

**АОЧУ ВПО «Московского финансово-юридического университета –  
МФЮА»**

**Волгоградский филиал**

На правах рукописи  
Посвящаю своему супругу  
Цекатунову Казбеку Баудиновичу

**Цекатунова Лия Борисовна**

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
В ПЕРИОД 1992-2005ГГ.  
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

*МОНОГРАФИЯ*

Волгоград – 2013

**ББК 67.400.6**

**Ц 33**

Научный руководитель:

*доктор исторических наук, профессор* Проценко Ю.Л.

**Ц 33**

**Цекатунова Л. Б.**

Развитие институтов государственной власти в Чеченской республике в период 1992-2005гг. (историко-правовой аспект)/ *Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук*: МИРИА, Волгоград, 2013. -256 с.

Представленная работа посвящена достаточно актуальной на современном этапе развития права и государства теме, поскольку в сегодняшних условиях, само государство и его социальное назначение претерпевают серьезные испытания, изменения и трансформации. Из самой работы видится, что автор привлек большое количество научных источников, нормативных актов, в том числе и иностранных.

К явным достоинствам этой работы можно отнести глубоко разработанный характер исследования, серьезная правовая и практическая основа, заметный даже на первый взгляд, актуальный характер проведенных правовых и сравнительных мероприятий, имеющих перспективное значение, а также потенциал отдельных предложений и выводов.

Следует отметить, что работа имеет четко выраженный научный подход в оформлении и представлении научно-практического материала, который характеризуется интересными и заслуживающими уважения выводами и практическими предложениями, что делает всю работу цельной и основательной.

ISBN 978-5-903801-18-3



© Л.Б. Цекатунова, 2013

© ООО «МИРИА», 2013

## ВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В конце XX века стали очевидны проблемы в области национальной политики и межнациональных отношений, причем не только в Российской Федерации, но и во всем мире. Серьезной угрозой стабильности современной жизни стали межнациональные конфликты и войны на религиозной почве, в основе большинства из которых, стали нерешенные проблемы этнополитики и межконфессиональных отношений. Принимая во внимание то, что правовая политика призвана вырабатывать и воплощать правовые идеи стратегического и тактического характера<sup>1</sup>, а неразрешенные проблемы в этой области в таких государствах как Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Российская Федерация, Турция, бывших Чехословакии, Югославии, переставших существовать на геополитической карте мира, привели к тому, что многие из них перестали существовать именно как многонациональные государства и не смогли избежать межнациональных конфликтов и даже войн<sup>2</sup>.

Проблема стала еще более острой на постсоветском пространстве, где этнополитические конфликты, нашедшие свое выражение в больших и малых войнах на этнической и территориальной почве в Азербайджане, Армении, Таджикистане, Молдове, Чечне, Грузии, Северной Осетии, Ингушетии, привели к многочисленным жертвам среди мирного населения. Отдельные события, происходящие в современной России, свидетельствуют о дезинтеграционных разрушительных тенденциях, угрожающих новыми конфликтами. Вследствие распада СССР, к уже имеющимся в мире конфликтным и взрывоопасным зонам, добавились новые – Южная Осетия и Абхазия на территории бывшей Грузинской ССР, Нагорный Карабах на территории бывшей Азербайджанской ССР, время от времени возникают проблемы с обеспече-

---

<sup>1</sup> См.: Матузов Н.И. Общая концепция и основные приоритеты российской правовой политики//Правовая политика и правовая жизнь. 2000. Ноябрь.

<sup>2</sup> См.: Амелин. В.В. Этнополитические конфликты: типы и формы проявления, региональные особенности// Теоретический журнал CREDO.; Комоцкая В.Д. Фактор политической культуры в межэтнических конфликтах на территории бывшего СССР.

нием конституционного строя и режима законности и безопасности в Ингушской и Чеченской республиках на территории Российской Федерации. На территории бывшего Советского Союза, в «горячих точках» уже более 20 лет продолжаются вооруженные схватки противоборствующих сил, в результате которых тысячи убитых, раненых и пострадавших<sup>1</sup>. Отметим, что к началу 90-х годов XX века, в связи с всеобщей демократизацией<sup>2</sup>, свободой, гласностью, а порой и вседозволенностью, национальный вопрос приобрел особую остроту и актуальность<sup>3</sup>.

Между тем, проблема стабилизации социально-политической обстановки в Чеченской Республике и в целом на Северном Кавказе. Многочисленные террористические акты, приводящие к массовым жертвам среди гражданского населения, высокий уровень безработицы и отсутствие массового производства с целью обеспечения занятости населения создают в регионе обстановку социальной неуверенности.

В этих условиях Президент РФ и Правительство РФ Российского государства предпринимает значительные меры по закреплению и развитию ряда позитивных тенденций, наметившихся в последнее время в Южном федеральном округе<sup>4</sup> и, особенно в Чеченской Республике<sup>5</sup>.

Исследование современного состояния и особенностей создания институтов власти в таком субъекте Российской Федерации как Чеченской Республике, обусловлено рядом объективных обстоятельств:

1. От характера и качества сформированности институтов власти и последовательности конкретных действий политической элиты во многом зависит эффективность общественного развития. Реформирование, глубокое и качественное обновление властных структур Российской Федерации еще полно-

---

<sup>1</sup> См.: Евтух В. Национальные меньшинства между государственной политикой и самоопределением// Социология: теория, методы, маркетинг. 1998. № 1-2. С. 99.

<sup>2</sup> URL: <http://www.wbase.duma.gov.ru/ntc/vkart.asp?kl=107>

<sup>3</sup> См.: Арутюнян Ю.В., Дробижева Я.М. Этносоциология: пройденное и новые горизонты// Социс. 2000. № 4. С. 11-12.

<sup>4</sup> URL: [http://www.community.livejournal.com/blog\\_medvedev](http://www.community.livejournal.com/blog_medvedev)

<sup>5</sup> Гакаев Дж. «Чеченский кризис: истоки, итоги, перспективы (политический аспект)». М., 1999. С.24.

стью не завершено, а, следовательно, и строительство региональных систем власти также находится в стадии становления (в-первую очередь, Дагестан, Ингушетия, Чечня). В конце 90-х годов прошлого столетия – начале XXI века в этих регионах значительно усилился административный ресурс, в связи с чем, многократно сократилось количество политических партий и общественно-политических организаций, участвующих в политической борьбе.

2. Президент РФ и Правительство Российской Федерации принимает активные меры, разрабатывая специальные федеральные целевые программы, рассчитанные на возрождение и активное развитие экономики республики<sup>1</sup>, адресно помогает различным категориям граждан.

3. От ситуации в Чеченской Республике и на Северном Кавказе в целом, зависит социально-политическая стабильность и безопасность граждан всей страны. Некоторые террористические группы, подпитываемые международными террористическими организациями могут совершать террористические акты в любой точке страны. Фактически, произошедшие в Буденовске, Москве, Буйнакске, Волгодонске, Домодедово террористические акты создали в Российской Федерации обстановку социальной неуверенности и политической нестабильности<sup>2</sup>. Общеизвестно, что на территории Чеченской Республике достаточно длительное время находились экстремистские и сепаратистские силы, стремящиеся с использованием национальных и религиозных лозунгов реализовать свои политические амбиции, узкоэгоистические и клановые интересы. Такая деятельность разнообразных сил, называемых международным терроризмом, требует консолидированных действий государственных структур всех уровней, а также средств массовой информации и широкой общественности, т.е. фактически только эффективная деятельность всех институтов власти может стать легальным и легитимным объективным препятствием на пути шовинистов, сепаратистов, экстремистов и террористов.

---

<sup>1</sup> См.: например, Указ Президента РФ от 05.09.1995 N 898 (ред. от 08.02.2001) "О дополнительных компенсационных выплатах лицам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике"//URL: [http:// www.government.ru/docs/10195/print/](http://www.government.ru/docs/10195/print/)

<sup>2</sup> URL: <http://www.rg.ru /2010/10/29/zz-top.html>

4. Несмотря на множество принятых законов и иных государственно-правовых актов, федерализм в нашей стране все еще находится в стадии формирования. На практике продолжается активное разграничение полномочий между федеральным центром и местами, региональными политическими властями и органами местного самоуправления. Фактически в Чеченской республике, как в одном из наиболее проблемных регионов России, в настоящее время апробируется модель федеральной региональной политики. Такая модель должна предполагать, с одной стороны, достаточно высокую степень доверия федерального центра политическому руководству республики, а с другой – эффективность реально существующей политической системы Чечни.

Институты власти современного чеченского общества имеют немало характерных особенностей, вызванных его историческим развитием. Чеченский народ за период своего существования создал несколько этнических социальных институтов, которые оказались жизнеспособными как в условиях тоталитарного режима, так и в условиях современной демократии. В настоящее время тухтумы и тейпы, вирды и тарикаты продолжают оказывать серьезное влияние на чеченское общество<sup>1</sup> и, возможно, это влияние должно быть институализировано в современной системе государственной власти Чечни, например, на уровне муниципальной власти<sup>2</sup> и местного самоуправления.

В связи с изложенным, стоит отметить, достаточность актуальности и своевременности исследования и теоретическую разработку вопросов, связанных с проблемой формирования и развития институтов государственной власти в Чеченской республике 1992-2005 гг.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Проблемы формирования и развития институтов государственной власти в том или ином аспекте выступали объектом исследования в трудах отечественных правоведов-специалистов по теории государства и права, конституционного

---

<sup>1</sup> Федорович А. «Тейпово-религиозные отношения в чеченском обществе»//Центральная Азия и Кавказ.2001 №2. С.130; Чеснов Я.В. «Чеченцем быть трудно: Тайны, их прошлое и роль в настоящем. //Независимая газета. 1994. 22 сентября. С.2.

<sup>2</sup> См.: Волконский Н.А. «Разрушительное воздействие на судьбу чеченского «рода». М., 2004.

права, теории прав человека. Среди них следует отметить работы таких ученых как С.С. Алексеев, В.С. Афанасьев, В.М. Баранов, В.В. Борисов, Н.Н., Вопленко, В.М. Горшенев, И.Я. Дюрягин, Ю.П. Еременко, С.Н. Кожевников, С.А. Комаров, Д.А. Керимов, В.М. Курицын, В.В. Лазарев, В.И. Леушин, А.Б. Лисюткин, Е.А. Лукашева, А.В. Малько, Л.А. Морозова, Н.И. Матузов, В.С. Нерсисянц, П.М. Рабинович, Т.Н. Радько, В.Н. Реутов, И.С. Самощенко, А.П. Семитко, М.С. Строгович, В.А. Толстик, А.Ф. Черданцев и другие авторы. В их работах наряду с общими вопросами теории государства, рассматриваются и отдельные вопросы взаимодействия правовой политики в государстве, отношений федерального центра и его субъектов, некоторые проблемы правового поведения личности и обеспечения его прав и свобод в современном государстве.

Степень разработанности избранной проблемы далеко не соответствует ее актуальности. При всей значимости изучения причин, характера, особенностей, последствий российско-чеченского противостояния в 90-е годы прошлого века, чеченского кризиса, а также влияния Российской Федерации на развитие Чеченской Республики его можно отнести к числу малоисследованных. В этой связи, можно выделить целый ряд основных причин.

Во-первых, события, связанные с этим кризисом происходили относительно недавно и мало изучены.

Во-вторых, как уже подчеркивалось выше, кризис и сейчас полностью не преодолен, хотя и Российская Федерация, и Чеченская Республика, как ее субъект, принимают реальные меры по выходу из него.

В-третьих, в историографии российско-чеченского противостояния в 90-е годы XX в. нет единого мнения, взглядов и общих оценок произошедшего. Однако следует заметить, что в последние годы вышли в свет и солидные научные работы отечественных исследователей, посвященных чеченскому кризису.

Безусловно, данные работы, конечно же, отличаются от многочисленных газетно-журнальных публикаций, посвященных чеченским событиям в 90-е годы. Из представленных выше исследований особого внимания заслу-

живают профильные работы А.К. Агапонова, В.Х. Акаева, Б.А. Барганджия, А.И. Бельчука, С.В. Бирюкова, Н.Ф. Бугай, А.М. Гонова, А.Х. Галазова, О.В. Гаман-Голутвиной, В.В. Дегоева, А.И. Еремеева, А.Н. Загородникова, Х.-М. Ибрагимбейли, М.М. Курманова, А.В. Малашенко, А.Г. Механика, А.Г. Миграняна, Л.О.Оникова, Т.В. Островской, А.Н. Палчаева, М.В. Смирнова, В.П. Таштамышева, Д.В. Тренина, В.В. Храмушина, Я. Чеснова и ряда других авторов, в которых проанализирована проблематика региональной власти и региональных политических систем.

Во многих из этих научных работ, проблемы региональной политической власти и ее взаимоотношений с федеральной властью поставлены самостоятельно и рассматриваются на широком теоретическом и эмпирическом материале, причем, во многих исследованиях политические системы и политические элиты регионов рассматриваются весьма основательно.

Также были рассмотрены отдельные работы, в которых был обобщен опыт федерализма и региональной политики в иностранных государствах, а также исследованы особенности и механизмы становления в них демократических политических систем.

Широко известны по данной проблематике работы Е.В. Аграновской, А.Г. Бережнова, Н.С. Бондаря, Л.Д. Воеводина, В.Е. Гулиева, В.В. Копейчикова, В.А. Кучинского, Г.В. Мальцева, Н.С. Малеина, А.С. Мордовца, М.Ф. Орзиха, В.А. Патюлина, И.В. Ростовщикова, В.Н. Синюкова, А.В.Стремоухова, Б.Н. Топорнина, В.А. Туманова, И.Е. Фарбера, В.М. Чхиквадзе, В.С. Шадрина, Б.С. Эбзеева и многих других авторов.

При написании диссертации также были использованы работы по исламской проблематике таких авторов, как Л.А. Баширов, Р.И. Гайнутдинов, Ф.В. Димаева, И.П. Добаев, Н.М. Емельянова, А.А. Игнатенко, А.В. Малашенко, О.В. Резниченко, Н.Х. Ряжапов, Л.Р. Сюкияйнян. В указанных работах влияние исламской религии на ситуацию в Чеченской Республике в основном рассматривается в религиоведческом и философско-правовом ключе, в рамках которого анализируются политические, административные и правовые аспекты такого влияния.



В ходе анализа имеющихся научных работ именно по чеченской проблематике можно сделать вывод, что исследование политических аспектов чеченской проблемы в основном сводилось лишь к рассмотрению особенностей и последствий чеченского вооруженного конфликта. Зачастую в ходе научного анализа его предметом являлась ситуация в республике в контексте проводимых контртеррористических операций и действий Министерства Обороны, Министерства Внутренних дел РФ и других силовых структур и спецслужб Российской Федерации.

Обращено внимание на тот факт, что только в последние годы системы власти регионов России становятся объектом научных диссертационных изысканий. Кроме того, пока в научном сообществе не нашли должного рассмотрения вопросы эффективности формирования и функционирования властных институтов чеченского общества.

**Объект исследования** – комплексные, по сути, и сложные по содержанию общественные правоотношения, развивающиеся в условиях формирования и дальнейшей модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике в период 1992-2005гг, а также условия и проблемы и перспективы реализации прав и свобод личности в этом субъекте Российской Федерации.

**Предмет исследования** – государственно-правовые, политико-правовые, общественные и религиозные механизмы и условия формирования и развития институтов власти Чеченской Республики.

**Цель исследования** – осуществить институциональный анализ реального состояния институтов государственной власти в Чеченской Республики, как субъекте Российской Федерации.

**Научная задача** – выявление и формулирование концептуальных положений, закономерностей формирования, развития и дальнейшей модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике в период 1992-2005гг..

**Задачи диссертационного исследования.** Поставленная цель достигается решением следующих задач: определением и уточнением теоретиче-

ских и практических проблем сущности, структуры и функций политической системы и правовой политики государства в национальном и региональном измерении; уяснением содержания структурных составляющих развития и модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике в период 1992-2005 гг.; анализом правового статуса Чеченской Республики как субъекта Российской Федерации; выявлением целей и направлений развития и модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике; исследованием требований законности к аспектам развития и модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике; выяснением структуры механизма воздействия развития и модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике на правовое поведение личности и определением методов, обеспечивающих их правовое положение в аспектах безопасности; исследованием роли федерального центра в процессе развития и модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике и его воздействия на состояние законности и правовой защищенности личности в республике; анализом места прав и юридических обязанностей федерального центра в механизме воздействия на правовое поведение и положение личности в Чеченской республике; уяснением значения актов федерального центра для развития и модернизации институтов государственной власти в Чеченской республике и качественной реализации прав и обязанностей в республике для осуществления требований законности в правовом поведении личности в Российской Федерации в целом; определением основных направлений и перспектив развития институтов власти в Чеченской Республике, как субъекте Российской Федерации.

**Методологические и теоретические основы исследования.** В ходе исследования были использованы разнообразные общенаучные, частно-научные и отдельные специальные методы познания: диалектический, логический, исторический, системно-функциональный, социологический, сравнительно-правовой, нормативно-логический, формально-юридический и др. Применение указанных методов в сочетании с использованием последних достижений юридической, философской, социологической мысли дало возможность опре-

делить, вычленив и проанализировать основные тенденции и закономерности возникновения, формирования и развития указанного принципа в контексте защиты прав и свобод личности. Методологическую основу диссертации составили принципы историзма, объективности, научности и системного анализа. Важнейшим из них является принцип историзма, который, как известно, предполагает изучение событий или явлений с учетом конкретно-исторических условий времени. Принципы объективности, научности, конкретности и историзма дали возможность проанализировать причины чеченского кризиса, выделить этапы развития и определить его последствия.

Теоретической основой исследования являются научные труды отечественных и зарубежных специалистов в области теории и истории государства и права, теории и практики прав человека, отраслевых юридических наук, философии, социологии, политологии, психологии, теологии, этики и др.

В качестве **нормативной и эмпирической базы** диссертации выступают: Конституция Российской Федерации; действующее федеральное отраслевое российское законодательство; нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти; нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации; статистические данные и результаты социологических исследований по Российской Федерации, ее отдельных регионах. Используются материалы юридической практики. Помимо этого, избранная для исследования тема и поставленные для ее изучения задачи решаются на основе широкого круга неопубликованных (архивных) и опубликованных источников: нормативно-правовых документов, трудов государственных и политических деятелей, признанных ученых, сборников документов, статистических справочников и периодической печати. К ним также могут быть отнесены документы текущих архивов Народного Собрания (Парламента) и министерств Чеченской Республики. Ряд документов, проливающих свет на предысторию и историю чеченского кризиса, впервые вводится в научный оборот.

**Научная новизна** работы заключается в том, что она представляет собой одно из первых комплексных научных исследований, посвященных историко-правовому и философско-правовому анализу чеченского кризиса 90-х годов XX в., российско-чеченской конфликта 1994-1996 гг. и связанное с ними последовательное развитие и модернизацию институтов государственной власти в Чеченской республике. Новым является также и то, что предметом исследования впервые стал комплексный анализ первопричин противостояния федерального центра с Чеченской Республикой в начале 90-х годов<sup>1</sup>, которое переросло в открытое вооруженное противостояние, названное в последствии «Чеченской войной». В диссертации показана ответственность за чеченский кризис как руководителей «независимой» Чеченской Республики, так и руководства Российской Федерации<sup>2</sup>.

Все это обусловило необходимость переосмысления категории институтов государственной власти, в качестве системного образования и их проецирования на современные реалии российской правовой жизни. Новизна диссертационного исследования заключается в анализе отношений федерального центра и Чеченской Республики, модернизации институтов государственной власти как фактора воздействия на правовое поведение личности, уяснении важнейшей роли государства и ценности общества, обеспечению и окончательному оформлению законности и безопасности. Новационным моментом работы является и то, что в ней предпринимается попытка исследования структуры и особенностей институтов государственной власти в Чеченской Республике, посредством которых обеспечивается укрепление федеральной вертикали власти, в контексте обеспечения безопасности и законности в сфере правового поведения личности. Новизна диссертации находит свое непосредственное выражение в выносимых на защиту положениях.

---

<sup>1</sup>См.: Волконский Н.А. «Разрушительное воздействие на судьбу чеченского «рода». М., 2004.

<sup>2</sup>См.: «Аргументы и факты», №1, 2001г.// «Не было ни года без войны», работу Солженицына А. «Наш дух сильнее гнетущего бытия»// URL: [http:// www.presobzor.ru/26/24-01-2001/44481.html](http://www.presobzor.ru/26/24-01-2001/44481.html), а также URL: [http:// www.gazeta.aif.ru/online/aif/1057/06\\_01](http://www.gazeta.aif.ru/online/aif/1057/06_01)

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Отношения Российской Федерации и Чеченской Республики определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Конституцией Чеченской Республики, а также заключенными в соответствии с федеральным законом договорами между органами государственной власти Чеченской Республики и органами государственной власти Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Чеченской Республики о передаче друг другу осуществления части своих полномочий. В этой связи, рассмотрение вопроса о чеченском сепаратизме и создании отдельного государства - самопровозглашенной независимой Ичкерии, или так называемых «Объединенных Эмиратов Северного Кавказа», является не только необоснованным, но и надуманным.

2. Статус Чеченской Республики определяется Конституциями Российской Федерации и Чеченской Республики, разработанной в полном соответствии Конституции и федеральным законодательством Российской Федерации. Чеченская Республика, на этом основании и благодаря ее географическому положению, а также территориальным, природно-ресурсным, демографическим спецификам и историческим обстоятельствам формирования и развития отношений в составе России, представляет собой особую важность не только на федеральном и межгосударственном уровне, но и играет серьезную роль в сфере межнациональных и межрелигиозных коммуникаций, посредством общения с государствами исламского мира совместно с другими кавказскими республиками, входящими в состав Российской Федерации (Республика Дагестан и Ингушетия).

3. Органы исполнительной власти Чеченской Республики осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Чеченской Республики, законами и подзаконными актами Чеченской Республики, принятыми в соответствии с Конституцией и федеральным законодательством Российской Федерации. Правовая основа деятельности и реализация целей и задач, наме-

ченных Президентом и Правительством РФ для Президента, Правительства и представительств Чеченской Республики определяется Конституцией и федеральным законодательством Российской Федерации, законами Чеченской Республики, нормативно-правовыми актами органов государственной власти Чеченской Республики и исполняются в полном соответствии с Конституцией РФ и соглашениями о распределении предметов ведения между федеральным центром и Чеченской Республикой.

