дел, не в пользу таможенных органов – 9 022 дела.

**Соотношение количества судебных дел, рассмотренных  
не в пользу таможенных органов по искам к таможенным органам, к общему  
количеству рассмотренных дел данной категории в 2011 году**



В целях совершенствования ведомственной нормативной правовой базы в течение 2011 года было направлено на государственную экспертизу в Минюст России 165 нормативных правовых актов ФТС России, из них 132 нормативных правовых акта зарегистрированы (в 2010 году направлено на государственную экспертизу в Минюст России 162 нормативных правовых акта ФТС России, из них зарегистрировано 103 нормативных правовых акта). Результаты проводимой работы отражают качественное проведение правовой экспертизы ведомственных нормативных правовых актов, направляемых на государственную регистрацию в Минюст России.

## **Организация законопроектной деятельности**

Законопроектная деятельность ФТС России в 2011 году осуществлялась в рамках разработки проектов федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2011 год, отдельными поручениями Правительства Российской Федерации. ФТС России разрабатывала также законопроекты в инициативном порядке.

В течение 2011 года ФТС России рассмотрела 185 законопроектов, 32 проекта заключений, отзывов и поправок Правительства Российской Федерации на законопроекты, провела правовую экспертизу более 500 проектов актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, поступивших в ФТС России на согласование из заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

ФТС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти приняла активное участие в работе над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части их приведения в соответствие с законодательством Таможенного союза при его рассмотрении палатами Парламента Российской Федерации), принят Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 409-ФЗ.

В соответствии с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации ФТС России разработала 2 законопроекта, по которым в настоящее время проводится процедура межведомственного согласования.

В рамках выполнения отдельных поручений Правительства Российской Федерации ФТС России в установленном порядке подготовила и внесла в Правительство Российской Федерации проекты официальных отзывов Правительства Российской Федерации по 2 законопроектам.

В 2011 году приняты 8 федеральных законов о ратификации международных соглашений, подготовленных ФТС России.

В рамках подготовки проектов актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в 2011 году принято 10 постановлений Правительства Российской Федерации, разработанных ФТС России.

В рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» изданы 5 постановлений Правительства Российской Федерации, подготовленных ФТС России.



## **Международное сотрудничество**

В 2011 году был завершён процесс формирования единой таможенной территории Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 880 «Об отмене согласованных видов контроля на государственной границе Российской Федерации с Республикой Белоруссия и Республикой Казахстан» с 1 июля 2011 года отменены таможенный, транспортный, санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль на российско-казахском и российско-белорусском участках границы.

ФТС России приняла участие в десяти заседаниях Комиссии Таможенного союза, четырёх заседаниях Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза), на которых были приняты решения, позволившие завершить формирование договорно-правовой базы, необходимой для начала функционирования с 1 января 2012 года Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана (далее – Единое экономическое пространство), а в перспективе приступить к созданию Евразийского экономического союза.

В 2011 году завершена работа над межправительственным Договором об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза (далее – Объединенная коллегия), подписанном 22 июня 2011 года в г. Москве, состоялось 2 заседания Объединённой коллегии.

Для предупреждения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза завершена работа над Соглашением об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств-членов Таможенного союза.

Существенный вклад в успешное функционирование совместных таможенных технологий вносят представительства таможенной службы Российской Федерации при таможенных службах Республики Беларусь и Республики Казахстан. Одним из основных направлений их работы является мониторинг деятельности таможенных служб Белоруссии и Казахстана по выполнению существующих международных договоренностей на таможенной границе Таможенного союза в рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах по вопросам деятельности представительств таможенных служб государств – членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (заключено 22 июня 2011 года в г. Москве).

В целях обеспечения эффективного функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства 18 ноября 2011 года в г. Москве подписан Договор о Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия ЕЭК). Комиссия ЕЭК создана как постоянно действующий, регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства и является правопреемницей Комиссии Таможенного союза. Основной задачей Комиссии ЕЭК является обеспечение условий

функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В 2011 году продолжалась активная работа интеграционных органов СНГ и ЕврАзЭС. Особое внимание уделялось сближению норм таможенного законодательства, развитию информационных систем и упрощению порядка перемещения товаров и транспортных средств. Состоялось 4 заседания Совета руководителей таможенных служб (СРТС) СНГ и СРТС при Интеграционном комитете ЕврАзЭС.

В рамках двустороннего сотрудничества на пространстве СНГ активизировалось взаимодействие российской и украинской таможенных служб. Важным событием стало проведение 18 октября 2011 года в г. Донецке II Российско-Украинского межрегионального экономического форума с участием президентов двух стран. В рамках данного форума в таможенной сфере подписан ряд двусторонних документов.

В целях упрощения процедур пограничного и таможенного контроля ФТС России совместно с Пограничной службой ФСБ России организовала пограничный и таможенный контроль пассажиров, пересекающих российско-украинскую границу в поездах № 1/2 «Москва-Киев-Москва», на конечных станциях без остановки в ночное время на государственной границе.

Поступательно развиваются отношения ФТС России с таможенными службами Армении, Киргизии, Молдовы, Таджикистана и Узбекистана.

ФТС России на постоянной основе оказывает консультативную помощь таможенным службам Республики Абхазия и Республики Южная Осетия по вопросам организации совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля, совершенствования национальных законодательств и приведения их в соответствие с международными стандартами. Разработаны соглашения ФТС России с таможенными службами Абхазии и Южной Осетии и о порядке образования, функционирования и компетенции специализированных таможенных органов.

