

**ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ В СЭЗ РК**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**1.1 Мировой опыт создания территориально - хозяйственных
единиц управления**

1.2 Классификация свободных экономических зон

**1.3 Современное состояние территориально - хозяйственных
единиц управления как СЭЗ**

**1.4 Опыт зарубежных стран функционирования свободных
экономических зон**

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КАЗАХСТАНЕ

2.1 Принципы территориально - хозяйственного управления

2.2 Характеристика свободных экономических зон в РК

**2.3 Научно - технологическое развитие территориально -
хозяйственного управления**

3 МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КАЗАХСТАНЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР

ПРИЛОЖЕНИЯ А

ПРИЛОЖЕНИЯ В

ПРИЛОЖЕНИЯ С

ПРИЛОЖЕНИЕ D

ПРИЛОЖЕНИЯ E

ВВЕДЕНИЕ

В мировой практике внешнеэкономической деятельности существуют различные модели территориально - хозяйственного управления. Преобразование экономических реформ в Казахстане потребовало выработки новых подходов к пониманию проблем территориально - хозяйственного управления и использованию их в своей практике. Особенное место отведено развитию таких центров свободных экономических зон как Алатау и Астана. В данной дипломной работе сделана попытка осветить теоретические аспекты территориально- хозяйственного управления, вопросы формирования и функционирования таких территориальных единиц в РК, а также их дальнейшие перспективы развития.

В то же время образование свободных экономических зон может означать то, что страна, не желая полностью открывать свою экономику иностранному капиталу, или повсеместно использовать особый инвестиционный климат, использует локальную частичную открытость в виде специальной зоны. В последнее десятилетие в мировой экономике развернулась острая конкуренция между государствами в области налоговых и иных льгот , предоставляемых для привлечения капиталовложений из других стран. Волна разного рода налоговых льгот, зафиксированных национальными законодательствами, получила название "налоговой революции". Свободные экономические зоны в этом процессе играют достаточно заметную роль.

Фактически они представляют собой своеобразные ловушки для мигрирующих, в масштабе мирового хозяйства, капиталов. Организационно - функциональная структура свободных экономических зон достаточно многообразна. Иногда довольно трудно классифицировать ту или иную свободную зону однозначно, поскольку они обладают чертами многих зон

Классификация свободных экономических зон - это не просто перечисление их с краткой характеристикой, это эволюция их развития, становления и функционирования. Это весьма длительный путь развития и преобразования простейших экономических зон в более современные. Это вечно изменяющееся содержание экономических структур, получивших название экономических зон. В длинном ряду названий многочисленных типов СЭЗ отражается история эпох, закономерно сменяющих друг друга в порядке следования их этапов по восходящей.

Свободная экономическая зона (зона свободной торговли, зона свободного или совместного предпринимательства и т.д.) - ограниченная часть национально-государственной территории, на которой действуют особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей (льготы таможенного, арендного, валютного, визового, трудового режима и т.д.), что создает условия для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала. Такие зоны создаются для решения внешнеторговых, общеэкономических, социальных и научно-технических проблем.

Свободные экономические зоны представляют собой часть национального экономического пространства, где используется

особая система льгот и стимулов, не применяемая в остальных частях страны. Как правило, СЭЗ — это в той или иной степени обособленная географическая территория.

Создание свободных экономических зон рассматривается их учредителями как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. Экономика свободных экономических зон имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режим благоприятен для внешних и внутренних инвестиций.

Фактически свободные экономические зоны представляют своеобразные «ловушки» для мигрирующих в масштабах мирового хозяйства капиталов.

Помимо привлечения иностранного капитала, задействуемого для активизации экономических процессов внутри страны, создание производственных свободных экономических зон увязывают с тремя основными задачами:

- стимулирование промышленного экспорта и получение на этой основе валютных средств;
- рост занятости;
- превращение зон в полигон по опробованию новых методов хозяйствования, полюса роста национального хозяйства.

Важной причиной образования свободных экономических зон является то, что часто страна не желает полностью открывать свою экономику для притока иностранного капитала или всеобъемлюще

использовать особый инвестиционный климат и поэтому использует частичную, локальную открытость в виде спецзоны.

Мировой опыт создания и функционирования свободных экономических зон свидетельствует о том, что наряду с зонами, созданными для углубления интеграции с мировым рынком стимулирования международных экономических связей (зоны свободной торговли, экспортно-производственные, таможенные и др.), существуют зоны с особым режимом поощрения соответствующих видов деятельности и отраслей производства. Например, зоны поощрения развития отсталых районов, индустриализации отсталых районов. Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. Так, в промышленно развитых странах, таких как США, Великобритания, свободные экономические зоны создавались для реализации региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах. В этих целях предпринимателям (мелким и средним) предоставлялась большая, чем в других районах страны, свобода деятельности и значительные финансовые льготы. Эти программы не имели специальной ориентации на привлечение иностранного капитала.

С подобной же целью создавались свободные экономические зоны и в развивающихся странах, что обеспечивало превращение ранее отсталых районов в динамично развивающиеся. Однако в отличие от промышленно развитых стран в этих государствах упор при создании свободных экономических зон был сделан на привлечение иностранного капитала.

Целью исследования явилось территориально - хозяйственное управление в РК. В связи с поставленной целью в работе появились следующие задачи:

- раскрыть социально - экономические аспекты территориально-

хозяйственного управления;

- проанализировать территориально - хозяйственное управление в РК.

- дать выводы и предложения по совершенствованию территориально - хозяйственного управления в РК.

Объектом исследования послужили свободные экономические зоны в РК. В работе использовались научно - теоретические и методические материалы отечественных и зарубежных ученых по данной проблеме. Статистические и информационные данные Национального агентства по статистике в РК.

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1.1 Мировой опыт создания территориально - хозяйственных единиц управления

В ряду моделей территориально - хозяйственного управления есть и такие хозяйственные структуры, которые известны, как свободные

экономические зоны (СЭЗ). Различные типы таких зон называют "островами мирового хозяйства", "окнами" для притока в многочисленные регионы и страны зарубежных инвестиций, технологий, управленческих навыков.

Наконец, в свободных экономических зонах, многие экономисты видят прототип новой политики "открытых дверей" в мировую систему хозяйства.

Свободные экономические зоны, как компактные территориальные образования можно назвать и древними и современными. Они своими корнями уходят в глубокую старину и в то же время обогащают свою

практическую деятельность новым содержанием современной цивилизации. Свободные экономические зоны, - по словам американских ученых М.Фразье и Р.Рэна, - "одна из старейших и вместе с тем новейшая идея человечества в области экономического развития"(1).

Еще в эпоху седой старины древние финикийцы, египтяне и китайцы СЭЗ использовали для развития внешней торговли. В ту эпоху зоны выступали в форме свободных гаваней и портов. Первым свободным портом стал Карфаген в 814г.до н.э. В XIII веке стали функционировать зоны свободной торговли.

С развитием мировой экономики и торговли в XIX веке и углублением интернационализации национальных экономик в XX веке свободные экономические зоны, как форма международных экономических отношений, получила широкое распространение и существенно изменила свое экономическое содержание. Эволюция СЭЗ осуществлялась от простых организационно-функциональных форм, связанной в основном с торговлей товарами, к более сложным организованным на производство массовой потребительской продукции, разработку и производство новых товаров, предоставление различного рода услуг и т.д.

Эволюция СЭЗ связана, прежде всего, с интенсификацией использования научно-технических достижений, крупными сдвигами в структуре экономики промышленно развитых стран, а также с распадом колониальной системы. В результате этого открылись новые сферы приложения для инвестиций как в самих

промышленно развитых странах, так и в странах, проводящих политику индустриализации. Вместе с тем концентрация капитала промышленных монополий и централизация банковских ресурсов тоже содействовали поиску создания дополнительных стимулов для расширения инвестирования за рубежом по сравнению с теми, которые существовали ранее. В наших условиях свободные зоны с чисто торговой ориентацией, зоны свободного предпринимательства, не требовавшие больших первоначальных капиталов, длительного подготовительного периода, сложных планов действий или обширных связей с предприятиями за рубежом, не соответствовали требованиям мирового инвестиционного рынка.

Требовались совершенно новые области инвестирования: создание высокотехнологических отраслей промышленности, улучшения использования ввозимых и местных ресурсов, ускорения развития инфраструктуры и т.п. В связи с этим в различных странах стали появляться новые организационные формы зон. Они отличались от зон свободного предпринимательства и свободных экспортных зон более широким диапазоном функций, более сложным экономическим механизмом функционирования, расширенными возможностями экономического сотрудничества.

Свободные экономические зоны впитали в себя долгий путь развития, наполнились новейшим экспортно - содержанием и деловым опытом. Их создание и становление направлено на

либерализацию и активную внешнеэкономическую политику. Экономика таких зон имеет высокую степень открытости мировому рынку, а таможенный и налоговый режимы благоприятны для национальных и зарубежных инвестиций. Открытость мировому рынку делает свободные экономические зоны привлекательными для транснациональных компаний, миллиардные инвестиции которых вкладываются на всех континентах. Международные корпорации в поисках благоприятных условий для своей коммерческой деятельности рассматривают СЭЗ как весьма прибыльные экономические структуры, с которыми связывают важнейшие направления своей экспансии. Свободные экономические зоны - интернациональные экономические формирования. Они приобрели глобальный характер, охватив практически все страны мира, включая, богатые и бедные. С их помощью происходит весьма интенсивная интеграция целых регионов в систему мирохозяйственных связей.

Свободные экономические зоны - области очень высокой концентрации торговых, финансовых, производственных, технологических связей. Они являются очагами высокого уровня развития рыночных отношений, предпринимательства, местом совершенствования технологии и управления механизма. Эти феноменальные формирования на исходе XX века превратились в весомый фактор мировой экономики и представляют собой своеобразные коммерческие центры, ускоряющие глобальный товарооборот и стимулирующие внешнюю торговлю.

СЭЗ относятся к хозяйственным древнейшим формированиям. Однако определение, раскрывающее сущность этих экономических структур, появилось недавно весной 1273 года. Оно было впервые официально объявлено научному миру и деловой общественности. "Под свободной экономической зоной (или "зоной франка") - говорится в Китайской конвенции, - понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются, как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории и потому не

подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению. Иными словами, территория, где соблюдается принцип таможенной экстерриториальности. Размышляя над таким определением СЭЗ, профессор К.А.Семенов заметил: "Из этого определения видно, что свобода обособленной части государственного пространства является не абсолютной, а относительной. Свободной эта территория является лишь в том смысле, что ввезенные на нее товары освобождаются от таможенных пошлин, налогов на импорт и других видов контроля над импортом, которые в соответствии с таможенным законодательством страны применяются в отношении импортируемых товаров на другие территории этой страны. Это означает, что товары, ввозимые в свободную экономическую зону из-за рубежа, не декларируются как ввоз на территорию принимающей страны. Но в то же время законы не освобождают товаровладельцев и инвесторов от существующего экономического правопорядка, а лишь облегчают его. В связи с этим свободные экономические зоны, как верно заметил академик Е.

Авдокушин: "...следовало бы именовать не свободными, а специальными зонами"(2). В то же время профессор К.А.Семенов дает свое определение свободных экономических зон, понимая их как "географические территории, которым их политические центры представляют льготный, по сравнению с общепринятым для данного государства, режим хозяйственной деятельности. Иными словами, они являются собой анклав, где осуществляется выборочное сокращение государственного вмешательства в экономические процессы, т.е. составляют обособленную часть национального экономического пространства, на которой применяется определенная система льгот, не используемая на других территориях данного государства(2).

Как видим, такое определение свободных экономических зон отражает территориальность льгот анклавность и ограниченность влияния органов государственной власти в хозяйственной деятельности этих экономических формирований. Дважды поясняя свое определение свободных экономических зон, профессор Семенов К.А. изложил его весьма лаконично, назвав зоны обособленной частью национального экономического пространства, на которой применяется определенная система льгот, не используемая на других территориях данного государства.

Свободная экономическая зона - важный инструмент мирового хозяйства, особая форма международной экономической интеграции. Обычно это регион, часть национальной территории со специальным льготным: внешнеторговым,

таможенным, инвестиционным, валютно-финансовым и налоговым режимами, поощряющими хозяйственную (производственно-коммерческую, предпринимательскую) деятельность иностранных участников, привлечение внешних инвестиций: и передовых зарубежных технологий (3). Авторы учебного пособия "Свободные экономические зоны" В.Игнатов и В.Бутов дают свое определение этих экономических формирований: "Свободные экономические зоны - ограниченные территории, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующие решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно - технических и научно - технологических задач".

В широком смысле определения свободных экономических зон дали Московские ученые экономисты Т.П. Данько и З.М. Оруг. "Под СЭЗ, утверждают они,- понимается суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (ряда стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения" определенной и конкретной общенациональной интегрированной цепи с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузионному расширению ее границ" (2).

Поясняя столь пространственное определение, авторы подчеркнули, что СЭЗ всегда остается под юрисдикцией государства, ее территорией, никогда не пользующейся правом экстерриториальности. Свободные экономические зоны им видятся, как "искусственно созданное государство (вкрапление) в национальную экономическую среду и экономически значительно отличающееся от нее". Такое определение свободных экономических зон воплотило в себе территориальный суверенитет, экономическую комплексность, распределительные отношения расширенного воспроизводства, цели и специальный механизм регулирования. Последний не раскрывает' сущность содержания механизма управления свободными экономическими зонами. Он, видимо, предполагает систему преференций национальным и зарубежным инвесторам, соответствующий управленческий набор, где больше рынка и меньше государства и т.д.. Но это не конкретизируется в определении СЭЗ и сказано слишком обще. В плане конкретности формулировки можно сослаться на "Большой экономический словарь", который определяет свободные экономические зоны, как ограниченную часть национально - государственной: территории, на которой действуют особые льготные экономические условия для иностранных, и национальных предпринимателей (льготы таможенного, арендного, налогового, визового, трудового режима и

т.д.), что создает условия для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала.

В этом определении не только указывается на особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей, но и конкретизируются важнейшие льготы свободных экономических зон. Однако это определение не полно отражает содержание механизма управления функционирования СЭЗ.

Некоторые экономисты определяют СЭЗ, как инструмент селективного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические процессы. Такая формулировка включает широкий спектр различных институциональных явлений, связанных с действием преференционального режима хозяйствования. И СЭЗ определяется не как географическая территория, а как часть национального экономического пространства, где применяется предельная система льгот и стимулов, не используемых в других его частях. СЭЗ, как нам представляется, это часть национального пространства, где для местных и зарубежных предпринимателей создается такая система льгот, стимулов, которая на основе новейших технологий позволяет создавать приоритетные отрасли экономики, способные обеспечить производство высококачественной товарной продукции на мировом рынке, успешное развитие социально - экономической жизни

регионов базирования. При этом деловая жизнь зоны управляет рыночными отношениями в сочетании с частичной регулирующей ролью государства.

Данное определение просто и четко отражает место, условия, цели и механизм управления свободными экономическими зонами, раскрывает сущность и назначения основных, наиболее совершенных типов свободных экономических зон, использующих новейшую технологию и выпускающих экспортную продукцию. Такие зоны сочетают и производство, и реализацию готовых изделий. Вырученная валюта становится источником расширенного воспроизводства, увеличения рабочих мест и укрепление экономического потенциала региона, на территории которого функционирует свободная экономическая зона.

Приведенные в тексте определения свободных экономических зон отражают многовекторность этих экономических структур.

При создании СЭЗ реализуется точечная стратегия ускорения хозяйственного роста определяются регионы и сферы целевого

стимулирования экономической активности на основе международного

сотрудничества, концентрации ресурсов с использованием благоприят-

ствующих факторов. Это позволяет расширить взаимосвязанные цели создания свободных экономических зон. Они (цели) зависят от уровня социально - экономического развития организующих их стран, их стратегических народнохозяйственных планов и др. Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. Так, например, одни страны используют зоны в качестве интеграционного экономического механизма, другие - с целью привлечь иностранную технологию. Великобритания, например, начиная с 1981 года стала сдавать свободные аэропорты (в Ливерпуле, Бирмингеме, Кардиффе, Саусантоне, Престрихе и Белфасте) с целью расширения возможностей занятости, привлечение деятельности, способной активизировать экономическую конъюнктуру на национальном уровне. Постсоциалистические страны в свободных экономических зонах апробируют элементы рыночного механизма хозяйствования. В США, согласно закону 1934 года, законы должны были содействовать и поощрять иностранную торговлю путем освобождения зарубежных товаров от пошлины при ввозе в Соединенные Штаты. Со сходными целями создавались свободные экономические зоны и в ряде

развивающихся государств. Однако, в отличие от промышленно развитых стран, в этих государствах упор при создании свободных экономических зон делается на привлечение иностранного капитала, технологий, модернизацию промышленности, повышение квалификации рабочей силы.

Как видим, достаточно и нескольких примеров, чтобы убедиться в различии целей создания свободных экономических зон. Однако, несмотря на различие этих целей, они имеют и некоторую общность, в рамках которой можно выделить экономическую, социальную, производственную и научно -техническую цели.

Экономическая:

- более глубокое включение национального рынка в мировую систему хозяйства;
- привлечение иностранных и национальных инвестиций для развития высокорентабельного производства;
- использование преимуществ международного разделения труда для
- расширения выпуска экспортной продукции;
- увеличение экспорта и рационализацию импорта;

- увеличение валютных поступлений в бюджет страны и на цели
- дальнейшего развития свободных экономических зон;
- повышение конкурентоспособности национального производства, его экономической эффективности.

Социальная:

- комплексное развитие отсталых регионов;
- увеличение количества рабочих мест и обеспечение занятости населения;
- обучение и подготовка квалифицированных национальных
- инженерных, хозяйственных и управленческих кадров;
- формирование современных менеджерских кадров;
- насыщение национального рынка высококачественными товарами;
- рост благосостояния и уровня жизни населения.

Производственная и научно-техническая:

- использование новейших зарубежных и отечественных технологий;
- ускорение внедрения результатов НИОКР;
- приобщение к новым формам управленческого труда;

- привлечение опыта и научно-исследовательских достижений инженерно-технических центров;
- повышение эффективности используемых производственных мощностей и конверсионных комплексов;
- развитие производственно-транспортной инфраструктуры.

Все эти и другие цели организации СЭЗ могут быть реализованы при целой схеме условий, создаваемых для зарубежных инвесторов принимающей страной.

В этом плане назовем наиболее важные условия для нормального функционирования свободных экономических зон:

- политическая стабильность в стране создает общий благоприятный инвестиционный климат; она, как показала практика, бывает решающей в привлечении зарубежных инвестиций;

- наличие хорошо разработанной законодательной базы, гарантирующей права и стимулирующей деятельность зарубежных и отечественных инвесторов;

- наличие развитой инфраструктуры (производственной и коммерческой)

- очень важным условием является природно-географическая среда;

- благоприятная экономическая конъюнктура - притягательная сила для любого инвестора.

Помимо названных целей и причин создание свободных экономических зон увязывается с тремя основными задачами:

- стимулирование промышленного экспорта и получение на этой

основе валютных средств;

- ростом занятости;

- превращение зон в полигоны по опробованию новых методов

хозяйствования полюса роста национального хозяйства (4).