4. Актуальность для Российской Федерации факторов и условий формирования и становления структуры и модернизации институтов государственной власти, законодательных органов Чеченской Республики обусловлена также ее географическими, территориальными, природными, демографическими, историческими и иными условиями и обстоятельствами. Российская Федерация должна, уважая национальные особенности, традиции и обычаи чеченского народа, выстроить жесткую государственную вертикаль власти, непременно помня о том, что чеченский народ сохранил и пронес их через долгие и серьезные испытания репрессий и депортаций, внутренних войн и клановых междоусобиц, стремится жить в мире и конструктивном взаимодействии и с федеральным центром, и с субъектами Российской Федерации. Указанное просто необходимо, поскольку, в противном случае, не исключен вариант развития отношений Абхазия-Грузия, Южная Осетия-Грузия, вылившееся в открытое международное противостояние и последующее международное признание самопровозглашенных независимых республик, не без активного участия Российской Федерации в процессе признания. Принимая во внимание, близость Чеченской Республики ко многим государствам исламского мира, для признания последней как независимого государства, не будет серьезных препятствий и сложностей, которые возникли у России, в связи с необходимостью признания Абхазии и Южной Осетии.

5. Российской Федерации в Чеченской Республике для осуществления полномасштабной деятельности по формированию и становлению структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных и исполнительных органов возможен только один путь – последо-

вательное претворение и реализация в жизнь Конституции РФ и всего федерального законодательства, т.е. последовательное и качественное восстановление законности, поскольку, любая иная деятельность, тем более демократические приукрашивания ситуации, заигрывание в либеральные средства, уводящие от этой цели, незаконны и преступны, именно по этой причине традиционные враги Российской Федерации пытаются всеми силами препятствовать отправлению федеральных законов и наведению законности в Чеченской Республике.

6. Теоретико-правовое исследование статуса, процедуры и порядка формирования, организации и осуществления деятельности по созданию и становлению структуры, а также последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных и исполнительных органов Чеченской Республики приобретает особое значение для Российской Федерации, в связи с проводимой комплексной судебной-правовой, судебной-административной и территориально-административной реформой, основанной на глубоком обновлении законодательства Российской Федерации и ее субъектов, внесении изменений в Конституцию Российской Федерации и качественным обновлением законодательства современной России в целом.

7. В Чеченской Республике грамотно выстроенная административная вертикаль власти не может рассматриваться как угроза демократии, поскольку это как раз единственный гарант истинной демократии, т.к. он будет способствовать построению правового пространства в пределах всей России, а не понятийного, квазиправового поля лояльности. Выбор на сегодняшний день стоит не между свободой и несвободой Чеченской Республики, а между подчинением закону государства или следованием обычному праву. Путь к демократии и процветанию Чеченской Республики лежит через формализацию властных отношений, наведение административно-правового порядка, укреплению законности, а не через сохранение архаизмов государственной власти советского периода и кланово-тейповые связи.

8. До недавнего времени в Чеченской Республике, наряду с мусульманским правом (фикх) при решении уголовных и поземельных дел шариатские суды

продолжали руководствоваться нормами распространенного у кавказских горцев обычного права (очистительная присяга, крупные штрафы, примирение (маслахат), высылка кровника с территории конфликта в отдаленные округа республики или за пределы Северного Кавказа (канлы). Вместе с тем, остались запрещенными некоторые нормы адата: кровная месть, захват односельчанами имущества неплатежеспособного должника (также под запретом оказались и уголовные нормы шариата (смертная казнь убийцы, отрубание руки вору, побивание прелюбодеев камнями). С наведением порядка, проведением реформ по созданию и становлению структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных и исполнительных органов Чеченской Республики, при жестким контроле за соблюдением законности со стороны Российской Федерации, указанные пережитки канули в прошлое, как и архаизмы государственной власти советского периода.

9. Раздробленность и разобщенность в вопросах управления Чеченской Республикой между различными федеральными структурами, местной клановой элитой, федеральными силовиками и спецслужбами – залог дальнейшего поддержания нестабильности, углубления проблемы и затягивания процесса по налаживанию правовой и социально-активной, по настоящему мирной жизни в Чеченской Республике. Преодолеть указанные последствия, можно лишь создав единый механизм жесткой вертикали государственной власти из федерального центра, постоянно контролирующей состояние законности, расходование бюджетных денег, деятельность правоохранительных органов и спецслужб, организацию местного самоуправления, а также последовательную и созидательную политику по интеграции чеченцев в российский социум, культуру и искусство и т.д.

10. Российская Федерация, подписав целый ряд международных соглашений по правам человека, взяла на себя обязательства по соблюдению основных прав и свобод, предоставив своим гражданам защищать свои нарушенные права и свободы в международных органах по защите прав и свобод человека и гражданина, в том числе и в Европейском Суде по правам человека в г.



Страсбург (Франция). Нарушения прав и свобод человека Российской Федерации на территории Чеченской Республики стали предметом судебных разбирательств в Европейском Суде по правам человека, что, безусловно, сказывается на международном авторитете Российской Федерации. Таким образом, чем скорее и качественней будет разрешен вопрос по наведению законности и по созданию и становлению структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных и исполнительных органов Чеченской Республики, тем меньше будут нарушаться права и свободы человека и гражданина на территории Чеченской Республики, тем выше будет авторитет и международный статус уровня демократии в России.

11. Формирование и становление структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных органов Чеченской Республики является для Российской Федерации особо приоритетным, поскольку, Россия, стремясь соблюдать историко-культурные особенности чеченского этноса, осознавая специфику этнополитической ситуации и необходимость сохранения ее стабильности и дальнейшего улучшения социокультурного развития, стремится к сохранению и развитию не только языков и культур чеченцев, но и всех этнических групп, проживающих на территории Чеченской Республики, способствует возрождению народных обычаев и традиций, способствующих гармонизации отношений между гражданами и интеграции чеченцев в российский социум и правовое пространство современной России, через все имеющиеся у нее возможности и средства, включая институт уполномоченного по правам человека, активно действующий на территории Чеченской Республики.

**Теоретическая значимость работы** определяется во многом тем, что формирование и становление структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных органов Чеченской Республики является для Российской Федерации особо приоритетным и рассматривается в работе наряду с вопросами обеспечения законности на ее территории. Данный фактор играет значимую роль в процессе функционирования российской правовой системы в современных условиях. Центральное ме-

сто в работе отводится исследованию тех параметров формирования и становления структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных органов Чеченской Республики, которые связаны с аспектами обеспечения законности. Выявленные при этом условия, обстоятельства и закономерности могут служить определенной базовой основой для последующих теоретических разработок в этом направлении.

**Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в разработке и анализе понятия феномена чеченского сепаратизма, общественно-политического кризиса России, связанного с противостоянием федерального центра с Чеченской Республикой в 90-е годы, вооруженным конфликтом 1994-1996 г.г., нападением чеченских бандформирований в 1999 году на Дагестан и с последующими боевыми действиями российской армии с бандформированиями. Последующие события, связанные с налаживанием мирной жизни в республике, активной политической деятельности первого Президента Чеченской Республики А. Кадырова, способствовали закладке и оформлению развития, формированию и становлению структуры и последующей модернизации институтов государственной власти, законодательных органов Чеченской Республики продолженной его сыном – нынешним главой Чеченской Республики Р.Кадыровым, также представляют особую практическую значимость, поскольку на настоящий момент отсутствуют комплексные исследования теоретико-правового и историко-правового характера, затрагивающие упомянутые аспекты становления и модернизации институтов государственной власти и законодательных органов Чеченской Республики. Результаты исследования могут быть использованы при написании фундаментальных трудов по истории Чеченской Республики, соседних республик Северного Кавказа, при разработке спецкурсов, семинаров и факультативов по проблемам национальной политики Российской Федерации и межнациональным отношениям на Северном Кавказе, партий и общественно-политических движений. Материалы и выводы диссертации могут учитываться органами власти республик Северного Кавказа, субъектов федерации и Российской Федерации в целом при проведении современной национальной и федера-

тивной политики. Материалы диссертации представляют интерес для республиканских, региональных и общероссийских средств массовой информации, которые освещают историю и последствия чеченского кризиса, проблемы современной национальной политики и межнациональных отношений на Северном Кавказе, влияют на формирование общественного мнения.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертации изложены в монографии и 17 научных статьях, в том числе 8 в ведущих рецензируемых научных журналах.

**Структура диссертационной работы** определена, исходя из поставленных целей и задач. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих десять параграфов, заключения, списка литературы, а также приложений.

# **1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВХОЖДЕНИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОСТАВ РОССИИ**

## **1.1. Историко-правовые аспекты вхождения чеченского народа в состав России**

В традициях Кавказа быть самой взрывоопасной и проблемной территорий Российской Империи, а впоследствии и СССР, прежде всего это предопределяется этнической особенностью региона, где на довольно ограниченном пространстве проживают десятки национальностей<sup>1</sup>. Проблемы любого характера, будь то социальный, политический, экономический и правовой «проецируются здесь на сферу межнационального взаимодействия»<sup>2</sup>.

Период распада СССР обострил до предела проблемы взаимоотношений России и Кавказа, а Чечня стала самой проблемной территорией России. РСФСР, отличительно от СССР, не создается формально «снизу» (при, возможности ориентировки на советское право сталинского периода), и следовательно, субъекты РСФСР имеют меньшие основания о постановке вопроса её полного или хотя бы частичного разрушения «снизу».<sup>3</sup>

Основным фактором, «завязавшим» российско-чеченский «узел» является мизерное знание исторических особенностей развития Чеченского региона<sup>4</sup>, специфики формирования менталитета его коренного населения и, как следствие, пренебрежение всем этим при проведении внутренней национальной политики. Но общее ситуационное развитие привело к подписанию 27 ноября 1990 г. Д. Завгаевым Декларации Государственного суверенитета Республики Чечено-Ингушетии (именно с этого момента она так именовалась), которая фактически признала в республике все атрибуты независимого

---

<sup>1</sup> Акакев В.Х. Религиозно-политический конфликт в Чеченской Республике//Центральная Азия и Кавказ [Лулео, Швеция]. 1990. № 4. С.103.

<sup>2</sup> Автандилян Р. О межэтнических отношениях и о конфликте в Чечне. М., 2000.С. 145.

<sup>3</sup> См.: Ихлов Е. Россия и Мир на рубеже веков. Журнал «Континент» 2000г., №103.

<sup>4</sup> Лопатин В.Н. Теоретико-правовые и организационные проблемы проведения административной реформы в России/ Сб. док. «История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М, 2003. С.26.

государства, и весьма аккуратно, обошедшую какое - либо прямое упоминание РСФСР или СССР<sup>1</sup>.

На протяжении ряда лет со стороны правовой и социологической науки можно наблюдать значительный интерес проблем, связанных с эволюцией термина «национальное сознание». Это не случайно, а закономерно и естественно в процессе познания «этнического» или «национального» сознания как социально-культурного феномена<sup>2</sup>. Аналогию развития российско-чеченского кризиса конца XX века можно увидеть, анализируя и обобщая с социологической точки зрения исторические факты и события, имевшие место на протяжении всей истории российско-чеченских отношений<sup>3</sup>. Весьма показательными являются действия русской армии на Кавказе во время войны 1817 – 1864 гг.<sup>4</sup>

Период покорения Кавказа с 1817 по 1830 гг. (так называемый «ермоловский») был особенно знаменит насильственными переселениями непокорных горских племен, что являлось неотъемлемой составной частью представленной весной 1818 г. Александру I «главнокомандующим Грузией» А.П. Ермоловым программы военно-экономической блокады Северо-Восточного Кавказа<sup>5</sup>. Введение на Чеченской территории российского военно-административного управления призванного для удержания населения в повиновении. А.П.Ермолов полагал, что переселение чеченцев с равнины в горную местность будет способствовать созданию необходимого кордона между Чечней и прилегающими к ней районами, т.к. лишившись пахотной земли и пастбищ, они будут стеснены в ущельях Засунженских гор, а русские селения за цепью крепостей окажутся в безопасности от их набегов<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Напомним, что Декларация о государственном суверенитете Чечено-Ингушетии подписана 27.11.1990 г. Д.Г. Завгаевым. На тот момент Д.Г. Завгаев председатель Верховного совета Чечено-Ингушской АССР (март 1990 – сентябрь 1991 г).

<sup>2</sup> Автандилян Р. О межэтнических отношениях и о конфликте в Чечне. М., 2000. С. 283.

<sup>3</sup> См.: Приложения к работе 1-6.

<sup>4</sup> См.: Приложения к работе, касающиеся этого периода (7-8).

<sup>5</sup> Боярский В.И. Партизанство вчера, сегодня, завтра. Историко-документальный очерк. М., 2003. С. 326.

<sup>6</sup> Мисроков З.Х. Отмирание шариатской юстиции в автономиях Северного Кавказа. М., 1979. С. 67.

К своей «переселенческой» политике в Чечне А.П.Ермолов приступил уже 1818 г.<sup>1</sup>. В обращении к населению, на землях где селились чеченцы, он приказывал их «немедленно и без всяких отговорок выгнать и препроводить в Чечню». Только те из них, которые были известны своим «трудолюбием и спокойной жизнью» получили право остаться. На собраниях местных землевладельцев утверждались списки таких чеченцев, устанавливая тем самым их ответственность за участие последних в набегах.

Принудительные переселения, осуществлявшиеся в условиях яростного сопротивления чеченцев производились крайне жестокими методами. Примером этому может служить переселение чеченцев, непрерывно производящих разбои с Аксаевских земель. А.П.Ермоловым был отдан приказ окружить расположенное на реке Терек селение Дадан-юрт, предложив его жителям покинуть свои дома<sup>2</sup>. На случай сопротивления предусматривалось беспощадное применение оружия. Воспротивившись переселению, чеченцы превратили почти все свои жилища в крепости и стали ожесточенно защищать их. Большинство из них, когда солдаты врываются в дома, убивали своих жен и детей, с тем чтобы они не попали в их руки. Многие из женщин бросались на солдат с кинжалами. Со стороны русских солдат и офицеров потери при выселении составили до 200 человек. Все чеченцы, защищавшиеся с оружием в руках (до 400 человек) были истреблены. Множество женщин и детей погибли в домах от пожаров и от обстрела русской артиллерии. Состоявшее из 200 домов селение было уничтожено до основания<sup>3</sup>.

Реакция горских племен в ответ на их принудительное переселение оказалась неадекватной, выразившись в переходе от партизанской войны к организованным вооруженным выступлениям<sup>4</sup>, а амнистия 1830г. лишь усугубила положение, несмотря на то, что на прежнее место жительства были возвращены все горцы, без суда сосланные в Сибирь и другие места за изме-

---

<sup>1</sup> См.: Приложение 7 к работе.

<sup>2</sup> См.: Приложение 8 к работе.

<sup>3</sup> Боярский В.И. Партизанство вчера, сегодня, завтра. Историко-документальный очерк. М., 2003. С. 330.

<sup>4</sup> Подробнее см.: там же. С. 328.

ну и неблагонамеренность. Вместо установления мира и согласия, амнистированные влились в ряды мюридов<sup>1</sup> и с оружием в руках приняли участие в штурме русских крепостей и Военно-Грузинской дороги. Опуская детали кровопролитной Кавказской войны, происходившей с переменным успехом и большими потерями для противоборствующих сторон, отметим, что принудительные переселения горских племен явились в конечном счете залогом для возвращения чеченцев к мирной жизни. При этом тысячи кавказских поселений были сожжены вместе с оказавшими сопротивление русским войскам жителями, их имущество и продовольственные запасы конфискованы. Оставшимся в живых было предложено переселиться на равнину и жить у стен русских крепостей не ближе чем на расстоянии выстрела<sup>2</sup>.

Весьма показательны меры по принудительному переселению лидера горского движения сопротивления того времени имама Шамиля<sup>3</sup>. Когда его пленили 25 августа 1859 г. в дагестанском ауле Гуниб после 25 лет борьбы, он сразу же был окружен наивысшими почестями. Шамиль (при оружии!) был принят лично Александром II, который выразил надежду в том, что они станут друзьями, после чего проявил самую непосредственную заботу о его устройстве. Государь повелел определить имаму ежегодное содержание в 20 тыс. рублей. Эта сумма значительно превышала доходы, которые прежде приносили Шамилю совершавшиеся его сподвижниками набеги против русских<sup>4</sup>. Местом поселения Шамиля был определен г. Калуга, где он со своими двумя женами и детьми, а также другими родными и близкими прожил до 1869 г. В Калуге Шамиль жил практически свободно. Вместе с тем, никто из пленников не мог уехать без разрешения и без сопровождающих более чем на 60 км от города. Письма имама подлежали «редактированию». Свидания с

---

<sup>1</sup> Мюридизм – религиозно-идеологическое обоснование борьбы против русского владычества на Кавказе. Его составной частью являлся «газават» - «священная война» против «неверных» (т.е. русских). В основе мюридизма лежало стремление верхушки мусульманского духовенства к созданию феодально-теократического государства - имамата.

<sup>2</sup> Боярский В.И. Партизанство вчера, сегодня, завтра. Историко-документальный очерк. М., 2003. С. 339.

<sup>3</sup> См.: Приложение 9-10 к работе.

<sup>4</sup> См.: Ахмадов Я. Чеченцы: История и современность. М., 1996.

посторонними происходили в присутствии пристава и переводчика. При Шамиле обязаны были неотлучно находиться русский офицер в чине гвардии полковника и переводчик<sup>1</sup>. Кроме того, разумеется, ему и сопровождавшим его лицам запрещалось возвращаться на родину. В августе 1866 г. Шамиль и его семья демонстративно принесли присягу на верность императору и признали себя его подданными. В августе 1869 г. он и его потомки были удостоены императором дворянского звания. В марте 1870 г. император милостиво разрешил Шамилю отбыть в Мекку, предварительно заручившись его клятвенным письмом с обещанием никогда не причинять вреда России<sup>2</sup>.

Указанное позволяет сделать следующие промежуточные выводы.

Во-первых, Чечня - это территория, которая была насильственно присоединена и намеренно лишена политической и экономической самостоятельности. По этому поводу в Российской Империи была даже выпущена специальная медаль - "За покорение Чечни и Дагестана", что однозначно свидетельствует именно о завоевании враждебно настроенных территорий<sup>3</sup>.

Во-вторых, 11 мая 1918 г. Чечня в составе Федеративной Республики Северного Кавказа приняла участие в формировании независимого государства, получившего признание ряда европейских стран (Германии, Турции, Болгарии и Польши)<sup>4</sup>.

В-третьих, особый статус Чечни был закреплен "Договором об образовании СССР" от 30 декабря 1922 года<sup>5</sup> тем, что угнетенный народ, без учета

---

<sup>1</sup> См.: Приложение 11-14 к работе.

<sup>2</sup> См.: Ахмадов Я. Чеченцы: История и современность. М., 1996.

<sup>3</sup> См.: Приложение 7-9 к работе.

<sup>4</sup> «Национальная элита горских народов выступила за создание независимого государства на Северном Кавказе. В мае 1918 года в Тифлисе руководители Союза объединенных горцев во главе с чеченским предпринимателем и общественным деятелем Тапой (Абдул-Межидом) Чермоевым провозгласила независимую "Горскую республику" (официальное название - Республика Союза горцев Северного Кавказа). В сентябре 1918-феврале 1919 гг. правительство Горской республики действовало на территории Дагестана и части территории Чечни. Его официально признали правительства Турции, Грузии, Азербайджана и Кубани» (ИИЦ "Панорама" – независимая общественная организация, занимающаяся исследованиями в области общественно-политических наук и межнациональных явлений в жизни России и стран СНГ), за подробностями следует обратиться на URL: <http://www.ng.ru/regions/2002-05-30/5>

<sup>5</sup> См.: Конституции и конституционные акты РСФСР. (1918 – 1937). Сборник документов под редакцией академика И.П. Трайнина. М., 1940.



его волеизъявления, был лишен права стать субъектом СССР<sup>1</sup>. В игнорировании прав угнетенных народов был еще один важный юридический нюанс. Он заключался в том, что 2 ноября 1917 г. Советом Народных Комиссаров была принята "Декларация прав народов России", в которой провозглашалось полное и безусловное право нации на самоопределение, т.е., говоря иными словами, большевики, лишив чеченцев права выбора, нарушили самими же установленную правовую норму<sup>2</sup>.

Несмотря на это, сразу же после революции 1917 года наблюдается ослабление центральной власти в России, связанное с начавшейся гражданской войной, однако, Северный Кавказ целиком упорно отвергает и белогвардейцев генерала Деникина, и Красную армию. Устанавливалась Власть Советов в регионе с большим трудом, но именно в данный период очень сложно при всем желании отделить элементарный разбой от политической борьбы.

Дагестанский Совет народных комиссаров (СНК) считал, вполне справедливо, важнейшими причинами бандитизма в 1921 году процветание кумовства и взяточничества органов местного правопорядка. Значительную роль всплеска преступности играет, по выводам дагестанского СНК: "бандитское движение в Чеченской Республике и самовольные переселения в Хасавюртовском округе 4000 чеченцев - людей с особенно выраженными хищными потребностями. Нахождении по соседству к особо бандитскому народу - Чечне, Совецание принимает ряд мер для достижения спокойствия и

---

<sup>1</sup> Договор об образовании СССР — договор, принятый 29 декабря 1922 года на конференции делегаций от съездов Советов четырех республик РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. Был утверждён 30 декабря 1922 года на Первом съезде советов Союза Советских Социалистических Республик. Утверждение договора юридически оформило создание нового государства в составе четырех союзных советских республик. Впоследствии стал составной частью первой советской конституции.

<sup>2</sup> Ахмадов Я. Чеченцы: История и современность. М., 1996. С. 284.

предохранения жителей от набегов<sup>1</sup>. Охрана проектирует создание самообороны на местах и изыскивает средства на ее содержание"<sup>2</sup>.