Планомерно и динамично развивается сотрудничество ФТС России с таможенными службами государств дальнего зарубежья.

Одним из приоритетных направлений является укрепление взаимодействия с таможенными службами государств Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, прежде всего с Китаем, а также с другими государствами азиатского региона – Индией, Монголией, Вьетнамом, Республикой Корея. На состоявшемся в октябре 2011 года 3-ем заседании российско-китайской подкомиссии по таможенному сотрудничеству в рамках Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая достигнуты договоренности о развитии широкомасштабного сотрудничества по всем основным направлениям таможенного дела.

В течение 2011 года наиболее интенсивные контакты осуществлялись с таможенными службами Германии, Латвии, Финляндии, Франции, Нидерландов, Кипра. В мае 2011 года подписан Меморандум о приоритетных направлениях

сотрудничества между ФТС России и Главным таможенным управлением Финляндской Республики на 2011–2012 годы; был согласован Меморандум о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой и Департаментом таможи и акцизов Министерства финансов Республики Кипр, касающийся вопросов сотрудничества и взаимной помощи в таможенных делах.

В рамках таможенного сотрудничества России и США был изучен американский опыт в таких областях как таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами, защита прав интеллектуальной собственности, анализ рисков, функционирование пунктов пропуска через государственную границу.

Повышению уровня взаимодействия с таможенными службами иностранных государств способствует наличие в них представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации. В 2011 году начали работу представители таможенной службы Российской Федерации в 3 странах: Бразилии, Турции и Японии.

## Организационно-структурная работа

В 2011 году продолжился процесс реформирования таможенных органов Российской Федерации, целью которого является оптимизация мест размещения и количества таможенных органов.

Мероприятия по созданию, ликвидации и реорганизации таможенных органов происходили с учетом показателей эффективности их работы, а также в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на 2011 год.

В 2011 году завершена реорганизация таможенных органов в Московской области: Зеленоградская, Ногинская и Щелковская таможня присоединены к Московской областной таможне.

Были реорганизованы таможенные органы в Сибирском федеральном округе: Братская таможня присоединена к Иркутской таможне, Забайкальская таможня – к Читинской таможне.

В результате проведенной работы по формированию структуры таможенных органов в регион деятельности Северо-Кавказского таможенного управления помимо созданной в 2010 году Северо-Кавказской оперативной таможни вошли Дагестанская, Минераловодская и Северо-Осетинская таможни.

Проведены мероприятия по созданию специализированных таможенных органов на территории Республики Южная Осетия и Республики Абхазия.

В связи с созданием единого экономического пространства стран – участниц Таможенного союза ликвидированы таможенные органы на российско-белорусской и российско-казахстанской границе.

Продолжена работа по ликвидации и реорганизации внутренних таможенных органов с незначительными объемами таможенного оформления. Были ликвидированы 96 таможенных постов и создано 43 таможенных поста, изменено местонахождение более 50 таможенных органов.

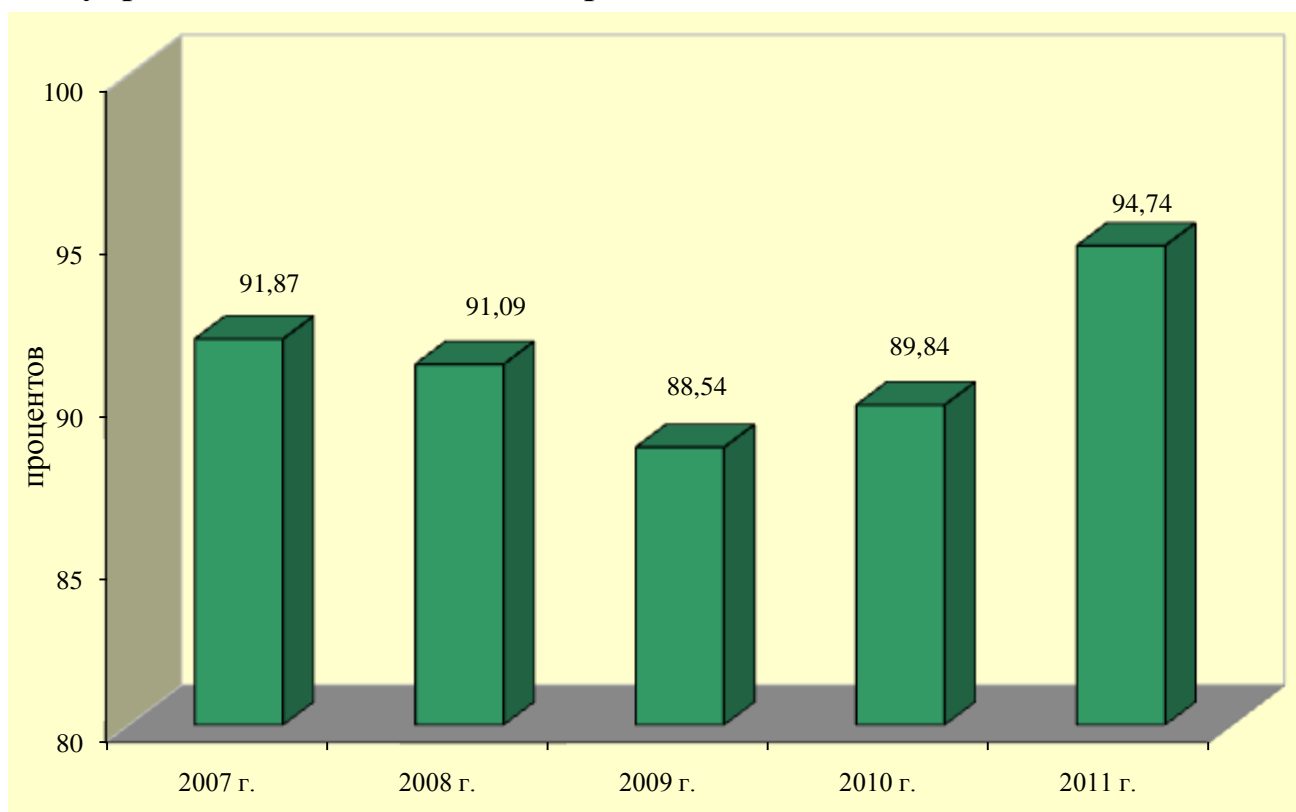
Проведенные мероприятия позволили более рационально распределить кадровый потенциал на максимально загруженных с точки зрения внешнеторговой активности участках, добиться концентрации оформления наиболее налогооблагаемых акцизных и энергетических товаров.