Важнейшим стимулятором для развития свободных экономических зон является система льгот инвесторам, которые прежде, чем вкладывать капитал, заинтересованно изучают предоставляемые им условия льгот. Каждая страна или тот или иной ее регион при создании свободных экономических зон

определяют свой набор льгот. При этом, как показывает практика, система льгот, устанавливаемых в свободных экономических зонах, в достаточной степени индивидуальна и связана с реализуемыми на ее территории программами и проектами. Однако в экономической литературе называют четыре основных группы льгот:

- фискальные льготы, стимулирующие развитие определенных видов предпринимательства. Они применимы к налогам на прибыль, доход, имущество и к уровню налоговых ставок. В их сфере находятся вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения предпринимателей;

- финансовые льготы в виде установления низких цен за пользование землей, производственными помещениями, объектами инфраструктуры, коммунальными услугами. Финансовые льготы - это не предоставление различных форм субсидий за счет бюджетных средств и преференциальных государственных кредитов;

- административные льготы обычно предоставляются администрацией свободной экономической зоны с тем, чтобы упростить режим процедур регистрации предприятий, въезда и выезда иностранных граждан и оказания различных услуг. Простота административных процедур всегда положительно оценивается инвестором, а порой бывает решающей в привлечении в зону иностранного капитала;

- внешнеторговые льготы, они в основном связаны с введением упрощенного порядка осуществления внешнеторговых

операций, а также со снижением или отменой экспортно-импортных пошлин.

Все указанные льготы, как показала мировая практика, могут применяться в самых различных комбинациях, однако и они не всегда являются решающим стимулом привлечения иностранного капитала.

Создание свободных экономических зон рассматривается их учредителями как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. В свободной экономической зоне экономика имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режимы благоприятны для внешних и внутренних инвестиций.

Таким образом, свободные экономические зоны - это не что-то данное единожды и застывшее. Это вечно развивающиеся и совершенствующиеся экономические структуры. Они ярко отражают эпоху глубокой древности, промышленный переворот и научно-техническую революцию. Последняя, как известно, породила такие типы свободных экономических зон, как технополисы, инновационные центры, технопарки и т.д.. Самые новейшие типы - информационные зоны, возникшие на фии нише XX века. Они прокладывают путь в третье тысячелетие. Им принадлежит большое будущее. Е.Ф.Авдокушин приводит примерную классификацию, разработанную российскими специалистами, по признаку хозяйственной специализации профилю деятельности большинства хозяйствующих в зоне фирм

[см. Приложение 1(4)]. Центральное место в классификации свободных экономических зон отведена зонам промышленной обработки. Они, в свою очередь, подразделяются на зоны замещения импорта, экспортно-замещающие и экспортно - импортно - замещающие зоны.

В учебнике "Международные экономические отношения" под редакцией Е.Ф.Жукова среди наиболее распространенных в мире специальных экономических зон (5):

- таможенные зоны;
- беспошлинные торговые зоны;
- таможенные свободные зоны;
- внешнеторговые зоны;
- беспошлинные экспортно-производственные зоны;
- свободные экспортные зоны;
- экспортно-производственные зоны;
- свободные экономические зоны;
- зоны экономического благоприятствования;
- промышленные экспортно-ориентированные зоны;
- свободные промышленные зоны;
- предпринимательские зоны;
- зоны совместного предпринимательства;

- зоны технико-экономического развития;
- зоны развития новой высокой технологии;
- технико-внедренческие зоны;
- научно-промышленные парки;
- оффшорные центры;
- международные оффшорные центры;
- свободные банковские зоны;
- эколого-экономические регионы;
- открытые районы;
- туристические центры.

Общими принципами для всех типов и разновидностей СЭЗ являются:

- локальность территории;
- отсутствие таможенных пошлин (или их фиксация на минимальном уровне) на ввоз (вывоз) оборудования, полуфабрикатов и готовой продукции при максимальном упрощении всех процедур, связанных с экспортно-импортными операциями;
- льготный режим налогообложения;
- свободное обращение конвертируемой валюты в условиях общей свободы межстрановых финансовых транзакций;

➤ гарантии от конфискации иностранной собственности и предоставление, функционирующим в свободных экономических зонах компаниям дополнительного кредита льгот и привилегий.

На начало 1990 годов в мире насчитывалось не менее шестисот зон, в том числе в развитых странах - более двухсот, еще сто находились в процессе развития и пятьдесят - на стадии проектирования. В свободных экономических зонах развивающихся стран было занято 1,5 млн. человек. По некоторым оценкам, к середине 90-х годов численность занятых в них возросла до 2,5 - 3 млн. человек, а стоимость экспорта увеличилась с 12-13 млрд. долларов США до 20 млрд. долларов США. В США СЭЗ созданы в 47 штатах. Их численность в 1986 году достигла двести сорока семи, а общий оборот достиг 40 млрд. долларов США.

1.2 Классификация свободных экономических зон

Классификацию свободных экономических зон можно осуществить по четырем основным критериям [см. Приложением 2 (5)]: по характеру деятельности или функциональному предназначению, по степени инвестирования в мировую и национальную экономику, по отраслевому признаку и по характеру собственности.

По характеру деятельности и функциональному предназначению можно выделить 5 основных типа зон: зоны свободной торговли, экспортно- производственные зоны, научно-промышленные парки, оффшорные центры и комплексные свободные экономические зоны [см. Приложения 3 и 4(5)].

По степени интегрирования в мировую и национальную экономику можно выделить два типа свободных экономических зон: *экстравертивный* - имеющий анклавный характер, ориентированный на внешний рынок и *интровертивный* - интегрированный в национальную экономику.

Экстравертивный, анклавный характер имеют большинство свободных экономических зон в новых индустриальных странах Азии, в отдельных странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Предприятия, расположенные в таких зонах, ввозят, как правило, от 75 до 90% и более производимой продукции.

Специфика предприятий в анклавных зонах - сборочный характер производства, основанный на импортных материалах,

компонентах, полуфабрикатах и деталях. В таких зонах создают свои филиалы и дочерние компании, транснациональные корпорации для создания продукции с более низкими издержками.

К первому можно отнести зоны, охватывающей территории предприятий, на которые распространяется льготный налоговый и таможенный режим. Такие зоны широкое развитие получили в Мексике, где функционируют так называемые "макиладорас" - экспортные предприятия, расположенные вдоль границы США. По таким же принципам создаются экспортно-производственные зоны в Венгрии.

Ко второму направлению можно отнести небольшие индустриальные анклавные территории, представляющие собой замкнутые участки от нескольких десятков до нескольких сотен гектаров. Они широко распространены в НИС, а также в отдельных индустриально развитых странах, например, в Ирландии. Принципиальное отличие третьего направления в организации зон анклавного типа - широкий территориальный охват многих районов и городов страны. Такой принцип характерен для организации экспортно-производственных зон в Китае, а также в малых странах - Шри-Ланке, Маврикии и других. Для интравертных экспортно-производственных зон интегрированного типа наиболее важной характерной особенностью являются тесные экономические

связи с внутренними районами страны. Помимо проблем, связанных с развитием экспортного потенциала, эти зоны решают задачи повышения технологического уровня местной промышленности, качества и конкурентоспособности выпускаемых товаров. Они ориентированы не на импорт промежуточных товаров, а на использование национальных материалов, компонентов и полуфабрикатов.

Наиболее ярким представителем этого типа экспортно-производственных зон является свободная зона Мануас в Бразилии. В отличие мексиканских "макиладорос" бразильские предприятия имеют значительно более высокую долю национальных компонентов в своей готовой продукции: (по телевизорам -90 процентов, ЭВМ- 70 процентов, настольным калькулятором - 65 процентов, видеокассетам - 40 процентов, компакт- дисковым производителям - 35 процентов). Из зоны Мануас в начале 90-х годов на экспорт поставлялось лишь 5-10 процентов выпускаемой продукции.

К интегрированному типу экспортно-производственных зон можно отнести и американские внешнеторговые зоны. В частности, в конце 30-х годов 78 процентов всех поставок сырья, полуфабрикатов, компонентов и материалов осуществлялось из внутренних районов США, в свою очередь, 88 процентов производимой в

таких зонах готовой продукции шло на внутренний рынок страны.

В настоящее время в Китае рассматривается концепция более тесной интеграции экспортно-производственных зон в национальную экономику.

Классификация по отраслевому признаку затруднена тем, что, как правило, в экспортно-промышленных зонах располагаются предприятия разных отраслей. Но существует и определенная специализация на одной или нескольких отраслях промышленности.

В Южной Корее промышленная зона в городе Кулие специализируется на выпуске электронных и электротехнических изделий, в городе Чханвоне - на производстве машиностроительной продукции, в городе Ечхоне - на выпуске нефтехимической продукции.

Экспортно-производственные зоны на о. Маврикий, в Шри-Ланке, Египте и Доминиканской республике специализируются на выпуске и экспорте одежды, текстильных изделий, обуви.

Одна из крупнейших зон в Малайзии, расположенная на о. Пинанг, является крупнейшим в стране центром по выпуску электронных компонентов, электронно-вычислительной техники и бытовой электронной

аппаратуры. Специалисты называют о.Пинанг "силиконовым островом. Такую же специализацию имеет индийская зона "Сайта Круз электронике экспорт процессинг зоун".

В Израиле одна из свободных торговых зон, расположенная недалеко от Тель-Авива, где находится алмазная биржа страны, специализируется исключительно на частичной переработке и продаже алмазов.

К зонам с ярко выраженной отраслевой специализацией можно отнести торговые зоны оффшорные, туристические рекреационные зоны.

Отраслевая специализация характерна не только для экспортно-производственных зон, но и для научно-промышленных парков. Основные отрасли их специализации микроэлектроника, информатика, биотехнология, генная инженерия. В частности, в Гонконге два парка специализируются на разработке новых поколений электронной и электротехнической продукции.

В то же время существуют и нетрадиционные подходы к отраслевой специализации научно-промышленных парков. Так, например, в Сингапуре, в середине девяностых годов было создано десять агропромышленных парков с целью разработки принципиально новых технологий выращивания овощей и фруктов, разведение рыбы и использования

морепродуктов. При относительной универсальности некоторая специфика присуща и оффшорным центрам. В частности, центре, специализирующемся на банковской деятельности, регистрируются в Швейцарии, Люксембурге, Гонконге, Сингапуре, Бахрейне и на Каймановых островах. Оффшорные холдинговые компании доминируют в Швейцарии и Лихтенштейне. Страховые фирмы предпочитают Бермудские острова, острова Мэн, Черней, Терке, Кайкос и другие. Оффшорные морские компании предпочитают регистрироваться в Либерии, Панаме, Белизе, Гибралтаре.

По характеру собственности СЭЗ можно разделить на государственные, частные и смешанные. Наиболее распространен в мировой практике смешанный тип собственности. Где наряду с государственной присутствует и частная собственность.

Исходя из процесса эволюции форм свободных экономических зон, можно выделить четыре поколения. К свободным экономическим зонам первого поколения можно отнести зоны свободной торговли, второго -экспортно-производственные, третьего - технопарки, технополисы, оффшорные центры четвертого поколения - экологические регионы и узкоспециализированные зоны.

Складские и транзитные зоны

Самыми древними, а значит, и самыми простейшими являются складские и транзитные зоны. Они возникли на заре нарождающихся международных экономических связей. Им было суждено стать отправной точкой, с которой началась первая стадия в эволюции развития свободных экономических зон. Характеризуя складские и транзитные зоны, американские ученые М. Фразье и Р. Рэн подчеркивают: "Это самый древний тип зон, дающих возможность фирмам складировать, упаковывать, маркировать и перегружать, покупать и продавать, частично перерабатывать без оплаты таможенных пошлин налоговых сборов на протяжении многих веков" (1).

В наше время на эти зоны, однако, распространяются меры государственного регулирования. Такие зоны существенно облегчают контакты с мировым рынком, как свидетельствует, в частности, опыт в Ирландии, где в 50-х годах была создана беспошлинная торгово-складская зона.

Свободные таможенные зоны

Современными разновидностями беспошлинных торговых и складских зон, относящихся к простейшим, являются свободные таможенные зоны (СТЗ). Они создаются для активизации внешнеэкономической деятельности. Это один из первых и наиболее распространенный тип СЭЗ, которые могли создаваться в портах. Первая свободная

древнейшая портовая таможенная зона, как утверждают ученые, была создана на острове Делес. Подобные зоны способствовали становлению и развитию таких ведущих торговых центров, как Гибралтар, Венеция, Генуя. Позже аналогичные структуры появились в Сингапуре, Гонконге, Адене и других регионах. Этот тип зон называют еще специальными или беспошлинными таможенными зонами и даже свободными таможенными территориями, и они являются наиболее распространенными теперь. Эти зоны, как правило, создаются в морских и речных портах, в воздушных гаванях и на транспортных магистралях, а также в отдельных промышленных районах для доработки экспортируемых промышленных изделий, разгрузки, погрузки и перевалки импортных товаров, складирования товаров, не прошедших таможенный досмотр. Свободные таможенные зоны занимаются снабжением судов и других транспортных средств в морских, речных и воздушных портах.

Преференцированный режим в свободных таможенных зонах основан на отмене (смягчении) таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля над товарами, поступившими в зону и реэкспортируемыми из нее. При поставках товаров из зоны на территорию страны базирования взимается импортная пошлина. Поощряется развитие сектора финансовых услуг (кредитование,

страхование внешнеторговой деятельности и т.д.). В эту сферу привлекаются также спальни, где за скользящей в пазах дверью высились двухэтажные нары, на которых отдыхали подмастерья.

Складские свободные зоны, зародившиеся в глубокой древности, продолжают функционировать и сегодня. Они надежно несут свою эстафету в XXI век. Свободный склад - вечный спутник мирового рынка. Он прочно и надежно вошел в таможенные Кодексы практически всех государств мира. Следовательно, свободные таможенные зоны - это особые беспошлинные торговые и складские зоны, которые, оставаясь частью национальной территории, с точки зрения финансового режима, рассматриваются, как находящиеся за пределами государственных границ. Они обслуживают, как торговый оборот страны размещения, так и международные транзитные операции.

Однако, в последнее время, в структуре товарообмена наблюдаются сдвиги в сторону развития кооперационных связей, внутрифирменных поставок, расширение торговли технологиями. Материалоемкость торговли снижается. Имеются изменения и в способе транспортировок грузов. Контейнерная перевозка и пакетирование грузов стали более приемлемыми, а свободные таможенные зоны все больше превращаются в перевалочные базы, в которых не всегда нуждаются значительные грузопотоки. В результате многие

СТЗ, наряду с сохранением традиционной специализации в области внешнеторговых и финансовых услуг, переходят к развитию отраслей экспортного производства.

Зоны свободной торговли.

Зоны свободной торговли - это бойкие "коммерческие центры", деятельность которых должна ускорять товарооборот и стимулировать внешнюю торговлю. Старейшими зонами свободной торговли являются немецкие, созданные в свободных городах Гамбург и Бремен в XIX веке. Более шестидесяти лет функционируют зоны свободной торговли и в США.

Зоны свободной торговли представляют собой ограниченные территории, которые рассматриваются вне таможенного национального пространства государств. Под свободой таких зон понимается освобождение товаров от уплаты таможенных пошлин, налога на импорт, других видов финансового контроля. Товарная продукция, ввозимая в зону свободной торговли, не декларируется, но таможенная администрация имеет право организовать контроль внутри зоны с целью не допустить провоза контрабанды и запрещенных товаров.

Национальные изделия и иностранные товары, оплаченные пошлиной, ввозимые в зоны свободной торговли, принято считать экспортом с таможенной

территории, принимающей страны. После ввоза в зону, на те же национальные и зарубежные товары, распространяются все имеющиеся в зоне экспортные стимуляторы, включая налоговые скидки, налоговые премии, возврат сделанных ранее платежей и другое.

Товарная продукция иностранного производства, ввезенная в зону свободной торговли для потребления и использования в пределах ее границ, считается импортом и облагается таможенными пошлинами и налогами на импорт. Товары, которые вывозятся из зоны для использования в принимающем государстве, также облагается таможенными пошлинами и налогами на импорт на тех же условиях, что и подобные товары, производимые непосредственно зонами свободной торговли. Зоны свободной торговли, как правило, располагают емкостями складских помещений и осуществляют складирование и сортировку, упаковку, маркировку и встречный контроль качества хранимых товаров. Товары, хранящиеся в зоне, могут находиться там неограниченное время. Плата за их хранение зависит от продолжительности времени хранения и типа хранилища, включая и страховые взносы.

Когда изданный в 1934 году "Акт о зонах свободной торговли" требовал поощрять торговлю, ускорять товарооборот и сокращать торговые издержки. Закон предусматривал: "при каждом

официальном порте прибытия может быть создана, по крайней мере, одна свободная внешнеторговая зона".

Ныне к числу зон свободной торговли относят и магазины "Duty Free", или магазины беспошлинной торговли. С точки зрения финансового режима они рассматриваются, как находящиеся за пределами государственных границ. Здесь действует таможенный режим, при котором товары реализуются под таможенным контролем, без взимания таможенной пошлины и налогов, без применения мер экономической политики. Магазины "Duty Free" должны располагаться за линией таможенного контроля в международных аэропортах, морских и речных гаванях, автомобильных пунктах пропуска и международных вокзалах. Продавать товар в этих магазинах разрешается в розницу и только физическим лицам, выезжающим за границу.

Итак, свободные торговые зоны представляют собой компактные территориальные образования, выведенные за пределы контроля национальной таможенной территории и специализирующиеся на операциях по складированию, обработке ввезенных товаров в соответствии с условиями внутреннего рынка страны сбыта (упаковка, маркировка, контроль качества, простейшая доработка т.п.). В некоторых случаях в зонах свободной торговли производится сборка изделий из местных или иностранных деталей, либо даже выпуск отдельных видов продукции.

Деятельность и национальная специфика ЗСТ подразделяется на следующие типы:

- транзитные свободные порты;
- свободные таможенные зоны;
- торгово-производственные зоны.

Зоны свободной торговли создаются в интересах расширения экспорта и поощрения инвестиций из-за рубежа, а также стимулирования экономического развития регионов и стран. Как показала практика, ЗСТ играет важнейшую роль в международной торговле и в инвестиционной политике.

Экспортно-производственные зоны

Этот тип свободных экономических зон ученые Марк Фразье и Ричард Рэн относят к зонам, сформировавшимся на второй стадии эволюционного развития. По их словам, 75% деятельности экспортно-производственных зон во всем мире приходится на фирмы, производящих одежду и электронику. Они также ведут переработку сельскохозяйственного сырья, изготавливают мебель, шьют обувь, производят спортивные и хозяйственные товары, фармацевтику (1). Этот тип зон называют еще "зонами экспортной переработки" или специальными зонами поощрения экспорта". Они представляют собой анклав в рамках национальной таможенной территории, обычно расположенной неподалеку от международных портов.

Экспортно-производственные зоны возникают в ответ на изменение стратегии экономического развития Запада: переход от импорта замещения к экспортно-ориентируемому росту. В этой стратегии не последнюю роль должны были сыграть и

привлеченные иностранные инвестиции в экспортное производство. В результате правительство многих государств поощряли иностранных инвесторов многими льготами, включая низкие тарифы на арендуемую землю и инфраструктуру, снижение или даже полная отмена таможенных пошлин, освобождение на несколько лет от уплаты подоходного налога, получение у государства льготных кредитов, право неограниченного перевода прибыли, свободная купля-продажа иностранной валюты по текущему курсу. Предприниматели экспортно-производственных зон вознаграждались и за использование местного сырья и за поставку товаров на внутренний рынок принимающей страны. Применяемый метод ускоренной амортизации позволяет инвесторам списывать оборудование в кратчайшие сроки: в одних странах это делается в первый год функционирования фирмы, в других в течение 2-3-х лет. В целях поддержания конкурентных преимуществ дешевизны рабочей силы в ЭПЗ обычно вводится особый режим регулирования трудовых отношений (запрет деятельности профсоюзов, освобождение предпринимателей от уплаты взносов в фонды социального страхования и т.п.). Результативность целого каскада этих льгот выражается в том, что власти многих государств обеспечили в экспортно-производственных зонах развитие приоритетных отраслей экономики, а также серьезно активизировали хозяйственную жизнь в депрессивных регионах и смогли оказать значительное влияние на всю национальную экономику. Иллюстрацией последнего может служить Ирландия, создавшая первую в послевоенной Европе ЭПЗ "Шеннон". Эту страну называют "европейским тигром", ежегодный

прирост ВВП достигает 6,5 -7,2 процентов. Это самый высокий экономический рост в Европе. Теперь на "зеленом острове" работает 1700 зарубежных фирм, главным образом, британских, германских и американских.