Принудительными переселениями по национальному признаку до Октябрьской революции 1917 г. становится характерной чертой сопряженность с оккупацией вновь приобретенных Российской Империей территорий и обязательной ответной мерой по поводу освободительной борьбы местного населения против царской администрации и вооруженных сил<sup>3</sup>.

Начало принудительным переселениям по национальному признаку в советском государстве было положено именно на Северном Кавказе, в Терской области. В годы Гражданской войны они явились признанным средством для разрешения противоречий, возникших между местным белоказачеством, крестьянами и поддерживавшими их осетинами с одной стороны и пользовавшейся поддержкой советской власти вайнахской безземельной беднотой. Вайнахи стремились осуществить передел земельных угодий в свою пользу, в связи с чем, проводило политику «дерусификации» края<sup>4</sup>.

После того, как в марте 1918 г. в Терской обл. установилась советская власть, во Владикавказе в марте – апреле того же года состоялся Казаче-Крестьянский Съезд Советов, который принял решение о плановом переселении жителей станиц Тарской, Сунженской, Воронцово-Дашковской и Фельдмаршальской. Данные населенные пункты и прилегающие к ним земли были переданы ингушской бедноте<sup>5</sup>. Накануне указанные станицы были частично уничтожены, частично блокированы ингушами, предъявившими казачам ультиматум сдать оружие и выселиться в двухдневный срок.

---

<sup>1</sup> Чечня: вооруженная борьба в 20 - 30-е годы. // Военно-исторический архив. 1997. № 8. С.98.

<sup>2</sup> Курбанов М.Р., Курбанов Ж.М. Дагестан: депортации и репрессии. Трагедия и уроки. Махачкала, 2001. С. 45.

<sup>3</sup> Боярский В.И. Партизанство вчера, сегодня, завтра. Историко-документальный очерк. М., 2003. С. 157.

<sup>4</sup> Курбанов М.Р., Курбанов Ж.М. Дагестан: депортации и репрессии. Трагедия и уроки. Махачкала, 2001. С. 45.

<sup>5</sup> Цуциев А.А. Осетино-ингушский конфликт (1992-...): его предыстория и факторы развития / Историко-социологический очерк. М., 1998. С. 45.

В обмен на гарантии личной и имущественной неприкосновенности 1781 семья (10255 человек) переселились в станицы, расположенные за Терском. При этом переселенцам была выделена компенсация на сумму 120 млн. руб. за оставляемые постройки, инвентарь, скот и урожай 1918 г. Никакого возмещения за утраченные казаками земли не последовало. В конце 1918 г. при СНК РСФСР была организована Комиссия по переселению казачьих станиц. Помимо прочего, на нее было возложено «...приведение в известность имущества, оставленного ингушам». Характерно, что, страдая от совершаемых горцами грабежей и убийств, казачество само обращалось в начале декабря 1918 г. к 5-му Съезду народов Терека с ходатайством переселения их на один из участков Пятигорского отдела <sup>1</sup>. Как отмечали при рассматриваемых обстоятельствах современники, «ингуши поддерживали большевиков, чтобы при их помощи выполнить свою национальную задачу уничтожения чересполосицы и на округленной территории усилить свою мощь»<sup>2</sup>.

После захвата в феврале 1919 г. Терской обл. белогвардейцами, изгнанные казаки в июле того же года возвратились в свои станицы<sup>3</sup>. Однако, уже в марте 1920 г., после окончательного разгрома белых на Северном Кавказе, большевики вновь вернулись к принудительному переселению казаков по мотивам их выступлений против советской власти. В награду за поддержку в борьбе с Добровольческой армией, Кавказское Бюро ВКП(б) и Политбюро ЦК ВКП(б) постановили наделить горские народы землями, «не делая остановки перед выселкой из станиц»<sup>4</sup>. В этой связи была организована Комиссия по переселению казаков, по образу и подобию той, что была создана в 1918 г. при рассмотренных выше обстоятельствах<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: Полян П. Депортационные операции в СССР. // URL: <http://www.auditorium.ru>.

<sup>2</sup> Подробнее см.: Полян П. Депортационные операции в СССР. //URL: <http://www.auditorium.ru>.

<sup>3</sup> Цуциев А.А. Осетино-ингушский конфликт (1992 - ...): его предыстория и факторы развития / Историко-социологический очерк. - М., 1998. С. 50.

<sup>4</sup> Подробнее см.: Полян П. Депортационные операции в СССР. //URL: <http://www.auditorium.ru>.

<sup>5</sup> Чечня: вооруженная борьба в 20 - 30-е годы. // Военно-исторический архив. 1997. № 8. С.100.

17 апреля 1920 г. русское население Сунженской, Воронцово-Дашковской и Тарской станиц было выселено вновь, на основании ранее принятых в 1918 г. решений. Переселение осуществлялось в ускоренном порядке. Специальной комиссии Владикавказским ревкомом было поручено подыскать для казаков земельные участки в Пятигорском отделе (в районе Минеральных Вод, а также бассейне рек Кума и Подкумок). В просьбе задержаться на год для подготовки к переезду и сбора урожая для пополнения жизненно необходимых запасов продовольствия казакам было решительно отказано. Необходимо отметить, что обстоятельства принудительного переселения казаков из Терской обл. вызвали значительные антисоветские проявления среди населения их нового места жительства. Характерно, что переселялись не белогвардейские казаки, а и красные казаки, т.к. из 9 тыс. их семей только 1500, или каждая шестая, были отнесены к разряду «по-настоящему контрреволюционных»<sup>1</sup>. В последующем принудительное переселение казаков на Северном Кавказе осуществлялось под предлогом их участия в бандито-повстанческом движении. Распоряжение о выселении каждой восставшей станицы было отдано в сентябре 1920 г. членом Реввоенсовета Кавказского фронта Г.К.Орджоникидзе. В октябре 1920 года «выселению военным порядком» подверглись жители пяти восставших станиц - Ермоловской, Романовской, Самашкинской, Михайловской и Калиновской. Их выселили в Донбасс, а также на Север Европейской части России (в частности, в Архангельскую обл.). Переселению туда подлежали только мужчины и женщины в возрасте 18 - 50 лет. Прочие выселялись спустя некоторое время в окрестные хутора и другие станицы не ближе 50 км от прежних мест проживания. При рассматриваемых обстоятельствах осенью 1920 г. было переселено около 9 тыс. семей (примерно 45 тыс. человек). Самовольное возвращение подвергшихся выселению казаков решительно пресекалось. Освободившиеся земельные наделы выселенных казаков, насчитывавшие около 98 тыс. десятин пашни, были переданы ингушской и чеченской бедноте. 30 октября 1920 г.

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: Полян П. Депортационные операции в СССР// URL: <http://www.auditorium.ru>.

И.В.Сталин направил В.И.Ленину телеграмму о положении на Северном Кавказе, свидетельствующую о том, что принудительное переселение казачества было осуществлено прежде всего в интересах горцев: «Выселить в порядке военного времени жителей пяти станиц. Прошедшее восстание казаков дает подходящий повод и облегчает выселение, земли поступают в распоряжение чеченского народа»<sup>1</sup>. Следует отметить, что хотя рассмотренные мероприятия и сделали горцев на некоторое время опорой советской власти на Северном Кавказе, вместе с тем они способствовали и резкому ухудшению криминогенной обстановки в регионе, т.к. после выселки казаков в регионе резко усиливается бандитизм. Часть горского населения и вовсе занялась регулярными восстаниями и мятежами против советской власти. В конечном счете, принудительное переселение казачества, осуществлявшееся при рассматриваемых обстоятельствах, привело к ликвидации компактного ареала проживания русских на Северном Кавказе. 16 апреля 1921 г. была образована Горская республика, объединившая осетин и ингушей, что позволило стабилизировать напряженность между этими народами<sup>2</sup>. Сунженский, Казачий, Зеленчукский и Ардонский казачьи округа как административно-территориальные единицы были ликвидированы. Выселенные станицы преобразовывались в аулы и получали новые названия. Так, в Назрановском округе станица Сунженская переименовывается в аул Акки-Юрт, Воронцовско-Дашковская - в Таузен-Юрт, Тарская - в Ангушт, Тарский хутор - в Шолхи, Фельдмаршальская - в Алхасте. По Чеченскому округу станица Михайловская переименовывается в аул Асланбек, Самашкинская - в Самашки, Романовскую - в Закан - Юрт, Ермоловская - в Алхан-Юрт<sup>3</sup>.

В течение целых трех лет ситуация на Северном Кавказе только ухудшается. Констатация разведотделом штаба округа своего годового отчета за 1923 год о повторении конфликтов среди населения Чечни и Дагестана, воз-

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup>Подробнее см.: Полян П. Депортационные операции в СССР. // URL: <http://www.auditorium.ru>.

<sup>3</sup> Цуциев А.А. Осетино-ингушский конфликт (1992 – ...): его предыстория и факторы развития / Историко-социологический очерк. М., 1998. С.180.

никающих на почве грабежа и похищений женщины с целью выкупа. Приведены многочисленные факты конкретизирующие хищения и грабежи, произведенные чеченцами. Ответным ударом одна за другой проходят операции, связанные с разоружением различных чеченских селений и по информации из сводок говорится о сотнях и тысячах единицах оружия и о возможности его изъятия только с применением силы<sup>1</sup>. Характерная методика действия армии и советских сил безопасности в тот период очень напоминают прежнее дореволюционное время. Изначально ведутся переговоры со старейшинами и предлагается улаживание дела миром. Как правило, за предложением, следует отказ, и после предупредительных залпов, уже огонь на поражение. С уничтожением нескольких домов удается заставить население сдавать оружие, и обыск увеличивает в значительной мере число конфискованного оружия. Из свидетельств документов, в то время это происходило практически в каждом селении Чечни<sup>2</sup>. Но, несмотря ни на что, в 1929 году - происходит одно восстание, а в 1932 году – в продолжение ему, другое. Лишь подавив сопротивление приобретает временное затишье, длящееся, , до начала войны с фашистской Германией (1941 - 1945)<sup>3</sup>.

Как известно, осуществлявшееся в СССР с конца 1929 г. раскулачивание включало сопровождавшееся конфискацией имущества выселение наиболее зажиточной, авторитетной и антисоветски настроенной части кулаков из областей (краев), где они проживали, в отдаленные регионы страны. Данная репрессивная мера впервые и получила наименование спецпоселения или трудпоселения. Кроме того, ее называли кулацкой или трудовой «ссылкой». По данным Отдела по спецпереселенцам ГУЛАГа ОГПУ, в 1930 – 1931 гг. этой мере подверглись 381173 семьи, насчитывавших 1803392 человека. Направленные в «кулацкую ссылку» крестьяне до 1934 г. назывались спецпереселенцами, в 1934 – 1944 гг. – трудпоселенцами, с 1944 г. снова спецпе-

---

<sup>1</sup> См.: Приложение 18-22 к работе.

<sup>2</sup> См.: Цуциев А.А. Осетино-ингушский конфликт (1992 – ...): его предыстория и факторы развития / Историко-социологический очерк. М., 1998.

<sup>3</sup> Чечня: вооруженная борьба в 20 - 30-е годы. // Военно-исторический архив. 1997. № 8. С.100.

реселенцами<sup>1</sup>. Помимо прочих, принудительное переселение раскулаченных преследовало цель спецколонизации – освоения необжитых и малообжитых районов страны<sup>2</sup>. До 1933 г. раскулаченные почти сплошь образовывали такую категорию репрессированных в административном порядке, как спецпереселенцы. С течением времени, в том числе и при рассматриваемых обстоятельствах, к ним были отнесены и иные лица, в том числе подвергшиеся принудительному переселению по национальному признаку<sup>3</sup>.

Между тем, несмотря на проводимые репрессивные меры, осенью 1941 года отмечает активизацию повстанческих движений, ободренных приближающейся на Северный Кавказ линии фронта. Объектом нападения стали колхозы и небольшие воинские подразделения. Из документов следует, что часть повстанцев в это время устанавливают связь с командованием Германии, оказывая помощь продвинувшейся на юго-востоке горно-пехотной части группы армий "Юг". Отбив Кавказ от немецких войск, силы советской армии и государственной безопасности снова принимаются за Чечню.

Уже 18 июня 1942 г. Л.П. Берия сообщал И.В. Сталину, что органами НКВД СССР произведен учет семей тех лиц, которые осуждены за предательство и содействие немецким оккупантам, службу в их карательных и административных органах, а также лиц, добровольно ушедших к немцам<sup>4</sup>. При этом было выявлено 10298 таких семей, всего 37350 человек. Несмотря на то, что «по смыслу существующих законоположений и правительственных распоряжений» ответственности они не подлежали, Л.П. Берия предложил подвергнуть их аресту и высылке в отдаленные местности СССР на 5 лет<sup>5</sup>. 16 августа 1943 г. он обратился в ГКО с новым предложением о выселении в Казахстан и Сибирь семей пособников оккупантов, а также (по тем же мотивам)

---

<sup>1</sup> См.: Приложение 27 и 28 к работе.

<sup>2</sup> Подробнее см.: Земсков В.Н. Спецпоселенцы в СССР. 1930 – 1960. М., 2005. С. 16.

<sup>3</sup> См.: Ахмадов Я. Чеченцы: История и современность. М., 1996.

<sup>4</sup> Бугай Н.Ф. Л.Берия – И.Сталину: «Их надо депортировать»: Документы, факты, комментарии. М., 1992. С. 110.

<sup>5</sup> См.: Приложение 26-28 к работе.

населения целых районов Чечено-Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Калмыкии, Карачаевской и Адыгейской автономных областей<sup>1</sup>.

В конечном счете, для репрессированных народов Северного Кавказа и Крыма в годы отечественной войны избирается их переселение, производящееся принудительным путем, на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР и постановления ГКО, издаваемых специально по данному случаю. Указом от 7 марта 1944 г. были переселены чеченцы и ингуши. Согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР «О ликвидации Чечено-Ингушской АССР и об административном устройстве ее территории» от 7 марта 1944 г. чеченцы и ингуши были подвергнуты переселению в потому, что в военные годы, именно во время движения немецко-фашистского войска на Кавказ, «некоторые» изменяли Родине, перейдя к фашистским оккупантам<sup>2</sup>, вступили в забрасывавшиеся в тыл Красной Армии групп диверсантов и разведчиков, создали по указанию фашистов банды на борьбу с советской властью, берется во внимание то, что представители чеченского и ингушского народа длительное время принимали активное участие в вооруженных набегах, выступая против советской власти на протяжении длительного времени, будучи не занятые честным трудом, совершают бандитские набеги на колхозы соседних с ними областей, грабили и убивали советских людей. В конце февраля 1944 года сотни тысяч чеченцев насильственно сажаются в грузовики, вывозятся с железнодорожных станций и отправляются в Казахстан<sup>3</sup>.

Известно, что согласно Закону РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» от 26 апреля 1991 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РФ от 1 июля 1993 г.), народы Калмыкии, Северного Кавказа и Крыма ныне причислены к репрессированным народам, по отношению к которым по национальному признаку или же другой принадлежности на

---

<sup>1</sup> Ибатуллин Т.Г. Война и плен. СПб, 1999. С. 163.

<sup>2</sup> Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. Ч. II. Курск. 1999. С. 155.

<sup>3</sup> Сидоренко В.П. Войска НКВД на Кавказе в Годы Великой Отечественной войны. СПб, 1999. С. 145.



государственном уровне проводилась политика клеветы и геноцида, которая сопровождалась насильственными переселениями, упразднений национально-государственного образования, уменьшением национально-территориальной границы, установления режимов террора и насилия в местах спецпоселений<sup>1</sup>. В этом законе, практиковавшаяся к данным народам со стороны советского государства политика, справедливо квалифицируется как противоправная, как произвол и беззаконие.

Более того, не только с современной точки зрения, но и согласно действовавших в изучаемый период Конституции СССР 1936 г. и законодательства, переселение названных народов, имевшее место при рассматриваемых обстоятельствах является актом произвола со стороны советского государства, грубым нарушением прав граждан по политическому мотиву и национальной принадлежности. В частности, оно противоречило ст. 123 названной Конституции, которая провозглашала непреложным законом равноправие граждан СССР, независимо от их национальности, принадлежности во всех областях жизни, в том числе государственной и общественно-политической; под страхом установленной законом кары запрещала любое: прямое или косвенное ограничение прав в зависимости от национальной принадлежности<sup>2</sup>. Не соответствовало переселение репрессированных народов и ст. 127 Конституции СССР 1936 г., трактующей о неприкосновенности личности граждан СССР<sup>3</sup>. Несмотря на осуществлявшиеся при репрессировании компенсации, в отношении указанных народов оказалась грубо нарушенной ст. 10 Конституции СССР, ставившая под охрану закона право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, жильё, подсобное домашнее хозяйство, предметы личного потребления и удобства<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. Ч. II. Курск. 1999. С. 156.

<sup>2</sup> Конституции и Конституционные акты Союза ССР (1922 – 1936) Сборник документов под редакцией академика И.П. Трайнина. М., 1940. С. 188.

<sup>3</sup> Конституции и Конституционные акты Союза ССР (1922 – 1936) Сборник документов под редакцией академика И.П. Трайнина. М., 1940. С. 189.

<sup>4</sup> Там же. С. 186.

Противоправным следует признать ликвидацию таких самостоятельных национально-государственных и территориальных образований в составе РСФСР как Карачаевская автономная обл., Калмыцкая и Чечено-Ингушская АССР, преобразование Кабардино-Балкарской АССР в Кабардинскую АССР, упразднение или реорганизацию их органов власти и управления. Никакого согласия РСФСР на изменение ее территории, как того требовала ст. 16 Российской Конституции 1937 г.<sup>1</sup>, при этом получено не было. Аналогичным образом были проигнорированы Конституции и высшие органы названных автономных республик, согласие которых требовалось для изменения их территориальной целостности. Среди специалистов по рассматриваемой проблематике также бытует мнение о том, что осуществлявшиеся в советском государстве депортации, в том числе названных народов, находились «вне компетенции и правового поля советского судопроизводства»<sup>2</sup>. Принудительные переселения при этом квалифицируются как специфическая форма политических репрессий.

Учитывая упомянутое заявление Л.П.Берия об отсутствии надлежащих правовых оснований для привлечения к ответственности названных народов, возникает необходимость рассмотрения действовавших на тот момент нормативных актов, имеющих отношение к проблеме и квалификации с учетом этого такой репрессивной меры, как применявшееся советским государством при рассматриваемых обстоятельствах переселение.

Очевидно, что советской юрисдикцией признавалась необходимость особого регулирования указанных репрессий. Несмотря на некоторое формальное сходство, они не являлись институтом юридической ответственности. Действительно, целый ряд признаков юридической ответственности и репрессий названных народов совпадают, а именно:

- установление советским государством в нормативных актах;
- опора на государственное принуждение;

---

<sup>1</sup> Конституции и конституционные акты РСФСР. (1918 – 1937). Сборник документов под редакцией академика И.П. Трайнина. М., 1940. С. 269.

<sup>2</sup> Полян П. Не по своей воле... История и география принудительных миграций в СССР. М., 2001. С. 12.

- применение специально уполномоченными государственными органами;
- связь с возложением новых дополнительных обязанностей;
- выражение в определенных отрицательных последствиях личного, имущественного и организационного характера.

Однако указанное переселение репрессированных народов, в том числе и чеченцев, не выступало формой реализации санкций соответствующих нормативных актов в конкретных случаях и применительно к конкретным лицам. В данном случае репрессии были направлены против народов в целом<sup>1</sup>. Вместе с тем, и у репрессий против целых народов и у юридической ответственности есть ряд общих черт. Однако характер осуществляемых в данном случае репрессий скорее противоречит, чем соответствует понятию юридической ответственности, так как они (репрессии) осуществлялись по национальному признаку, не носили индивидуального характера, применялись к не виновным лицам и лицам, не достигшим возраста ответственности<sup>2</sup>.

Учитывая характер и степень общественной опасности вменяемых представителям названных народов деяний, их репрессии по своим параметрам напоминают и институт уголовной ответственности. Данное утверждение может показаться справедливым, учитывая традиционные, в том числе и для рассматриваемого периода стремления отечественных правоведов понимать уголовную ответственность как особую меру государственного принуждения, отождествлять ее с наказанием<sup>3</sup>.

Вместе с тем, было бы ошибочным приравнивать переселение названных народов к уголовной ответственности, даже принимая во внимание допускаяшиеся в рассматриваемый период отступления от ее основных принципов. Различие здесь не только в том, что субъектом уголовной ответственности могло быть только индивидуальное физическое лицо. Об этом свиде-

---

<sup>1</sup>Чечня: вооруженная борьба в 20 - 30-е годы. // Военно-исторический архив. 1997. № 8. С.99.

<sup>2</sup> Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. Ч. II. Курск. 1999. С. 193.

<sup>3</sup> Подробнее см.: Уголовное право России. Общая часть. Волгоград, 2001. С. 88.

тельствует также отсутствие у переселения такого необходимого элемента уголовной ответственности как установление нормами права, образующими уголовно-правовой комплекс (т.е. уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право). Необходимо при этом также отметить, что переселение названных народов противоречило и нормам действовавшего на тот момент уголовно-исполнительного законодательства, которое допускало переселение в административном порядке лишь тех лиц, которые были осуждены за тяжкие и средней тяжести преступления против советского государства, отбывших или отбывающих наказание за совершенные деяния <sup>1</sup>.

Анализируя репрессивный механизм, применявшейся к названному народу наблюдаем, что принудительность воздействия со стороны государственных органов, а также терпения их представителями ограничения личного, имущественного и организационного характера осуществлялись не по нормам указанным в отраслях права, а в особом порядке и регулировались по специальным нормативным актам экстраординарной (чрезвычайной) направленности, противоречиво действовавшему законодательству и Конституции СССР<sup>2</sup>.