## **Развитие системы контрольных показателей деятельности таможенных органов**

В течение года велась работа по совершенствованию системы контрольных показателей, вносились изменения в установленные значения показателей, совершенствовались правила расчета и оценки их выполнения.

Результаты выполнения таможенными органами установленных значений контрольных показателей эффективности деятельности показывают, что на протяжении 2009 – 2011 годов наблюдалась положительная динамика среднегодового значения оценок (в 2009 г. – 88,54 %, в 2010 г. – 89,84 %, в 2011 г. – 94,74 %), что свидетельствует о позитивной роли системы контрольных показателей в повышении качества таможенного администрирования.

### **Динамика среднего значения оценок выполнения контрольных показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России**



В 2011 году система контрольных показателей таможенных органов претерпела ряд изменений.

С апреля 2011 года закрепление права оформления нефти сырой и нефтепродуктов почти исключительно за таможенными органами, подчиненными Центральной энергетической таможне, привело к необходимости изменения правил расчета и оценки показателя «Доходы, администрируемые таможенными органами».

Кроме этого вносились изменения в правила расчета и оценки показателей «Эффективность таможенного контроля экспортируемых лесоматериалов, классифицируемых в товарных позициях 4403 в соответствии с ТН ВЭД ТС», «Равномерность освоения капитальных вложений», «Соблюдение сроков передачи электронных копий деклараций на товары в центральную базу данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов», «Доля повторных незаконных решений и неправомерных действий (бездействия), принятых и совершенных таможенными органами».

В связи с отменой с 1 июля 2011 года таможенного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы, для Приволжского таможенного управления исключен показатель «Эффективность деятельности таможенных органов при проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотрового комплекса».

Были изменены (в основном сторону увеличения) значения показателей «Эффективность проведенных таможенными органами проверок соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования» и «Выявленные нарушения валютного законодательства Российской Федерации в стоимостном выражении», установленные на III, IV кварталы 2011 года.

В III квартале 2011 года показатель «Доля таможенных платежей, фактически уплаченных или взысканных по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров, которые впоследствии были отменены, в общей сумме таможенных платежей, фактически уплаченных или взысканных по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров» переведен в разряд аналитических показателей.

В связи с недостаточно активным увеличением доли деклараций на товары, выпущенные с применением технологии удаленного выпуска, в общем числе деклараций на товары, вопрос о причинах, мешающих развитию технологии, был рассмотрен на Экспертном совете ФТС России по контрольным показателям эффективности деятельности таможенных органов.

В результате с начала 2012 года увеличено значение максимального балла, изменены правила расчета и оценки как данного показателя, так и показателей «Эффективность проведения таможенными органами таможенных досмотров товаров на основании отдельных профилей рисков», оказывающих влияние на время совершения таможенных операций.

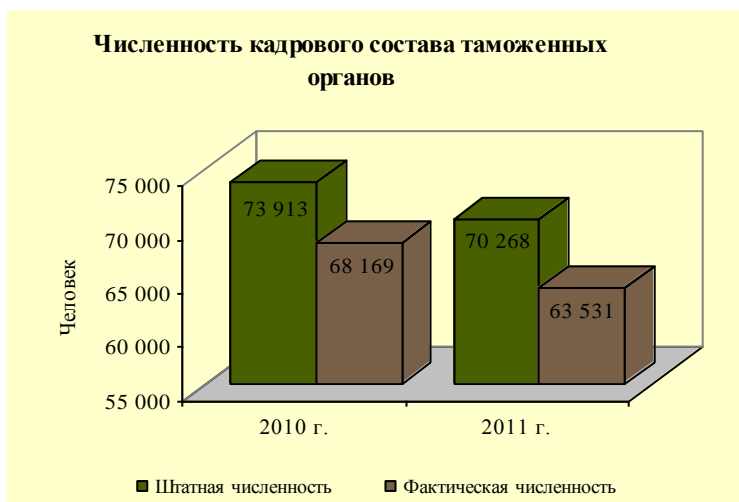
## Кадровая работа

В 2011 году приоритетами в работе кадровых подразделений таможенных органов являлись:

сохранение кадрового потенциала при проведении организационно-штатных мероприятий в связи с оптимизацией структуры таможенных органов в рамках реализации Концепции переноса таможенного оформления и контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, и деятельности Таможенного союза, а также в условиях сокращения численности должностных лиц таможенных органов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657, поручений Президента Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № К4196 и от 11 марта 2011 г. № СИ-П4-148с;

обеспечение необходимого уровня профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов;

реализация мероприятий перспективного плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на период 2010 – 2012 годов, укрепление служебной дисциплины и правопорядка.