Экспортно-производственные зоны в масштабе мировой системы хозяйства приобретают некоторые национальные и региональные особенности, отражающиеся даже в названии зон: в Великобритании, например, предпринимательскими, в Китае - специальными, экономическими, в США - зонами свободного предпринимательства и т. д. Однако природа экспортных производственных зон, их структура и экспортная направленность не изменяется. Все они, независимо от их наименования, используют опыт Экспортных производственных зон "Шеннон" и являются генераторами развития национальных экономик. "Шеннон стал вехой в истории свободных зон. С тех пор экспортные производственные зоны добились исключительного успеха, они распространились на весь мир. Мировая экономическая система "капиллярность", по которой активно распространяются все достижения хозяйственной жизни. Свободная экспортно-производственная зона имеет многоцелевую направленность. Ее макроэкономические эффекты

подразделяются на прямые и косвенные. Первые отражают соотношение чистых доходов от деятельности иностранных фирм в зоне в виде прироста экспортных поступлений, занятости, объема привлеченных инвестиций и затрат принимающей страны на инфраструктуру. Вторые - косвенные отражатели степени воздействия зоны на национальную экономику новых технологий, установление связей с национальными субпоставщиками, роста числа рабочих мест и уровня доходов в экономике страны в целом.

Эффективность экспортных производственных зон обусловлена рядом слагаемых: активности инвестиционной политики принимающей страны, географического положения, состояния инфраструктуры, экономической и политической стабильности и конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков.

Комплексные зоны

Большая мировая практика показала, что приоритет стал постепенно смещаться в сторону создания комплексных свободных экономических зон соединяющих в себе несколько функций, перед которыми ставится сразу несколько задач.

Эти зоны обладают практически всеми чертами уже отмечаемых типов зон. Они, по словам М.Фразье и Р.Рэна, берут свое начало в свободных портах Гонконга и Сингапура, которые, в свою очередь, восходят к складским и торговым центрам XIX века (1). Следуя логике эволюционного развития свободных зон, можно сказать, что комплексные зоны представляют собой самые современные формы. В них сочетаются торговые, таможенные производственные и научно-исследовательские функции, образующие в зоне комплексность и многопрофильность деятельности инвесторов. Комплексные зоны предполагают совместное предпринимательство. Такие

предпринимательские зоны с конца 80-х начали создаваться в США, Великобритании и других странах. Это зоны многоотраслевого назначения.

Комплексные зоны характерны и для Китая. "Шэньжэнь" одна из таких зон, занимающая территорию в 327,5 кв. км. Там созданы, пять административных районов, четыре промышленных, построено три причала, электростанция, объекты

водоснабжения, жилые кварталы, торговый центр, туристические, культурные и учебные центры. В экономику зоны за первые четырнадцать лет вложено 120 млрд. юаней, в том числе 20 процентов вложили инвесторы 80 стран мира, с которыми построено свыше 10 тысяч совместных предприятий. В зоне действуют 30 отделений представительств зарубежных банков и финансовых организаций.

Комплексная зона "Шэньнжень" имеет более 100 производственных предприятий и сбытовых баз в более чем 20 государствах мира. В результате она стала связующим звеном между экономикой внутренних районов Китая и поставкой их продукции на мировой рынок.

"Шэньнжень" экспортирует электронику и электроприборы, контейнеры и яхты, технический кислород и различные красители, мебель, алюминиевый прокат и т.д. - всего 220 наименований товарной продукции. Такой широкий ассортимент товарной продукции говорит о многопрофильном производстве комплексной зоны, о ее многоотраслевом назначении.

К комплексным зонам относится и бразильская зона "Манаус". Она функционирует с 1967 года, когда в бразильской Амазонии на площади 3,6 млн. км, был выделен "промышленный округ свободной зоны "Манаус". С тех пор постепенно складывался хозяйственный уникальный комплекс, в тридцати отраслях

которого функционирует 600 промышленных предприятий с общей численностью занятых 80 тысяч человек.

В последние 20 лет стали функционировать разновидности комплексных зон "предпринимательские зоны", расположенные в депрессивных районах, например, в угольных бассейнах Великобритании - Йоркшир и Мидленд. Предпринимательская зона, как правило, ориентируется на оживление хозяйственной деятельности в экономически отсталых районах посредством предоставления частным предпринимателям финансово-кредитных и налоговых льгот. С конца 80-х годов такие предпринимательские структуры стали активно создаваться в США. Теперь в этой стране более 60 предпринимательских зон работают в условиях финансово-кредитных и налоговых льгот. Большинство из них созданы в районах, которые длительное время переживали экономический спад и возрастающую безработицу. Льготы этих зон, их уровень находятся в прямой зависимости от количества рабочих мест, предоставляемых в пользу безработных. За каждое новое рабочее место для незанятых местных жителей предприниматели зоны получают налоговую скидку в размере 500 долларов США. За каждые 200 новых рабочих мест, созданных для безработных американцев в депрессивных районах, предприятия зоны освобождаются от 5-процентного налога на продажи и платы за используемые энергоносители.

Свободные научно-технические зоны

Научно-технические формирования - новейший тип свободных зон. Своим становлением и развитием они обязаны научно-технической революции. В индустриально развитых странах такие зоны считаются первостепенным механизмом для передачи научных "ноу-хау" из университетов и исследовательских лабораторий в инновационные пространства.

Свободные научно-технические зоны (СНТЗ) называют технополисами или технопарками. Под технологическими парками понимается такой комплекс промышленных сооружений и объектов услуг, который способен обеспечивать субъектам предпринимательства условия, необходимые для производства современной конкурентоспособной продукции и применении новейших технологий, отвечающих требованиям современного мирового рынка. Технопарк, по словам московского профессора А.О. Блинова,- это эффективный механизм генерации предпринимательских структур в научно-технической сфере, механизм соединения научной и инновационной деятельности, механизм интеграции науки, производства, Финисовых структур и органов власти. Технопарки называют важнейшими факторами становления и развития малого бизнеса.

Если в экспортно-производственных зонах создается в основном крупносерийное, трудоемкое производство, то в технологических парках ведется разработка принципиально новых технологий, материалов и товаров, осуществляется экспериментальное малосерийное производство. Обычно такие зоны формируются вокруг научных центров, университетов, экспериментальных баз, лабораторий опытных заводов или наукоемких предприятий.

Первый в мире научно-технический парк появился в США при Стэнфордском университете в начале 1950 года. К концу 90-х годов в этой стране уже насчитывалось более 170 научно-технологических парков, занимаемая площадь которых исчислялась от 60 до 2600 гектаров.

В Европе научно-технические парки стали возникать в конце 70-х годов, сначала в Великобритании, затем в Бельгии и Франции. В Германии такие структуры начали появляться лишь с 1983 года, их развитие шло очень быстро. Если в 1989 году их количество превышало 70, то в 1995 году - более 120.

Германские технопарки, как и английские, ориентируются на создание малых наукоемких фирм. Во Франции около 30 технопарков. Их, в этой европейской стране называют мини-питомниками. Они представляют собой технически хорошо оснащенные организации, укомплектованные квалифицированными специалистами, которые помогают желающим начать свое дело, консультируют их при разработке бизнес-плана, содействуют поиску необходимых кадров. Весьма

важное значение технопаркам придает ЕС. Технопарки рассматриваются, как механизм создания необходимого инновационного климата, укрепление науки с производством.

Принципы и цели европейского технологического сообщества были конкретизированы на Маастрихтской конференции. "Сообщество,- говорится в 130 статье Договора о ЕС,- ставит целью укрепить научную технологическую базу европейской промышленности и поднять ее конкурентоспособность на мировом рынке. Сообщество поощряет усилия предприятий на всей территории, включая малые и средние фирмы, исследовательские центры и университеты, в сфере научных исследований и высоких технологий, оно поддерживает их усилия" (1).

В Японии технопарки называют технополисами. С их помощью Страна Восходящего Солнца намерена реализовать свыше 30 национальных программ и разработок. Первые продукты этих проектов уже достигли США, куда японцы продают волоконную оптику, мобильные телефонные системы, приемники спутникового вещания и оборудование для видеосвязи. Японские технополисы намерены стать главным центром науки и технологий XXI века. " Они,- по словам американского ученого Ш. Тацумо,- будут инкубаторами не только новых продуктов и технологий, но также новых идей, услуг и стилей жизни" (1).

Из индустриально развитых государств технопарки шагнули в развивающиеся страны - Бразилию, Индию, Китай и многие другие молодые национальные

государства. Уже в 1998 году в мире насчитывалось более 400 технопарков. Они могут создаваться на специально организованной территории. Один из крупнейших в Азии технопарк, например, в г. Синджу (Тайвань) расположен на арендуемой площади в 380 гектаров. Его специализация - создание систем связи, компьютеров и медицинского оборудования. В нем работает 135 компаний с общим штатом занятых в 4 тысячи человек. Технопарк располагает комплексом жилищного фонда, детским садом, школой, где обучение ведется на китайском и английском языках. На территории зоны имеется также и зона отдыха. Очень важно и то, что в зоне царит атмосфера творческой свободы.

По роду деятельности и конечному результату технопарки могут быть научными (продукт деятельности - результат фундаментальных исследований), научно-исследовательскими (продукт - НИОКР, опытные базы, малые серии изделий). Научно-техническими и технологическими (исследование и разработка, серийное производство наукоемкой продукции с использованием высоких технологий).

Специфика преференций технопарков по сравнению, например, с экспортно-производственными зонами, отличается тем, что делается акцент на поощрение малого венчурного бизнеса. Налоговые, таможенные,

кредитные льготы призваны облегчать деятельность фирм на первоначальных, наиболее рискованных стадиях деятельности. Вводятся специальные упрощенные процедуры регистрации компаний, создаются административные структуры, занимающиеся организованными проблемами малых фирм. Приток крупных капиталов извне, создание в технопарках инвестиционных фондов, фиксирующих усилия многих небольших фирм, призваны способствовать эффективной передаче технологических наработок для массового промышленного освоения. На льготных началах предоставляются сотрудникам фирм консультации ведущих ученых, аппаратура, библиотечные фонды университетов. Участвуя в совместных коммерческих проектах, университеты имеют существенный источник доходов, средство обеспечения занятости студентов-выпускников. Научным работникам в зонах создаются максимально комфортные условия жизни. Так в практической жизни реализуется сотрудничество науки с производством.

Технопарки регистрируются в качестве юридического лица. Они могут

быть как коммерческими, так и некоммерческими организациями.

Утверждаются

они в любой, не запрещенной законодательством, организационной форме.

Учредителями могут быть юридические и физические лица в соответствии с действующим законодательством той или иной страны.

Технопарки ныне имеют множество организационных форм. Такое разнообразие диктуется целями, деятельностью и потребностями регионов.

Назовем важнейшие организационные формы технопарков:

а) научный парк - он, как правило, учреждается вблизи университетов, научно-исследовательских центров. Основной задачей такого формирования является развитие и применение объектов исследования. Непосредственно производством он не занимается;

б) инновационный центр - главной задачей такого центра является поддержка (консультации по вопросам исследований, технологий, финансами коммерческой деятельности) предпринимателей, территориально работающих вне центра, но занимающихся производством и реализацией новых технологий, представляющих собой на рынке относительно большой риск;

в) коммерческий парк - занимается производством, различного рода коммерческой деятельностью, а также административными

работами,
организацией выставок, упаковкой и реализацией готовой продукции. Такой структуре не требуется близкое расположение научно-исследовательских институтов;

г) технологический полюс - представляет собой территорию, где налицо стратегически важные факторы инновационных процессов:

высококвалифицированная рабочая сила, деятельность по фундаментальным и прикладным исследованиям, несколько объектов по инкубаторским услугам и банки или аналогичные учреждения, субсидирующие инновации;

С 1992 года существует такой полюс в Болонье, учрежденный городом, провинциями и частными предприятиями.

д) технологический округ - эта структура включает уже отмеченный полюс развитый промышленный округ и минимально один парк научного характера. В 1996 году таким округом объявлен город Турин - центр индустриального севера Италии;

ж) промышленный парк - промышленным парком обычно называют неспецифическое территориальное сосредоточение предприятий, которые не характеризуются общностью, предлагая выгодные условия для их размещения (транспортная привязка, арендная плата, налоговые льготы и т. д.), государство оказывает поддержку производителям, размещаемым в регионах со слабой структурой. Сроки их размещения в промышленных парках, как правило, не ограничиваются;

з) бизнес-инкубатор, в отличие от промышленного парка, призван улучшить условия для роста и выживания, вновь созданных предприятий, и предоставляют в их распоряжение комплекс зданий модульного типа за выгодную арендную плату, а также общие услуги (телефакс, компьютер коммуникации и т. д.), оказывает поддержку менеджменту. Принятие новых членов в бизнес-инкубатор связано в большинстве случаев с наличием определенных условий (например, открытие нового предприятия, вероятность выживания). По истечении определенного времени предприятия должны покинуть бизнес-инкубатор, чтобы уступить место новым претендентам; и) научно-технический парк представляет собой территориальное (как правило, подрегиональное). Сосредоточение ориентированных на современные технологии предприятий, которые приобретают характер парка в силу государственного и ландшафтного оформления. Технологический парк должен быть не только местом производства и научных исследований, но и местом для жизни работающих (единство проживания и работы, концепция "коротких путей"). Время нахождения в технологическом парке в большинстве случаев не ограничено.

Функциональная специфика технопарков различается по странам: если во Франции, уже отмечаемые, мини-питомники ориентированы на опеку малого бизнеса, то в Германии они делают акцент на создание малых наукоемких фирм, передача технологий в промышленность, обмен технологиями между фирмами, включая действующие в пределах самого парка. Аналогичная организация работы технопарков и в Англии.

Широкая распространенность технических парков, большое разнообразие их организационных форм объясняется тем, что технопарки способствуют осуществлению одновременно разных интересов в регионах с различными данными. А это не только распространение и внедрение новых достижений науки и техники. Технопарки решают задачи, связанные с перестройкой промышленных структур, мобилизацией местных ресурсов и скрытых возможностей отсталых регионов, строгих экономических требований, производство конкурентоспособной продукции и многие другие задачи. Технопарки обеспечивают условия для реализации всех стадий инновационного процесса от разработки и экспертизы новшества до ввода образца товарного продукта и его реализации. Они могут быть центрами обучения предпринимателей, местом сервисной службы по оказанию широкого спектра услуг.

Структура управления технопарка определяется профилем его деятельности. Организационная структура имеет два уровня: оперативный и стратегический. Последний включает в себя совет директоров и экспертный совет. Высшим органом управления технопарка, как акционерного общества закрытого типа, в период между собраниями акционеров является совет директоров. В него входят представители учредителей технопарка, которые определяют его долгосрочную стратегию.

Оперативный уровень представлен исполнительной дирекцией технопарка, осуществляющей непосредственное управление и

вырабатывающей краткосрочную стратегию развития этой структуры. Исполнительная дирекция включает в себя генерального директора, финансового директора и менеджера по проектам (он же и заместитель генерального директора).

В функцию исполнительной дирекции входит: координация деятельности всех подразделений парка; непосредственная связь с фирмами парка; на основе полученной информации помощь в решении их текущих проблем; контроль за исполнением фирмами арендных, финансовых трудовых и экологических обязательств.

При исполнительной дирекции может функционировать ряд служб, которые занимаются вопросами обучения предпринимателей, сервиса, выставок и технологического трансферта (передача технологий из науки в производство).

Высшим научно-методическим органом управления технопарка является экспертный совет, который формируется советом директоров и ведущих ученых. Совет занимается вопросами экспертизы и отбором научно-технических проектов, дает рекомендации по проблемам развития технопарка.

Этими управленческими структурами определяются программы деятельности научных парков, их тактика и стратегия.

Интеграционные зоны

Этот тип зон возник сравнительно недавно. Ему предшествовало региональное экономическое сотрудничество сопредельных стран. Нельзя не заметить, что параллельно с процессом глобализации в мировой экономике идет процесс его регионализации. Тенденция к созданию региональных экономических структур является доминирующей характеристикой нынешней мировой системы хозяйства. Европейский союз, как интернациональная экономическая зона, начинает процесс своего расширения и ожидается, что в перспективе в него вольются переходные экономики стран Центральной и Восточной Европы. Новым важным элементом мировой экономики стало Соглашение о Севере -Американской зоне свободной торговли между США, Канадой и Мексикой. Страны Азиатско-тихоокеанского региона в начале XXI века намерены в рамках единого таможенного союза снять пошлинные барьеры и стать единой торговой зоной, в которую войдет более полутора десятков стран Восточной и Юго-Восточной Азии.

Ныне в мире действует 85 региональных торговых и экономических соглашений. Однако реальные интернациональные процессы имеют место лишь в

Западной Европе (ЕС) и Северной Америке (Нафта). Они являются интернациональными зонами. В большинстве регионов Африки региональное сотрудничество не может пока дать существенного эффекта, пока страны-участницы не достигнут определенной технико-экономической и правовой зрелости.

Таким образом, региональная интеграция, идущая рядом с процессом глобализации, вносит новое содержание в механизм образования свободных экономических зон: СЭЗ выходят за рамки экономики национального государства и становится интернациональной. Такие международные зоны формируются и развиваются медленно. Они проходят длительный и поэтапный путь своего становления и развития. Это особенно наглядно на примере Андской группы государств, в которую входят Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор. Со времени основания в 1969 году Андская группа прошла сложный и тернистый путь своего развития.

На первом существовании группировки, Андские страны добились определенного прогресса в области координации экономической политики, совместного планирования промышленного развития, либерализации таможенного режима для расширения взаимной

торговли. С 1978 года успешно работает финансовый орган - "Андский резервный фонд", использующий новую расчетную единицу - андское песо, прежде всего во взаимной торговле и туризме. Фонд оказывает помощь странам-членам в расширении проблем платежного баланса. Другая финансовая организация этой группы стран - "Андская корпорация развития" действует не только как инвестиционное учреждение, но и как коммерческий банк. Корпорация разработала и реализовала более 300 проектов в области производства и инфраструктуры.

С 1983 года функционирует Андский парламент. Важным инструментом унификации законодательных систем стран региона служит Андский суд.

В сентябре 1995 года главы государств данного объединения собрались на совещание в Кито, где было принято решение о преобразовании группы в Андскую систему интеграции и перестройке всей структуры органов управления. Предполагается, что Андская система интеграции включает в себя - Андский президентский совет - главный политический орган, Андский парламент, Совет министров иностранных дел, Андский суд, Корпорацию развития и Резервный фонд.

Таков результат тридцатилетнего срока деятельности Андской региональной группы государств, которые, однако, еще не стали свободной интернациональной зоной в Латинской Америке.