Известно, что согласно общим началам советской уголовной политики изучаемого периода, меры уголовной репрессии не могли иметь своей задачей возмездие или кару (ст. 9 УК РСФСР 1926 г.). В противоречие этому, переселение народов Калмыкии, Северного Кавказа и Крыма (которое подобно уголовной репрессии представляло собой одну из наиболее жестких форм государственного принуждения, направленную преимущественно на личность), следует признать именно актом возмездия, кары за вменяемые их представителям преступления против советского государства и общества. Вместе с тем, по нашему мнению, неверно рассматривать переселение названного народа и их спецпоселение как форму геноцида, т.к. правительство не преследовало цели становления их на грань вымирания, т.е. физиче-

---

<sup>1</sup> Юридический словарь. М., 1953. С. 651.

<sup>2</sup> Сидоренко В.П. Войска НКВД на Кавказе в Годы Великой Отечественной войны. СПб, 1999. С. 162.

ского уничтожения<sup>1</sup>. Целесообразнее здесь применение такого термина, как «террор».

Обращая внимание на масштаб и характеры вменяемого для представителей чеченского народа деяний, по действующему уголовному законодательству (как обычному, так и отвечавшему по условию военного времени-чрезвычайному) полным требованиям по их репрессии не отвечает. Полагаем, что сопоставляя нормы уголовного законодательства в изучаемый период с тем, что применяется для репрессирования названного народа, помогает в оценивании данной юридической казуистики.

Разумно полагать, что репрессируя столь огромное количество граждан, причем в короткий период, невозможным было избирать принципиально новые меры уголовных репрессий, которые, во-первых были бы адекватны инкриминируемому им деянию, а во-вторых – осуществимы практически имеющимися средствами. Следовательно, использовать в данной ситуации советскую юрисдикцию как образец фрагментарно наличного репрессивного аппарата было неизбежно<sup>2</sup>.

Собственно, вменяемые представителям названных народностей преступные деяния, послужившие мотивом для поголовного принудительного переселения их соотечественников, подпадали под признаки целого ряда статей Уголовного кодекса РСФСР 1926 г. (далее УК РСФСР), предусматривавших уголовную ответственность за контрреволюционные (государственные) преступления. Имеются в виду, прежде всего ст.ст. 58/1 пп. «а» и «б» (Измена Родине, совершенная гражданским лицом и военнослужащим); 58/2 (Вооруженное восстание и захват власти); 58/3 (способствование иностранному государству, находящемуся в состоянии войны с СССР); 58/6 (шпионаж); 58/8 (террористический акт); 58/9 (диверсия); 58/14 (саботаж); 59/3 (бандитизм); 59/4 (уклонение от призыва на военную службу) и др.

---

<sup>1</sup> Репрессированные народы: чеченцы и ингуши. Документы, факты, комментарии. М., 1994. С. 38.

<sup>2</sup> Ибатуллин Т.Г. Война и плен. СПб. 1999. С. 166.

Кроме того, как известно, согласно ст. 16 УК РСФСР, если то или иное общественно-опасное действие прямо не было предусмотрено УК, то основание и пределы ответственности за него определялись применительно к тем статьям кодекса, которые предусматривали наиболее сходные по роду преступления (т.е. по аналогии)<sup>1</sup>.

Практика переселения показала, что первоочередным мероприятием при его проведении являлся арест и привлечение в установленном порядке лиц, в отношении которых, имелись конкретные материалы об их преступной деятельности, к уголовной ответственности.

В свою очередь, это наглядно свидетельствовало о разграничении на практике репрессивных мер в виде переселения и уголовной ответственности. Так, в самом начале операции по выселению калмыков были арестованы 750 активных пособников оккупантов, чеченцев и ингушей – 2016, балкарцев – 478, крымских татар, греков, болгар и армян - 7833<sup>2</sup>. Как правило, согласно ведомственным директивам, все они были подвергнуты уголовной репрессии Особым Совещанием при НКВД СССР. Последнему, кстати, в годы войны было предоставлено право применять в качестве меры уголовного наказания ссылку и высылку на срок до 5 лет.

В силу действовавшего в изучаемый период принципа коллективной ответственности по контрреволюционным преступлениям, к числу ее субъектов относятся члены семьи осужденного. Так, ч. 2 ст. 58/1 п. «в» УК РСФСР предусматривает объективность вменения членам семей военнослужащих, совершивших предательство.

Этому вопросу посвящается также Постановление ГКО «О членах семей изменников Родины» от 24 июня 1942 г. Для них устанавливается, что совершеннолетним членам семьи как военнослужащего, так и гражданского лица, которому судебные органы или Особое совещание при НКВД СССР по п.п. «а» и «б» ст. 58/1 УК РСФСР назначают высшую меру наказания, в том числе за предательство и за пособничество фашистским захватчикам, служе-

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РСФСР. М., 1950. С. 10.

<sup>2</sup> ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 64. Л. 1, 161, 162; Д. 95. Оп. 2. Л. 275.

нии в карательных и административных органах, даже за попытку к такому, должны быть арестованы и сосланы в отдаленную местность СССР сроком на 5 лет. Разъяснения Главным военным прокурором и начальником ГУВТ от 13 ноября 1942 г. специально оговариваются, что семьям осужденных по рассматриваемым категориям дел лишения свободы, репрессирования в указанном порядке не подлежат<sup>1</sup>.

Членами семьи считаются отец, мать, муж, жена, сыновья, дочери, братья и сестры, проживавшие вместе с ними или же находящиеся у них на иждивении. Постановление ГКО содержит специальную оговоренность: что если при проведения соответствующей проверки в составе семьи изменника Родины устанавливается наличие военнослужащего Красной Армии, партизана, лица, оказывавшего в период оккупации содействие Красной Армии и партизанским соединениям, также награжденного орденом и медалью Советского Союза, то такая семья не арестовывается и ссылке не подлежит.

Согласно п. 3/з Указа Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» от 22 июня 1941 г. военные власти были вправе на территориях, объявленных на военном положении, принимать решения об административном выселении лиц, признанных социально-опасными из-за своих преступных деяний и в связях с преступной средой. Изданная в развитие названного Указа Директивой НКВД и НКГБ СССР «О мероприятиях по выселению социально-опасных элементов с территорий, объявленных на военном положении» от 4 июля 1941 г. выселение лиц этой категории возлагалось на органы внутренних дел и госбезопасности. При этом на них возлагалась соответствующая подготовительная работа, включая учет всех лиц вместе с их семьями, пребывание которых на территориях, объявленных на военном положении, будет признано нежелательным.

Выселение нетрудоспособных мужчин и женщин старше 60 лет при этом категорически воспрещалось<sup>2</sup>. Выселение лиц этой категории осу-

---

<sup>1</sup> Из коллекции документов и материалов Главной военной прокуратуры.

<sup>2</sup> Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. Ч. 2. Курск, 1999. С. 218.

ществлялось на основании решений Особого совещания при НКВД СССР. Ранее нами уже было показано, что действовавшее в изучаемый период советское уголовное законодательство предусматривало наказания, сходные по своим признакам с теми репрессивными мерами, которые были избраны к названным народам и получили наименование спецпоселения<sup>1</sup>. Как можно было заметить, режим отбывания ссылки и высылки объединяли со спецпоселением такие общие признаки как принудительное перемещение репрессируемых лиц в определенную местность под надзор специально уполномоченных на то органов советского государства. И в том, и в другом случае предусматривалось обязательное трудовое использование репрессируемых. В обоих случаях, участие суда или органов внесудебной расправы не было обязательным для назначения репрессии, которая могла осуществляться в административном порядке, чему в современной науке еще не уделено должного внимания, как с точки зрения права и истории, так и социологии. Известно, что история изучает прошлое человечества во всей его конкретности и многообразии, однако, в первую очередь, она «имеет дело» с отдельными, часто уникальными особенностями «хода всемирной истории», свойствами «всех важных исторических событий»<sup>2</sup>, отдельными фактами и больше внимания уделяет их хронологической и реальной достоверности, характеризующейся не только материальным, но и духовным измерением<sup>3</sup>. Социология же занимается обобщением фактов, предоставляемых историей, выводя соответствующие закономерности на их основе. Она исходит из определенной совокупности фактов, по отношению к которой будет осуществлено действие, оказывающее определенное влияние на могущество или цели политических общностей, природу систем, право в целом, характер и типы отношений в обществе<sup>4</sup>, аспекты войны и мира, будь то регулярные последовательности, закономерности или схемы будущего, которые будут вписаны в реальность.

---

<sup>1</sup> См.: Баев Р.Р. К вопросу об основаниях принудительного переселения народов Калмыкии, Северного Кавказа и Крыма в годы Великой Отечественной войны //Донской юридический институт: Ученые записки. Т. 29. Ростов-на-Дону, 2006. С. 309-322.

<sup>2</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 22. С.306.

<sup>3</sup> Нашиц А. Теория и законодательная практика. М., 1974. С. 24.

<sup>4</sup> См.: Немчинов В.С. Избранные произведения. Т. 1. М., 1967.



Принимая во внимание, что этими аспектами могут заниматься как социологи, так и юристы, то их совместное исследование в изучении исторических, правовых, социальных процессов, явлений, хотя и под различным углом зрения, позволит более глубоко и полно повысить теоретико-правовой и практический уровень эффективности совместно проводимых исследований.

Активное общественное движение за политическое самоопределение Чечни в конце 80-х и начале 90-х гг. как социальный процесс<sup>1</sup>, не является исключением. Рассмотрению данного движения посвящен следующий параграф настоящего исследования.

---

<sup>1</sup> См.: Волконский Н.А. «Разрушительное воздействие на судьбу чеченского «рода». М., 2004.

## 1.2. Правовой статус Чеченской республики до конфликта

Согласно принятой Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 года Декларации о принципах международного права, самым из них противоречивым в различных оценочных критериях до настоящего времени является принцип самоопределения народов и наций<sup>1</sup>. Противоречивость его вызвана тем, что данный принцип, защищающий права угнетенных народов, вошел с начала в кажущееся, а позже и в реальное противоречие с принципами нерушимости государственных границ и территориальной целостности государств.

Противниками принципа самоопределения народов и наций предпринимаются попытки подменить эту норму международного права другим принципом - всеобщего уважения прав человека. Нет никакого сомнения, что вторая норма более важная, и не только по отношению к праву на самоопределение, но и ко всему международному праву. Эта норма, скорее всего, является целью, идеалом взаимоотношений между людьми и народами<sup>2</sup>. Однако, к сожалению, она пока никак не может подменить другие основные принципы международного права:

- принцип неприменения силы или угрозы силой,
- принцип мирного разрешения споров,
- принцип уважения прав человека,
- принцип суверенного равенства,
- принцип невмешательства,
- принцип территориальной целостности,
- принцип нерушимости границ,
- принцип равноправия и самоопределения народов,
- принцип сотрудничества,

---

<sup>1</sup>См.: материалы 25-ой Генеральной Ассамблеи ООН и Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, разработанную в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г. //URL: <http://www.un.org>.

<sup>2</sup> A/HRC/WG.6/9/USA/1.#2.

- принцип добровольного выполнения обязательств<sup>1</sup>.

Следует подчеркнуть, что все эти принципы взаимоувязаны и находятся в полной гармонии между собой, и ни один из них не противоречит другому. Например, принцип самоопределения народов и наций, в целях всеобъемлющего гарантирования прав человека, служит для регулирования международного порядка, на основе закрепленного в Уставе ООН "равенства прав больших и малых наций". Однако иметь право на равноправие не означает необходимость, а тем более, обязательство всех наций создавать отдельные государства. Например, ни у кого не повернется язык утверждать, что англичане ограничивают права человека у шотландцев или валлийцев, а французы у корсиканцев, и уж тем более немыслимо предположить подобное от англоговорящих канадцев против франкоговорящих, представляющих пока еще единую нацию<sup>2</sup>. Их "сепаратизм" обусловлен только одним - стремлением к этнической самоидентификации, даже в ущерб своему высокому уровню социального благосостояния.

Результат подобной политики для стран, в которых люди являются главной ценностью государства, а не его "территориальная целостность", более чем очевидный. Это - свобода людей, межэтническая гармония, устойчивые структуры демократии, правовая и политическая стабильность, высокая эффективность государственного управления (глубокая децентрализованность и отсутствие потребности тратить огромные деньги и жизни людей на борьбу с сепаратизмом). Закономерным следствием этих преимуществ является и высокий уровень жизни народов и, как правило, сохранение территориальной целостности государств, но только не путем скрытого насилия, а на добровольных началах и в духе международного права. Однако даже если какая-то республика или ее часть, путем добровольного и одностороннего

---

<sup>1</sup> Устав ООН от 1970г. Декларация о принципах международного права: "Каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость"//URL: <http://www.un.org>.

<sup>2</sup> Подробную информацию об этом можно найти на URL:

<http://www.wikipedia.org/wiki/Квебек> и дополнительно на ресурсе URL:

<http://www.majesticarticles.ru/.../pred/geo/33428460.html>

волеизъявления будет желать, самоопределится в отдельное государство, то это вряд ли будет возможно.

Совсем противоположная ситуация в России. Можно ли, исходя из истории Чечни "в объятиях России" и из реалий современных событий, отрицать тот факт, что российские власти систематически глумились над правами человека по отношению ко всем народам СССР<sup>1</sup>, в том числе и по отношению к чеченскому народу? Попытка Ельцина игнорировать неотъемлемые права чеченского народа на независимость приводит к закономерной и неизбежной ревизии правозащитных констант. В "Всеобщей Декларации прав человека" специально для правовых нигилистов написано, что "Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к унижению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации"<sup>2</sup>. Однако многие представители политического руководства России, пытаясь оправдать свои преступления против чеченского народа, уже неоднократно заявляли, что они по-другому понимают правозащитные нормы, которые, по их мнению, не должны иметь прямого действия. Между тем, на тот момент вице-премьер России С. Шахрай, ответственный за "национальные вопросы", пошёл ещё дальше, утверждая, что "международное сообщество должно признать, что понятие "защита прав человека" не абстрактно, а имеет ощутимые корреляции с понятиями "интересы государства"<sup>3</sup>.

Вот до чего могут дойти власти, когда для них высшей ценностью государства является ее "территориальная целостность", а не люди с их правами и свободами в государстве. Чтобы обеспечить государственную безопасность согласно логике руководства страны на тот период, было необходимо истребить всех неугодных и уже не будет проблем с толкованием таких понятий,

---

<sup>1</sup> См.: Волконский Н.А. «Разрушительное воздействие на судьбу чеченского «рода». М., 2004.

<sup>2</sup> Генеральная ассамблея ООН 10.12.1948г. Всеобщая Декларация прав человека//URL: <http://www.un.org>.

<sup>3</sup> См.: Страна участвует в войне, война участвует в стране // «Общая газета». №3. 2001.

как права и свободы, поскольку, согласно словам Б. Франклина о том, что, те, кто готовы отдать свою свободу, чтобы приобрести недолговечную защиту от опасности, не заслуживают ни свободы, ни безопасности. Однако в отчетах подавляющего большинства международных организаций говорилось только о правах человека<sup>1</sup>, а права народа как такового оставались без малейшего внимания. Это и создавало впечатление, что международное право рассматривает данные субъекты совершенно раздельно, без какой-либо взаимосвязи между собой. На самом деле, все основные общепризнанные в мире акты по правам человека рассматривают права народов и наций на самоопределение в качестве фундаментальных основ прав человека.

Так, в "Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам" первый же абзац его длинной преамбулы подчеркивает необходимость "вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности"<sup>2</sup>. "Подчинения народы иностранному игу и господству и их эксплуатируя их, а значит отрицать основные права человека гражданина, что противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и является препятствием в развитии сотрудничества и установления мира во всем мире"<sup>3</sup>.

Напротив, в документах, призванных защищать права отдельной личности, в первую очередь, отмечаются ее национальные права. Это обстоятельство подчеркнуто в начальных статьях Международных пактов по правам человека, т. е. признается, что право народов свободно определять свой политический статус, является гарантом защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав каждой личности<sup>4</sup>. То же следует и из Устава ООН, согласно которому право народа определять свою судьбу является основой прав и свобод личности, а колониальная зависи-

---

<sup>1</sup> См.: Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия. Д. Гомьен, Д. Харрис, Л. Зевак, М., 2008.

<sup>2</sup> Декларация принята по инициативе СССР 14 декабря 1960 на 15-й сессии ГА ООН// URL: <http://www.un.org>.

<sup>3</sup> Там же. ст. 1.

<sup>4</sup> Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.// URL: <http://www.echr.coe.int/>

мость народа неизбежно влечет за собой и бесправие всех лиц, принадлежащих к этому народу. К тому же в резолюциях 32/130 от 16 декабря 1977 года и 41/117 от 4 декабря 1986 года Генеральная Ассамблея ООН отметила неделимость и взаимозависимость всех прав и свобод человека, развивая и защищая одну категорию прав, никогда невозможно иметь предлог или оправдание для освобождения государства от развития и защиты других прав", заявив, что ООН стремится устранить все препятствия на пути к полному осуществлению прав человека, в частности, колониализм, неоколониализм, расизм, расовую дискриминацию во всех ее формах: апартеид, иностранную оккупацию, агрессию, дискриминацию и господство<sup>1</sup>. Яснее и более исчерпывающе невозможно сказать, тем более для Российской Федерации с ее понимание режима, каковым на сегодня является российская власть.

Таким образом, представленный материал, более чем убедительно свидетельствует, что, оставаясь в рамках морали и логики международного права, невозможно отделить права народов на свободу от прав человека.

Однако зададимся такому вопросу, как соотносятся эти нормы в приложении к судьбе чеченского народа? Рассмотрим их значимость, исходя как из политической истории российско-чеченских взаимоотношений, так и закономерного развития их в современной политике.

XIX век - империалистическая экспансия России на Кавказе привела, по крайней мере, к десятикратному сокращению численности чеченского народа, тотальному ограблению материальных богатств и разрушению его природной и культурной среды проживания.

Начало XX века - продолжение карательных экспедиций, грабежи, террор и продолжение политики насильственного принуждения к российской гражданственности.

1917 - 1922 г.г. - во время войны, направленной на ликвидацию Федеративной Республики Северного Кавказа "белыми" русскими, а затем и

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 32/130 от 16.12.1977г. И 41/117 от 04.12.1986г.// URL: <http://www.un.org>.

"красными", было вновь уничтожено народное хозяйство чеченцев и истреблено, по крайней мере, до 30 тысяч человек<sup>1</sup>.

1923 - 1937 г.г. - регулярное изымание скота, предметов домашнего хозяйства, принуждение к "коллективизации", регулярный террор с применением артиллерии и авиации. Статистический анализ показывает, что численность чеченцев, с учетом не родившихся, сократилось более чем на 200 тыс. человек<sup>2</sup>.

1937 - 1944 г.г. - продолжение политики "усмирения" чеченцев на этом этапе завершилось насильственной депортацией всего народа в районы Сибири, Казахстана и Киргизии с "конфискацией" Родины, хозяйства и культурного достояния<sup>3</sup>.

1944 - 1957 г.г. - в период депортации погибло до 65% чеченского народа. Однако изгнанием людей со своей Родины и изъятием их материальных богатств дело не ограничилось.

Спецподразделениями НКВД были уничтожены до 70% памятников национальной архитектуры чеченцев, сожжены архивы, библиотеки и древние манускрипты. К этой трагической хронике можно добавить тот факт, что из недр Чечни за весь период репрессивных мероприятий было выкачено до 400 млн. тонн высококачественной нефти. Взамен чеченцам досталось бедственное экологическое положение и последнее, 73-е место среди всех административных и республиканских субъектов бывшего СССР по показателям социально-экономического развития на 1990 год<sup>4</sup>.

За годы новейшей истории репрессивных действий, в период с 1994 по 1996 год количество истребленных граждан Чечни определяется по разному:

---

<sup>1</sup> Волков В.В. Монополия на насилие и скрытая фрагментация российского государства//Полис.1998. №4. С.46-47.

<sup>2</sup>Родман Б.Б. Внутренний колониализм в современной России //Куда идет Россия? Социальная трансформация постсоветского пространства. Под ред. Заславской Т.И. Москва. Аспект-Пресс, 1996.С.309.

<sup>3</sup>Гакаев Д. Очерки политической истории Чечни (XX век) М.,1997. С.38.

<sup>4</sup>Волконский Н.А., Покровский Н.И. Разрушительное воздействие на судьбу Чеченского народа. М., 2009. С.296.

- по данным Всемирной организации репрессированных народов, Союза женщин Северного Кавказа и официальных властей Чеченской республики Ичкерия более 100 тысяч мирных жителей;

- по данным Комитета по делам беженцев из Чечни - до 60 тыс. человек, из которых 25 тысяч составляют дети, а 18 тысяч - женщины;

- по данным официальных властей Российской Федерации (даже многократно занижаемые) говорят о 26 тысячах убитых мирных граждан Чеченской республики, что не оставляет даже теоретических предпосылок к отрицанию факта геноцида.

Кроме того, армией России были разрушены почти все крупные чеченские города и более половины селений. За время войны исчезли главные носители и созидательные ресурсы языка, культуры и искусства, а именно: институты, университеты, школы, музеи, театры, дома культуры, библиотеки, архивы, а за ними уже детские дома, интернаты, больницы, лечебницы, санатории, профилактории, научные и медицинские лаборатории и клиники. Ущерб, нанесенный чеченской экономике, по данным А. Илларионова, оценивается в 12 млрд. долларов, а общий урон, причиненный среде обитания, согласно данным Р. Хасбулатова, составляет 25 - 27 млрд. долларов<sup>1</sup>.

При таких обстоятельствах вряд ли найдется ли хоть один честный политик или историк, который попытался бы отрицать фактор закономерности в двухвековой политике геноцида над чеченцами со стороны русского государства. Возникает и другой, не менее тяжелый для ответа вопрос, на который еще предстоит ответить - возможна ли столь чудовищно несправедливая политика зла, приправленная столь грязной клеветой, на протяжении длительного периода лет, последовательно осуществляемая при различных режимах со стороны государства по отношению к далеко не худшей части собственного народа.

Когда осуществляется геноцид по отношению к собственному угнетенному народу, то господствующие или, точнее будет выразиться, титульные

---

<sup>1</sup>Шахбиев З. Судьба чечено-ингушского народа. М., 1996. С.307.