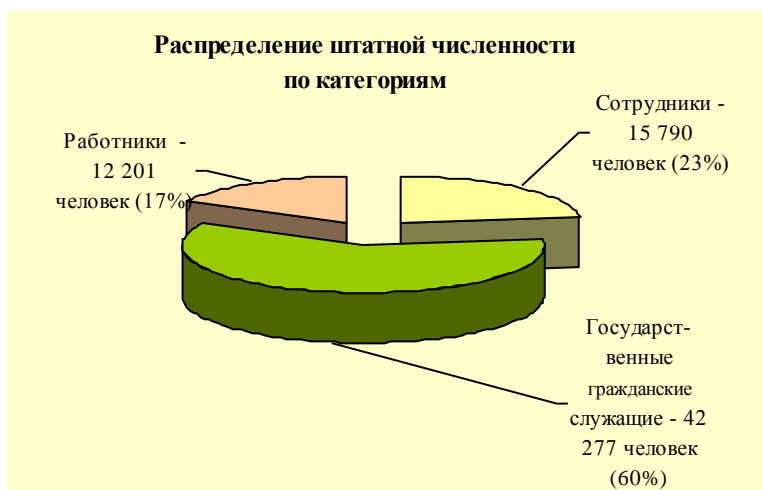
В 2011 году штатная численность таможенных органов сократилась на 4,9 %, фактическая – на 6,8 %.

Укомплектованность кадрами таможенных органов составила 90,4 % (в 2010 году – 92,2 %). Текучесть кадров в таможенных органах составила 12,8 % (в 2010 году – 7,9 %).

В части совершенствования нормативной правовой базы по вопросам прохождения службы в

таможенных органах в 2011 году были изданы 12 приказов ФТС России, в том числе 3 приказа ФТС России зарегистрированы в Минюсте России (в 2010 году – 6 приказов ФТС России).

Внедрение перспективных таможенных технологий, современные подходы к повышению качества совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля предъявляют высокие требования к



профессиональному уровню должностных лиц таможенных органов.

По программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки в 2011 году прошли обучение 17 903 человека (в 2010 году – 18 257 человек), что составляет 33,6 % от фактической численности должностных лиц таможенных органов (в 2010 году – 31,6 %).

В 2011 году основные усилия кадровых подразделений таможенных органов были сосредоточены на выполнении задач, определенных Национальной стратегией противодействия коррупции и направленных на создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции, обеспечение выполнения всеми должностными лицами таможенных органов норм антикоррупционного поведения. Последовательно выполнялись мероприятия перспективного плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на период 2010 – 2012 годов.

Активизирована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которым принадлежит важная роль в решении антикоррупционных задач. В 2011 году проведено 1 156 заседаний комиссий в отношении около 4 тысяч федеральных государственных гражданских служащих (в 2010 году – 543 заседания комиссии в отношении свыше 1 тысячи федеральных государственных гражданских служащих).

В рамках проводимой таможенными органами работы по противодействию коррупции проводилась проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должностных лиц таможенных органов, их супругов и несовершеннолетних детей, а также граждан, претендующих на замещение должностей федеральной государственной службы.

Формированию здорового морально-психологического климата и сплоченности таможенных коллективов способствовало выполнение мероприятий плана реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» в Федеральной таможенной службе, направленных на воспитание у должностных лиц таможенных органов высокой культуры поведения, нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, верности духовным и нравственным ценностям, лучшим традициям многовековой истории российской таможни. Был организован и на высоком уровне проведен XVI смотр-конкурс самодеятельного художественного творчества в таможенных органах Российской Федерации.

За большой личный вклад в обеспечение экономической безопасности Российской Федерации и образцовое исполнение служебных обязанностей 15 должностных лиц таможенных органов были удостоены правительственных наград (в 2010 году – 4), 8 978 – ведомственных (в 2010 году – 7 900), 302 сотрудникам досрочно присвоены очередные специальные звания (в 2010 году – 237); всего в 2011 году российским таможенникам было объявлено свыше 65 тысяч поощрений.



### *Деятельность Российской таможенной академии*

В 2011 году Российская таможенная академия (РТА) продолжала осуществлять подготовку специалистов для таможенных органов Российской Федерации и таможенных служб государств-участников СНГ по четырем специальностям высшего профессионального образования: «Таможенное дело», «Экономика и управление на предприятии (таможня)», «Юриспруденция», «Мировая экономика» и по трем направлениям подготовки: «Экономика», «Менеджмент» и «Юриспруденция» (квалификация (степень) «бакалавр», «магистр»).

По программам основного высшего профессионального образования по всем формам в системе РТА обучалось 9 192 человека, в том числе в РТА – 3 566 человек, во Владивостокском филиале – 1 201 человек, в Санкт-Петербургском филиале им. В.Б. Бобкова – 2 724 человека, в Ростовском филиале – 1 701 человек.

Итоговые аттестационные испытания успешно прошли 1 598 студентов, выданы дипломы о высшем профессиональном образовании и присвоены квалификации: «специалист таможенного дела» – 685 студентам; «юрист» – 538 студентам; «экономист-менеджер» – 269 студентам, «экономист» – 106 студентам. 263 студента (16,5 % от общего количества выпускников) завершили обучение с отличием.

В 2011 году в РТА прошли подготовку, переподготовку и повышение квалификации 12 046 должностных лиц таможенных органов, в том числе в Институте дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации – 11 107 человек, в Институте правоохранительной деятельности по 28 программам дополнительного профессионального образования – 939 должностных лиц правоохранительных подразделений ФТС России.