Приграничные (региональные) зоны

В Европе, в Старом свете, появились новые интеграционные процессы, воспроизводящие специфические модели свободных экономических зон. Речь идет о приграничном сотрудничестве, которое обеспечивает прозрачность внутриевропейских межгосударственных границ и активизирует местные экономические связи. Важнейшей формой развития приграничного сотрудничества являются еврорегионы, которых в Европе насчитывается более 50.

Еврорегион представляет собой ограниченное географ-экономическое пространство, которое состоит из приграничных административно-территориальных единиц государств, добровольно согласившихся на хозяйственное, научное, культурное и другое сотрудничество. К примеру, еврорегион "Маас-Рейн" с населением 3,7 млн. человек, состоит из провинциальных территорий сопредельных государств Бельгии, Нидерландов и Германии. В последней, такие еврорегионы существуют по всему периметру государственной границы, включая приграничные сообщества с Францией, Швейцарией, Австрией, Данией и т.д. По периметру государственной границы Польши имеется девять

регионов к которым сопричастны Чехия, Словакия, Венгрия, Украина, Литва, Германия и др.

Документом, регулирующим международные взаимоотношения стран на региональном и локальном уровнях, является Европейская рамочная конвенция по трансграничному сотрудничеству, принятая 21 мая 1980 года в Мадриде. В соответствии с первым параграфом этого документа, активными субъектами сотрудничества являются органы местного самоуправления и местной государственной администрации. Второй параграф его гласит: "Это сотрудничество осуществляется в рамках внутреннего законодательства в связи с чем ни одна из стран не утрачивает своей независимости".

В еврорегионах реализована программа их развития на 1994-1999 годы -ЕФРР - Интеррег-2. Она причастна к развитию транспортного сотрудничества через оказание помощи районам, расположенным вдоль внутренних и внешних границ ЕС. Программа содержала большой спектр мер: разработку и внедрение новейших технологий, охрану окружающей среды, рынок труда и повешения профессиональной подготовки кадров, природопользование и др. Все это созвучно с целями и задачами новейших типов свободных экономических зон.

С 1993 года функционирует еврорегион "Карпаты". В него входят допредельные административно-территориальные единицы Польши, Венгрии, Словакии и Украины. Это межстрановое объединение, как полагают специалисты, в ближайшем будущем может стать основополагающей моделью организации

внешнеэкономических связей стран с переходной экономикой. В сентябре 1995 года четыре польских воеводства (Замойское, Люблинское, Хелмское, Тарнобжецкое) и Волынская область Украины подписали Соглашение о создании еврорегиона "Буг" и приняли его устав. В мае 1998 года к нему присоединились Брестская область (Беларусь) и Бялоподляское воеводство (Польша). Еврорегион принят в Ассоциацию трансграничных еврорегионов, есть перспектива получения средств на внутреннее развитие. Еврорегион "Буг" с общей площадью в 82 тысячи километров, населением, превышающим 5 млн. человек, расположен в центре Европы на одном из магистральных путей Евразии. По его территории проходит автострада Париж

- Берлин - Варшава - Брест - Минск - Москва с ответвлением на Украину, Прибалтику и север России. Через еврорегион "Буг" проходят трансевропейские железные дороги и водные пути.

Сервисные зоны.

Сервисные зоны представляют собой территории с льготным режимом предпринимательской деятельности для фирм и организаций, оказывающих различные финансово-экономические, страховые и иные услуги.

К числу сервисных зон относятся оффшорные зоны (ОЗ) и налоговые гавани (НГ), которые привлекают предпринимателей благоприятным валютно-

финансовым, фискальным режимом, высоким уровнем банковской и коммерческой секретности, лояльного государственного регулирования.

Главное требование от компании, зарегистрированной в оффшорных зонах и претендующих на получение налоговых и иных льгот, - не быть резидентом страны, где находится оффшорный центр и не извлекать на его территории прибыль. НГ отличаются от оффшорных зон тем, что в них (НГ) все фирмы (как местные, так и иностранные) получают налоговые льготы на все или некоторых виды деятельности. В настоящее время в мире насчитывается более 300 оффшорных центров. Среди них налоговых гаваней - около 70.

К числу стран, где уже давно функционируют оффшорные компании, относятся: Лихтенштейн, Панама, Норманнские острова, остров Мэн (Британия), Антильские острова, Гонконг, Мадейра, Либерия, Ирландия, Швейцария и др. В последнее десятилетие ОЗ появились на Мальте, Маврикии, Западном Самоа, в Израиле, Малайзии (о. Лабуан) и других странах.

Характеризуя ряд свободных экономических зон, начиная от самых древних и заканчивая самыми

современными, мы рассмотрели основные и наиболее типичные формирования, имеющие место в практике мирового хозяйства. Для всех анализируемых типов свободных экономических зон, характерна практически одна и та же экономическая цель организации (привлечение национальных и зарубежных инвестиций, использование преимуществ международного разделения труда, увеличение валютных поступлений и т.д.) общие предпосылки создания свободных экономических зон - выгодное географическое положение и наличие развитой инфраструктуры и т. д.

Анализируемые типы свободных экономических зон далеко не исчерпали все многообразие этих экологических формирований. Эволюция развития, пройдя длительный исторический путь, породила множество типов свободных экономических зон. По данным ООН в мире на конец 90-х годов насчитывалось несколько десятков тонально-экономических организационных структур с

набором самых различных льгот для привлечения национальных и зарубежных инвестиций.

**1.3 Современное состояние территориально -
хозяйственных единиц управления как СЭЗ**

Теория: жизненного цикла товара, основоположником которой является известный американский экономист Раймонд Верной, увязывающая функционирование производства и мировой торговли годовыми изделиями с четырьмя этапами жизненного цикла товара (внедрение, рост, зрелость, упадок) отражает также и фазы жизненного цикла СЭЗ. Товары и само производство перемещается из страны в страну в зависимости от этого цикла. Первая стадия - "внедрение, или "становление", характеризующаяся выбором объекта будущего производства, налаживанием его экспериментального выпуска. На этой стадии наиболее велики затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, маркетинговые исследования и т. д. Для свободных экономических зон первая стадия - это выбор территории или места будущей зоны, разработка концепции ее функционирования, подготовка основных законодательных актов, создание промышленной инфраструктуры. После того, как новый продукт создан, его можно производить в любой стране мира. Однако, как правило, первоначальное производство налаживается в стране, где создано изделие, около предполагаемого потребителя. В современном мире в разработке и внедрении новых товаров доминируют промышленно развитые страны, которые имеют такие конкурентные преимущества, как значительные ассигнования на НИОКР, наличие высококвалифицированных специалистов, емкий внутренний рынок и требовательные потребители, почтительное отношение к нововведениям. Сравнительный анализ экономики десяти крупнейших мировых торговых держав показал, что

нововведения и новаторства являются одним из основных источников их конкурентной мощи на мировом рынке.

На первой стадии "становления" основная доля продаж приходится на внутренний рынок, постепенно часть продукции отправляется на внешний рынок, где уже знают о новом товаре и готовы его приобрести. Как правило, это страны с аналогичной сегментацией рынка, схожей структурой потребления и запросами потребителей.

Вторая стадия - "рост". Основные финансовые ресурсы отправляются на отладку и совершенствование технологических процессов, оптимизацию каналов сбыта и реализацию товаров. Если сбыт товаров начинает расти, то для конкурентов появляется стимул нарушить монополию производителя. Даже на этой стадии спрос может оказаться достаточным, чтобы покрыть затраты на организацию производства в других странах, чтобы снизить транспортные расходы и издержки на ввозимых тарифах.

Для деятельности свободных экономических зон на второй стадии характерно налаживание промышленного производства из импортных

материалов и полуфабрикатов, активное привлечение иностранного капитала и технологий, специализация на выпуске отдельных товаров. Процесс производства остается капиталоемким, но влияние этого фактора уменьшается. Исходная страна-производитель увеличивает свой экспорт, однако постепенно теряет

некоторые ключевые экспортные рынки, где может начаться местное производство.

На этом этапе производитель часто пользуется преимуществами, которые предоставляют зоны свободной торговли, и прежде всего правом беспошлинной поставки товаров на зарубежные рынки. Могут разрабатываться планы по переносу производства в развивающиеся страны и в том числе в экспортно-производственные зоны.

Третья стадия - "зрелость" характеризуется организацией массового поточного производства, где доминируют расходы, связанные с оплатой труда наемных рабочих, рекламой товара и т.д.

Мировой спрос начинает выравниваться, может происходить вытеснение первичных производителей, поскольку модели товаров становятся высокостандартизированными. Крупносерийное производство доступно и для зарубежных предприятий, которые могут добиться снижения издержек производства и себестоимости продукции. Более низкая себестоимость дает возможность увеличить сбыт в развивающиеся страны.

Для свободных экономических зон на третьей стадии характерно производство массовой потребительской продукции, постепенное увеличение доли местного компонента в экспортной продукции, диверсификация производства и расширение рынков сбыта товаров.

С расширением рынков и распространением технологии появляются стимулы для перемещения производства в

развивающиеся страны, где недорогая, но относительно квалифицированная рабочая сила может быть эффективно использована в стандартизованных (капиталоемких) процессах. В фазе "зрелости" дальнейшие инвестиции в расширение или модернизацию производства неэффективны, необходима смена объекта производства или перенос его в развивающиеся страны. За счет этого продляется "жизненный цикл товара, так как на стадии "спада" вложения в совершенствование производственных процессов и производимых товаров не дают осязаемых результатов. Инвестиции целесообразно направлять на разработку и внедрение принципиально новых идей, в подготовку, освоение и выпуск изделий "нового поколения".

И, наконец, четвертая стадия - это "спад", или упадок, характеризуется снижением нагрузки производственных мощностей, сокращением объема продаж, свертыванием каналов реализации в связи с трудностями сбыта. Тенденции, появившиеся на этапе "зрелость", продолжают развиваться. Рынки в промышленно развитых странах сворачиваются быстрее, чем в развивающихся, так как основная часть потребителей переходит на новые товары. К этому времени рыночные и стоимостные факторы заставляют почти все производство перемещаться в развивающиеся страны.

Для свободных экономических зон на последнее этапе характерно или выравнивание условий деятельности инвесторов по всей территории страны или переформирование зоны на выпуск наукоемкой продукции и трансформации ее в технопарк или другой вид узкоспециализированной зоны.

Наиболее благоприятные условия для перемещения производства на стадии "спада" из промышленно развитых в развивающиеся страны были созданы в экспортно-производственных зонах.

Как показывает мировой опыт, первоначально транснациональные корпорации переносили производство в свободных экономических зонах преимущественно на третьей и четвертой стадиях, когда технология производства полностью отлажена, осуществляется крупносерийный поточный выпуск продукции. Этим они повышали прибыльность своих операций и конкурентоспособность продукции в основном за счет сокращения издержек производства. Экономия на значительной разнице в заработной плате квалифицированного рабочего принимающей страны и страны базирования транснациональных корпораций (ТНК).

Однако значительный рост заработной платы в новых индустриальных и отдельных развивающихся странах сделал экономически менее эффективным для транснациональных корпораций перенос трудоемкого производства в эти страны. Кроме того развитие робототехники и электроники позволило создать в странах базирования транснациональных корпораций в отдельных

отраслях сборочные заводы, по своей эффективности значительно превосходящие подобные предприятия в экспортно-производственных зонах. Вместе с тем в промышленно развитых странах наблюдается значительное подорожание исследований, связанных с разработкой новой техники и технологии, что соответствует первой и второй стадиям "жизненного цикла товара".

На этих двух стадиях основные финансовые затраты осуществляются на организацию научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, управление. Важным условием является близость рынка сбыта (хотя в современных условиях значение этого фактора снижается) и наличие основного капитала для организации производства.

Теперь указанными экономическими факторами обладают не только развитые капиталистические страны, но и новые индустриальные страны. Причем эти страны имеют и определенные преимущества в виде относительно дешевой, но достаточно квалифицированной рабочей силы и растущего числа инженерно-технических и научных кадров.

Таким образом, в современных условиях для транснациональных корпораций становится более выгодным перенос производства в новые индустриальные и развивающиеся страны на первой и второй стадиях

"жизненного цикла", а не на третьей и четвертой. При этом экономия на НИОКР оказывается более весомой, чем на разнице в оплате неквалифицированных рабочих.

Отмеченные тенденции в международном разделении труда оказали влияние на эволюцию форм свободных экономических зон, многие из которых стали трансформироваться в научно-промышленные парки.

В наиболее развитых новых индустриальных странах начали организовываться современные технополисы, одной из основных задач которых является разработка новых технологий, товаров и материалов.

В результате первая фаза "жизненного цикла товара" перестает быть прерогативой промышленно развитых стран. В процесс не только производства, но и создания новых товаров активно включаются новые индустриальные и отдельные развивающиеся страны.

Существенную роль в этом играет развитие научно-промышленных парков.

Таким образом, к зонам первого поколения можно отнести зоны свободной торговли, второго - экспортно-производственные зоны, третьего - оффшорные центры, технопарки, технополисы, и четвертого поколения - эколого-экономические регионы и узкоспециализированные зоны.

1.4 Опыт зарубежных стран функционирования свободных экономических зон

СЭЗ: опыт США

Первые свободные торговые зоны стали появляться в США на основе закона о свободных торговых зонах 1934 года для более глубокого вовлечения США в мировую торговлю, путем расширения экономической активности этих зон, а также снижение уровня безработицы, масштабы которой были огромны в период "Великой депрессии". В соответствии с этим законом в составе министерства торговли США был создан комитет по свободным торговым зонам (СТЗ), который занимался рассмотрением и утверждением заявок на их организацию, а также регулирует деятельность таких зон. В 1950 и в 1991 года в законе о СТЗ были внесены существенные поправки и дополнения, направленные на расширение работы этих зон и ее диверсификацию.

Действующие на американской территории свободные торговые зоны подразделяются на зоны общего назначения и субзоны. Зоны общего назначения находятся вне пределов юрисдикции таможенной службы США и располагаются как правило, около портов и аэропортов. Сфера их деятельности в основном включает складирование, сартировку, упаковку и перевалку товаров без их дополнительной обработки. Зоны общего назначения создаются на основе разрешения, которое выдается комитетом по свободным торговым зонам различным организациям

при правительстве штата и местных властях. Управляются зоны обычно частными компаниями, с которыми организации, получившие разрешение на создание зон, заключают контракты. Первые торговые зоны общего назначения появились в США в середине тридцатых годов XX века в крупных портах: Нью-Йорке, Нью-Орлеане, Сан-Франциско, Окленде, Лос-Анджелесе, Сиэтле. Однако наибольшее количество зон общего назначения создано в 80-90-х годах XX века. В этот период зоны появились в

городах, не имеющих выхода в море, но играющих важную роль во внешней торговле.

Специализированные зоны (субзоны) создаются для работы отдельных, обычно крупных компаний, деятельность которых выходит за рамки зон общего назначения, решением их руководства, утверждаемого комитетом по СТЗ, для образования сборочных заводов, или различных промышленных производств. Субзоны появились в 1952 году после внесения в закон 1934 года дополнения, разрешающего создавать в них промышленные, в том числе сборочные производства.

Практика показывает, что большинство свободных торговых зон функционирует эффективно. Только незначительная их часть по ряду объективных и субъективных причин не смогла не смогла выполнить поставленные перед ними задачи: в 1939-1981 годах деятельность пяти зон была приостановлена; в 1955-1992 годах 13 зон было закрыто; в 1988 - 1990 годах права трех зон были переданы другим. Несмотря на отдельные неудачи, в последнее десятилетие в США наблюдается бурный рост числа зон общего

назначения с 17 в 1975 году до 190 в 1992 году, а специализированных с 2 до 259 за этот же период. Общий объем вывезенной продукции из свободных торговых зон в 1992 г. достиг 93,4 млрд. долларов, в том числе экспорт в зарубежные страны. Сейчас в зонах обоих типов действует более 2,5 тыс. фирм, главным образом американских, а число занятых достигло почти 300 000 человек.

В последние годы в США прилагают значительные усилия, чтобы повысить эффективность этих зон. С этой целью в начале 90-х годов XX века на федеральном уровне была разработана специальная программа, направленная на постепенную переориентацию с импортных на экспортные операции.

Предпринимательские зоны

Предпринимательские зоны возникли в США как порождение неконсервативного варианта региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах за счет предоставления предпринимателю большой свободы деятельности и значительных финансовых льгот. Обычно они расположены в экономически депрессивных районах городов, имеющих наиболее высокий уровень безработицы. Они стали важными центрами регионального развития, основанного на трех "Д": дерегламентации, дефискализации, дебюрократизации. По юридическому

статусу предпринимательские зоны в США подразделяют на три типа: федеральный, штатный и местный, каждый из которых создается разрешением на соответствующем уровне. Первая такая зона, находящаяся под юрисдикцией штата, была организована во Флориде в 1980 году.

В соответствии с федеральной программой о предпринимательских зонах, принятой в 1987 году на основе закона о жилищном строительстве, было создано 100 федеральных предпринимательских зон. Однако этот процесс потребовал внесения существенных корректив действующую программу, что привело к принятию конгрессом США в начале девяностых годов ряда законов, направленных на повышение эффективности зон.

Всего свыше 1400 предпринимательских зон всех уровней действуют в 700 городах и пригородах США. Они не ложатся тяжелым бременем на бюджеты всех уровней и в то же время способствуют повышению деловой активности в депрессивных районах страны и уменьшают размеры безработицы, способствуют сокращению бюджетных ассигнований на различные социальные программы и постепенному увеличению налоговых поступлений.

Технологические парки

Подавляющая часть технопарков (территориально сгруппированная совокупность научных лабораторий и производственных помещений, предоставленных на льготных условиях в аренду фирмам, занятым коммерческим освоением перспективных научных и технологических нововведений и идей) не получает каких-либо привилегий от государственных организаций.

Определенные преимущества имеют компании, действующие в высокотехнологических отраслях национальной экономики, получая крупные доходы от выполнения федеральных заказов в основном в области оборонной промышленности. Поскольку фирмы, занятые в этих отраслях производства, сконцентрированы в технопарках, то парки получают значительные стимулы по сравнению с другими промышленными предприятиями страны. В США существует 2 типа технопарков: созданные по инициативе отдельных лиц или частных организаций и по указанию правительств отдельных штатов.

Согласно различным оценкам в США насчитывается от 80 до 150 технопарков. Эти технопарки являются, как правило, собственностью на долевых началах университета, местного муниципалитета, акционерных обществ и ассоциаций. Одни парки функционируют на коммерческой основе, другие являются неприбыльными организациями.

Несмотря на растущее число технопарков, не все они работают эффективно. Причины тому были разные, но главная заключалась в неумении привлечь к сотрудничеству предпринимателей. Кроме того необходимо отметить продолжительный период становления технопарков.

В последние годы процесс создания технопарков в США несколько замедлился. Отмечается не столько образование новых технопарков, сколько повышение эффективности существующих.

СЭЗ: опыт Китая

Немалый опыт организации накоплен в Китайской Народной Республике. Китайская практика создания свободных экономических зон насчитывает около 20 лет. С 1980 года в стране создано пять особых экономических районов (ОЭР). Шэньчжень, Чжухай, Шаньтоу в провинции Гандун, Сямэнь в провинции Фуцзянь, а также остров Хайнань, который является одноименной провинцией. В 1984 году для внешней торговли были открыты 14 городов: Далянь, Циньхуандао, Тяньцзинь, Яньтай, Цондао, Ляньюньган, Наньтун, Шанхай, Нинбо, Вэньчжоу, Фучжоу, Гуанчжоу(Кантон), Чжаныцзян, Бэйхан, то есть все крупные порты страны.