нации пытаются этого факта не замечать, или, в лучшем случае, указывают на «отдельные нарушения прав человека», хотя по отношению к Чечне, где осуществлялось массовые репрессии и уничтожение людей, такая мягкая политико-дипломатическая формулировка не совсем уместна. Это обстоятельство вынуждает нас руководствоваться не международной конвенцией "О геноциде", а общими нормами международного права<sup>1</sup> и "Всеобщей Декларацией прав человека"<sup>2</sup>, где в статье 1 указано, что любой человек рожден свободным и равным в своих правах и достоинстве. Статья 3 Декларации закрепляет право жизни, свободы и на личной неприкосновенности. В статье 5 указывается, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию, причем в статье 9 установлено правило, согласно которого никто не может подвергаться безосновательному аресту, задержанию или изгнанию.

Однако в современной реальности дела обстоят намного хуже.

Вспомним, что 12 июня 1990 г. Съезд народных депутатов РСФСР принял судьбоносный, с точки зрения истории, юридический документ - "Декларация Государственного суверенитета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики". В преамбуле этого акта заявляется, что признание и уважение суверенных прав всех народов. Кроме того, в четвертой части документа признается "право каждого народа на самоопределение в избранных им национальных государственных и национально-культурных формах", а в пятой части подчёркнут принцип добровольности объединения народов<sup>3</sup>.

В ответ на это, уже 27 ноября 1990 года Верховный совет Чечено-Ингушетии под руководством Д.Г. Завгаева, на предложение Чеченского

---

<sup>1</sup> См.: материалы III сессии Генеральной ассамблеи ООН. На 179-м пленарном заседании от 9 декабря 1948 года принята Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Она вступила в силу 12 января 1961 года в соответствии со статьей XIII Конвенции// URL: <http://www.un.org>.

<sup>2</sup> Декларация была принята и провозглашена резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года практически сразу после создания Организации Объединенных Наций. Декларация - международный договор, который провозглашает основные принципы и положения прав и свобод человека.

<sup>3</sup> См.: "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 1990, N 2. Ст. 22.

национального съезда (далее ЧНС) принимает Декларацию о государственном суверенитете Чечено-Ингушской Республики<sup>1</sup>. Которая обозначает введение гражданства Чечено-Ингушетии, разработку Конституции Республики, другие атрибуты государственной независимости, также готовность подписания Союзного договора с другими республиками СССР, при оговорке «...возвратить отторгнутые территории Ингушетии», конкретно: Пригородный район, часть Малгабекского района в пределы их бывшей границы и правобережную часть г. Орджоникидзе (ныне Владикавказ)<sup>2</sup>. Заметим, что союзное и российское руководство не видит опасности по нарастанию этнического шовинизма и стихийности суверенизации. Уже 25 - 26 ноября 1990 г. свыше тысячи депутатов со всей Чечни провозгласили независимость Чеченской Республики, а на следующий день, т.е. 27 ноября 1990 г., уже на основании известной "Декларации о государственном суверенитете РСФСР", Верховный Совет Чечено-Ингушской АССР де-юре подтверждает акт независимости, приняв в торжественной и единогласной форме "Декларацию о государственном суверенитете Чечено-Ингушской Республики".

Помимо всего, Верховным Советом РСФСР принимается 26 апреля 1991 г. Закон «О реабилитации репрессивных народов»<sup>3</sup>, в довершении всего в Чечено-Ингушетию со всей предвыборной речью появляется, жаждущий власти, в скором будущем президент России Б. Ельцин, который предложил «...берите суверенитета столько, сколько сможете проглотить». Эта реплика истолковывается руководством Чечни буквально, как санкция на идущие процессы трансформации в республике и перерождения республиканской власти в государственную.

К этому также надо добавить, что будущий Президент самопровозглашенной республики, Д. Дудаев вышел в отставку еще в мае 1990 года, после того, как с просьбой о перерождении власти к нему обратились приехавшие в

---

<sup>1</sup>Декларация о государственном суверенитете Чечено-Ингушетии подписана 27.11.1990г. Д.Г. Завгаевым.

<sup>2</sup>Вахаев Л. Политические фантазии в современной Чеченской республике//Чечня и Россия: общества и государства. Сборник материалов к конференции, 1999. С. 70.

<sup>3</sup>Закон РСФСР от 26 апреля 1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов»//«Ведомости СНД и ВС РСФСР», 02.05.1991. N 18. Ст. 572.

Тарту чеченцы. Позднее он возглавил оппозиционный официальным властям, Исполком Общенационального конгресса чеченского народа (далее ОКЧН)<sup>1</sup>. В сущности, он приходит к властвованию на волнах народных восстаний, после 19 августа 1991 года Исполком в первые же часы путча, встаёт на защиту российского парламента и Президента Б.Н. Ельцина. Республиканский парламент приходит в себя только 21 августа 1991 года, приняв постановление, осуждающее ГКЧП, но было уже поздно.

В начале сентября 1991 года Д. Дудаев возглавил митинг в Грозном, требовавший роспуска Верховного Совета ЧИ АССР в связи с тем, что 19 августа 1991г. партийное руководство в Грозном поддержало действия ГКЧП. 3 сентября Д. Дудаев объявил о низложении Верховного Совета ЧИ АССР. Тогда же силами ОКЧН захватывается телецентр, Дом радио и Дом политпросвещения. 6 сентября Верховный Совет ЧИАССР был разогнан вооружёнными сторонниками ОКЧН. Дудаевцы избили депутатов и выбросили в окно председателя Грозненского горсовета Виталия Куценко. В результате председатель горсовета погиб, а более 40 депутатов получили травмы. 8 сентября дудаевцами захвачен аэропорт и ТЭЦ-1, блокирован центр Грозного<sup>2</sup>.

27 октября 1991г. в присутствии международных наблюдателей из 27 стран проводятся всенародные выборы в высшие государственные органы Чеченской Республики (несколько раньше от Чечни отделяется Ингушетия, выбирая свой политический путь развития в составе России). В выборах, несмотря на противодействие коммунистов, приняли участие 72% избирателей. За избрание Д. Дудаева Президентом Республики отдали свои голоса 90,1% участников выборов, что составило 63,1% от общего числа избирателей и уже 1 ноября 1991 года независимость государства, де-юре, вновь подтверждается государственными актами, принятыми Парламентом и Президентом ЧР.

---

<sup>1</sup>25 ноября съезд избрал собственный руководящий орган - исполнительный комитет, в состав которого среди прочих был введён отставной генерал-майор Джохар Дудаев. 27 ноября члены исполкома единогласно принимают декларацию об образовании Чеченской Республики Нохчи-Чо.

<sup>2</sup> Дудаева А. «Миллион первый», Баку, 2002 (Екатеринбург, 2005). Французский перевод: «Lelouptchéthène», Paris, MarenSell, 2005 (биография генерала Джохара Дудаева, написанная его женой).

Напомним, что Джохар Мусаевич Дудаев, чеченец по национальности, родился в Чечено-Ингушской АССР в 1944 году, когда все чеченцы были выселены по приказанию И.В. Сталина в степи Казахстана и Средней Азии. Там он проводит детство вплоть до разрешения Хрущевым в 1957 году вернуться чеченцам и ингушам на родину. Кандидат в президенты Д. Дудаев строит свои предвыборные программы на главном тезисе: суверенитете вне Российской Федерации. Д. Дудаев вызывал в Москве серьезные опасения по ярко выраженным в экстремизме достижениям независимости и угрозой начала террора в России в случае падения Чечни<sup>1</sup>. Он ничего не скрывал, говорил: «Те, кто в Белом доме отдают совершенно безумные приказы и готовы устраивать на Чеченской земле глобальное кровопролитие,- заверяю еще раз: мы нанесем страшный удар. 30 минут будет достаточно, чтобы была гора трупов. И горе матерей русских солдат окажется безмерным»<sup>2</sup>.

В этой связи, с целью свержения законно избранных органов власти независимого чеченского государства, уже 8 ноября 1991 г. Президент России Б.Ельцин объявляет о введении чрезвычайного положения в столице Чечено-Ингушской Республики, одновременно осуществляется высадка воздушного десанта для ареста Д. Дудаева и других представителей чеченской власти.

9 ноября 1991 г. в Грозном собирается свыше полумиллиона чеченцев для защиты своего Президента и независимости республики. После этого, 11.11.91 г., Верховный Совет России вынужден отменить чрезвычайное положение. Спустя месяц, с 8 по 9 декабря 1991 г. руководители России, Белоруссии и Украины в Беловежской пуще денонсировали Договор об образовании СССР, признавая незаконность такого государственного формирования, возникнувшего после переворота большевиков 1917 года. Это произошло, несмотря на то, что 17 марта 1991 года был проведен Всесоюзный референдум, где подавляющая часть населения высказалась за сохранение СССР<sup>3</sup>. Отрицательные итоги советского референдума были зафиксированы на тер-

---

<sup>1</sup> См.: «Чечня. Белая Книга. Документы и свидетельства». Изд. «Известия», 07.02.95г.

<sup>2</sup> Дудаев Д. «Тернистый путь к свободе», Литва. 2001. С. 123.

<sup>3</sup> Напомним, что балтийские республики вообще не приняли в нем участия.

ритории Чечни, т. к. чеченское население никогда не признавало себя частью СССР.

В этой связи, уместно будет упомянуть, что уже 12 марта 1992г. Чеченская республика принимает свою Конституцию, а 25 мая 1992 г. подписано Межгосударственное соглашение с властями России о выводе российских войск и разделе вооружений, причем уже 4 июня 1992г. Верховным Советом Российской Федерации принимается Закон в отношении образования Ингушской республики. Упоминание о Чеченской республике отсутствует, что, де-факто, подтверждает признание официальной Москвой вновь созданной независимости Чеченской республики, а 7 июля 1992г. российские вооруженные силы покидают пределы Чеченской республики, оставив часть своего вооружения.

В конце октября – начале ноября 1992 года российскими властями был инспирирован осетино-ингушский вооруженный конфликт, в котором гибнут с обеих сторон сотни мирных граждан и как результат: 60 тысяч ингушей депортируются из Северной Осетии. Этот конфликт был использован в качестве предлога для агрессии против Чечни. Вооруженное столкновение российских и чеченских сил удалось предотвратить только благодаря вмешательству Егора Гайдара. Так закончилась вторая попытка свергнуть Чеченское правительство предпринятая со стороны официальной Москвы.

На переговорах чеченской и ингушской сторон 11.11.92 г. подписан протокол, определяющий границу между Чечней и Ингушетией (была применена линия, разделявшая их до объединения в одну автономию в 1934 году), а российские и чеченские войска с 18.11.92 г. разведены на 5 км.

На переговорах российских и чеченских парламентариев в Москве в октябре 1992 года Россия де-факто признала Чечню в качестве независимого государства. 1 октября 1993 г. Президент России Б. Ельцин, грубо превысив свои юридические полномочия, распускает вышестоящую над ним власть - Съезд народных депутатов Российской Федерации и в одностороннем порядке отменяет Конституцию, демонстрируя, таким образом, власть и особенности политического режима того периода.

Как известно, политический режим фиксирует политическую сторону государственного управления, т.е. реальную принадлежность власти определенным субъектам политических действий, способы владения и удержания ее, и соответственно, механизмы воздействия на людей. Матузов Н.И. предлагает делить политические режимы по следующим признакам:

- 1) степени участия народа в механизме по формированию политической власти, а также способами самого формирования;
- 2) соотношению права и свободы человека и гражданина с правами государства; гарантировать права и свободы личности;
- 3) характеристике реального механизма по осуществлению власти в обществе; степенью реализации политической власти непосредственно народом
- 4) положением о средствах массовой информации, степенью гласности в обществе и прозрачностью правящего аппарата государства;
- 5) местом и ролью негосударственной структуры для политической системы общества; соотношением между законодательными и исполнительными властями;
- 6) по типу политического поведения; характеру политического лидерства
- 7) доминирования определенного метода (убеждение, принуждение и т.п.) для осуществления политической власти;
- 8) политические и юридические положения и роль в обществе «силовой» структуры государства
- 9) меру политического плюрализма, в том числе многопартийности.<sup>1</sup>

Политический режим как совокупность методов осуществления государственной власти можно, исходя из перечисленных признаков, разделить на две основных разновидности: демократический и недемократический.

Первый характеризуется многопартийностью, свободой слова, легальной оппозицией, независимыми средствами массовой информации, свободными выборами, провозглашением и реальным обеспечением прав и свобод

---

<sup>1</sup> Теория государства и права: Учебник. / Под ред. Н.И. Матузова, А.В.Малько. М.: Юрист, 2002. С.78.

человека и гражданина, принятый решений большинством с учетом интересов меньшинства.

Второй характеризуется однопартийной политической системой, отсутствием свободы слова, нет независимых средств массовой информации, выборы, как правило, не свободные и не равные.

Как демократический, так и недемократический режим имеют очень много разновидностей. Вместе с тем, в обеих системах в последнее время провозглашаются идеи приоритета прав человека. СССР часто называют тоталитарным государством, характеризовавшимся всесторонним притеснением народа в целом и некоторых отдельных личностей. Вместе с тем, здесь можно возразить словами Сэмюэла Хантингтона, который не симпатизировал коммунизму, сказав в 1968 году: «В Соединенных Штатах, Великобритании и Советском Союзе формы правления различаются, но во всех трех системах правительство правит. Каждая из этих стран представляет собой политическую общность, где подавляющее большинство народа считают свою политическую систему легитимной. В каждой из них граждане и их лидеры одинаково понимают общественные интересы, традиции и принципы, на которых эта политическая общность строится.»<sup>1</sup> Фактически идея В.И. Ленина «“Свобода критики” есть свобода оппортунистического направления в социал – демократии...люди, действительно убежденные в том, что они двинули вперед науку требовали не свободы новых воззрений наряду со старыми, а замены последних первыми»<sup>2</sup> не была реализована, хотя это произошло по объективным причинам, ведь практически, несмотря на провозглашаемую и прививаемую идеологию весьма трудно лишить свободы мысли обычных людей. Парадоксальным представляется борьба СССР как тоталитарного государства за признание и закрепление в международных нормативно - правовых актах комплекса прав, гарантированных каждому человеку, ведь если доверится мнению о постоянном притеснении и подавлении таким государ-

---

<sup>1</sup> Цит. по: Конец истории и последний человек / Фрэнсис Фукуяма. пер. с англ. М.: АСТ: Ермак, 2005.

<sup>2</sup> Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т.6. С. 30.

ством народа, считая такое государство «самым холодным из всех холодных чудовищ»<sup>1</sup> то такого рода уступки представляются крайне нелогичными. Таким образом, Россия на тот момент, стремясь идти по пути демократии, все еще стояла на понятиях и категориях прошлого уже отжившего режима, продолжая реагировать на происходящие события на основе старого опыта и была еще не способна на кардинальные полномасштабные перемены и обновления.

К выше указанному обстоятельству, следует дополнить еще и то, что еще задолго до референдума, с 1991 и по 1994 год включительно, Чеченская республика подвергается блокаде со стороны России:

- с 10.11.91 - экономической,
- с 16.06.92 - финансовой,
- с 8.08.92 - воздушной,
- с 10.11.93 - блокаде связи и
- с 21.07.94 г. - транспортной блокаде.

В этот же период на территории России регулярно осуществляются и террористические акты с целью не только дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в республике. На протяжении трех блокадных лет Москва всячески уклонялась от попыток установления мирного диалога с Чечней. Именно это обстоятельство подчеркивают в своих выступлениях в печати известные российские политики Е. Гайдар и Г. Старовойтова<sup>2</sup>.

Между тем, ситуация в отношении Чечни резко ухудшается и 26.11.94 - Вооруженные силы России, под видом оппозиции, в составе 170 единиц бронетехники и авиации вторгаются в столицу Чеченской Республики для свержения ее правительства, и терпят там поражение. Это была еще одна неудачная попытка свергнуть Правительство Чеченской Республики путем ограни-

---

<sup>1</sup> См.: Ницше Ф. Так говорил Заратустра. Изд-во АСТ. М., 2005.

<sup>2</sup> См.: Аржанников Н. Москва не хотела вести диалог// "Час пик" от 21.12.94г.; "Северная столица", № 1, 1995 г., где в статье "И тогда Дудаев отключил телефон" идет речь о тайном межведомственном совещании от 25. 08. 94 г. с участием представителей всех силовых структур Российской Федерации, на котором принималось решение о насильственном свержении Президента ЧР Д. Дудаева (об этом подобно сообщает газета "Сегодня" от 13.09.94 г.).



ченной вооруженной интервенции. 29.11.94 г. Президент Б.Н. Ельцин предъявляет народу Чечни ультимативное требование о сдаче оружия до 15 декабря 1994 г.

Однако уже 30 ноября 1994 года Б.Н. Ельцин подписывает Указ № 2137с, согласно которому российские войска обязаны совершить "специальную операцию" против Чечни<sup>1</sup>. Напомним, что в п. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации, гласит: "...любые нормативно - правовые акты, которые посягают на права, свободу и обязанность гражданина и человека, не применяются, пока они не опубликуются официально на всеобщее обозрения"<sup>2</sup>. Т.к. указы Президента согласно п.3 ст.90 Конституции не должны противоречить федеральным законам, применение вооруженных сил является незаконным, т. к. противоречит установленному законом "Об обороне" предназначению Вооруженных сил. Согласно ст. 10 этого закона «Вооруженные силы Российской Федерации существуют для отражений агрессий и нанесений агрессору поражений<sup>3</sup>, и для выполнения задач по соответствию к международным обязательствам Российской Федерации". Действующая Конституция РФ в п. 4 ст. 15 устанавливает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, вводя их составными частями в правовую систему Российской Федерации<sup>4</sup>.

Следовательно, определение агрессии, которое содержится в резолюции ООН № 3314 от 14.12.74г., должно быть основополагающим при установлении смысловых пределов действия ст. 10 Закона "Об обороне"<sup>5</sup>. Ст. 1 Резолюции ООН № 3314 определяет, что "агрессия это применение, вооруженных сил режимом не за суверенитет, территориальную неприкосновенность или политическую независимость другого государства"<sup>6</sup>. Как видим

---

<sup>1</sup>О сути и содержании Указа, стало известно лишь четыре месяца спустя из публикации в журнале "Новое время" (№ 14, апрель 1995 г.)

<sup>2</sup>См.: "Российская газета", N 237, 25.12.1993.

<sup>3</sup>См.: "Собрание законодательства РФ", 03.06.1996, N 23, ст. 2750, "Российская газета", N 106, 06.06.1996.

<sup>4</sup>См.: "Российская газета", N 237, 25.12.1993.

<sup>5</sup>См.: "Собрание законодательства РФ", 03.06.1996, N 23, ст. 2750, "Российская газета", N 106, 06.06.1996.

<sup>6</sup>Резолюция ООН № 3314 от 14.12.74г.// URL: <http://www.un.org>.

никакого "внутреннего" смысла агрессия не имеет. "Внутренние" проблемы решают только внутренние войска. Таким образом, утверждение российских властей, что "применение армии в Чечне оправдано", означает фактическое признание Чечни в качестве независимого суверенного государства.

В связи с этим, 1.12.94 г. Председателем Правительства РФ В.С. Черномырдиным издается Распоряжение №1887-р<sup>1</sup>, содержащее констатацию намеченных политическим руководством России планов по захвату Чечни и депортации остатков ее населения в российские области: Астраханскую, Саратовскую, Волгоградскую, Оренбургскую и Ульяновскую, т. е. рассредоточения по большой территории. Слово "депортация" в документе заменено термином "эвакуация", но в п.1 Распоряжения указано, что "мирное население Чеченской республики нуждается в эвакуации", "эвакуацией" чеченцев в соответствии с п.2 Распоряжения должны заниматься все силовые ведомства Российской Федерации. Планы по депортации чеченцев получают свое дальнейшее развитие и в Постановлении Правительства России № 1360 от 09.12.94 г, и в секретном приказе министра обороны России П. Грачёва. Совет Федерации 8 декабря 1994г. принимает постановление, запрещающее применять силы на территориальном пространстве Республики Чечни до соответствия с Конституцией Российской Федерации законными органами иного решения, но через три дня Н. Егоров, П. Грачев, С. Степашин проигнорировали не только Постановление верхней палаты парламента, нормы Конституции РФ, но и международного права. Уже 11.12.94 г. российские вооруженные силы начали военные действия против Чеченской Республики<sup>2</sup>. Известно, что 12.12.94 г., т.е. на следующий день должны были начаться в г. Владикавказе мирные переговоры между Чечней и Россией, не говоря уже о том, что срок ультиматума, предъявленного чеченской стороне, истекал только 15 декабря 1994 года<sup>3</sup>. Исходя из анализа таких документов, как Ука-

---

<sup>1</sup> См.: "Собрание законодательства РФ", 1994, N 33, ст. 3493.

<sup>2</sup> См.: Тарасов А. Комбатанты: от Ортеги до Басаева. Центр новой социологии и изучения практической политики "Феникс", а также "Новая газета", № 36 от 28 сентября - 4 октября 1995 г.

<sup>3</sup> См.: Аржанников Н. Москва не хотела вести диалог// "Час пик" от 21.12.94г.

зы президента России № 2137с и 2166, Распоряжение председателя правительства России № 1887р и Постановление № 1260, очевидно, что формулировки типа "разоружение незаконных вооруженных формирований" или "обеспечение конституционного порядка" были всего лишь юридическим прикрытием целенаправленной деятельности официальных властей против чеченского народа. Между тем, Министр иностранных дел России А. Козырев 15 декабря 1994 года на встрече с руководителями российских регионов заявил о том, что Россия в данный момент переживает последние дни сепаратизма и находится накануне окончательного решения чеченской проблемы. Указанные обстоятельства подчеркивают актуальность проводимого исследования, в котором отражены основные аспекты и проблемы определения правового статуса Чеченской республики с 1989 и вплоть до начала вооруженного конфликта. Исследованию обстоятельств и условий возникновения вооруженного конфликта в Чеченской республике посвящен следующий параграф настоящего исследования.