Выполнено 160 научно-исследовательских работ.

В 2011 году в РТА проведены две международные научно-практические конференции: «Актуальные проблемы борьбы с контрабандой в условиях деятельности Таможенного союза» (совместно с ФТС России, ноябрь 2011 года) и «Актуальные аспекты освоения требований международных стандартов ИСО серии 9000 в таможенных службах государств-участников Таможенного союза» (совместно с ПТУ, декабрь 2011 года).

В 2011 году в аспирантуре обучался 191 человек, в том числе 77 человек – по очной форме, 71 человек – по заочной форме и 43 человека – соискатели. В докторантуре обучаются 4 докторанта и 3 соискателя. Состоялась защита 36 диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, 1 диссертации на соискание ученой степени доктора наук.

Разработаны и утверждены на заседаниях СРТС СНГ Концепция профильной подготовки кадров для таможенных служб государств-участников СНГ на базе Российской таможенной академии на период до 2015 года и План мероприятий по реализации положений Концепции.

В РТА и филиалах обучаются 566 человек из стран СНГ, в аспирантуре РТА – 12 граждан из государств-участников СНГ и 1 представитель таможенной

службы Монголии. По программам дополнительного профессионального образования в 2011 году прошли обучение 86 граждан иностранных государств.

В 2011 году проделана значительная работа по созданию благоприятных условий для организации и проведения учебно-воспитательного процесса, научной деятельности, улучшению условий проживания студентов и слушателей. Завершено строительство I очереди учебно-лабораторного корпуса № 2 (г. Люберцы).

Все помещения РТА и филиалов оснащены современными техническими средствами автоматизации с установленным общим и специальным программным обеспечением, что позволяет проводить обучение студентов, переподготовку и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и стран СНГ с учетом современных требований.

## Организация работы с гражданами

В течение 2011 года работа по реализации прав граждан на обращения в ФТС России и в таможенные органы велась в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Административным регламентом Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции организации приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок, утвержденным приказом ФТС России от 10 сентября 2009 г. № 1660.

Всего в ФТС России поступило 9 347 письменных обращений граждан, что на 0,5 % меньше, чем в 2010 году (9 389 обращений). Из общего количества поступивших в ФТС России обращений граждан 3 911 обращений было направлено в электронном виде.

Приемной ФТС России принято 557 граждан, что на 24,4 % меньше, чем в 2010 году (737 граждан). В ходе приема от граждан получено и направлено в структурные подразделения ФТС России для рассмотрения и принятия по ним решений 80 письменных обращений.

По результатам исполнения письменных обращений (с учетом поступивших в конце 2010 года) было принято 119 положительных решений, отказано на основании законодательства Российской Федерации о таможенном деле и таможенного законодательства Таможенного союза в 219 случаях, даны разъяснения 5 923 заявителям, 1 904 обращения направлены на исполнение в региональные таможенные управления и сторонние организации по принадлежности, принято 2 704 информационных письма, не требующих ответа.

В 2011 году осуществлялась работа по организации личного приема граждан руководством ФТС России и руководителями структурных подразделений ФТС России. В ходе личного приема граждан рассматривались вопросы таможенного законодательства, кадровые вопросы, вопросы таможенной стоимости на ввозимые товары, предоставления жилья должностному лицу РТА.

Проводилась работа по актуализации официального сайта ФТС России, посвященного обращениям граждан, оперативному размещению обзоров обращений граждан, информации о деятельности Приемной ФТС России.

В течение 2011 года по вопросам общего характера и документам, направленным в ФТС России, телефонной справочной Приемной ФТС России обработано 52 231 звонок, что на 22,2 % больше, чем в 2010 году (42 734 звонка).

Таможенными органами (региональными таможенными управлениями, таможнями) в 2011 году получено 9 162 письменных обращения граждан (в 2010 году – 11 930 обращений).

На личный прием в таможенные органы в 2011 году обратились 6 538 человек (в 2010 году – 8 910 человек). В процессе приема принято от заявителей 481 письменное обращение, 5 548 гражданам разъяснено таможенное законодательство Российской Федерации о таможенном деле и таможенное законодательство Таможенного союза.

## **Финансово-хозяйственная и контрольно-ревизионная деятельность**

### ***Финансово-хозяйственная деятельность***

Финансирование таможенной системы в 2011 году осуществлялось в соответствии с направлениями деятельности Федеральной таможенной службы, определенными решением коллегии ФТС России от 11 марта 2011 года «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2010 году и задачах на 2011 год», планами приобретения продукции для материально-технического оснащения, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, работ по специальной эксплуатации информационно-технических средств и Сводного плана капитальных вложений в пределах средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2011 год, с учетом кредитных ресурсов Международного банка реконструкции и развития в рамках реализации проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов Российской Федерации».

В 2011 году бюджетные ассигнования, выделенные на содержание и развитие таможенной системы, составили 72,4 млрд. рублей, в том числе на расходы инвестиционного характера – 6,3 млрд. рублей, текущие расходы – 66,1 млрд. рублей. Выделенные объемы финансирования позволили гарантированно обеспечить функционирование всех звеньев таможенной системы и ее дальнейшее развитие, выполнить установленные показатели деятельности и осуществить мероприятия по реализации социальных гарантий должностных лиц таможенных органов.

По результатам проведенного Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, ФТС России заняла второе место среди 98 министерств и ведомств за качество управления финансами.