В 1985 году стали создаваться открытые экономические зоны в дельтах рек Янцзы и Чжуцзян, в экономическом треугольнике южной провинции Фуцзянь, на Шаньдунском и Ляодунском полуостровах, а также в Гуанси-Чжуанском автономном районе.

После 1991 года Решениями Госсовета Китайской Народной Республике статус «открытых» получили ряд приграничных городов и административные центры внутриконтинентальных провинций и автономных районов. В крупных и средних городах страны было создано 13 беспошлинных зон, 32 зоны технико-экономического освоения и 52 - освоения новых и высоких технологий государственного значения. Все особые экономические районы расположены в юго-восточной части Китая. Особые экономические районы ориентированы на внешние рынки. Из пяти особых экономических районов экспортируются более 50% произведенной там продукции. Развивается главным образом обрабатывающая промышленность, а также сфера НИОКР и торгово-сбытовая сеть. На территории районов осуществляется специфическая экономическая политика и особая система управления. Иностранные инвесторы там пользуются налоговыми и таможенными льготами, им предоставляются большие права и полномочия. Это позволяет Китаю приобретать самые совершенные виды техники и технологии, заимствовать современные методы управления производством, получать надежную информацию о положении на мировых товарных и финансовых рынках, повышать уровень подготовки кадров.

Четырнадцать открытым приморским городам принадлежит роль «окон» и посредников на внешнем рынке. Созданные в них зоны технико-экономического освоения притягивают иностранных инвесторов. Число совместных предприятий в этих городах исчисляется тысячами, а объем привлекаемых капиталов достигает нескольких миллиардов долларов.

Новый район Пудун площадью 350 квадратных километров расположен на восточном берегу реки Хуанпу (Вампу) рядом со старой частью Шанхая, который, как предполагается, станет одним из крупнейших центров мировой экономики, финансов и торговли. Правительство предоставило району большие

льготы. В отличие от других форм свободных экономических зон, применяемых в Китае, в Пудуне иностранным инвесторам разрешено создавать финансовые организации (в том числе фондовые биржи), магазины, супермаркеты, выпускать акции.

С 1991 году в районе идет интенсивное строительство, создается инфраструктура. Так построены Наньпуский и Янпуский мосты, пудунский участок автоэстакады внутреннего кольца, Вайгаоцяоский морской порт, Пудунский газогенераторный завод и очистные сооружения. В строительную программу включены Вайгаоцяосская электростанция, Ляньцяосская станция водоснабжения, система связи и другие объекты.

Важным шагом в расширении внешнеэкономических связей Китайской Народной Республики и привлечения иностранных инвестиций стали беспошлинные зоны. Такая зона представляет

собой особую, полностью изолированную территорию, называемую в других странах «свободным портом» или «зоной беспошлинной торговли». Там действует особая таможенная политика, применяющая специфические правила таможенного управления и надзора.

После 1990г. В стране создано более десяти беспошлинных зон, в них уже функционирует несколько тысяч предприятий, а вложенный капитал исчисляется десятками миллиардов долларов. Особенно успешно идет развитие в Вайгаоцяо (Шанхай) и в Тяньцзинском морском порту. Зоны этого рода занимают относительно ограниченную площадь, над которой сравнительно легко установить соответствующий пограничный и таможенный контроль. Устройство беспошлинных зон не требует больших капиталовложений, а эффект от них ощутим уже через некоторое время.

В 1992г. КНР открыла внешнему миру 13 приграничных городов. Они обладают преимуществами для развития экономического сотрудничества с соседями, среди которых видное место занимает Восточная Сибирь и Дальний Восток. В них создается инфраструктура и развивается приграничная торговля бартерного характера.

Правительство КНР оказывает поддержку приграничной торговле, которая при правильной организации дела является не только взаимовыгодной, но и подчас единственно возможной формой получения дополнительного дохода. В не меньшей степени в этом виде торговли объективно заинтересованы соседи Китая. Это

следовало бы иметь в виду некоторым руководителям наших восточных регионов, которые свою бездеятельность в области нормального международного сотрудничества пытаются скрыть шумихой об экспансии соседей. При этом, как представляется, совершенно недопустимо, чтобы российская граница была объектом приватизации, как это происходит на Дальнем Востоке.

Согласно постановлению Госсовета КНР 13 открытых приграничных городов получили право создавать на своей территории зоны приграничного экономического сотрудничества, в которых предоставляются те же льготы, что и в приморских зонах технико-экономического освоения.

Создание свободных экономических зон в Китае в основном себя оправдало. Вместе с тем возникают новые сложности. Как известно, Китай ведет длительные переговоры о вступлении в ВТО. Одним из основополагающих принципов ВТО является безоговорочное применение национального режима, что означает одинаковое отношение, как к отечественным, так и к иностранным компаниям. В этих условиях преференции иностранным компаниям становятся формально недопустимы.

Как сложится дальнейшая судьба китайских свободных экономических зон? Пока однозначно ответить на этот вопрос трудно. Сейчас происходит противоборство самых различных, порой взаимоисключающих мнений - ВТО, иностранных предпринимателей в Китае, китайского руководства, китайцев, работающих на предприятиях в свободных экономических зонах и

получающих намного более высокую заработную плату, чем на других предприятиях страны.

Можно предположить, что в Китае будет проведена определенная реорганизация свободных экономических зон. Часть из них, которая не оправдала надежды, будет закрыта или преобразована. Другие зоны, особенно связанные с уже осуществленными крупными капитальными вложениями и выпускающая современную продукцию, находящую хороший спрос на внутреннем и внешнем рынках, будут сохранены и даже расширены. Китаю предстоят непростые переговоры с Всемирным торговым обществом. Едва ли китайцы примут все ультимативные требования относительно свободных экономических зон. В любом случае нынешние реформаторы в Китае, прежде чем согласиться с ВТО, тщательно взвесят выгоды и потери.

Многообразие свободных экономических зон в Китае успешно справляется с задачей привлечения иностранных инвестиций. В 1998г. В страну поступило 40 млрд. долларов.

Развитие и становление СЭЗ в России

Развитие свободных экономических зон в России началось в конце 80-х годов. Тогда свободные экономические зоны рассматривались как элемент государственной внешней политики и способ стимулирования межгосударственных экономических связей с иностранными партнерами. Свободные экономические

зоны должны были стать компактными территориями с высокой концентрацией предприятий и с участием иностранного капитала. Более того, предполагалось создавать такие зоны в регионах с развитым научно-техническим потенциалом, чтобы изготавливать наукоемкую продукцию на основе соединения отечественных технологий и зарубежного капитала.

По замыслу эти зоны должны были в перспективе стать полюсами экономического роста. Напомним, что идея полюса экономического роста была обоснована французским ученым Перу в 1950 г. Позже пришли к выводу, что нововведения могут концентрироваться не только не только в определенных отраслях, но и на определенных ограниченных территориях.

Первое конкретное предложение по созданию дальневосточных полюсов экономического роста через механизм СЭЗ высказано в проекте свободной экономической зоны «Находка». В этом документе предлагалось создать на территории города Находки агломерацию локальных зон различного типа, объединенных в единый комплекс со статусом, льготами, близкими к модели особой экономической зоны. Постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1990г. Находке и примыкающему к ней Партизанскому району был предоставлен статус свободной экономической зоны с льготным налоговым и таможенным режимом и упрощенным порядком осуществления экспортно-импортных операций. Спустя месяц было принято постановление Совета Министров РСФСР.

Указанные документы о свободной экономической зоне «Находка» определили четкие гарантии зарубежным инвесторам от национализации и других форм принудительный изъятий их собственности, определены возможные формы инвестиций, зафиксированы права зарубежных инвесторов в области экономической деятельности, а также установили долгосрочную аренду земли (сроком на 70 лет). СЭЗ «Находка» получила льготный налоговый режим: для предприятий с иностранными инвестициями, доля которых в их уставном фонде составляет 30% установлен 10-процентный налог на прибыль, перечисляемый в бюджет, и 10-процентный налог на прибыль, вывозимую иностранным инвестором за рубеж. В течении 5 лет после объявления прибыли иностранные инвесторы полностью освобождались от уплаты налога на прибыль, в том числе и на ту его часть, которая вывозилась за рубеж, а также на часть прибыли, которая реинвестировалась на территории свободной экономической зоны «Находка» в развитие социальной сферы и формирование производственной инфраструктуры.

Предусмотрены льготы и для российских предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в зоне. Самой «Находке» было дано право в составе краевого бюджета отдельной строкой выделять свой бюджета и оставлять в своем распоряжении в течении пяти лет все выплаты предприятий зоны в вышестоящие бюджеты на условиях возврата этих средств с процентами (так называемый налоговый кредит). В распоряжении предприятий оставалась валюта, заработанная им в зоне за исключением 20% отчислений от валютной выручки, перечисляемых впервые 5 лет

функционирования свободной экономической зоны «Находка» Находскому городскому совету и Партизанскому районному совету.

Таможенный режим *свободной экономической зоны* «Находка» предусматривал освобождение от уплаты таможенной пошлины товаров, импортируемых на территорию зоны и экспортируемых из этой территории. При вывозе товаров в другие районы России таможенная пошлина взимается только с той части товаров, которая имеет иностранное происхождение. Вывоз изготовленных на территории свободной экономической зоны «Находка» товаров освобождается от квот и лицензии. Предприятия рыбной

промышленности получили право самостоятельно реализовывать на внешнем рынке до 30% своей продукции.

Судьба становления и развития СЭЗ «Находка» тесно переплелась с экономическими реформами России. Кризисы и обвалы экономики целой страны негативно сказывались на функционировании зоны. После создания свободной экономической зоны «Находка» в 1990г. Государственные власти неоднократно принимали решения, стимулируя развитие «Находки».

Постановление Совмина Российской Федерации «О некоторых мерах по развитию свободной экономической зоны «Находка» от 8 сентября 1994 г. Было направлено на восстановление условий производственной деятельности, правового

и таможенного режима. Аналогичный Указ Президента РФ был издан в 1996г. - «О некоторых мерах по стимулированию инвестиционной деятельности в свободной экономической зоне». На развитие «Находки» были брошены немалые суммы бюджетных средств. К концу 90-х годов «Находка» стала одной из наиболее успешных функционирующих зон России. Она расположена на пересечении важных морских, железнодорожных и воздушных путей сообщения. Ее порты принимают и обслуживают в год до 1200 судов из более, чем 100 стран мира. На территории зоны функционируют около 500 совместных предприятий. Там апробируется идея создания «свободных точечных режимов» СЭЗ «Находка» управляется Административным комитетом. Она практически реализует стратегию, разрабатываемую Экспертным советом.

Последний активно работает над расширением внешнеэкономических связей с зарубежными инвесторами. Из всех, зарегистрированных в СЭЗ 169 фирм, 31 процент приходится на предприятия с участием иностранного капитала. Лидирует в инвестициях «Находки» Китай оставив позади себя Японию. США занимает третье место, обогнав по этому показателю Гонконг, Южную Корею, Великобританию и Германию. Прогнозы показывают, что к началу 2000 года иностранные инвестиции в СЭЗ «Находка» удвоятся.

«Находка» превращается в комплексную экономическую зону - конгломерат различного рода специальных зон (свободные таможенные зоны, Зоны экспортного производства, зоны

переработки товаров под экспортным контролем), в которых создаются благоприятные условия для привлечения иностранного капитала и менеджмента, передовых отечественных (в том числе и конверсионных) и зарубежных технологий производства с целью эффективного включения евроазиатской России в систему международного разделения труда.

На начало 1999 года инвестиции на развитие СЭЗ «Находка» составили 39,5 млн. долларов, и 34,7 млрд. рублей, зарегистрировано 409 предприятий и компаний с иностранными инвестициями в объеме 96,5 млн. долларов. На территории свободной экономической зоны открыты консульства Вьетнама и КНДР, 25 представительств фирм из Японии, США, Южной Кореи, Великобритании, Германии, Финляндии, Швейцарии, Китая и Гонконга. Статус промышленных комплексов с дополнительными региональными льготами для

иностранных инвесторов, включая японских, получили девять территорий свободной экономической зоны «Находка».

В «Находке» активную деятельность осуществляет японская компания «Сумитомо», с участием которой свободные экономические зоны функционируют во Вьетнаме и Малайзии.

Идея создания **Калининградской СЭЗ** была предложена в конце 80-х годов. Но конкретная реализация этой идеи свершилась немного позднее. В 1994 г. Совет Министров **России** утвердил «Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области», которое закрепило правовые основы финансово-

хозяйственной деятельности этой новой экономической структуры, получившей название «Янтарь».

В дальнейшем свободная экономическая зона «Янтарь» была трансформирована в особую экономическую зону (ОЭЗ). Основным законодательным актом, определяющим правовые и экономические основы создания и функционирования такой зоны, является федеральный закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области» от 22 января 1996 года. Особая экономическая зона создана в пределах всей территории Калининградской области, за исключением территорий и объектов, имеющих оборонное и стратегическое значение для Российской Федерации. Этим законом были созданы предпосылки для преодоления сложностей эксклавного положения Калининградской области успешного осуществления ее внешнеэкономической деятельности.

2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КАЗАХСТАНЕ

2.1 Принципы территориально - хозяйственного управления

Сложность и затратоемкость данной проблемы, многообразие, вариантность и противоречивость подходов к ее решению диктует необходимость выбора основополагающих принципов создания и функционирования СЭЗ, соблюдение которых в значительной мере избавит органы власти от возможных грубых ошибок и просчетов.

В мире выработано достаточно большое количество таких принципов. Различные их сочетания, по существу, определяют применяемую в той или иной стране общую модель будущих свободных экономических зон. Представляется, что выбранные принципы создания и функционирования свободных экономических зон в Казахстане в целом соответствует его стратегии экономического развития и во многом определены реальными условиями республики, потребностями и возможностями ее национальной экономики. СЭЗ должна создаваться, прежде всего, по функционально-целевому принципу, что предполагает четкое выделение ее целей и функций, которые она будет выполнять в процессе своей деятельности. Этот принцип исходит из того, что цели и функции, реализуемые зонами, многообразны и многозначны и формирование зон без четко очерченных целей и

функций, как это делается сейчас, может привести к неразберихе в предоставлении льгот и определении режимов их функционирования, в обосновании состава мероприятий и проектов и т.д.

Другим важным принципом формирования и развития зоны необходимыми финансовыми и трудовыми, материально-техническими и другими ресурсами. Речь идет не о централизованном распределении нужных зонам ресурсов, а об оценке потребностей в них и определении возможных источников и объемов их формирования. Это относится, прежде всего, к инвестициям; если не руководствоваться этим принципом, то может появиться острая нехватка финансовых и инвестиционных ресурсов, лихорадочный их поиск и вновь приобретение их любой ценой или, в конце концов, закрытие зоны.

Два этих принципа порождают еще один принцип - вариантность проекта создания зоны. Использование данного принципа исходит из того, что свободные экономические зоны как всякая сложная система, допускает множество вариантов своего создания, функционирования и развития, каждый из которых имеет свой состав проектов и мероприятий, учитывающих значимость и приоритеты, потребности в ресурсах, сроки реализации и другие параметры.

Из этого положения вытекает один из фундаментальных принципов формирования зоны - ее эффективность. Это означает необходимость выбора из множества вариантов создания зоны наилучшего с точки зрения определенного набора критериев.

Общепринятым критерием в таких случаях является сопоставление потребностей в ресурсах с возможностями экономики республики, соизмерение всех предполагаемых затрат с ожидаемыми социально-экономическими результатами с позиции интересов как конкретного региона, так и республики в целом. При этом должна тщательно прорабатываться сферы эффективного приложения капитала (с точки зрения затрат и прибылей, уровня рентабельности, срока окупаемости и пр.) и выбора проектов, отрабатываться со всеми участниками зоны, особенно с инофирмами, оптимальная форма и размер зоны, наиболее эффективные условия и режимы ее функционирования и развития.

Создание свободных экономических зон должно обеспечить приток иностранных инвестиций в сферы, обладающие наиболее высоким мультипликационным эффектом, способные оказать стимулирующее воздействие на развитие всего хозяйственного национального комплекса. Иными словами создание свободных экономических зон предполагает заблаговременную проработку всех концептуальных и конкретных вопросов организации создания зоны, т.е. предоставление глубоко проработанного технико-экономического обоснования (ТЭО) о целесообразности создания конкретной зоны.

Зона должна создаваться по принципу ее перспективности. Это значит, что функционирование и развитие зон должны рассчитываться на длительную перспективу (не как краткое временное мероприятие) для реализации целей и функций, рассчитанных на

достаточно продолжительное время. Минимальный срок функционирования зоны должен составлять не менее 20 лет. Соответственно льготные условия и режимы для зоны должны предоставляться в рамках 10-20 лет (9).

Создание зоны на менее длительный срок в большинстве случаев может не дать ожидаемого результата, желаемого эффекта, привести к нерациональному использованию природных ресурсов и другие последствия. Одновременно формирование и развитие зоны должны рассматриваться как многоэтапный проект (принцип этапности). Дело в том, что затроемкость и сложность создания свободных экономических зон, ограниченность необходимых для этого финансовых ресурсов делает практически невозможным формирование зон в законченном виде. Первоначально зоны создаются в минимально необходимом объеме и структуре, которые затем будут поэтапно расширяться в процессе формирования зоны согласно ТЭО или программе ее создания и развития. Однако это должно осуществляться под контролем исполнительных органов области, города и района, так как бесконтрольное создание специфических экономических структур может нарушить сложившиеся

хозяйственные межрегиональные связи, привести к образованию локально замкнутых рынков.

СЭЗ может создаваться по инициативе или местного органа власти с учетом мнения большинства населения, проживающего на территории предполагаемого свободной экономической зоны, так и правительства республики с согласия местного органа власти, в зависимости от важности

конкретных целей и задач с позиций республиканский или местных интересов (**принцип согласия**).

При принятии решения о создании конкретной зоны, определении условий ее создания и функционирования приоритет отдается общенациональным целям и интересам Казахстана (**принцип общенациональных целей, или приоритетность**). Принципиальное решение о создании СЭЗ должно быть обосновано в общем контексте перехода к открытой экономике с учетом народнохозяйственных приоритетов и потребностей регионального развития, интересов иностранных инвесторов, необходимости улучшения макроэкономической и внешнеторговой сбалансированности. Этот принцип реализуется через установление налоговых ставок и таможенных правил товарообмена и тарифов, лицензирование экспорта продукции, распределение налогов между республиканским и местным бюджетами, делегирование региональным и зональным органам власти прав и полномочий, особенно в области экономической и хозяйственной и финансовой деятельности и др. Из этого же принципа вытекает необходимость вписывания свободных экономических зон в государственные

национальные программы экономических преобразований и структурной перестройки хозяйства. Данным принципом утверждается верховенство законов, постановлений и решений правительства республики относительно СЭЗ над законом о свободных экономических зонах. Это обеспечивается максимальным учетом положений основных законов республики при разработке закона и положений о конкретной СЭЗ, за исключением особых режимов и условий, предоставляемых свободной экономической зоне в законодательном порядке.

В качестве одного из основополагающих принципов создания СЭЗ должен быть принят территориальный подход, выраженный как максимальный учет специфики региона с выявлением его сравнительных преимуществ и неблагоприятных условий.

СЭЗ формируется на территориях, располагающих определенными предпосылками для их создания и функционирования:

- экономически и географически выгодное месторасположение территории или предприятия предполагаемой СЭЗ;

- определенная степень развития хозяйственной инфраструктуры (транспорт, связь);

- наличие собственного развитого экономического потенциала либо близость к крупным индустриальным центрам;

- наличие собственных финансовых и материальных ресурсов, достаточных для покрытия первоначальных расходов по СЭЗ;

- заинтересованность иностранного инвестора в предполагаемом регионе СЭЗ, подтвержденная конкретными проектами;

- наличие трудовых ресурсов, обладающих необходимой для успешного функционирования СЭЗ квалификацией.