### **1.3. Возникновение и развитие конфликта в Чеченской республике и его правовые последствия**

Проблема в отношении Чеченской Республики – это проблема всей Российской Федерации, поскольку она касается всех и каждого, если не с точки зрения экономики, то с точки зрения безопасности<sup>1</sup>. Помимо этого, данная проблема в течение долгого периода времени не сходила с первых страниц газет, журналов, была темой для многих аналитических программ на телевидении, обсуждений в научном сообществе, в сети Интернет<sup>2</sup>. Однако, большинству людей конфликт так и остается «непонятной войной». Чеченские проблемы из самых острых в современной российской истории превратились в самые скучные, и все же, остаются актуальными. Прекратив боевые действия и начав переговорный процесс интересы к такому конфликту уже угасают, но только не в научном плане.

Казалось бы, что для прекращения конфликта нужно начинать переговоры между двух противоборствующих сторон. Однако, не многие хотят заняться насущной проблемой, откладывая ее до лучшего времени<sup>3</sup>. Но, в данном случае, все зависимо от политиков, конкретно в данной ситуации- конфликте, где Чеченская сторона показала свою способность, а Россия, в свою очередь, не горла желанием признавать поражение, и, следовательно, свои ошибки<sup>4</sup>, поскольку, Чеченская война оказалась позором<sup>5</sup>. Разрешение конфликта в причине возникновения, и лучше изучить историю, т.к. именно к ней ведут все причины этого конфликта.

Историческое прошлое чеченского народа, его особенность, специфические черты его менталитета вызывают остроту и сложность чеченской

---

<sup>1</sup> Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>2</sup> Хазин М.Л. О кризисе в мире и в отношениях с Чечней// URL: <http://www.worldcrisis.ru/crisis/91925/>

<sup>3</sup> А. Масхадов пообещал России 20 лет войны// URL: <http://www.memo.ru/hr/hotpoints/caucas1/msg/2004/07/m27624.htm>

<sup>4</sup> См.: Аржанников Н. Москва не хотела вести диалог// "Час пик" от 21.12.94г.

<sup>5</sup> Мнение Аслана Масхадова: «Чечня считает себя победительницей в конфликте с Россией» URL: <http://www.memo.ru/.../caucas1/msg/2004/07/m27624.htm>

проблематики. Чеченцы и ингуши, в недалеком прошлом составляли единство вайнахского народа, еще в конце XVII века в основном проживавшего изолированно друг от друга в горных ущельях и долинах. В этой связи, у этих близких друг другу народов сравнительно поздно сформировалось общенациональное самосознание<sup>1</sup>.

Так, уже с середины XVI века казаки-представители русского населения проживали на склонах Терского хребта, побережья Терека, в равнинных местностях Чечни,<sup>2</sup>. Эта земля находилась в прямом владении кабардинских князей, которым было дано по их собственной просьбе подданство при царе Иване Грозном. Замысел просьбы: скрыться за широкой спиной Руси, избежать нашествия со стороны крымских татар и турок. Таким образом, есть полное основание причисления русского населения к коренному населению этих мест<sup>3</sup>. Начало XVIII века характеризуется переселением чеченцев с гор на равнинную местность, где переселенцы вступают с ними в преимущественно мирное общение. Переселяясь, они становились подданными России, но с середины XVI века чеченское общество претерпевает определенного рода антифеодальную революцию. Потомственная власть, переходит к старейшинам тейпов<sup>4</sup>.

Некоторые из чеченских переселенцев, к тому времени захватывают земли, занятые другими народностями, совершают набеги грабительского характера на соседей. Русская власть временно уходит с южного берега Терека и переносит на северный берег Терека казаков. Старейшины чеченского народа в условиях активных продвижений Российской Империи на Северный Кавказ и Закавказье в 1781 году добровольно принимают подданство Российское подданство<sup>5</sup>. В скором времени горные районы Чечни подвергаются во-

---

<sup>1</sup> См.: Приложение 2 и 3 к работе.

<sup>2</sup> Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе, 1980. С.118.

<sup>3</sup> Ахмадов Я. Чеченцы: История и современность. М., 1996. С.283.

<sup>4</sup> Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе, 1980. С.119.

<sup>5</sup> См.: Полян П. Не по своей воле... История и география принудительных миграций в СССР. М., 2001.

оружённому сопротивлению, возглавляемому шейхом Мансуром против администрации и войск Российской империи. Но начало XIX века восстанавливает мирную жизнь на большей части Чечни. Кавказская война продолжалась почти половину века, в ходе ее народ Чечни понёс огромные потери<sup>1</sup>. Военное противостояние начинается в 1817 году и заканчивается окончательным покорением земли черкесов, всей территории Чечни и Дагестана. Эмиграция населения за пределы Российской империи не происходит<sup>2</sup>. Чеченский народ крепко держится своей земли. Глубокая национальная вражда между чеченцами и русскими отсутствует.

Усмирение Кавказа позволило царским властям терпимее относиться к чеченским обычаям<sup>3</sup>. Кавказский регион размеренно интегрирует в российскую экономику. К концу XIX века в Чечне наблюдается быстрое экономическое развитие, обусловленное ростом добываемой нефти<sup>4</sup>. В 20-е годы большевиками проводится покровительственная политика в отношении коренного народа Кавказа<sup>5</sup>, допускающая широкие репрессии к русским казакам. На земле Чечни продолжается заметный экономический рост, что дает чеченцам и ингушам пользоваться национальной автономией<sup>6</sup>.

Весь народ Чечни в 1944 году подвергается депортации на территорию Средней Азии, а предлогом служит их сотрудничество с фашистами. Тяжесть депортации и невзгоды жизни в изгнании закаливают чеченский народ<sup>7</sup>. Вторая половина 50-х годов возвращает большинство чеченцев из ссылки и воссоздает чеченскую автономию, но не решает многие экономические и со-

---

<sup>1</sup>Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе, 1980. С.302.

<sup>2</sup>Ахмадов Я. Чеченцы: История и современность. М., 1996. С.268. Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе, 1980. С.302.

<sup>3</sup>Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе, 1980. С.178.

<sup>4</sup>Чечня: вооруженная борьба в 20 - 30-е годы. // Военно-исторический архив. 1997. № 8. С.98.

<sup>5</sup>См.: Приложение 18 к работе.

<sup>6</sup>Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе, 1980. С.312, Сидоренко В.П. Войска НКВД на Кавказе в Годы Великой Отечественной войны. СПб, 1999. С. 126.

<sup>7</sup>Гакаев Дж. Чеченский кризис: истоки, итоги, перспективы (политический аспект). М., 1999. С.26.

циальные проблемы чеченского народа<sup>1</sup>, главной из которых остается недостаточность сельскохозяйственных угодий, скрываемая безработица в селах. Следует признать, что результаты в слабом развитии промышленности на исторической Родине и проживание в районах сельского Казахстана в период депортации чеченцами не приобретаются традиции работы на предприятиях, в строительстве и в сфере обслуживания. Следовательно, важнейшим фактом новой истории Чечни основывается на её современном промышленном потенциале, который создается и обслуживается русскими и русскоязычными гражданами<sup>2</sup>. Начало перестройки для чеченского народа, как и для любого другого народа СССР, усилило настроение для возрождений национального и религиозного направления. Укрепляются связи с арабскими и мусульманскими государствами<sup>3</sup>. Никакие движения в пользу независимости и выхода из состава России среди чеченского населения, по свидетельству серьёзных наблюдателей, нет, но в конце 80-х годов происходит обострение политической обстановки в республике. Больные вопросы, вызывающие законное недовольство среди населения, это традиционно- клановый подход о назначении на властные посты, о широкой коррупции, вплоть до покупки высокой должности за деньги. В этой обстановке руководящие лидеры на местах, пытаются поднимать свою популярность, демонстративно поддерживая воззвания лозунгов и требований националистического характера. Что до определенного времени напоминало о бомбе с часовым механизмом. Которая взорвалась, при вступлении в борьбу руководства Союза против обновленного руководства РСФСР с Б. Ельциным во главе, разыгрывая карту автономий и пытаясь уравнивать их статус в отношении к Государству Союза Советских Социалистических Республик<sup>4</sup>.

В ноябре 1990 года по согласию обкома Коммунистической Партии Советского Союза и Верховного Совета Чечено-Ингушетии состоится созыв

---

<sup>1</sup> См.: Приложение 34-37 к работе.

<sup>2</sup> Очерки истории Чечено-Ингушской АССР. Грозный, 1972, С.105.

<sup>3</sup> Среди них: Иран, Ирак, Турция, ОАЭ, Кувейт и др. (см.: Малащенко А. Исламские ориентиры Северного Кавказа. М., 2001.).

<sup>4</sup> Гакаев Дж. Чеченский кризис: истоки, итоги, перспективы (политический аспект). М., 1999. С.24.

Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН), уже не подчиняющийся официальному руководству. До осени 1991 года непосредственная опасность антироссийского сепаратизма на Чеченской земле отсутствует, но в 1991 году парламент России издает закон «О реабилитации репрессированных народов», в котором осуждается незаконность актов режима Сталина по отношению к чеченцам, ингушам и некоторым другим народам Северного Кавказа<sup>1</sup>. Март 1991 года характерен Российской Федерации выделением значительно дополнительного ассигнования для Чечено-Ингушетии<sup>2</sup>.

В мае 1994 года, по случаю 130-летия в окончании Кавказской войны Президентом РФ специальным посланием к народам Северного Кавказа, дается принципиальная оценка о негативных аспектах Московской политики для этого региона в прошлом. Б.Н.Ельцин призывает всех проживающих на Кавказе для совместной работы на благо процветания всего народа в рамках единой демократической Российской Федерации<sup>3</sup>. Обладая властью в Чечне Д.Дудаев и его режим, открыто игнорирует широкую возможность свободного развития чеченского народа в составе России. Против интересов и чаяний большинства жителей Чечни верхушка дудаевцев встает на сепаратистскую антироссийскую сторону, пытаясь дестабилизировать обстановку по всему северокавказскому региону.

Распад СССР в конце 1991 года и превращение республик бывшего союза в независимые государства дают рост геополитическому значению Чечни для России, особенно принимая во внимание ее активные связи с отдельными мусульманскими государствами, исповедующими ортодоксальный ислам. Возрастание конфронтаций этнического признака и «разлом» по линии христианской культуры и исламской культуры носит лавинообразный характер. Переделывая зоны влияний между криминальными структурами в центре и регионах, более усугубляет и без того, криминогенную обстановку в российском обществе. Внешнеполитический план отпада Северного Кавказа

---

<sup>1</sup>См.: "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 02.05.1991, N 18, ст. 572.

<sup>2</sup>Так, только на программу улучшения экологической обстановки в Грозном было выделено сто миллионов рублей.

<sup>3</sup>См. подробно: URL: [http://www.revolution.allbest.ru/history/00003127\\_0.html](http://www.revolution.allbest.ru/history/00003127_0.html)



приводит к воздвижению санитарного кордона на участке нашей южной границы, из за этого российские войска были вынуждены уйти из Закавказья.

По убеждению большинства компетентных специалистов, в том числе и чеченских, жизнеспособность Чеченской Республики вне России равна нулю и обрекает народ на гибель<sup>1</sup>. Их единство – это интерес чеченского народа. Закономерна ослабленность хозяйственных связей бывших союзных республик и автономий с Россией, но полный разрыв губителен для них<sup>2</sup>. В подтверждение постсоветского опыта, о единстве и взаимодействии, а не самореализации и конфронтации - магистральных направлений по развитию всех народов, проживающих в Российской Федерации.

В этой связи, в системных событиях резкого ухудшения отношений между федеральным центром и Чечней усматривается активное влияние Д. Дудаева. До августа 1990 года генерал-майору Джохару Дудаеву довелось командовать дивизией бомбардировочной авиации, которая дислоцировалась в районе Тарту (Эстония). Джохар Дудаев поднимался обычным путем советской военной карьеры: 23-х летним становится членом коммунистической партии, женится на русской, уроженке города Пушкино Московской области<sup>3</sup>. Следует заметить, что Чечено-Ингушетия в годы «холодной войны» была под пристальным вниманием спецслужбы США и стран западной Европы. Территория Чечни вырисовывалась как более перспективная территория для дестабилизационных работ в СССР. К концу 80-х годов с Дудаевым устанавливаются отношения доверительного характера сепаратистки настроенных националистических деятелей Эстонии и Литвы. Дудаев оказывается восприимчивым к сепаратистским лозунгам. К началу 1990-х годов Дудаевым ведут переговоры эмиссары националистического и политизированно-религиозного округов Чеченской Республики. Которые рассчитывают на использование престижа чеченца-генерала для обостряющейся борьбы за обре-

---

<sup>1</sup>См.: Гакаев Дж. Чеченский кризис: истоки, итоги, перспективы (политический аспект). М., 1999.

<sup>2</sup>Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>; Хазин М.Л. О кризисе в мире и в отношениях с Чечней// URL: <http://www.worldcrisis.ru/crisis/91925/>

<sup>3</sup>См.: Дудаева А. Миллион первый. Баку, апрель 2002.

тение власти в Чечне. В середине 1990 года генерал подает в отставку из Советской армии и переезжает в город Грозный.

Изначально Дудаев становится заместителем председателя Комитета государственной безопасности Чечено-Ингушетии. Наибольшим влиянием над Д. Дудаева имеют Зелимхан Яндарбиев и Яраги Мамодаев – ставшие лидерами шовинистического крыла для Общенационального конгресса чеченского народа<sup>1</sup>. Им принадлежат лозунг о полной независимости Чечни от России и создании «исламского государства».

В ноябре 1990 года Джохар Дудаев вводится Мамодаевым в состав его исполкома (ОКЧН). В начале 1991 года внутри чеченского народа развёртывается массированная пропаганда за выход из состава Российской Федерации. Второй съезд ОКЧН, состоявшийся в июне, выдвигает Генерала на пост председателя исполкома. Августовский путч 1991 года резко обостряет обстановку в Чечено-Ингушской Республике. Начинаются прекрасно организованные, действующие на постоянной основе дудаевские митинги. Под прикрытием эгиды ОКЧН создаются незаконные вооружённые формирования, готовящиеся к захвату власти. Уже 1-2 сентября 1991 года вооружёнными боевиками заняты правительственные здания, 6 сентября «национальными гвардейцами» Д. Дудаева штурмом взято помещение, где проходило заседание Верховного Совета Чечено-Ингушетии.

Руководство парламента России, а именно Р. Хасбулатов, дает согласие на образование Всемирного Высшего Совета из депутатской группы Верховного Совета Чечено-Ингушетии и представителей ОКЧН. Верховному Совету России остается незамедлительно признать его в качестве высшего органа законной власти на территории республики. Это было ошибкой федеральной власти. Сепаратисты умело использовали Временный высший совет чтобы расчленить Чечено-Ингушетию, что же касаясь ингушского народа, то он в большинстве своем остался равнодушным к лозунгам сепаратистов и твёрдо выступил за дальнейшее сосуществование в составе России. Не просуще-

---

<sup>1</sup>Дауев С. Чечня: коварные тайнства истории. М., 1999. С. 226.

ствовав и три недели, Всемирный Высший Совет был распущен исполкомом ОКЧН, взявшим в свои руки всю власть .

27 октября 1991 года обстановка, близка к военному положению, контролируемая полностью боевиками ОКЧН ,устраиваются инсценированные выборы президента и парламента Чеченской Республики. Состоятся выборы в 70 из 360 избирательных участков и 01. XI. 1991 года Дудаева объявляют президентом, обнародуется указ «Об объявлении суверенитета Чеченской Республики»<sup>1</sup>.

Верховный Совет первыми провозглашает суверенитет республики. А 2 ноября народными депутатами V Съезда России, признаются незаконными выборы<sup>2</sup>. 7 ноября 1991 года Президентом РСФСР принимается Указ о введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике<sup>3</sup>. Что вызывает обратную реакцию, поднимая значение акций Д. Дудаева для чеченского общества как борца с имперским режимом России. Указ о чрезвычайном положении, спустя несколько дней, отменяется<sup>4</sup>.

Существовал период замешательства по прошествии которого Д. Дудаевым и его сторонниками перешедшими к активным действиям и блокировавшими российские части, оставшиеся без движения в аэропорту пришлось вернуться обратно в Москву .Легкости прихода во власть Дудаева способствовало несогласованное действие тогдашних руководств, как общесоюзного, так и российского

В декабре 1991 года прекращает своё бытиё Советский Союз, образуется Содружество Независимых Государств. Занятые огромным количеством решений наисложнейших проблем, которые обрушились на Москву

---

<sup>1</sup>Кургинян С., Солохин В., Подкопаева М.: «События в Чечне и их возможное воздействие на углубления системного кризиса в России»//Доклад на заседании клуба «Содержательное единство». М., 1994. С.27.

<sup>2</sup>V Съезд 10 - 17 июля, 28 октября - 2 ноября 1991. Принятие присяги Президента РСФСР Б. Н. Ельцина, избрание нового Председателя Р. И. Хасбулатова.

<sup>3</sup>Указ № 178 от 07.11.1991г. Президент России Ельцина «О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике»//«Ведомости СНД и ВС РСФСР», 14.11.1991, N 46, ст. 1546.

<sup>4</sup>См. также: Указ Президента РСФСР от 13.11.1991 N 200//«Ведомости СНД и ВС РСФСР», 14.11.1991, N 46, ст. 1590.

при распаде СССР, руководители Российской Федерации не могут принять эффективные и своевременные меры восстановления конституционного порядка на Чеченской земле. Российской властью допускается ещё одна тактическая ошибка, не предпринята жёсткая мера за предотвращение по захвату дудаевскими формированиями огромного количества современных вооружений и боевой техники принадлежащих Советской Армии.

Массовое моральное и психологическое давление дудаевских элементов, прямая угроза и вооружённая провокация приводят к моральному ослаблению российских военных на Чеченской территории. Что приводит к деморализации и дезертирству. В момент вывода Российских войск с земли Чеченской Республики 30% вооружения и военной техники ограблено. Генералу Пётру Соколову - весной 1992 года поступает указание, изданное главнокомандующим Объединёнными Вооружёнными Силами СНГ маршалом Евгением Шапошниковым: передавать Дудаеву половину оружейного арсенала по остаточной стоимости<sup>1</sup>.

В мае 1992 года новым министром обороны России Павлом Грачёвым подписывается приказ о передаче Дудаеву 50 процентов оружия российской армии Чеченской стороне<sup>2</sup>. Вывезти сколько-нибудь малозначительную часть оружия из Чечни оказывается невозможным. Для вывоза понадобились бы десятки эшелонов. Д. Дудаев ультимативно требует вывода войск до 1 июня 1992 года. Укрепление антироссийского сепаратистского режима, утвердившегося в Грозном, окончательно подрывает экономику Чеченской Республики. Жизнеспособность обеспечивается за счёт поставки российской нефти Грозненскому нефтеперерабатывающему заводу и продаж произведённого нефтепродукта за рубежи Республики. Россия не получает нефтепродукты, которые переработаны в Грозном,. Они идут другим адресатам: вывозятся за границы РФ и стран СНГ. Огромный доход от всех операций течет прямо в карман Д. Дудаева.

---

<sup>1</sup> См.: Рогозин Д. На войне как на войне. Глава VII.

<sup>2</sup> Там же. Глава IX.

Укрепился режим Д. Дудаева в политическом аспекте, т.к. этому косвенно способствует обострившаяся с середины 1992 года и продолжавшаяся до октября 1993 года борьба за исполнительную и законодательную власть в России. Воспользовавшись этим обстоятельством, 31 марта 1992 года Джохар Дудаев отказывается от подписания Федеративного договора и идет на односторонние действия за вывод Чечни из состава Российской Федерации. Уже зимой 1993 года Д. Дудаев объявляет недействительность Протокола о разграничении полномочий для государственных органов Российской Федерации и Чеченской Республики<sup>1</sup>. Дудаев создает в Чеченской республике незаконное воинское формирование. Но и в 1992 году очевидно появление разветвлённой системы военных командных пунктов и штабов с необходимой инфраструктурой. Дудаевский режим продолжает попрание прав гражданского населения. 5 июня 1993 года намечено проведение референдума о статусе Чеченской Республики. Тогда же активизируется борьба Дудаева со своим парламентом. Основная форма протеста оппозиции – это митинги в центре города Грозного в апреле - мае 1993 года. Оппозиция пыталась провести референдум, но 5 июня 1993 года митинг был разогнан вооружёнными отрядами, преданными Д. Дудаеву<sup>2</sup>. Готовые к референдуму избирательные участки в городе были уничтожаются Дудаевскими бесчинствующими группами. В августе 1993 года оппозиционные группы, их деятельность практически сворачивается в Грозном. Центром оппозиции становятся районы, где её лидеры имеют поддержку своего тейпа.

Следующий кризис режим Д. Дудаева переживает к концу 1993 - началу 1994 годов. Сменив «политическую» оппозицию приходит «военная». 16-17 декабря 1993 года с полевыми командирами чеченских добровольцев, которые воевали в Абхазии, вместе с генералом Ибрагимом Сулеймановым, возглавившим Комитет национального селения, окружают резиденцию Д. Дудаева и выдвигают требования о назначении на конец марта 1994 года

---

<sup>1</sup> 17 апреля 1993 года единовластно Д. Дудаев распустил Правительство ЧИР, Парламент, Конституционный Суд и Грозненское городское собрание, введя на всей территории Чечни прямое президентское правление.

<sup>2</sup> См.: Максименко В. Война и мир в Чечне//Российская Федерация сегодня. №3. 2003.

парламентских выборов, сложении полномочий премьер-министра, создании шариатского суда<sup>1</sup>.

Но оппозиционерами не предприняты решительные действия и, фактически, свертывается акция протеста. 4 июня 1994 года в Надтеречном районе состоится съезд представителей народа Чечни. Попытка Д. Дудаевым силой сорвать мероприятие не удалась.

Съезд объявляет о проведении выборов в органы государственной власти ЧР которые должны состояться в августе 1994 года. 8 августа в селении Знаменское формируется правительство оппозиции из 13 человек, и по указке Д. Дудаева предпринимают неоднократные попытки ликвидации вооружённых группировок оппозиции. 27 июня 1994 года Временным советом призывается Президент РФ Б.Н. Ельцин для признания его единственной законной властью на Чеченской земле, прося «оказывать необходимую помощь по наведению правопорядка, созданию условий для работы, безопасности и жизни республиканских граждан».