В 2011 году своевременно и в полном объеме осуществлялась оплата труда должностных лиц таможенных органов, производились выплаты пособий и компенсаций, предусмотренных действующим законодательством, должностным лицам таможенных органов и членам их семей.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 225 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» с 1 апреля 2011 года повышены на 6,5 % оклады денежного содержания сотрудников таможенных органов. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 957-р и от 27 сентября 2011 г. № 1641-р дважды с 1 июня 2011 г. и с 1 октября 2011 г. повышены на 6,5 % размеры тарифных ставок и должностных окладов работников таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России.

В 2011 году проведена работа по продлению объема финансирования на 2012 год на действие системы материального стимулирования должностных лиц таможенных органов (постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 611 «О материальном стимулировании федеральных

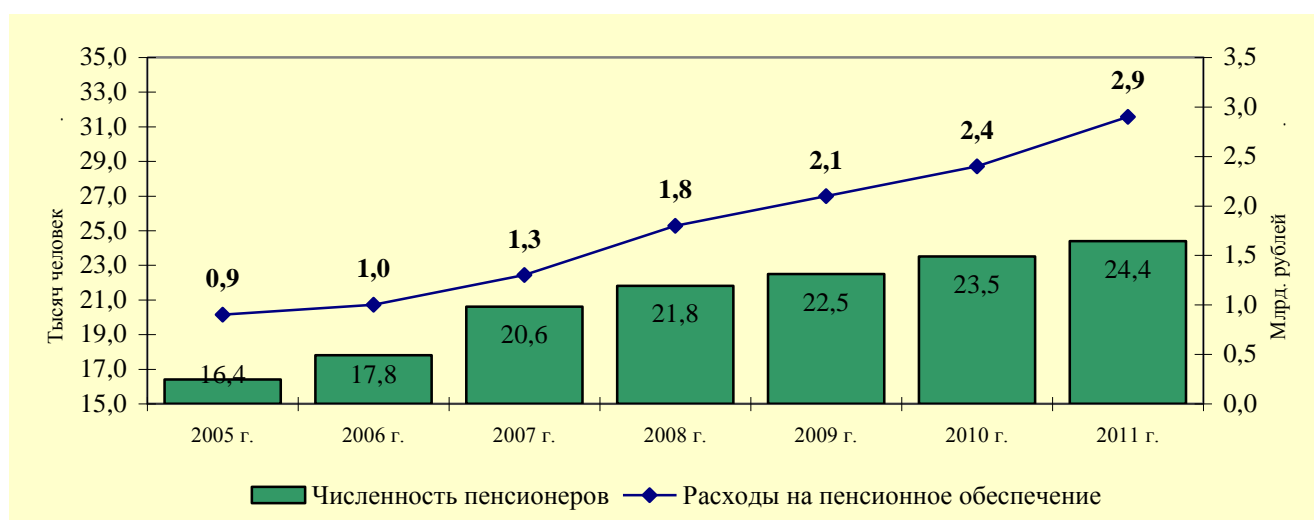
государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов отдельных федеральных органов исполнительной власти»).

В 2011 году проводилась работа по пенсионному обеспечению лиц, проходивших службу в таможенных органах, и членов их семей, которая является не только социально значимым направлением деятельности таможенных органов, но и важнейшим элементом системы социальной защиты государства.

Общая численность пенсионеров таможенных органов в 2011 году составила 24,4 тысячи человек (в 2010 году – 23,5 тысячи человек).

Расходы на выплату пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим службу в таможенных органах, и членам их семей в 2011 году составили 2,92 млрд. рублей, что на 21 % больше, чем в 2010 году. Ежемесячные расходы на выплату пенсий, пособий и компенсаций лицам, уволенным со службы в таможенных органах, и членам их семей в 2011 году составили 243,26 млн. рублей (в 2010 г. – 201,25 млн. рублей).

### **Численность пенсионеров таможенных органов и расходы на пенсионное обеспечение**



Средний размер выплаченных в 2011 году пенсий составляет:

за выслугу лет – 8 366,09 рублей;

по инвалидности – 8 447,55 рублей;

по случаю потери кормильца – 6 392,26 рублей.

С 1 января 2012 года увеличен в 1,5–1,9 раза размер пенсий, выплачиваемых пенсионерам таможенных органов, получающим пенсии по нормам военно-пенсионного законодательства. Подразделениями пенсионной службы таможенных органов произведён перерасчет пенсий, распоряжения о выплате пенсий в новом размере направлены в соответствующие учреждения Сбербанка России. В декабре 2011 года все причитающиеся к выплате суммы пенсий зачислены на личные счета пенсионеров таможенных органов.

В 2011 году была дважды оказана дополнительная материальная помощь 1970 пенсионерам таможенных органов – участникам боевых действий, инвалидам, лицам, необоснованно репрессированным, на общую сумму 7 млн. рублей.

### ***Контрольно-ревизионная деятельность***

В 2011 году успешному решению поставленных задач, сохранению положительной динамики в развитии внутреннего финансового контроля способствовала реализация мероприятий плана ФТС России по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год, а также ведомственной аналитической программы «Совершенствование финансового контроля в таможенных органах Российской Федерации» на 2011 – 2013 годы (приказ ФТС России от 12 января 2011 г. № 15), в основу которой заложены концептуальные положения развития и совершенствования государственного финансового контроля в Российской Федерации.

В 2011 году кардинально изменены подходы к осуществлению внутреннего финансового контроля, основным содержанием которого стала необходимость подтверждения достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений о расходовании бюджетных средств. Основные усилия контрольно-ревизионных подразделений таможенных органов при проведении контрольных мероприятий были направлены на обеспечение контроля за достижением конкретных результатов финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов, соблюдением законности при размещении заказов, обеспечением рационального и эффективного расходования бюджетных средств при исполнении государственных контрактов и приемке работ.