В процессе одновременно рассматриваются возможности преодоления неблагоприятных факторов при умеренных затратах и в приемлемые сроки.

Формирование СЭЗ должно осуществляться по принципу ее **территориальной целостности и компактности**, четкой очерченности территориально-экономических границ. Установление оптимального размера и границ зоны является важнейшим условием эффективного ее функционирования. Только при этом в полной мере реализуются налоговые, кредитные, таможенные, правовые и другие режимы, арендные выплаты за использование региональных ресурсов экономическая совместимость и самоокупаемость.

При определении числа, размеров и выделяемого экономического потенциала предполагаемых свободных экономических зон должны учитываться принципы сохранения

национальной безопасности и суверенитета республики, управляемости национальным хозяйством в целом. В то же время любая создающаяся экономическая зона должна рассматриваться как система, открытая и для окружающей экономической среды (национальной экономики), и для мирохозяйственных связей. Первоначальный режим, предусматриваемых преференций, необходимый для достижения конечного эффекта создания зоны, должен быть достаточно устойчивыми относительно индифферентным воздействиям со стороны хозяйственной национальной системы (9).

Многие СЭЗ, создаваемые на территории Казахстана, не могут функционировать вне связи с внутриреспубликанскими регионами отдельными предприятиями других республик, ибо большинство действующих предприятий, которые непременно останутся на территориях зон, имеют тесные хозяйственные связи с многочисленными предприятиями, находящимися на территории Казахстана вне зоны, других республик. Разрыв эти связей может поставить экономику республики в сложное положение. Кроме того, ряд СЭЗ должен решать задачу поставки на внутренний рынок республики конкурентоспособных товаров потребительского и производственного назначения.

В документации свободных экономических зон должен быть утвержден порядок хозяйственных взаимоотношений предприятий, находящихся на территории свободной экономической зоны, с предприятиями, расположенными вне нее.

Несмотря на условность принципов создания и функционирования СЭЗ, выделенные принципы могут быть дополнены некоторыми принципами, относящимися исключительно к функционированию свободных экономических зон.

Порядок и функционирование свободных экономических зон определяются с учетом степени и методов государственного регулирования национальной экономики, общепринятой мировой практики, специфики целей формирования, типа создаваемой свободной экономической зоны и закреплённости в Законе о данной свободной экономической зоне (принцип законодательности функционирования зоны). Свободная экономическая зона функционирует при наличии тесных прямых и обратных связей с национальной экономикой и должна оказывать стимулирующее влияние на народное хозяйство в целом.

На территории свободной экономической зоны действует законодательство республики с преимуществом в функционировании Закона о данной СЭЗ, если она не противоречит заключенным с участием Казахстана межправительственным соглашениям и договорам. Исполнительную власть осуществляет Административный совет СЭЗ, полномочия и функции которого определяются Положением об Административном совете свободных экономических зонах, согласованы с местной государственной администрацией и утвержденным правительством. Как правило, Административный совет зоны осуществляет некоторое регулирование деятельности предприятий и организаций

СЭЗ, устанавливает порядок и размеры налоговых сборов, утверждает бюджет зоны и производит налоговые отчисления в республиканский государственный бюджет в соответствии с Законом о данной СЭЗ.

В отдельных случаях, когда зона небольшая, для управления ею вместо Административного совета может быть принята такая организационная форма, как акционерное общество, учредителями которого могут выступать предприятия и организации, местные органы управления, общественные организации.

Контроль за соответствием деятельности СЭЗ Закону о ней, а также использованием природных ресурсов и решением других

общетерриториальных и государственных вопросов осуществляет исполнительный Совет и местная администрация административно-территориального образования, куда входит данная зона.

В перспективе, когда число создаваемых СЭЗ существенно возрастет и большинство уже созданных зон заработает, для организации формирования зон и регулирования их деятельности может быть образовано специальное Государственное агентство (департамент) по СЭЗ. Возможна передача этих функций агентству по привлечению иностранных инвестиций.

Таким образом, свободные экономические зоны не является полностью независимым административным образованием. В то же

время за ней сохраняется право самостоятельного решения большинства внутризонных экономических, финансово-хозяйственных и др. вопросов, что закрепляется Законом о зоне. Важно, чтобы при предоставлении этим законом зоне специального таможенного, валютного, внешнеторгового регулирования она не могла иметь основу для юридической экстерриториальности.

На территории конкретной зоны могут функционировать все формы собственности, в том числе совместные с иностранными фирмами и лицами и полностью принадлежащие им предприятия; допускаются все виды хозяйственной, финансовой и иной деятельности национальных и иностранных физических и юридических лиц, кроме тех видов деятельности, которые запрещены законодательством республики и оговорены в Законе о данной СЭЗ.

Законом может быть запрещено развертывание отдельных видов производственной деятельности (в том числе экологически грязное, ресурсоемкое, вредное и т.п. производство), а также оптовая и розничная торговля отдельными видами товаров (наркотики, порнография и т.д.)

Для обеспечения жизнедеятельности крупных СЭЗ формируется ядро ее организационно-экономической структуры:

- крупное акционерное общество (корпорация) с участием государственного капитала, обеспечивающее начальные инвестиции и несущие

ответственность

за реализацию программы развития зоны;

- специальные страховые фонды (смешанные — с участием капитала государственных страховых институтов, а также с привлечением иностранных страховых компаний), обеспечивающие рисковое страхование привлекаемых национальных, и иностранных инвестиций;

- центральный банк зоны, контролирующий формирование основного бюджета зоны, движение кредитных ресурсов и обеспечивающий взаимодействие предприятий и организаций зоны с национальными финансовыми организациями и республиканским бюджетом.

При небольшом размере зоны и ограниченной ее деятельности эти функции по договоренности могут выполнять соответствующие субъекты, находящиеся на территории конкретного административно-территориального образования, куда входит данная зона.

Важнейшим принципом функционирования зоны является высокая активность и гибкость управления ею. Как показывает мировой опыт, зона, как всякая сложная организация открытого типа, не развивается согласно первоначальному плану, да и невозможно учесть в нем все то, что может произойти в условиях

функционирования зоны. Никакой исходный анализ, выполненный на подготовительном этапе, не позволит выявить все проблемы и пути их решения, тем более, что в процессе функционирования зоны неизбежно возникнут новые проблемы. В мировой практике не редки случаи, когда зоны, вопреки хорошо разработанному плану и рассчитанной эффективности, в конечном, счете, оказываются экономическими банкротами. Поэтому важно, чтобы администрация зоны: постоянно отслеживала процесс функционирования, его положительные и негативные социально-экономические последствия, гибко реагировала на них и оперативно принимала нужные решения, вносила соответствующие коррективы, в план развития зоны. Одновременно и концепция зоны должна постоянно модифицироваться (9).

2. 2 Характеристика свободных экономических зон в РК

Астана - новый город

День 10-го декабря казахстанцы будут помнить всегда. «Сегодня мы, высшие органы власти РК, торжественно заявляем., что с 10-го декабря 1.997 года Астана является столицей нашего государства». Эти слова Президента РК Нурсултана Назарбаева, произнесенные им в этот день на совместном заседании правительства и парламента республики, поставили точку еще на теплившихся у многих надеждах на спокойную и сытную жизнь без перемен и потрясений.

Никто никогда не узнает, сколько лет Президент Назарбаев вынашивал идею переноса столицы. Однако почти с полной уверенностью можно сказать, что эта мысль не давала ему покоя с августа девяносто первого. Похоже, уже тогда ему стало ясно, что сердце политической и финансовой систем страны должно быть в ее географическом и геополитическом центре. Все же, думается, все проблемы, возникшие с переносом столицы, решаемы. В глубине души и казахстанцы, и иностранцы понимают, что Астана - это навсегда, что там будущее, несмотря на большие затраты.

Налоговые и таможенные льготы, предоставляемые законодательством застройщикам территории специальной экономической зоны «Астана - новый город». Все активнее входят в практику строительства.

За истекший период оформлены 1352 грузовые таможенные декларации (ГТД) общей стоимостью около 60 млн. долларов. Из них 90 процентов - в режиме свободной таможенной зоны. В бюджет взыскано 192 млн. тенге таможенных платежей и налогов (75 процентов этой суммы - поступления от НДС). Для возведения объектов нового административного центра столицы в льготном порядке ввезено около миллиона тонн строительных материалов, причем 90 процентов из них - отечественного производства. Надо отметить, что в начале 2008 года значительное количество материалов и оборудования на территорию свободной экономической зоны ввозилось с применением упрощенной формы декларирования (по ней оформлено более 11 тысяч деклараций). Это говорит о том, что не все руководители строительных фирм

вовремя поняли специфику налогообложения и таможенного регулирования в специальной экономической зоне. Отсюда предпочтение упрощенной декларации, они попросту потеряли свои доходы.

Между тем таможенное оформление такого количества товаров стало возможным с применением процедуры периодического декларирования, предусматривающей неоднократное перемещение товаров (в течение календарного месяца) на территорию свободной экономической зоны по одному контракту. Это сокращает материальные издержки строительных организаций - 50 процентов всех грузов оформлено именно по этой процедуре. Однако есть факты нарушения строительными фирмами таможенных правил: несвоевременно предоставляются документы и отчеты. За истекший срок таможней «Астана - Жана кала» возбуждено 68 дел об административных правонарушениях и наложено штрафов на сумму более 700 тысяч тенге. Среди нарушителей ТОО «Мотив - Елим» и филиалы иностранных фирм «Крюгер Эрдбау Гмбх» и «Каины Иншаат».

Для совершенствования таможенного администрирования регулярно проводятся встречи с представителями строительных и брокерских фирм. Открыт консультационный пункт, есть телефон доверия, вскоре будет установлен информационный дисплей для того, чтобы декларанты могли наблюдать процесс оформления грузовых таможенных деклараций.

Взаимодействие таможни с налоговым комитетом свободной экономической зоны и генеральной дирекцией позволяет

оперативно и качественно вести учет и контролировать деятельность специальной экономической зоны. Все предпосылки для ее продуктивной работы сделаны.

Силиконовый Алатау - алгоритм индивидуальности

Несмотря на мировой спад на рынке акций высокотехнологических компаний, в реальной жизни все осталось на своих местах: информационные технологии по-прежнему активно проникают в экономику и быт. Причем, те страны, которые стремятся перевести экономику на постиндустриальные рельсы, создать производства с высокособавленной стоимостью, наконец, совершить мощный экономический рывок, делают ставки на технопарки. Им придумывают яркие бренды-символы типа «силиконовая долина», «сибирская тайга», «оазис высоких технологий», но на этом романтика заканчивается, и правит бал ее величество по имени экономическая целесообразность. Именно она, а еще больше - в условиях Казахстана - необходимость диверсификации экономики от сырьевой к перерабатывающей требует создания высокотехнологичных центров. Сегодня задача ставится конкретно. «Надо умело использовать имеющуюся научную базу посредством создания технопарков; в поселке Алатау под Алматы — центра информационных технологий, в Степногорске -биотехнологического центра, в Курчатове - центра ядерных технологий, -говорится в Послании Президента народу

Казахстана. Особый интерес вызывает Алатауский проект, который с легкой руки журналистов называют «силиконовый Алатау». Насколько мы далеки от появления своих собственных казахстанских продуктов программного обеспечения (ПО) и готовы ли мир принять их? Способно ли государство создать ту концентрацию интеллектуальных ресурсов, которая позволит совершить прорыв в сфере информационных технологий? Сумеет ли страна пойти до конца в государственном протекционизме во имя создания цивилизованного рынка технологий?

Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК подготовило и внесло в Правительство пакет документов, необходимых для создания парка информационных технологий и осуществления его деятельности. В целом же обобщенная модель процесса создания технопарков выглядит так: утверждается направление деятельности технопарка, выделяются соответствующие территории, создается мастер-план технопарка и производится его территориальное разделение, создается управляющая компания и определяются ее полномочия. На части территории, за счет государственного финансирования, создается соответствующая инфраструктура, а на другой части территории крупным фирмам предоставляются участки под строительство необходимых их зданий и цехов.

Параллельно идет работа по предоставлению льгот и преференций. В частности, предлагается внести изменения и дополнения в Налоговый кодекс РК и закон Республики Казахстан

«О специальных экономических зонах В Республике Казахстан». Речь идет об освобождении от корпоративного

подходного налога с юридических лиц, налога на добавленную стоимость, освобождения от уплаты земельного налога и налога на имущество. В целом пакет документов разработан. В течение нынешнего года он будет одобрен Правительством и Парламентом и утвержден Президентом Республики Казахстан.

В 2008 году разработано технико-экономическое обоснование и проектно-сметная документация для парка информационных технологий. Деньги в бюджете на 2009 год составили - 90 млн. тенге. Кстати, нелишне будет напомнить, что создание технопарков требует масштабных бюджетных затрат. Уровень финансирования подобных проектов со стороны государства в Великобритании составляет 62 процента, в ФРГ - 78 процента, во Франции - 74 процента, в Нидерландах - около 70 процентов, в Бельгии почти 100 процентов. В Японии целый ряд государственных фондов, банков и корпораций предоставляют фирмам, разрабатывающим наукоемкую продукцию, кредиты на длительный срок и под льготные проценты.

После разработки технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации республиканской бюджетной комиссии было рассмотрено предложение финансирования на перспективу. Создается пилотный проект технопарка, подобно которому еще не было в стране. Поэтому процесс идет не так быстро, как хотелось бы. Нарбатывается опыт и в соответствии с программой индустриально-инновационного развития создаются подобные структуры на базе городов Курчатов и Степногорск. Об этом как раз и говорится в Послании Президента народу Казахстана.

Президент РК Нурсултан Назарбаев является автором и инициатором идеи парка информационных технологий в Алатау. Во многих поездках он интересовался прорывными технологиями. Где бы он ни был в Израиле, США, Италии, Франции, Германии, Японии, Юго-Восточной Азии, не было такого случая, чтобы Нурсултан Абишевич отказался от возможности познакомиться с передовыми технологиями в любой отрасли - в информатизации, биотехнологии, машиностроении.

Сейчас, когда мы встали на траекторию устойчивого экономического развития, когда в стране появились финансовые возможности, их необходимо использовать в образовании, подготовке специалистов, в новых передовых технологиях. В Казахстане много высококлассных специалистов именно в области математики, информатики, программирования. Бог наделил нашу страну талантами. Достаточно вспомнить, какое количество призовых мест на всемирных олимпиадах завоевывают в области

точных наук казахстанские школьники, чтобы понять - у наших технопарков будущем не будет проблем с кадрами. Технопарки должны выдавать на-гора, инновации, передовые технологии и высококласные продукты информационных технологий.

Чтобы развеять ошибочное представление, что у нас дефицит с этим, приведем ряд примеров, начнем с нефти. Наверное, будет интересно узнать, что наши специалисты создали математические и геологические модели резервуаров. Математическая модель работы резервуара - это программный продукт, который стоит за рубежом колоссальных денег, почему же не довести эти разработки до товарного продукта и не продавать его нефтяным компаниям. Еще один программный комплекс разработан для оценки углеводородных ресурсов, который позволяет сделать мониторинг текущего состояния минерально-сырьевой базы, а также спрогнозировать конъюнктуры цен на нефть и другие углеводороды, состояние отраслей, внешних и внутренних факторов, влияющих на рынок и т.д. Это экономически сложные математические модели.

Создана система, математическая модель, а еще точнее программный комплекс, позволяющий прогнозировать сейсмическую обстановку в регионе и давать экспертную оценку активности земной коры. Развитие этой системы, программного продукта высокого уровня, может сделать его востребованным в сейсмически активных и опасных регионах мира. Также есть технологии прогнозирования на основе подхода искусственных иммунных систем, иммуннокомпьютеры. Это самые передовые разработки в мире. А информационные технологии

криптографической защиты и аутентификации сообщений на основе непозиционной полименальной системы исчислений. Сложнейшая шифровальная система нужна для нашей безопасности. И таких примеров можно привести множество. Почему бы нам не развивать и продвигать современные программные продукты казахстанских специалистов через зарубежные компании, работающие в Казахстане. Необходимо создать условия, при которых наукоемкие технологии будут развиваться. А чтобы они развивались, сюда должны прийти инвестиции, А чтобы они пришли, нужно создать условия, при которых окупаемость этих инвестиций будет не хуже, чем в любой другой точке земного шара - будь то Силиконовая долина, либо индийский Бангалор, китайский Шеньчжэнь. Надо создать условия, а если их не создавать, то ничего не будет. И здесь встает самый актуальный вопрос: сумеет ли страна пойти до конца в государственном протекционизме во имя создания цивилизованного рынка технологий?

Государство дает территорию для парка информационных технологий. Там будет действовать режим свободной таможенной зоны, свой льготный налоговый режим. Будет создана соответствующая инфраструктура, подведена вода, канализация, электроэнергия. Государство будет заказчиком и первым покупателем продукции, соответствующим мировым стандартам. Это является необходимым условием для успешного старта, Ведь успех индийских компаний был

обусловлен льготами и преференциями. Им было предоставлено право на беспошлинный ввоз товаров, освобождение от уплаты подоходного налога и налога с оборота на десять лет, специальные тарифы на электроэнергию. Еще на старте компании получили инфраструктуру высокоскоростной передачи данных, доступ к выделенным линиям связи, в результате чего произошел резкий рост интернетиндустрии, венчурного капитала и расширение сети научно-исследовательских отделений ведущих фирм мира. Параллельно шла интенсивная подготовка программистов различного профиля, маркетологов для хайтекрынка, создавались крупные софтверные компании. Но хватит ли у нас для старта программистов, способных выполнить поставленные задачи?

Министерство сделало большую выставку в поселке Алатау на базе Института ядерной физики, где многие наши разработчики и фирмы, работающие на этом рынке, представили свои возможности. Только специалисты поняли весь потенциал наших возможностей. В Казахстане есть разработки мирового уровня. Для организации парка информационных технологий предполагается использовать существующий на сегодняшний день в Казахстане научный и инженерный потенциал ряда организаций и предприятий. Ведь в этой сфере работают как частные компании, так и наши ведущие вузы, и академические институты. Также

находят нишу в этой сфере и бывшие предприятия оборонной промышленности. Спектр их деятельности достаточно широк. От создания систем дистанционного зондирования Земли, выпуска конкурентоспособного компьютерного оборудования, до создания глобальных сетей передачи данных, математического моделирования и создания различных автоматизированных информационных систем.

Наше государство является заказчиком различных информационных телекоммуникационных систем, программных продуктов и различного оборудования. Во многом это делают наши специалисты, способные конкурировать со многими мировыми фирмами. Но мы должны признать, что это единичные продукты. Нужна система, нужны условия для зарождения отрасли и создания традиций. Это призваны сделать технопарки. А не опоздали ли мы? На международном рынке - толкучка, тесно. На сегодняшний день в мире насчитывается 52 крупные компании, разрабатывающие программные технологии, 42 из них находятся в Индии, а 19 работают на территории Бангалора. Этот парк обеспечивает 40 процентов всемирного рынка компьютерных технологий. Индия, к опыту которой мы постоянно обращаемся, занимает третью позицию в мире, производит продукцию на экспорт в 8,3 миллиарда только за счет интеллектуальных возможностей. Другой пример - Россия. Эксперты оценивают объем российского рынка того же оффшорного программирования в 190 - 245 млн. долларов. Рынок динамично развивается. Темпы его естественного роста составляют 30-50 процентов. К услугам российских разработчиков прибегают такие компании, как Intel, Motorola, Boeing, Telekom и др. А Китай?