11 августа Дудаевым подписывается Указ «О всеобщей мобилизации населения для защиты Отечества». 20 августа в г. Шали, Руслан Хасбулатов призывал создать примирительную комиссию и подписать соглашение о невозможности применения оружия<sup>2</sup>. 08.09.1994года части и подразделения Северо-Кавказского военного округа частично готовились к повышенной боевой готовности. Вооружённой оппозицией возглавляемой Умаром Автухановым дважды в октябре - ноябре 1994 года безуспешно предприняты попытки овладения Грозным, но претерпевает неудачу.

Осенью 1994 года, антидудаевской оппозицией переоцениваются свои силы. Она смогла объединить свои ряды и сплотиться. Большой ошибкой стала её ориентированность на вооружённое противостояние. К ноябрю 1994 года Чечня становится зрелищем ожесточённого вооружённого столкнове-

---

<sup>1</sup> Дауев С. Чечня: коварные таинства истории. М., 1999. С. 214.

<sup>2</sup>Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

ния<sup>1</sup>. Республика погружается в пучины гражданских войн. Руководству России исчерпавшему все средства мирного воздействия на происходящее в Чечне и вынуждено задействовать вооружённые силы<sup>2</sup>.

Растет преступность, естественно, сопровождавшаяся вопиющим нарушением прав и свобод человека и гражданина. Республика вынужденно покидается сотнями тысячами людей, многие оседали в Москве и Самаре, Санкт-Петербурге и Казани, Астрахани и Волгограде<sup>3</sup>. В большинстве станиц изгоняется население казаков, для десятков тысяч жителей Чечни нет работы, и как следствие- пенсии. Ситуация осложняется нахождением убежища тысячам уголовников, совершавших тяжкие преступления на Российской территории и в других государствах<sup>4</sup>. Криминализируя чеченскую политику не ограничиваемся только внутренними аспектами.

Дудаевская Чечня – это источник угрозы для региона. Стремление покинуть изоляцию; лже-президентом предложено в апреле 1992 года создание на территории бывшей союзной республики «союза исламских государств по добыче нефти», нацеленного на борьбу с Россией. Войти в него могли по замыслу Дудаева народы Туркмении, Узбекистана, Азербайджана, Башкирии, Татарстана. По геополитическим планам Дудаева должны быть включены и страны дальнего зарубежья. В июне 1994 года публикуется обращение руководителей Чеченской Республики для мирового сообщества ,призывая стереть жёсткие границы между исламскими государствами и народами,.

Эмиссары Генерала совершают визиты в Турцию и арабские страны. Их везде вежливо выслушивают, но признавать чеченскую независимость твёрдо отказываются. Когда Дудаев ясно понимает, что Ближний и Средний Восток не даст политическую поддержку на антироссийскую платформу,

---

<sup>1</sup> Дауев С. Чечня: коварные таинства истории. М., 1999. С. 179.

<sup>2</sup>См.: Рогозин Д. На войне как на войне.

<sup>3</sup> В этих городах в самом начале конфликта были одни из самых больших диаспор чеченцев.

<sup>4</sup> См.: Война и ислам на Северном Кавказе: XIX - XXвв. М.,2000.

возможно, он усилит давление на кавказскую республику<sup>1</sup>. Это лишь одно из доказательств амбиций чеченского генерала, демонстрирующее все те цели и задачи, которые были определены в ходе противостояния с официальными властями и руководством государства: «Мы не забыли, что мы несем ответственность за судьбу братских нам народов Кавказа. Объединения народы Кавказа в единое равноправное общество - единственный верный, с перспективой на будущее путь в будущее. При агрессивном действии Российской стороны против народа Чечни встаёт на дыбы весь Кавказ. И Россия надолго забудет о спокойной жизни...»<sup>2</sup>.

Д. Дудаев говорит о применении оружия массового поражения против городов России. Его режим имеет, вполне достаточные финансовые и материальные ресурсы- для того, чтобы произвести химическое оружие. Генерал лично контролирует подготовку нанесения воздушных бомбовых ударов на южные города России. По его приказу укомплектовываются 100-килограммовые фугасные бомбы и ракеты в 11 самолётах Л - 39, а операция проходит под кодовым названием «Лассо»<sup>3</sup>.

Активно ведут подрывную работу против соседней Ингушетии и Дагестана, в целом же, направление разжечь конфликты среди различных народов и национальных групп. Целью Д. Дудаева было расчленение этой многонациональной республики, что в скором времени привело бы к установлению чеченского контроля над частью Дагестана , захватив выход к Каспийскому морю. Своими действиями Д. Дудаев и его подручные способствуют дестабилизации обстановки во всех республиках Северного Кавказа. В ряде республик намечается упразднение, для создания под эгидой Чеченской Республики исламское государство крупного масштаба, в которое войдут Абхазия, Северная и Южная Осетии, Балкария, Адыгея, Карачаево-Черкесия, Дагестан, и возможно, часть Азербайджана. Режимом Дудаева устанавливается

---

<sup>1</sup>Малашенко А. Исламские ориентиры Северного Кавказа. М.,2001. С.131.

<sup>2</sup>См.: Война и ислам на Северном Кавказе: XIX - XXвв. М., 2000.

<sup>3</sup>Так, в своей амбициозной книге, изданной в Литве, Д. Дудаев неоднократно признаёт, что им давно овладело сильное стремление «разрушить Россию»// Дудаев Д. Тернистый путь к свободе. Литва, 2001.



активный контакт с террористическими группами, которые входят в «Исламский интернационал», демонстрирующий свою опасность всем странам мира от США до Ирака. Грозный становится городом много профессиональных наёмников - арабов, которые воюют и принимают участие в террористических акциях по всему миру. Нарастает разновидность опасности международного уровня, которую представляет Грозный. Анархия и, собственно, преступно-хулиганское поведение подручных Д. Дудаеву лиц в российском и международном воздушном пространствах. Параллельно, но бесконтрольно осуществляются полёты из столицы Чечни по международным маршрутам, причём нарушая установленные требования. Режим Дудаева открыто поощряет воздушный терроризм<sup>1</sup>.

Так, 9 ноября 1991 года трое чеченцев, захватывают самолёт Ту-154. Террористы вынуждают экипаж посадить самолет в Анкаре, где требуют провести пресс - конференцию, но турецкая власть отказывает им. Власть Дудаева устраивает для захватчиков триумфальную встречу, приветствует их как «героев нации»<sup>2</sup>.

Чечня становится убежищем террористам всех национальностей. Одна самая опасная сторона антиконституционного режима, навязавшая себя народу Чечни, принятие его участия в международной контрабанде оружием. Серьёзной опасностью для Российской Республики и ряду зарубежных государств представляется массовое подделывание денежных знаков, авизо и бесконтрольной выдачей паспортов, в том числе и заграничных, развернувшейся в Чечне под покровительством высшего звена чиновников дудаевского режима<sup>3</sup>.

Детально разработать план операции в целом удалось к 5 декабря 1994 года. К тому сроку завершаются основное мероприятие подготовки войск. Театр военного действия оказывается собственной территорией страны. За-

---

<sup>1</sup> Дауев С. Чечня: коварные тайнства истории. М., 1999. С. 181.

<sup>2</sup> Руководил операцией Шамиль Басаев. После этой акции Д. Дудаев назначил Ш. Басаева командиром роты спецназа с присвоением звания «полковник». Шамиль Басаев // Фото-ленты // Лента новостей "РИА Новости".

<sup>3</sup> См.: Война и ислам на Северном Кавказе: XIX - XXвв. М., 2000.

вершающая стадия подготовки операции, 6-7 XII.1994г.,отрабатывается взаимодействие на макетах местностей. Параллельно продолжаются попытки разрешения конфликта мирными средствами.

6 .XII в Моздоке происходит встреча лидеров оппозиции Умара Автурханова, Саламбека Хаджиева, Беслана Гантемирова с Павлом Грачевым . В этот день состоятся и его переговоры с Генералом, заявившим, о невозможности выполнения предъявленных к нему требований за безоговорочное разоружение и роспуск вооружённого формирования. Чечня спешно продолжает строительство укреплений, сколачивая новые формирования, отовсюду слетаются наёмники. Отложить начало операции не представлялось возможным.

9 декабря 1994 года Президентом Б.Н. Ельциным издаётся Указ «О мерах пресечения деятельности незаконного вооружённого формирования на территориях Чечни и в зонах осетино-ингушского конфликта»<sup>1</sup>. Исполняя указ, министром обороны утверждается решение командующего СКВО на проведение операции. Готовность выдвижения войсковых подразделений определяется на 7.00 ч. 11.XII. 1994 года.

11 декабря начало выдвижения войсковых частей. Сразу становится ясным: возникают тяжёлые осложнения по продвижению к административным границам на южных маршрутах, появляются первые потери. Население Ингушетии группами блокирует маршрут следования войсковых подразделений. Боевиками обстреливаются солдаты, прикрывающиеся живым щитом из местного населения. Действие войск, продвигавшихся с севера, более успешны. Необходимость ведения боевых действий, носивших порой ожесточённый характер, постоянно предпринимаются попытки возобновления переговоров. И 26.XII.этап по выдвижению войск из Грозного и его изоляции в целом завершается. С севера, востока и запада осуществлялось блокирование города<sup>2</sup>. В итоге прерываются поставки материальных средств, боепри-

---

<sup>1</sup>См.: "Собрание законодательства РФ", 1994, N 33, ст. 3422.

<sup>2</sup>См.: Максименко В. Война и мир в Чечне//Российская Федерация сегодня. №3. 2003, Дауев С. Чечня: коварные таинства истории. М., 1999. С. 206.

пасов, и осуществляется переброска на земли Дагестана. Авиацией не применялось высокоточное оружие. Главным фактором для войсковых подразделений не было срочности ни во времени, ни по сохранению жизни мирному населению, солдатам и офицерам. Двадцатые числа декабря сосредотачивают в Грозном основные костяки бандформирования, значительного количества вооружения, техники и боеприпасов. Группировка Дудаева, обеспечена средствами на длительное ведение боевых действий, о разоружении не шло и речи. Это послужил катализатором дальнейших обострений обстановки в Чеченской Республике, именно эта причина повлекла необходимость блокады Грозного и овладения им<sup>1</sup>.

К боям в Грозном образуются войсковые группировки :«Север», «Северо-Восток », «Запад», и «Восток». Они создавались из штурмовых отрядов. Расчёт был на внезапность штурма. Атака на кануне Нового года - 31 декабря стала для дудаевской гвардии действительно неожиданной. Блокируется президентский дворец. В районе железнодорожного вокзала смогла выйти 131-я бригада. И только в конце дня боевики сумели организовать сопротивление в центре Грозного<sup>2</sup>. Чтобы не потерять ключевые объекты города, Д.Дудаев бросает лучшие свои силы - «абхазский» и «мусульманский» батальоны, также выступает бригада специального назначения.

Отлично подготовленная для обороны сеть подземных коммуникаций города позволила боевикам легко совершать маневры, проникая в тыл российским военным. Дудаевцы продолжают также морально-психологические обработки войсковых соединений федерации всеми возможными методами, в том числе вклиниваясь в радиопереговоры<sup>3</sup> В некоторых районах войска продолжают вести успешные военные действия. Не удается замыкание кольца блокады на востоке, откуда боевикам постоянно поступает пополнение. Параллельно федеральная власть не прекращает попытки к урегулиро-

---

<sup>1</sup> Дауев С. Чечня: коварные таинства истории. М., 1999. С. 214.

<sup>2</sup> Гакаев Д.Д. Очерки политической истории Чечни (XX век). В двух частях. М.: ЧКЦ, 1997. С. 258.

<sup>3</sup> Хроника войны 1994-1996гг.

ванию конфликта мирным путем. Войска могли прекращать любые действия на любом этапе проведения операции.

03.02 1995г.начинается завершающая операция по разгрому дудаевского формирования в Грозном.06.02.1995г. удается подавление сопротивления в центральном районе Грозного. 09-1202.1995г. отбили дорогу Алхан-Юрт-Чечен-Аул и тем самым перекрыв отход боевикам из района Алды и района Новые Промыслы<sup>1</sup>. Ночью с 20 на 21.02.1995г. захвачена господствующая высота района Новые Промыслы.

Проведение операции в Чечне дается федеральным силам, буквально, потом и кровью. От начала и до 01.04. 1995 года они несут огромные потери: погибает 1426 и раненые военнослужащие-4630 человек. 96 солдат и офицеров числятся заложниками у вооружённых банд-формирований<sup>2</sup>.

С середины марта, руководство Дудаева приостанавливает военные действия. Дудаевцы всё ещё способны провести одновременно несколько вооруженных операций в различных районах на Чеченской и прилегающих к ней территории. Потому, что для Дудаева, его окружения заблаговременно создавалась материальная база для боёвых столкновений в южных, юго-западных и юго-восточных районах республики, на населённой территории горной части Чеченской Республики. Задokumentировано: дудаевские боевики пытаются пленить солдат и офицеров. По международной договоренности не стреляют в представителей Красного Креста. Но за время операций в Чеченской Республике убивают 9 человек и ранят медицинских работников<sup>3</sup>. Причём в момент оказания ими помощи раненым, либо находившихся в санитарных автомашинах с чётко обозначенным красным крестом. В числе самого отвратительного преступления дудаевских приспешников то, что они - использовали гражданское население детей и женщин для боевых действий. Будто бы живые люди не кто иное, а японские камикадзе. Местное население

---

<sup>1</sup>Хроника войны 1994-1996гг.

<sup>2</sup>См.: Очеретный А. (журналист газеты Верховного Совета Республики Беларусь «Народная газета»). Из его статьи «Пикник в Грозном. Десятилетие чеченского ужаса» от 07.02.95г., где находим: «Там же в Грозном, мне предоставили возможность пообщаться с пленными. Все они заросли щетиной, в основном офицеры, русские».

<sup>3</sup>Хроника войны 1994-1996гг.

часто используется дудаевцами в качестве живого заслона. И дудаевские боевики добиваются своего. Русское население Грозного запугивают так, что они не смеют просить помощи у солдат федеральных войск, если поблизости находятся чеченцы. Не верится, что всё это происходило на Чеченской земле, где понятие о чести, достоинстве - не пустое слово. Где оскорблять женщину, бить ребёнка, выстрелить в спину противника считается позором для настоящих горцев<sup>1</sup>.

Спец. операция на территории Чечни предпринята не только, чтобы разгромить незаконные вооружённые формирования. Её главной целью было восстановление на данной территории законности и конституционного порядка<sup>2</sup>. С середины января при Председателе Правительства России создаётся Общественный Совет по содействию и урегулированию ситуации в Чеченской Республике. Важный шаг к ликвидации последствий кризиса в Чеченской Республике – это Указ Президента Б.Н. Ельцина, от 27.01. 1995 г., «Об обеспечении условий для воссоздания конституционных органов власти в Чеченской Республике»<sup>3</sup>. Сразу и начинается процесс по воссозданию судебных систем и других структур правоохранительного порядка, разваленные Дудаевым. В январе 1995 года Правительство и Президент России готовят постановления по оживлению промышленной отрасли в Чеченской Республике, прежде всего нефтяного промысла, сельского хозяйства и машиностроения. С февраля 1995 года российским комитетом по геологии и использованию недр решается одна из наболевших проблем – это обеспечение Грозного водой для питья. При боевых действиях системе водоснабжения не удалось сохраниться. Главной задачей, заботящей российскую власть было немедленно восстановить проходящие по железные дороги в Чечне. С середины марта 1995 года премьер-министром России В.С. Черномырдиным утвер-

---

<sup>1</sup> См.: Максименко В. Война и мир в Чечне//Российская Федерация сегодня. №3. 2003. Дауев С. Чечня: коварные тайнства истории. М., 1999. С. 194.

<sup>2</sup> Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>3</sup> См.: "Российская газета", N 23, 31.01.1995. Данный Указ утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 12.07.1996 N 1028.

ждается план перспективных мероприятий направленный на урегулирование кризиса в Чечне<sup>1</sup>.

План включал в себя мирное политическое урегулирование кризиса, стабилизацию социально - экономической ситуации в Чечне, а также информационное обеспечение деятельности федеральным властям. Тогда и появляется на военно-политической арене А. Лебедь в должности секретаря Совета безопасности России, который наделён и полномочиями председателя Президента РФ в Чеченской Республике. Прибытие Александра Ивановича во время, по сути, решения судьбы всего чеченского народа.. Боевики и на этот раз не добиты. И уже, вскоре, после своего приезда А. Лебедь подписывает с А. Масхадовым в Хасавюртовское соглашение «О принятии неотложных мер по прекращению боевых действий в городе Грозном и во всей Чеченской Республике»<sup>2</sup>, бывшее по сути блефом пропаганды и сразу грубо нарушенное чеченской стороной<sup>3</sup>.

Войска, спешно грузились по военным эшелонам, покидая пределы Чеченской Республики. В декабре 1996 года выводятся последние части федеральных группировок. Самопровозглашённая Ичкерия создаёт свои регулярные вооружённые силы. «Независимость» де-факто закрепляют состоявшиеся по согласованию с Москвой 27.01. 1997 г. выборы президента, где лидер из чеченских боевиков А. Масхадов получил голоса избирателей...<sup>4</sup>

Хасавюртовское соглашение ещё сильнее затянуло узел кавказской проблемы. Подписываясь, А. Лебедь не мог полагать, что боевики будут разоружаться и захотят прекратить заниматься противозаконной деятельностью. Нашим воинским частям ещё находившимся на территории Чеченской Республики довелось лицезреть, как лидерами Ичкерии восстанавливалась

---

<sup>1</sup> См.: Кикоть В. «Непокоренная Чечня», Нахская библиотека, 25.06.2008г. на электронном ресурсе //URL: [http:// www.memo.ru/hr/hotpoints/chechen](http://www.memo.ru/hr/hotpoints/chechen)

<sup>2</sup> 31 августа 1996г. генерал Александр Лебедь и главнокомандующий ЧРИ Аслан Масхадов подписали Хасавюртовские соглашения, по которым Чечня признавалась субъектом международного права // По материалам РИА Новости, Интерфакс, NEWSru.com, РБК.

<sup>3</sup> Совместное заявление и Принципы определения основ взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой (Хасавюртовские соглашения) // <http://antiterror.gamma.ru/xas.htm>.

<sup>4</sup> См. подробно: URL: [http://www.revolution.allbest.ru/history/00003127\\_0.html](http://www.revolution.allbest.ru/history/00003127_0.html)

своя армия, а диверсионные школы и лагеря разворачивали подготовку террористов<sup>1</sup>.

Летом 1997 года состоится выпуск в одной Грозненской школе. Выпускник выпускались Салманом Радугевым<sup>2</sup>. Цитируем его почти дословно, т.к. это несёт весьма символический и программный характер:

«Братья, сегодня вы выходите из стен нашей школы. Четыре месяца ваши учителя обучали вас искусству диверсий, подкупа, распространения слухов и многому другому. Вы все принимали участие в святой войне за независимость Ичкерии, и не важно, что среди вас не только чеченцы и мусульмане. Ичкерия стала их настоящей родиной, в борьбе, за свободу которой они проливали кровь. Живут они по законам шариата. Они наши братья. Сейчас Москва пытается убедить всех в том, что она подарила нам мир. Я этому не верю, как не верит этому ни Шамиль, ни Аслан, ни многие другие, которые с оружием в руках добывали независимость. Все обещания Москвы о финансировании - не более чем разговоры для дураков. Деньги, переведённые через русские банки, осядут в карманах чиновников. Аслан - молодец. Он водит Ельцина за нос и, наверное, сможет получить деньги на наш национальный банк. А если даже не получит, ничего страшного. Нам русские деньги не нужны. Нам дадут некоторые европейские страны, а также Пакистан, Афганистан и Иран. От них мы получим и деньги, и оружие, и технику, чтобы вооружить нашу армию. Да и среди высших русских чиновников много таких, которые готовы нам продать оружие, продукты, обмундирование... Наши требования: полная политическая независимость Ичкерии; Россия, как проигравшая войну, обязана выплатить контрибуцию, всю до копейки, без всяких условий; с теми, кто в войне поддержал Москву, разберёмся по законам шариата... Уже завтра некоторые из вас приступят к выполнению своих заданий. Ваша задача - сеять смертельный ужас среди тех, кто продал Аллаха. Они каждый час должны чувствовать холодную руку смерти. Среди всех

---

1 См.: Новый исторический вестник, №2. 2009г., Осмаев А.Д. Чеченская республика в 1997-2000гг. С. 45.

2 Салман Бетирович Радугев(13.02.1967, Гудермес – 14.12.2002,Соликамск) - террорист, один из наиболее известных командиров и активный участник сопротивления.

военных, которые пока находятся на нашей территории, необходимо посеять растерянность и страх. Захватывайте их в заложники и убивайте. Аллах всё простит, а на крики политиков внимания не обращайтесь - это не более чем шумовая завеса. Особое задание тем, кто осядет в России и соседних государствах. Ваша задача - внедриться во властные структуры, административные и финансовые органы. Ваша задача - дестабилизировать обстановку, экономику и финансы. Создавайте базы, подбирайте людей, ждате, много не придется. Если до весны Ичкерия не получит полной свободы и независимости, мы нанесём удары практически во всех крупных промышленных городах»<sup>1</sup>.

Трехлетняя, так называемая «независимость» приводит республику к катастрофе: масса людей не имеет права на достойное существование. Население практически прекращает снабжаться, школы закрывают, но в сёлах остаются преподаватели. Основная мишень сепаратистов -это представители русского народа: 350 000 русских, бросив всё нажитое, покидают Ичкерию. За последние годы чеченскими бандитами захвачено около 100 тысяч квартир и домов, которые принадлежали русским, дагестанцам, лицам другой национальности. Более 50 000 своих соседей чеченские боевики превращают в рабов<sup>2</sup>. Самопровозглашённая республика Ичкерия гордится своим гербом, где красуется одинокий волк, считающийся на Кавказе самым зловещим хищником, опасным и для своего, и для чужого. Кровь - его стихия. Волка на кавказской круче отличает беспощадная жёсткость к человеку. Это качество стало родовым для ичкерских головорезов, идущих на войну под «волчьим» знаменем»<sup>3</sup>.