Контрольно-ревизионными подразделениями таможенных органов в 2011 году проведено 84 документальных ревизии и 19 внеплановых контрольных мероприятий, по результатам которых общая сумма выявленных финансовых нарушений, приведших к неэффективному и неправомерному расходованию бюджетных средств, составила 32,5 млн. рублей. Должностные лица контрольно-ревизионных подразделений приняли участие в 21 служебной и функциональной проверке, проводимой таможенными органами.

Контрольно-ревизионными подразделениями проведено 13 служебных проверок, по результатам которых 30 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 49 должностным лицам уменьшен размер материального стимулирования. Общая сумма возмещенных расходов составила 8,8 млн. рублей.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о повышении уровня бюджетной дисциплины и сокращении фактов неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.

В 2011 году продолжена работа по совершенствованию методологической базы контрольно-ревизионной деятельности, внедрению новых форм и методов контроля, в том числе на основе использования информационных технологий, развитию взаимодействия с вневедомственными органами финансового контроля.

Введено в действие новое Положение об осуществлении финансового контроля в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации за рубежом и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России (приказ ФТС России от 9 августа 2011 г. № 1616), разработаны и направлены в таможенные органы методические рекомендации по проведению ревизии отдельных направлений финансово-хозяйственной деятельности, проведены подготовительные мероприятия к началу работ по внедрению в таможенных органах автоматизированной подсистемы «Управление контрольно-ревизионной деятельностью».

## Тыловое обеспечение

Особое внимание в 2011 году уделялось вопросам социального и медицинского обеспечения таможенников и членов их семей.

Обеспечение жильем должностных лиц таможенных органов осуществлялось по трем направлениям: формирование фонда служебного жилья; приобретение жилья для очередников из числа сотрудников, имеющих специальные звания; предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050).

Впервые для выплаты единовременных субсидий федеральным государственным гражданским служащим в 2011 году ФТС России было выделено 708,9 млн. рублей бюджетных средств, на которые предоставлено 259 единовременных субсидий. На приобретение жилых помещений ФТС России было выделено 504,2 млн. рублей, по которым приобретено 205 служебных квартир и 76 квартир для очередников.

В целях дальнейшего развития ведомственной медицины в регионах продолжалась работа по созданию поликлиник в городах Ростове-на-Дону и Нижнем Новгороде, создан здравпункт в Пулковской таможне.

С января 2011 года Центральный клинический госпиталь ФТС России и Центральная поликлиника ФТС России включены в реестр медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь гражданам по программам обязательного медицинского страхования г. Москвы и Московской области.

С июля 2011 года учреждениям здравоохранения ФТС России дано право на оказание разовой медицинской помощи иногородним гражданам в объеме базовой программы Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В октябре 2011 года открыт новый лечебный корпус Центрального клинического госпиталя ФТС России, оснащенный самым современным медицинским оборудованием, с одно- и двухместными палатами повышенной комфортности. Благодаря этому коечная мощность госпиталя возросла до 184 койко-мест.

Успешно развивается и функционирует собственная ведомственная санаторно-курортная база, представленная лечебно-оздоровительными учреждениями и их филиалами, расположенными в городах Кисловодске, Сочи, Зеленогорске, Светлогорске, Геленджике и республике Адыгея. В них в 2011 году прошли санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых 8 728 должностных лиц, пенсионеров таможенных органов и членов их семей (в 2010 году – 7 297 человек).

В 2011 году продолжалась работа по обеспечению деятельности воздушных и водных судов таможенных органов. Выполнено 28 ремонтов водных судов, капитально-восстановительный ремонт 2 вертолетов (Ми-8 и МТВ-1), продлен срок службы 10 водных судов и самолета Ту-134А.

В 2011 году приобретено 496 единиц автотранспортных средств, централизованно закуплено и поставлено в таможенные органы 2 малых и 1 среднее таможенное судно.

В рамках государственного оборонного заказа на 2011 год осуществлено проектирование и строительство следующих объектов:

20 автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (АПП), в том числе завершено строительство на АПП Погар, Шебекено и Донецк;

специальных зданий на 5 АПП для размещения в них стационарных инспекционно-досмотровых комплексов, завершено строительство на АПП Погар;

18 служебно-производственных зданий, производственных баз и комплексов (СПЗ), в том числе завершено строительство СПЗ Таганрогской таможни, учебно-лабораторного комплекса № 2 РТА и оснащены необходимой инженерно-технологической инфраструктурой выделенные помещения здания для размещения ГНИВЦ ФТС России;

6 региональных кинологических центров, в том числе завершено строительство I этапа II очереди Кинологического центра ФТС России, разработана проектная документация и начато строительство кинологических центров ПТУ, ДВТУ, СЗТУ, УТУ и СТУ.

В 2011 году для обеспечения строительства трех объектов таможенной инфраструктуры приняты постановления Правительства Российской Федерации о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию «земли промышленности и т.д.».

В 2011 году были обновлены единые реестры земельных участков и недвижимого имущества, оформлены свидетельства о государственной регистрации права. Подготовлены и согласованы с территориальными управлениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом 29 распоряжений о передаче федерального имущества в аренду и безвозмездное пользование.

В 2011 году проведены работы по капитальному ремонту объектов таможенной инфраструктуры, приведены в надлежащее состояние (включая устранение дефектов, влияющих на безотказную работу объектов) 232 здания и сооружения.