Китай может догнать Индию по объему продаж программного обеспечения и услугам разработки приложений к 2006 году, когда обе страны будут получать от этого сектора рынка по 27 млрд. долларов в год, говорится в последнем отчете Gartner. К 2010 году по сведениям Gartner, 60 процентов из 25 ведущих индийских софтверных компании появились на китайском рынке сами, либо посредством создания совместных предприятий. Они генерируют около 40% дохода китайского рынка программного обеспечения. Две ведущие компании Индии - Infosys Technologies и Satyam Computer - начали экспансию в Китай и хорошо себя зарекомендовали в качестве партнеров для транснациональных компаний.

Конечно, если ничего не делать, то мы опоздаем навсегда. Этот процесс развивается, и наши компании, фирмы, специалисты должны понять какой уровень разработок сегодня в мире. Они должны пойти дальше, предложить продукцию лучшего качества с наименьшими затратами. Улучшение информационных технологий и выдача продуктов - процесс бесконечный. И через 300 лет нужны будут и новые идеи, и новые мозги. И они в стране есть. Люди талантливые, несмотря на утечку мозгов, как рождались, так и будут рождаться. И стремление, создать парк информационных технологий под Алатау, направлено на то, чтобы талантливых заметить, поддержать и дать им хорошую высокооплачиваемую работу. Это дело для молодежи. Задача в том, чтобы пришли талантливые молодые специалисты, которым страна, ученые передали свои знания, опыт, умение. И они пойдут в ногу с миром. И быстрее... Образно говоря, «паровоз», который должен тронуться

как можно быстрее, и на него все время должны садиться новые пассажиры - участники этого инновационного процесса. Несмотря на большой процент нищих и безграмотных, Индия нашла в себе силы сформировать инфраструктуру, создать хорошую связь, мощнейшую космическую промышленность, выделить из бюджета средства для обучения кадров в области информационных технологий, создать сеть учебных центров. Наконец, послать на стажировку в ведущие компании мира сотни специалистов и создать у себя такую отрасль, которая сейчас дает продукции на десятки миллиардов долларов. Они сделали это за 10 лет. А почему мы не можем? Можем. Например, из жизни города Курчатова. Зимой 93-94 года, когда ушла российская армия, и город замерзал, на улице было минус 40, а в домах - минус 15. И те инженеры, которые остались в Национальном ядерном центре, в зараженной радиоактивностью пустыне, вытащили город и центр. Сегодня город живет за счет того, что продает свою продукцию, свои математические модели различных ядерных систем, которые родились в суровую зиму. Это тоже софтверная продукция.

Сегодня в мире действует более восьми тысяч технопарков как в США, Германии, так и в Индии, Китае. Все это в движении и прогрессирует. И когда хор скептиков говорит, что в Казахстане на это не нужно, что у нас ничего не выйдет, хочется сказать, что мы цивилизованная страна с образованным народом, что наши математики и программисты высокопрофессиональны и способны решать задачи мирового уровня.

Главную роль в решении создать технопарк именно под Алатау сыграл момент целесообразности. Ученые, специалисты, востребованные во всем мире, поедут в то место, где максимально комфортные условия для жизни и отдыха. Алатау представляет идеальные условия для технопарка: мягкий климат, рядом Алматы - крупный транспортный узел, из которого можно улететь в любую точку мира. К тому же южная столица - это полуторамиллионный город с большим количеством ученых, специалистов, студентов и школьников, среди которых можно найти талантливых людей. Потребуется минимальные затраты для обустройства их жилья и быта. То есть для старта это лучшее место с точки зрения оптимизации всех параметров, которые определяют успех. На первом этапе территория парка информационных технологий займет порядка 90 гектаров. Под офисные и производственные здания будет отводиться соответствующая территория с последующим благоустройством (лужайки, скверы, спортивные сооружения и т. д.). Ведь одна из целей технопарка - это создание новой культуры, нового образа жизни, новых отношений, новых стандартов.

По итогам открытого конкурса по государственным закупкам разработку технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации будет выполнять известная германская фирма «Siemens». Это мирового уровня компания, которая имеет свои филиалы более, чем в 120 странах мира, и она хорошо знает рынок софтверной продукции. Разработку соответствующих проектов германская фирма будет проводить совместно с

казахстанскими организациями. Компания является главным подрядчиком проекта.

Структура будущего технопарка - это дирекция в форме акционерного общества, при котором будут созданы научно-технический совет, совет директоров. В структуре самой дирекции предполагается создать сектор спецпрограмм и спецконтроля, сектор маркетинга, менеджмента, сектор учебных центров и рекрутинга, сектор акционирования и инвестирования.

Министерство энергетики и минеральных ресурсов - может быть единственное ведомство, у которого научные организации платят в бюджет налогов больше, чем получают из бюджета на поддержку науки. Пример -Национальный ядерный центр. Глобальной целью является приведение отрасли к мировым стандартам и создание инвестиционно-привлекательной среды. В этом заинтересовано как наше государство, фирмы, институты, так и зарубежные крупнейшие фирмы производители ГТ-технологий.

Для того, чтобы восстановить пробел между идеями и разработками, имеющими экспериментальный характер, до выпуска промышленного или экспериментального образца, нужно создать условия. Все страны мира эти условия создают. Их сейчас создает. И Казахстан вот на этом пилотном проекте. В мировой практике государство либо берет на себя большие риски, и само платит за создание продукта, либо создает среду для привлечения инвестиций. Наше государство идет сегодня двумя путями: берет на себя риски, т.е. будет заказывать эту продукцию сразу мирового качества и дешевле. И берет на себя заказы, связанные с созданием

соответствующей инфраструктуры. Задача состоит не только в том, чтобы купить для государства современную продукцию ГТ-технологий, но и продвинуть ее на рынке через компании, которые будут у нас работать. Это тот же «Siemens», «Microsoft», «Oracle» и другие, которые придут, и будут работать на территории парка информационных технологий. Ряд всемирно известных фирм уже проявили определенную заинтересованность.

Каждый выиграет. Резон вопрос: а что выиграет Казахстан, если там практически не будет налогов? Технопарк - это хорошая возможность поднять отечественную науку, привлекая внешние инвестиции. Он даст толчок развитию сектора рынка высоких технологий в стране, а значит, создаст рабочие места и ускорит создание эффективной инновационной инфраструктуры, обеспечивающей все стадии новационного процесса. Возникает мультипликативный эффект.

Идет поиск наиболее приемлемых решений для создания парка информационных технологий в рамках действующего в Казахстане правового поля. В настоящее время пакет нормативно-правовых документов по созданию парка информационных технологий согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами и в установленном порядке внесен в Правительство Республики Казахстан.

Но если уйти от всех формальностей, по большому счету, то парк информационных технологий Казахстана необходимо было создать еще вчера. Технопарки необходимы для экономики республики. Они предназначены для развития высоких технологий,

в том числе информационных в нашей стране. И государство должно стать на первом этапе основным заказчиком продукции парка информационных технологий (12).

2.3 Научно - технологическое развитие территориально - хозяйственного управления

Сложившиеся тенденции современного экономического развития ставят науку и технологию на первый план - как один из действенных и эффективных ресурсов развития экономики. Усиливающаяся связь экономики и науки отвечает принципу «Сильная наука - сильная экономика», который является актуальным как для сегодняшнего дня, так и для будущего. Осознание того, что реальной независимостью и безопасностью в XXI веке будут обладать те государства, которые способны создавать и эффективно использовать собственные высокие технологии, приводят к переосмыслению роли науки в процессе социально-экономического развития общества.

На открытии Международной конференции «Наука третьего тысячелетия» Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев отметил: «Нет сомнения в том, что стратегия устойчивого развития в новом столетии будет связана с достижениями отечественной науки, переходом к производству наукоемкой и конкурентоспособной продукции на основе ресурсосберегающих экологически чистых технологий».

Сложившееся одностороннее развитие экономики вызывает обеспокоенность руководства страны, в связи, с чем в 2009-2011 годах Правительство усилило работу по совершенствованию структуры экономики, развитию ее конкурентоспособности и созданию современных технологоемких и инновационных производств. Реализовать запланированные мероприятия помогут, одобренные Правительством концепции инвестиционной и индустриальной политики.

На конференции «Астана - новый город» вице-премьер К. Масимов заявил, что основное внимание при разработке индустриальной политике будет уделено развитию отраслей, связанных с переработкой сырьевых ресурсов,

созданию, созданию четвертых и пятых технологических переделов в нефтехимии, металлургии, машиностроении, производстве потребительских товаров и строительных материалов. Республике, которая обладает значительными запасами углеводородного сырья и железосодержащих руд, необходимо в полной мере использовать это преимущество и основывать на их базе технологические производства с высокой степенью переработки. Известно, что рынок необработанного сырья во многих случаях оценивается, как рынок покупателя, поскольку значительному количеству продавцов противостоит ограниченное число покупателей - страны-экспортеры получают в среднем не

более 25 процентов от суммы, которую платит западный потребитель за экспортируемые сырьевые товары.

В экспортно-ориентированных сырьевых отраслях происходит быстрая технологическая деградация промышленного потенциала. Эта тенденция ведет к развалу обрабатывающей промышленности и истощению практически не возобновляемой сырьевой базы добывающих отраслей. Добывающие отрасли в свою очередь, отличаются относительно высокой фондоемкостью, более низким уровнем производительности труда и рентабельности производства. Так, на производство единицы чистой продукции в добывающей промышленности требуется значительно больше капитальных вложений, чем в добывающих отраслях, что влияет на повышенный инвестиционный спрос. Один процент прироста продукции требует в топливной промышленности республики в 5 раз больше капитальных вложений, чем в машиностроении, легкой и пищевой промышленности.

Такие страна, как США и Австралия, создали в мире прецеденты существования рациональной и эффективной пропорциональности экономической структуры государства, когда экспорт сырья присутствует с экспортом наукоемкой продукции. В развитых странах мира сложилась тенденция постепенного снижения доли добывающих секторов и одновременного увеличения доли наукоемких отраслей промышленности.

В мировой практике государственного управления наблюдается резкое усиление роли государства в стимулировании научно-технического прогресса, государства тратят все больше

средств на образование, фундаментальную науку, на поддержку опытных производств, предоставления гарантий инвестиций и нововведения.

Таблица 1 - Объем выполненных научно-исследовательских работ и разработок в % к ВВП

	2007	2008	2009	2010	2011
Валовой внутренний	16	17	2	2	3
Расходы	3,	3,	2	1	2
Удельный вес расходов	0,	0,	0	0	0
Объем научно-	4,	4,	4	6	9
Удельный вес	0,	0,	0	0	0

В Казахстане доля расходов государственного бюджета на фундаментальные научные исследования в последние годы в республике составляют не более 0,1 процента от ВВП. Удельный вес научно-технических работ в структуре ВВП составляет 0,3 процента, вместе с тем объемы этих работ постоянно возрастают.

В 2011 году научные исследования и разработки в стране осуществляли 259 научных организаций. А объем выполненных научно-технических работ составил 9,2 млрд. тенге.

ЮНЕСКО рекомендовало развивающимся странам довести расходы на научно -исследовательские работы до 1 процента ВВП.

До кризиса Казахстан выделял на эти цели 0,6-0,7 процентов ВВП. В последние годы доля науки не превышает 0,2-0,3 процентов. Около 95 процентов сумм мировых расходов на науку приходится на развитые страны. Они также лидируют по показателю национальных расходов на научно-исследовательские работы (в расчете на одного жителя) - от 50 до 150 долл., тогда как в развивающихся странах они не превышают 5 долл. В Казахстане в 2008 году этот показатель составил всего 1,2 долл.

Экономическая специализация Казахстана на добыче и переработке руд цветных и черных металлов, угля, фосфоритов, нефти, производства электроэнергии, сельскохозяйственная направленность определяют специфику сферы НИОКР республики - чрезвычайно высокую долю организаций, ведущих изыскательские, геолого-поисковые и геолого-разведочные работы.

В структуре научно-исследовательских работ главным направлением научно-технической деятельности являются прикладные исследования. Доля научно-технических разработок составляет около 20 процентов. Удельный вес научно-технических услуг составил 17 процентов, что в 1,5 раза больше чем в 2010 году. Фундаментальные исследования занимают в объеме научно-технических работ 14 процентов.

Таблица 2 - Распределение выполнения научно-технических работ по важнейшим направлениям научно-

технической деятельности (в % к общему объему научно-технических работ)

	Фундаментальные исследования	Прикладные исследования	Научно-технические Разработки	Научно-технические услуги
2007	24,9	51,3	20,3	3,6
2008.	21,7	52,8	19,2	6,3
2009	14,8	61,6	11,4	12,2
2010	13,3	48,4	26,8	11,5
2011	14,4	46,7	21,8	17,1

Катализатором развития инновационных процессов являются такие организационные объединения, как технополисы и технопарки. Наиболее приемлемым вариантом создания данных объединений могли бы стать отраслевые исследовательские институты. Они обладают наиболее развитой исследовательской базой, лучше, чем в других секторах, оборудованием, богатым опытом прикладных исследований и разработок, тесными связями с производством. Им легче создать научный парк и обеспечить его жизнеспособность. Предоставление данным объединениям на этапе становления определенных налоговых льгот и преференций

способна стимулировать создание на их базе промышленно-технологических центров.

Таблица 3 - Оценка возможностей организации научных парков на базе отраслевых институтов республики

Критерии оценки	Отраслевые институты			
	ВНИИ	Инсти	Инж	Курча
1. Наличие	+++	+++	++	+++
2. Научно-	+++	+++	+++	+++
3. Способность	+++	+++	++	+++
4. Контакты с	+++	+++	++	++
5. Опыт	++	++	+	+

Классификация показателей оценки: (+) - уровень ниже среднего, (++) - средний уровень, (+++) уровень, соответствующий мировым стандартам.

В настоящее время в республике интеграционный процесс в инновационном цикле представлен несколькими организационными формами связи науки с производством. Среди них выделяется: технополис «Астана», созданный на базе АО «Акмоластроймаш», где действуют более 600 предприятий и учреждений: городской бизнес-инкубатор г. Алматы, созданный в форме государственного учреждения, на его территории

располагается 30 малых предприятий, на поддержание работы которых из бюджета города ежегодно выделяется около 50 млн. тенге.

Существующий в Казахстане научно-технический и кадровый потенциал способен «тотализировать» развитие наукоемких отраслей и «встроить» республику в мировую тенденцию развития. Но для осуществления данного развития необходимо значительной государственное вмешательство, направленное на поддержку отечественных наукоемких отраслей промышленной существующей научно-технической базы республики. Годовой объем наукоемкой продукции сегодня достигает более 2,5 трлн. долларов. Судя по прогнозам этот объем к 2015 г. Обещает достичь 4 трлн. долларов за год. Поэтому только научно-инновационная сфера при создании благоприятного инвестиционного климата способна дать мощный импульс роста национальному сектору экономики.

Казахстан унаследовал развитую фундаментальную науку которой не было у многих ныне более развитых государств и которые теперь вынуждены тратить на ее создание огромные средства (Иран, Пакистан, Турция). Поэтому республика обладает всеми необходимыми предпосылками решения проблем, связанных с ее переходом инновационной экономике (13).

Государственная программа индустриально- инновационного развития Казахстана на 2009 - 2015 гг.

В марте 2009 года на заседании Правительства была представлена

Государственная программа индустриально- инновационного развития

Казахстана на 2009-2015 годы. В числе задач названо обеспечение среднегодового роста в обрабатывающей промышленности не менее чем на 8,4 процента, а на завершающем этапе производительности труда - не менее чем в три раза, снижение энергоемкости ВВП в два раза. Для этого проектом

предусматривается создание благоприятного «предпринимательского» климата в финансовых институтах, которые стимулировали бы частный сектор производить конкурентоспособную продукцию, пользующуюся спросом, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Кроме того, необходимы наукоемкие и высокотехнологичные экспортоориентированные производства, диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, переход к мировым стандартам качества, интеграция в региональную экономику и в мирохозяйственную систему с участием в мировых научно-технических и инновационных процессах.

Программу предполагается реализовать в три этапа. На первом, который продлился с 2009 по 2011 год, внесены изменения в

законодательство и отраслевые программы развития, определишь объемы финансирования науки, образования и подготовив высококвалифицированные специалисты, создаются институты развития, через которые государство будет

участвовать в проектах, ориентированных на создание целостной системы производств, выпускающих конкурентную продукцию. Поощрять производство продукции с высокой добавленной стоимостью, что даст возможность экспортировать ее на мировые рынки, поддерживая ключевые предприятия в различных отраслях. На втором этапе - с 2006 по 2010 год - внимание будет сосредоточено на изучении инициатив частного сектора, поиске инвесторов, которые смогут профинансировать проекты, а также на подготовке управленческих, преподавательских, инженерных технических и рабочих кадров. Кроме того планируется строительство, реконструкция основных и вспомогательных объектов.

И на третьем, основном этапе(2011 - 2015 годы)предполагается

отрегулировать комплекс организационных мер, усилить конкурентоспособность продукции обрабатывающей промышленности и в результате изменить структуру экономики и диверсифицировать экспорт. В случае выполнения всех этих условий можно рассчитывать, что рост отечественной экономики составит не менее 9-9,5 процентов в год, обрабатывающей промышленности - не менее 8,4 процентов, объем ВВП к 2015 году по сравнению с 2000 годом должен увеличиться в 3,5 - 3,9 раза. По

предварительным расчетам, для выполнения поставленных задач нужно инвестировать в названные сферы ежегодно не менее 1,2 млрд. долларов, включая частные инвестиции. Со стороны государства объем инвестиций должен составлять не менее 260 млрд. долларов.

Для этого планируется привлечь средства Банка развития, увеличив его кредитный потенциал, который будет направляться на инвестиционные проекты, обеспечивающие техническое перевооружение и модернизацию производства. Кроме того, планируется задействовать потенциал Инновационного фонда, Фонда науки и Фонда поддержки малого предпринимательства, а также Инвестиционного фонда и корпораций по страхованию экспорта, который планируется создать.

В соответствии с долгосрочной стратегией развития нефтегазовой промышленности среднегодовые темпы прироста доходов от добычи углеводородного сырья в 2007- 2011 годы составят около 11 процентов, последующие пять лет добычи нефти будет увеличиваться ежегодно на 19 процентов, а к 2010-2015 годам - на 8,4 процента. В целом за этот период добыча «черного золота» увеличится от 35млн. до 180 млн. тонн. При таких темпах развития, по оценкам министра Казахстан за пятнадцать лет увеличит ВВП в три раза.

Однако не все так просто. Мировой опыт показывает, что структурная перестройка экономики занимает около 30 лет, и если не взяться за решение этой проблемы сегодня, то в дальнейшем решать ее будет все труднее и дороже. Высокий уровень затрат

капитала на единицу продукции пока не позволяет в полной мере привлекать средства на внедрение научных и инновационных

разработок. К примеру, по уровню затрат электроэнергии на один доллар ВВП

мы отстаем от индустриально развитых стран более, чем в 10 раз. К началу

2010 года степень износа основных средств в среднем составила 33 процентов,

а в большинстве отраслей обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте - более 50. Повышение уровня менеджмента, рост производительности труда и снижение материально - и энергоемкости производства - главные проблемы повышения конкурентоспособности. А чтобы активно противостоять тенденции зависимости от сырьевой конъюнктуры, необходимо проводить госполитику, стимулирующую приток научно-инновационных разработок в отрасли несырьевой направленности. Дабы полнее задействовать научный и производственный потенциал, в программе намечены меры по организации технопарков.

Считается, что в ближайшие 12 лет сохранится благоприятная экономическая ситуация для модернизации не сырьевых отраслей, так как высокие темпы добычи нефти и газа компенсируют временное снижение темпов развития в некоторых других видах деятельности.

Кроме того, экспортная конкурентоспособность казахстанской промышленности напрямую зависит от внедрения международных и региональных стандартов, что предусмотрено программой. Для успешного индустриального развития большую роль должна сыграть активизация внешнеэкономической политики, в частности, в рамках ЕврАзЭС.

Необходимо предусмотреть в программе раздел по развитию трудовых ресурсов и занятости и подготовке высокоинтеллектуальных специалистов с высокой оплатой труда, отвечающих высокотехнологичным требованиям.

Самый главный вопрос - поддержание благоприятного инвестиционного климата в стране, что является необходимым условием для успешной реализации программы, и он должен найти в ней четкое отражение. Следующий аспект - стимулирование конкуренции, особенно в национальных компаниях. В течение этого года, необходимо пересмотреть план национальных компаний в контексте инновационной деятельности/Некоторые из них создают дочерние компании и практически сужают поле конкурентной среды. И нужно проанализировать, насколько это целесообразно. Остановившись на основных макроэкономических параметрах, видим, что показатели производительности труда и капитала являются ключевыми факторами для достижения конкурентоспособности экономики. Обеспечение ежегодного финансирования мероприятий программы из бюджета в размере 260 млн. долларов должно стать ключевым направлением деятельности бюджетной комиссии. Нынешний год

принципиальный в плане подготовки всех институциональных аспектов реализации данной программы. Нужно проанализировать и составить план мероприятий по переходу на мировые стандарты. К 2007 году финансовые стандарты в Казахстане будут соответствовать европейским требованиям, и можно принять за ориентир работу, проведенную в финансовом секторе.

3. МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КАЗАХСТАНЕ

Нужны ли Казахстану свободные экономические зоны? Сегодня этот вопрос представляет не только предмет академического спора, но и существо острых разногласий политиков и бизнесменов. Порой высказываются взаимоисключающие точки зрения. В нашей стране есть также сторонники и противники СЭЗ. Последние ссылаются на безрезультатность первого опыта таких зон в Казахстане, на широкие масштабы коррупции вокруг и внутри СЭЗ. А теперь у них появился дополнительный аргумент: Всемирная торговая организация выступает против СЭЗ, ибо в них применяются нормы и правила, отличающиеся от общепринятых на мировом рынке.

Видимо стоит разобраться в этих оценках, чтобы ясно представить себе перспективы СЭЗ в Казахстане.

Как известно из имеющихся определений, в частности Киотской конвенции 1973 года и практики функционирования более 700 СЭЗ в различных странах мира, преимущественно в развитых, подобная зона предполагает главным образом и, прежде всего полностью или частично свободное (беспрепятственное) перемещение товаров, услуг, интеллектуальной собственности, инвестиций и людей (рабочей силы и специалистов) через государственную и таможенную границу, отделяющую мировой рынок от территории какого-либо государства. Кроме таможенных

могут предоставляться и некоторые другие льготы, например налоговые.

В современной мировой практике существует более 20 разновидностей свободных экономических зон - от небольших до очень крупных, включающих широкий набор отраслей и производств. Предпринимательство в свободных экономических зонах развивается от простого к сложному, от дешевых вариантов к более капиталоемким и дорогим. При этом производственные функции все чаще сочетаются со снабженческо-сбытовой, инвестиционной, банковской, страховой. Продукция предприятий, расположенных на территории этих зон, реализуется на внешнем и на внутреннем рынках. Иностранные предприниматели приглашаются в зону после того, как там создана необходимая инфраструктура. А капиталовложения в инфраструктуру составляют основную долю всех затрат, связанных с созданием и функционированием СЭЗ. Поэтому примерно 80% всех инвестиций в СЭЗ приходится на внутренние источники капиталовложений. У нас же, в Казахстане, многие надеются покрыть основные первоначальные затраты за счет иностранных источников, что зарубежным предпринимателям просто не понятно.

Вторая ошибка, допускаемая при организации свободных экономических зон - совершенно необоснованный расчет на крупные прибыли уже после 2-3 лет их функционирования. Например, в России с особой осторожностью следует подходить к созданию СЭЗ в восточных районах страны, где и сроки строительства длиннее и среднее качество продукции ниже. Также необходимо

Некоторые наши экономисты предлагают создавать в числе других и такие экономические зоны, которые будут поставлять на экспорт не менее 50 процентов своей продукции, причем имеется в виду, что эта продукция обязательно будет высокотехнологичной. Думается, что планка поднята слишком высоко. Пока продукция Казахстана, которую можно отнести к высокотехнологичной, составляет примерно 1,2 процентов от экспорта страны. Поэтому целесообразно предусмотреть определенную шкалу поощрений за поставку на экспорт наукоемкой продукции, начиная, допустим, с 15-20 процентов продукции конкретного предприятия зоны.

Например, для России неразумно исключать поставку на экспорт из некоторых СЭЗ, расположенных на востоке страны, сырья и полуфабрикатов. При определенных условиях экспорт таких товаров может оказаться наиболее выгодным, причем выгодным по настоящему, без всяких скидок на северные надбавки, искусственно установленные транспортные тарифы и другие льготы. Во многом правы те наши экономисты, которые утверждают, попытки создания свободных экономических зон в границах целых областей не могли увенчаться успехом. За дело взялись неграмотно, одержимые только одним желанием -получить иностранные инвестиции, на худой конец - инвестиции из госбюджета, обеспечить себе льготы и привилегии за счет других регионов. Совершенно не учитывалось, что при этом целая область должна быть исключена из единого таможенного пространства республики. А как это сделать хотя бы технически, не говоря уж об экономических последствиях для всей страны? Об этом всерьез никто не задумывается.

Несколько слов о коррупции в связи с созданием свободных экономических зон. Коррупция, несомненно, дело отрицательное. Но почему она особенно пышно процветает на ниве подобного предпринимательства? Потому что для определенных элементов появляется возможность урвать от жирного чужого пирога. Нам кажется, что принимая решительные меры против коррупции, надо правильно оценивать и более широкую перспективу, а именно: сопоставлять ущерб от коррупции с ценностью того пирога, который в конечном счете достается государству в результате создания и функционирования СЭЗ. Одинаково неправильны и невмешательство в коррупцию, и преувеличение ее последствий.

Также к слабым сторонам СЭЗ относятся увлечение гигантскими масштабами территории, грандиозность производственных планов и инвестиционных ожиданий, нечеткость механизма предоставления льгот предпринимателей, сложность в ряде случаев экономических проблем. Нельзя не отметить стремление местной администрации ограничить свободу транспортного перемещения товаров.

Думается, что перечень и размер предоставляемых льгот находятся в тесной зависимости с ситуацией на мировом рынке капиталов. Если Казахстан не будет обладать какими либо существенными преимуществами по сравнению с конкурентами на этом рынке, то трудно рассчитывать на успех. Причем в качестве реальных конкурентов следует рассматривать не только

такие страны, как США, Германия, Франция, Норвегия, Нидерланды, Китай, Южную Корею, но и многие развивающиеся страны, а также страны СНГ. В ряде государств зарубежный инвестор имеет возможность получить не только весомые таможенные и налоговые льготы, не только арендовать землю под предприятие, но и купить этот участок. Есть и более заманчивые варианты. Например, президент Филиппин лично участвовал в переговорах с корпорацией «Дженерал Моторз» и предлагал самый крупный пакет льгот, когда-либо представлявшийся этой страной зарубежной компании, в том числе право на бесплатное пользование земельным участком на 5 лет и компенсацию за инвестиции в инфраструктуру.

Особое внимание следует уделить странам СНГ, претендующим на крупные иностранные инвестиции. К ним относятся, например, Украина. В ее законе о СЭЗ есть статья 15 под многообещающим для потенциальных иностранных инвесторов названием «Свобода экономической деятельности в специальной экономической (свободной) зоне». В ней, в частности, говорится: «На территории специальной (свободной) экономической зоны имеют право функционировать любые субъекты экономической деятельности, согласно законодательству Украины и закону о создании этой зоны.

Субъекты экономической деятельности указанные в части первой настоящей статьи, имеют право самостоятельно выбирать виды, формы и методы своей деятельности на территории специальной (свободной) экономической зоны, не противоречащих

настоящему закону, закону о создании этой зоны и законодательству Украины».

Заметим, что на Украине, по всей видимости, не очень терзаются сомнениями о целесообразности создания СЭЗ. Более того, уже к имеющимся законам добавляются новые. Недавно было принято решение создать очередную зону на Дунае в городе Рении. Как следует из проекта, эта зона будет частью международной экономической зоны «Рении-Галац-Джурджулетти». На первом этапе каждая из стран-участниц создает свою локальную зону, которые затем должны слиться в единую. Таким образом, Украина, Молдавия и Румыния решили объединить свои усилия для реализации многообещающего проекта. Место для учреждения СЭЗ выбрано очень удачно. Низовье Дуная завершает коридор Рейн-Майн-Дунай, по которому по которому проходят грузопотоки из Западной Европы в Россию и дальше на восток, а из России и стран Восточной Европы - на Балканы и Средиземноморье. С развитием зоны есть надежда существенно увеличить грузооборот ренийского порта.

На базе морского торгового порта Рении предполагается учредить зону сроком на 49 лет. Потребность в капиталах определена примерно в 50 млн. долларов США. Намечается реконструировать нефтяной причал, построить терминал для перевалки минеральных удобрений, комплекс для перегрузки вина и элеватор. Намечены сроки, сжатые, а темпы роста - сверхвысокие.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При организации таких комплексных формирований территориально -хозяйственного управления как свободных экономических территорий нужно внимательно проработать вопрос, какими по размерам они должны быть. Здесь полезно учесть опыт некоторых стран. Например, первая в мире зона экспортного производства, созданная в районе международного аэропорта Шэннон в Ирландии, размещалась сначала на площади 10 гектар. Но это не помешало ей стать одной из наиболее эффективных зон экспортного производства.

Не смотря на то что в мировой экономике имеется опыт создания крупных китайских специальных экономических зон, нашей стране не стоит пользоваться этим опытом. Дело в том, что расположение так называемых открытых районов в Китае рассчитано на предпринимателей Гонконга, Макао, Тайваня, а также этнических китайцев, являющимися гражданами других стран. И совершенно не случайно, что в этих открытых районах подавляющий объём иностранных инвестиций приходится на зарубежных китайцев. Нам представляется, что при определении масштабов зон надо исходить из рекомендаций зарубежных экспертов, которые предлагают ограничивать специальные экономические территории хотя бы на первом этапе 140-160 гектарами.

Цели преследуемые другими странами при создании свободных экономических зон преследуются и Казахстаном. И в нашей стране специальные экономические зоны могут служить:

- фактором вовлечения экономики в МРТ через развитие экспортноориентированного и импортозамещающего производства;

- стимулом развития отдельных регионов страны;

- средством совершенствования специальных отраслевых производств;

- в качестве территории свободного предпринимательства, где апробируется особый механизм перехода к рынку;

- способом косвенного модернизирующего воздействия на экономику через демонстрационные и обучающие эффекты, выходящие за пределы зональной территории;

- методом образования в национальной экономике так называемых центров развития, или центров роста.

Однако все эти цели сразу не могут быть достигнуты. Да и стремиться к этому вовсе не обязательно. Казахстану в настоящее время можно сконцентрировать свои усилия на достижение всего лишь нескольких целей. Надо избирательно проводить определенные мероприятия, которые будут способствовать привлечению иностранного капитала в страну. На нынешнем этапе участия Казахстана в мировой экономике главной целью создания свободных экономических зон является более глубокое включение Казахстана в международное разделение труда посредством

привлечения в эти зоны иностранного капитала. Хотя бы приближенное достижение этой - цели предполагает решение многих важных экономических задач.

Важной задачей углубления участия страны в международном разделении труда является концентрация усилий на развитие не всех имеющихся видов СЭЗ, а только трех-четырех видов. При избирательном

подходе задача организации зональных территорий может быть решена в минимально короткие сроки. На наш взгляд, такими первостепенными для реализации видами свободных экономических зон могут быть свободные таможенные зоны, экспортно-ориентированные зоны и зоны импортозамещающего производства.

Перспективным видом зон можно считать зоны импортной направленности, т.е. территории, где может происходить сборка изделий, предначинанных для внутреннего рынка. Организация таких зон приводит к удешевлению импорта, так как доработка деталей и других частичных изделий обходится дешевле, чем импорт дешевой продукции. В этих же зонах можно наладить производство импортозамещающей продукции.

Анализ зарубежного опыта создания СЭЗ показывает, что для их нормального функционирования важнейшей задачей является обеспечения страхования иностранных инвестиций. Страхование также должно гарантировать неприкосновенность капитала, вложенного в отечественными и зарубежными предпринимателями

в развитие данной зональной территории. В отечественной литературе, посвященной вопросу создания СЭЗ в пределах Республики Казахстан, большое внимание уделяется предоставлению зарубежным инвесторам различного рода льгот - таможенных, налоговых, правовых и другие. Это закономерный подход, отражающий практику формирования СЭЗ в других странах мира. Однако этим ограничиваться нельзя. Дело в том, что, по мнению многих зарубежных экспертов, наибольший интерес иностранных инвесторов представляют не дополнительные прибыли от предоставления им каких-либо льгот, а скорее обеспечение доступа к обширному казахстанскому рынку. Видимо, это последнее обстоятельство должно находиться в центре внимания государственных программ по составлению определённых проектов СЭЗ, так как это стремление предполагает установления экономических связей предприятий СЭЗ с отечественными предприятиями на территории Казахстана и так или иначе затрагивает основы структуры национальной экономики и механизма ее функционирования.

Итоги деятельности СЭЗ в Казахстане довольно незначительные. Все зоны фактически действуют на основе правил, разработанных и внедренных в жизнь за рубежом. Между тем есть мнение, что этот вопрос должен решаться на казахстанских принципах. Для этого необходимо определиться в том, какие зоны нам нужно иметь в будущем. Не обязательно копировать в этом вопросе развитые или развивающиеся государства. Видимо, пора приступить к разработке собственной концепции и механизма создания и функционирования СЭЗ. Но этот вопрос столь большой,

что он заслуживает самостоятельного рассмотрения. Здесь же можно лишь отметить только некоторые контуры этой концепции. Во-первых, зоны должны формироваться не под давлением местных администраций, а исходя из мотивов народнохозяйственной

эффективности. Во-вторых, представляется, что нашей стране нужно создавать специальные экономические зоны в первую очередь для своих предпринимателей. Привлекать национальный капитал в зональные территории, в том числе и тот, который "сбежал" за границу. В-третьих, развитие СЭЗ надо начинать с отраслевых и точечных производств (15).

Несмотря на определенные позитивные результаты функционирования СЭЗ, не следует преувеличивать их экономическое значение. Предстоит кропотливая работа по улучшению инвестиционного климата на зональных территориях, по совершенствованию законодательных основ привлечения иностранного капитала в СЭЗ, по обеспечению гарантий его функционирования, по улучшению деятельности местных органов власти, а также стабилизации политической обстановки во всей стране.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР

1. Закон Республики Казахстан от 26.01.1996 года №2823 «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан
2. Андрианов В.Д. «Специальные экономические зона в мировой экономике», ЭКО, 2008 г., №3
3. Авдокушин Е.Ф. «Международные экономические отношения», учебное пособие, Москва, 2010
4. Бабагулов К. «Концепция создания и функционирования СЭЗ в Казахстане», Алматы, 1992
5. Большой экономический словарь, издательство «Москва», 2002 год
6. Верба Е.В., Заяц Н.В., Рудый К.В. Финансы внешнеэкономической деятельности: Учеб. пособие. Мн.: БГЭУ, 2003.
7. Друздик Я.С. «Свободные экономические зоны», Москва, 1999
8. Данько Т.П. Свободные экономические зоны. - М.: ИНФРА-М, 2004.
9. Е.Ф. Авдокушин. Международные экономические отношения. М., 1996 г.

10. Зименков Р.И. «Свободные экономические зоны (опыт США)», США: экономика, политика, идеология, 2000г. №8
11. Информационно-маркетинговый центр инвестиций
[//investments.com.uaru.wikipedia.org](http://investments.com.uaru.wikipedia.org)
12. «Международные экономические отношения», под редакцией. Рыбалкина В.Е. Москва, 2000
13. «Международные экономические отношения», под редакцией Жукова Е.С. Москва, 2009
14. Мозаис П.М. Стереотипы поведения иностранных инвесторов в свободной экономической зоне. Дело и право. 1994 №2,
15. Семенов К.А. «Международные экономические отношения», Москва 2009г. Под редакцией Елемесова Р.Е. «Международные экономические отношения», Алматы, 2007
16. Соц. Гуманитарные знания, №1, 2001г. Басенко А.М, канд. эк. наук, доцент// Привлечение иностранных инвестиций в свободные экономические зоны
17. www.kazinvest.kz
18. www.government.kz
19. www.astanabuild.kz
20. www.astana.dan.kz

Приложение А

Разновидность СЭЗ в соответствии с хозяйственной специализацией

Торговые

1. Свободные таможенные
 2. Бондовые склады
 3. Торгово - роизводственные
-

Промышленно - производственные

1. Импортозамещающие
2. Экспортно – ориентированные (ЭПЗ)
3. Промышленные парки
4. Научно - промышленные парки
5. Экспорто – импортозамещающие

Технико-

внедренческие

1. Технополисы

2. Технопарки

3. Инновационные центры

Сервисные

1. Оффшорные
2. Банковских услуг и
страховых услуг
3. Туристических услуг

Комплексные СЭЗ

1. Зоны свободного
предпринимательства (
Западная Европа, Канада)

2. Специальные
экономические

зоны КНР

3. Территория
особого режима
(Бразилия, Аргентина)

4. Особые
экономические зоны

(Россия)

Международные СЭЗ

1. СЭЗ Туманган

2. Приграничные СЭЗ

3. Еврорегионы

Приложение В

Видовая структура и особенности СЭЗ



Приложение С

Объем выполненных научно-исследовательских работ и разработок в % к ВВП

Валовой внутренний	16	17	2	2	3
Расходы	3,	3,	2	1	2
Удельный вес расходов	0,	0,	0	0	0
Объем научно-	4,	4,	4	6	9
Удельный вес	0,	0,	0	0	0

Распределение выполнения научно-технических работ по важнейшим направлениям научно-технической деятельности (в % к общему объему научно-технических работ)

	Фундаментальные исследования	Прикладные исследования	Научно-технические Разработки	Научно-технические услуги
2007	24,9	51,3	20,3	3,6
2008.	21,7	52,8	19,2	6,3

2009	14,8	61,6	11,4	12,2
2010	13,3	48,4	26,8	11,5
2011	14,4	46,7	21,8	17,1

Приложение D

Оценка возможностей организации научных парков на базе
отраслевых институтов республики

Критерии оценки	Отраслевые институты			
		Инсти	Инж	Курча
1. Наличие	+++	+++	++	+++
2. Научно-	+++	+++	+++	+++
3. Способность	+++	+++	++	+++
4. Контакты с	+++	+++	++	++
5. Опыт	++	++	+	+

Классификация показателей оценки: (+) - уровень ниже среднего, (++) - средний уровень, (+++) уровень, соответствующий мировым стандартам.

Приложение Е

Объем инвестиций СЭЗ "Астана - новый город" за 2010 год