В 2011 году была продолжена работа по созданию безопасных условий труда, предупреждению производственного травматизма, соблюдению нормативных требований при эксплуатации оборудования и транспортных средств. Производственный травматизм должностных лиц и работников таможенных органов снизился с 237 случаев в 2010 году до 181 случая в 2011 году.

В специализированных учебных центрах прошли обучение и проверку знаний по охране труда и пожарной безопасности 2 443 человека.

На базе РТА в октябре 2011 года проведено тактико-специальное учение по теме «Действия должностных лиц и персонала при эвакуации из многоэтажных зданий при пожаре с применением технических средств».



## **Взаимодействие со средствами массовой информации и деловыми кругами**

В 2011 году основное внимание в работе по взаимодействию со средствами массовой информации и деловыми кругами уделялось вопросам формирования Таможенного союза, реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, развития международного таможенного сотрудничества, внедрения в работу таможенных органов современных информационных технологий, деятельности правоохранительных подразделений ФТС России.

В целях обеспечения прямого диалога таможенных органов с общественностью руководители и должностные лица ФТС России на регулярной основе выступали с интервью и комментариями в средствах массовой информации (далее – СМИ). Было организовано 46 телевизионных интервью, 21 радиointerview, 23 интервью в печатных средствах массовой информации и информационных агентствах.

Проведено 22 пресс-конференции, подходов к прессе и брифингов, в том числе 5 выездных пресс-конференций в Российском информационном агентстве «Новости» и 1 - в информационном агентстве «Росбизнесконсалтинг».

Представители ФТС России выступали в СМИ по актуальным вопросам деятельности таможенных органов: с комментариями на радио – 206 раз, с комментариями на ведущих телевизионных каналах – 64 раза. Подготовлено 290 пресс-релизов о деятельности ФТС России (в 2010 году – 259), около 5 тысяч пресс-релизов о деятельности региональных таможенных органов. Предоставлена информация по 160 письменным и 151 устным запросам редакций СМИ.

Организовано 7 общероссийских информационных кампаний, в ходе проведения которых разъяснялись вопросы взаимодействия таможни и бизнеса, формирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, деятельности экспертно-криминалистической службы таможенных органов Российской Федерации, борьбы с контрабандой наркотиков и другие. Опубликовано свыше 500 публикаций в печатных СМИ, оказано содействие в подготовке около 1,5 тысячи теле- и радиоматериалов, свыше 2 тысяч сообщений информационных агентств и интернет-изданий.

Подготовлено 248 обзоров печатных и электронных СМИ, которые размещены на Портале ФТС России. По данным мониторинга публикаций СМИ, в 21 проценте публикаций на таможенную тематику использована информация ФТС России.

В 2011 году таможенные органы Российской Федерации осуществляли тесное взаимодействие со СМИ государств-участников СНГ, государств-участников Таможенного союза. В приграничных печатных СМИ как российских, так и иностранных с использованием материалов таможенных органов Российской Федерации размещено 842 публикации, в новостных лентах информационных агентств и интернет-изданиях – 3 242 сообщения, в теле- и радиоэфире прошло 1 282 сюжета и репортажа на таможенную тематику.

Продолжен регулярный информационный обмен между таможенными органами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. В 2011 году разработана Концепция взаимодействия пресс-служб таможенных служб государств-участников СНГ по обеспечению связей с общественностью на 2012–2015 годы, которая была утверждена на заседании СРТС СНГ.

Продолжался выпуск официальных изданий ФТС России: журнала «Таможня», бюллетеня «Таможенные ведомости» и приложений к нему.

На основе видеосъемок и материалов видеоархива подготовлено и передано телекомпаниям 45 видеоматериалов о деятельности таможенных органов.

Наблюдается положительная динамика развития сайта ФТС России ([www.customs.ru](http://www.customs.ru)), в 2011 году его посещаемость составила более 3 миллионов обращений, что на 10 % больше по сравнению с 2010 годом. В течение 2011 года на сайте ФТС России было размещено 266 проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, подготовленных ФТС России и подлежащих независимой антикоррупционной экспертизе.

В рамках взаимодействия с деловыми кругами организована 31 рабочая встреча с участниками ВЭД по актуальным вопросам таможенного дела, представители таможенной службы приняли участие в 62 мероприятиях (конференциях, круглых столах, семинарах), проводимых для участников ВЭД.

В 2011 году проведено 4 заседания Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России.

На базе Международного института менеджмента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации проведено 3 интернет-семинара (вебинара), в том числе с участием представителей таможенных органов и деловых кругов государств-участников Таможенного союза.

Совместно с Всероссийским центром исследования общественного мнения осуществляется оценка деятельности таможенных органов участниками ВЭД. Доля участников ВЭД, положительно оценивающих деятельность таможенных органов, в общем числе опрошенных, в 2011 году составила 34 %.

В октябре 2011 года в Москве проведена XII Международная выставка «Таможенная служба – 2011», которой был придан статус официальной выставки государств-участников Таможенного союза. Признанием высокого международного статуса выставки стало то, что Всемирная таможенная организация выступила в качестве ее соорганизатора. В работе выставки участвовали руководители 19 российских и иностранных бизнес-ассоциаций. Выставку посетили представители руководства таможенных служб 12 стран, а также представители Комиссии Таможенного союза и Еврокомиссии. В рамках деловой программы выставки прошел международный форум «Таможня и бизнес: международные и региональные аспекты сотрудничества» и состоялось награждение лауреатов конкурса «Таможенный Олимп – 2011».