Ночью с 21 на 22.XII. 1997 г. вооружёнными боевиками совершен вызывающий набег на военный городок мотострелковой бригады, которая дислоцировалась в Буйнакске<sup>4</sup>. Нападавших насчитали до 60 человек, действовавших группами из 8 - 10 человек, имеющих в вооружении гранатомёты,

---

<sup>1</sup> Тишков В.А. Общество в вооруженном конфликте. Ростов-на-Дону, 2005. С. 317.

<sup>2</sup> См.: Максименко В. Война и мир в Чечне// Российская Федерация сегодня. № 3. 2003.

<sup>3</sup> См.: Карпов Ю.Ю. Джигит и волк. СПб.,1996.

<sup>4</sup> См.: Трошев Г. Моя война. Чеченский дневник окопного генерала.



пулемёты, автоматы<sup>1</sup>. Бдительность проявилась часовыми на посту, они первые приняли огонь на себя. Продолжался бой более часа, и только утром бандиты отходят, захватив в заложники пять районных милиционеров, пересаживаются в захваченный пассажирский автобус, пытаются уйти в Чечню. Банда делится на две составные. Основную, которая используя горную местность и туманность, уходит на Чеченскую территорию, вторую скрывающуюся в горы. Ичкерия превращалась в инкубатор для выращивания ваххабитов<sup>2</sup>. Представители от них укрепили свою позицию во власти для того, чтобы всё активнее расширить зону влияния к приходу власти в республике Дагестан и др. северокавказских республиках. Многонациональный Дагестан принимает ваххабитов, появившихся после первого массового паломничества мусульман Кавказа по святым местам в Мекке и Медине. Общине «чистых мусульман» суждено было расти как на дрожжах. Долларовые «дрожжи» Саудовской Аравии, где ваххабизм официальная религия, и был прозван народом «долларовым исламом». Большее распространение ваххабизм получает в Кизил-юртовском районе, где располагается наикрупнейший на территории Российской Федерации центр ваххабизма - «Центральный фронт освобождения Дагестана». Оснащенные новейшей техникой, имеют спутниковые связи, достаточно складов с боеприпасами и оружием, издательство, специализирующееся на издании анти русской и анти армейской литературы<sup>3</sup>.

Приведем лишь одну цитату обращения «Центрального фронта»: «О братья - мусульмане! Если мы сейчас не изгоним русских собак из своей территории, то можем потерять наш народ навсегда, как это случилось в других республиках, где побывали эти русские сволочи... Мы решили идти путём джихада, и перед нами два пути: или победа, или шахадат»<sup>4</sup>. Думается, что с

---

<sup>1</sup> См. подробно: URL: [http://www.revolution.allbest.ru/history/00003127\\_0.html](http://www.revolution.allbest.ru/history/00003127_0.html)

<sup>2</sup> Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>3</sup> Масхадов А. Ваххабизм в Чечне не пройдет. Северный Кавказ, 1997. №39. С. 4.

<sup>4</sup> См.: Дудаев Д. Чеченское исламское государство//Великий Джихад. 1998. №1.

приведением данной цитаты, все цели и задачи народных освободителей и борцов за свободу стали окончательно ясны и понятны.

Успешное завершение объединения двух соседних республик предусматривало выход из «союзнических планов» и упразднение деятельности ваххабитских организаций. Для экономического развития чеченцам нужна была малооплачиваемая рабочая сила из даргинцев и русских, но и бесперебойность работающей нефтяной трубы<sup>1</sup>. В действиях чеченских сторонников ваххабитов просматривается последовательность и логичность. Юг России созданы благоприятные условия к распространению движения ваххабизма на всем Кавказе.

Начало августа 1999-го запоминается вторжением ваххабитов, чеченских боевиков и наёмников в сёла Ботлихского района Дагестана, где в 1994 - 1996 годах эти селения стали пристанищем - убежищем от войны чеченцам. Основная масса боевиков – это арабы, выходцы Средней Азии. Складывалось критическое положение: органам правопорядка не хватало решительности и без указания «сверху» не собирались давать отпор. Глядя на это, лидерами Общественного движения республики собираются отряды народного ополчения в защиту конституционного строя Дагестана. Ополченцев поддерживает местное духовенство. Министр внутренних дел С.Степашин\ рассматривает данную ситуацию как перерастание в масштабную гражданскую войну, а неожиданный визит С.Степашина в села Карамахи и Чабанмахи с гуманитарной помощью на двух самолетах, ваххабитами расценивается, прежде всего, как слабость Москвы.

Разыгрывать мирные переговоры и сосуществовать с ваххабитами Кадарской зоны ни к чему не приводят, властям приходится применить силовые методы. 28 августа 1999 года начинается операция, готовящаяся и проводимая только силами МВД РФ<sup>2</sup>. План операции упрощён до минимума, явно недооценивая реальной силы бандформирования, в методах действия рес-

---

<sup>1</sup> Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>2</sup> См.: Трошев Г. Моя война. Чеченский дневник окопного генерала.

публиканской милиции и подразделений внутренних войск просматривается неадекватность. В пятидневной операции федеральными силами не достигается ни какого успеха, завязнув в неэффективных перестрелках, потеряв наступательный порыв, силовые структуры терпят крах<sup>1</sup>.

Военно-политическая власть обязана была переломить ситуацию, чему должны были способствовать организационная и кадровая политика<sup>2</sup>. Оперативность в разработке все необходимых документов: детального планирования, решения на проведение операций, план урегулирования сил и средств, планирование огневых поражений, схемы организационно-штатной структуры управлений, установочного приказа. Обычной практикой стало, когда в курс планируемой операции вводят всего двух-трёх генералов. Остальные военачальники высокого ранга, ничего не знают до последнего момента.. Это приносит свой плод, обеспечивает эффект внезапности. Бандиты теряются в догадках и проигрывают. Терпя ощутимые поражения, лидерам бандформирований приходится начинать готовиться к очередным нападениям на приграничную с Чечнёй Дагестанскую землю. Первая чеченская кампания остро обозначила необходимость внести существенные коррективы в обучения военнослужащих. Ко второй войне, в войсках СКВО проходят службу сотни офицеров и прапорщиков, у которых за плечами есть наработки для действия при сложных условиях локального конфликта<sup>3</sup>.

Первый этап контртеррористической операции войск должен был освободить северную часть республики - Наурского, Шелковского, Надтеречного районов, т.е всё, что севернее Терека. Второй этап концентрически сдавливает бандитские отряды и национальную гвардию<sup>4</sup> со всех сторон, не касаясь юга, и оттесняя в горную местность с одновременным перекрытием все перевалы, не допуская оттоки боевиков на территорию Грузии. Напомним, что отряды национальной гвардии была сформированы из наиболее ак-

---

<sup>1</sup> Дудаев Д. Россия продолжает провокации // Ичкерия. 1992. 13 июня. N 3. С. 2.

<sup>2</sup> Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>3</sup> См.: Трошев Г. Моя война. Чеченский дневник окопного генерала.

<sup>4</sup> См.: Указ о формировании национальной гвардии Чеченской Республики Ичкерия // Кавказская хроника. 1997. Март. N 1. С. 1.

тивных участников прошедшей войны "в связи с проведением мероприятий по сокращению и переводу Вооруженных Сил ЧРИ на структуры и штаты мирного времени, преследуя цель об обустройстве военнослужащих и ополченцев, участников русско-чеченской войны 1994 - 1996 гг., используя их опыт и преданности народу для укрепления Чеченской Республики Ичкерия"<sup>1</sup>.

Перед представителями власти и Министерством обороны РФ стоит одна задача: убедить мирную сторону населения Чеченской Республики в том, что армия не пришла для убийств и ограблений, а только уничтожить бандитов. К октябрю 99-го г. в Чеченскую Республику поступает первый гуманитарный груз. От руководства Министерства обороны РФ и Северо-Кавказского военного округа выделяются транспортные самолёты с питанием, одеждой, стройматериалами. Не имея возможности контролировать большую часть территории республики, бандиты оказываются в постепенно сжатом федеральными войсками кольце. У них не остается другого выхода, как пытаться прорываться из Аргунского ущелья в разные направления.

И 4 марта одна попытка предпринимается полевым командиром Русланом Гелаевым со своим бандформированием. Бандитами используется тактика просачивания мелких групп. В итоге часть банд-групп удачно прорывается в селение Комсомольское. Отдается приказ блокирования селения Комсомольское силами частей и подразделений Министерства обороны и внутренних войск.

На завтра, 5 марта, селение оказывается зажатым в плотное кольцо. Но тогда ещё не было известно положение дел в населённом пункте, и численность банд группы. Чтобы вести боевые действия непосредственно в населённых пунктах привлекаются силы подразделений Министерства обороны, внутренних войск, МВД РФ, также отряд специального назначения Министерства юстиции РФ. Бои в селе Комсомольское по жестокости схожи, боями за Грозный. Бои идут за каждое здание. Отчаявшись, бандиты(насчитали

---

<sup>1</sup> Там же. С. 1.

88 человек )вооруженными сдаются в плен, грязными, оборванными, почти все под камуфляжем в гражданской одежде, некоторые имели советские паспорта. Бандиты Р. Гелаева оказались интернационалистами. Пленными были чеченцы, ингуши, представители Средней Азии, также наёмники из Иордании, два китайца. Руслан. Гелаев уходит из села Комсомольское, которое было полностью разрушено<sup>1</sup>.

Спецоперация в Комсомольском—это последнее крупное сражение во второй чеченской войне, завершившееся полным разгромом бандитов, по сути, достойно и завершила контртеррористическую операцию. И на начало лета 2000 г., разгромив банду Руслана Гелаева в Комсомольском, федеральным войскам не доводится вести крупномасштабные боевые действия<sup>2</sup>. Экстремисты же используют методы ведения партизанских войн: обстрелы, диверсия, подрыв, засада, минирование дорог<sup>3</sup>. К маю 2000 г. в Чеченской Республике формируется 42-я гвардейская мотострелковая дивизия, которая будет дислоцироваться здесь на постоянной основе. Налаживанием мирной жизни обязаны прежде всего «силовикам», принимавшим активное участие в этом процессе<sup>4</sup>.

Например, воины-железнодорожники: с 08.1999 -03. 2000 г.г. восстанавливали движение поездов. В этот же период восстанавливается 6 мостов, разминировывается 671 км железнодорожного пути, обезвреживается примерно 1000 взрывоопасных предметов. Города и сёла возобновляют занятия в школе, на полях уже встречаются трактора, комбайны, сенокосилки. Работают и институты власти. На повестку дня также поставлен вопрос о нормализации обстановки в Чечне и формировании правовых основ функционирования Чечни, как субъекта Российской Федерации.

В этих целях федеральная власть попыталась сформировать органы власти Чечни и поставить во главе республики лояльную центру часть наци-

---

<sup>1</sup> Кузнецов В.А. Введение в Кавказоведение. Владикавказ, М., 2004. С.302.

<sup>2</sup> См.: Максименко В. Война и мир в Чечне// Российская Федерация сегодня. № 3. 2003.

<sup>3</sup> Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>4</sup> Там же. С.303.

ональной элиты. В июне формируется временная система органов исполнительной власти в Чеченской Республике, куда входят: органы временной администрации и территориальных подразделений органов федеральной власти.

Обязанности Главы временной администрации возлагаются на бывшего муфтия Чечни А. Кадырова, в окружении которого сгруппированы противники продолжения военных действий<sup>1</sup>. Важное политическое решение - это подписание 19.09. 2001 г. Президентом России Указа "О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики" за N 52<sup>2</sup>, в соответствии с которым временная администрация получала статус постоянной и в Чеченской Республике формируется собственное правительство.

Чуть позже, той же зимой 2001 г. было принято решение о сокращении регулярных войск в зоне конфликта и передаче руководства операции в Чечне от Министерства обороны ФСБ РФ<sup>3</sup>, а с 01.09. 2003 г. руководить контртеррористическими операциями было передано Министерству внутренних дел РФ<sup>4</sup>. При этом, руководители Чечни выражают своё лояльное отношение федеральному центру.

В заявлении главы администрации Чечни А. Кадырова в марте 2003 г. говорится о стремлении республикой получения широкой экономической льготы, а не политических независимостей. "Мы научены опытом и знаем, к чему приводят разговоры о политическом статусе. Достаточно для этого посмотреть в окно... Получение широчайшей экономической автономии позволит в кратчайшие сроки восстановить разрушенную войной республику"<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup>Указ Президента РФ "Об организации системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике" N 1071 от 8 июня 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. N 24. Ст. 2545// "Российская газета", N 112, 10.06.2000. Данный акт утратил силу с 19 октября 2003 года, в связи с изданием Указа Президента РФ от 13.10.2003 N 1214.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 19 января 2001 г. N 52 "О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. N 4. Ст. 278.

<sup>3</sup>Косиков И.Г. Чеченская Республика сегодня // Власть. 2001. N 5. С. 58.

<sup>4</sup>Чечня: федералы начали действовать согласованно//Независимое военное обозрение. 2001.18-24 мая. N 17. С. 2.

<sup>5</sup> Грозненский рабочий. 2003. 18 марта. N 2. С. 1.

23.03. 2003 г. в республике проводят референдум о принятии новой Конституции Республики. Явка референдума составляет 85%; где 96% проголосовавшие высказывались за принятие Конституции. Чуть меньше 94,9% и 95,8% поддерживают закон о выборе президента и парламента<sup>1</sup>, о принятии Конституции ЧР, провозгласившей Чеченскую Республику неотъемлемой частью России<sup>2</sup>, становится несомненным успех на пути достижения стабильности в Чечне<sup>3</sup>. Несмотря на то, что уже год, как в Чечне не ведутся крупномасштабные действия боевого характера - окончательного мира так и нет. Продолжают погибать люди, и не только военные, но и мирное население. После ряда явных поражений на равнине и в горах, боевики не в состоянии открыто противостоять федералам. Их усилия теперь направлены на организационно- диверсионные, террористические акты. С военной точки зрения наступает совсем другое время, и соответственно работа федеральным силам и представителям спецслужбы. Подразделениям ФСБ и МВД РФ вменено провести адресную поимку (или ликвидацию) главарей боевиков. Возрождение мира в Чечне - долгий, сложный путь, требующий не только материальных средств, но и терпения, а также долгого упорного труда по возвращению народа и соседних близких народов к новой мирной жизни<sup>4</sup>. Видимо, одно военное присутствие не решает чеченскую проблему. Многое зависит от самого народа Чечни, как он может помочь федеральному центру покончить с бандитизмом. Беря во внимание вековой обычай и традицию, суммируя раздоры и смуты, продолжающиеся в республике в последнее десятилетие, люди будут просто мстить бандитам за своих родных и близких, пострадавших из-за террористов и ваххабитов. Воцарение мира и порядка возможно при умелой и гибкой политике<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Известия. 2003. 25 марта.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики принята референдумом 23 марта 2003 г.// [www.chechnya.gov.ru](http://www.chechnya.gov.ru).

<sup>3</sup> Кадыров А.: "Сегодня для нас важнее экономическая свобода" (интервью записал К. Исламов) // Грозненский рабочий. 2003. 22 мая. N 5. С. 1.

<sup>4</sup> Грозненский рабочий. 2003. 18 марта. N 2. С. 1.

<sup>5</sup> Грозненский рабочий. 2003. 22 мая. N 5. С. 1.

На одной Грозненской площади, в 70-е годы был воздвигают памятник - скульптурную группу: плечом к плечу стоят русский, чеченец и ингуш. Народ прозвал это место «площадью трёх богатырей». Этот монумент должен был воплотить память о легендарных героях гражданских войн и революции, а также стать символом дружбы народов в многонациональной стране. Что бы не говорилось о том времени - те, кто жили в 50 - 80-е г.г. в Грозном, скажут очень добрые слова в его адрес и о его людях. Которые никогда серьезно не враждовали между собой и не представляли то, что придется пережить на общей Родине на стыке веков и тысячелетий.

Ныне «площадь трёх богатырей», возродившись из состояния невольничьего рынка времен Древнего Мира, где при режиме Масхадова можно было продать или купить человека, самопровозглашенные хозяева «независимой Ичкерии» проводили публичные расстрелы, карая своих «провинившихся» врагов по законам шариата<sup>1</sup>, постепенно возвращается к новой мирной жизни, залогом которой является наведение порядка и законности в республике<sup>2</sup>, принявшей Конституцию, характеризующейся открытым стремлением со-блюсти соответствие федеральной Конституции РФ<sup>3</sup> и законодательству Российской Федерации<sup>4</sup>.

Рассмотрев основные аспекты возникновения и развития конфликта в Чеченской республике, его правовые последствия, обратим свое внимание на изучение вопросов формирования и развития органов государственной власти Чеченской республики. Исследованию обстоятельств и условий формирования и развития органов государственной власти Чеченской республики посвящен следующий параграф настоящего исследования.

---

<sup>1</sup> См.: Алханов А. Преступление против чеченского народа // Журнал «Защитник Отечества». Декабрь, 1998, а также «Война и ислам на Северном Кавказе: 19-20 вв». М., 2000.

<sup>2</sup> Кадыров А.: "Сегодня для нас важнее экономическая свобода" (интервью записал К. Исламов) // Грозненский рабочий. 2003. 22 мая. N 5. С. 1.

<sup>3</sup> См.: Черепанов В.А. Об интеграции Чечни в составе Российской Федерации // Федерализм. 2003. N 3.

<sup>4</sup> Конституция Чеченской Республики принята референдумом 23 марта 2003 г. // [www.chechnya.gov.ru](http://www.chechnya.gov.ru).



## **2. ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 1992-2005гг.**

### **2.1. История развития системы органов государственной власти в Чеченской республике**

В конце 1993 года Чеченская Республика отказалась участвовать в выборах парламента России, парламент Чечни резко выступил против включения в новую российскую Конституцию положений о Чеченской Республике, как субъекте Российской Федерации, МИД Чеченской Республики заявляет о не принадлежности её в составе России<sup>1</sup>. В Республике продолжаются гражданские столкновения и вооруженные противостояния различных группировок, увеличивается опасность по распространению конфликта за пределы Чеченской Республики. В таких условиях Президенту Российской Федерации приходится принимать решение о закрытии административной границы ЧР (16 декабря 1993г.)<sup>2</sup>.

Тогда же обнародуется заявление Б.Н.Ельцина о закрытии границ РФ с Чеченской Республикой и взятия под контроль проходящих по ней железных дорог. Председателем Временного совета избирается Умар Автурханов, бывший глава администрации Надтеречного района, полугодом ранее объявивший о неподчинении администрации Д. Дудаева. Это же начинают делать и другие разбирающиеся в политике местные руководители. В связи с этим, уже в первой половине 1994 года режим Д. Дудаева существенно ослабляется внутренними противоречиями и распадом всех структур управления, а многие боевые командиры Д. Дудаева ведут активные переговоры с оппозицией<sup>3</sup>.

Оппозицией создан Временный Высший Совет Чечни и объединяется с отдельными местными руководителями и главами районов на местах, с целью предотвращения дальнейшего кровопролития, именно в этот момент ак-

---

<sup>1</sup> См.: Коган-Ясный В.В. Чеченские перекрестья: Статьи, очерки, документы. М., 1995.

<sup>2</sup> См.: Орлов Чечня: цепь ошибок и преступлений. Изд. Россия. М., 2002.

<sup>3</sup> См.: Война и ислам на Северном Кавказе: 19-20вв. М., 2000.

тивно начинают создаваться местные вооруженные формирования. В августе 1994 года Правительство Российской Федерации оказало финансовую помощь Временному Совету и одновременно готовило операцию спецслужб по свержению Д. Дудаева, постоянно продолжая предлагать ему уйти в отставку добровольно<sup>1</sup>.

Отношения Чеченской Республики и Российской Федерации уже на тот момент определялись Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Чечни, которые заключены соответствуя федеральному закону, договорам органов государственной власти Чечни и органов государственной власти России на предмет разграничения полномочий и соглашений федеральных органов исполнительной власти, с органами исполнительной власти Чечни о взаимно - передаче своих полномочий по отношению друг к другу<sup>2</sup>. Конституция России и конституция Чечни – определяют статус республики Чечня, который мог измениться только с согласия самой Чечни<sup>3</sup>.

Статус Чеченской Республики не мог измениться без ее согласия. Граница между Чечнёй и другими федеративными субъектами России изменяются с взаимного согласия стороны, а граница Чечни с иностранным государствам являются государственной границей России, статус которой установлен законом федерации. Территориальное и административное устройства Чечни, порядки их изменений, также статуса столицы Чечни определяют законы Республики.

В составе Чеченской Республики состояли: город республиканского значения: Грозный, город Аргун и город Гудермес; районы: Ачхой-Мартановский, Веденский, Грозненский, Гудермесский, Итум-Калинский,

---

<sup>1</sup> См.: URL: [http:// www.government.ru/docs](http://www.government.ru/docs)

<sup>2</sup> См.: Черепанов В.А. Об интеграции Чечни в составе Российской Федерации // Федерализм. 2003. N 3 и Конституция Чеченской Республики принята референдумом 23 марта 2003 г.//[www.chechnya.gov.ru](http://www.chechnya.gov.ru).

<sup>3</sup> Конституция Чеченской Республики 1992 г. (с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, Законом от 03 февраля 1997 года), Постановление Парламента Чеченской Республики 2 марта 1992 г. N 108, г. Грозный. Ст.114. Раздел 8.

Курчалоевский, Надтеречный, Наурский, Ножай-Юртовский, Сунженский, Урус-Мартановский, Шалинский, Шатойский, Шаройский и Шелковской. Столицей Чеченской Республики является город Грозный<sup>1</sup>.

Обращает на себя внимание, что в совместном ведении России и Чечни находились:

- а) исполнений соответствий Чеченской Конституции и законов Чеченской Республики, Конституции России и её федеральных законов
- б) обеспечить законность; правопорядок; защитить права национального меньшинства; защитить права и свободы человека и гражданина; обеспечить общественную безопасность; защитить пограничные зоны;
- в) решать вопросы по владению, пользованию и распоряжению землями, недрами, водными – всеми биоресурсами;
- г) разграничить государственную собственность<sup>2</sup>;
- д) охранять окружающую среду обеспечить экологическую безопасность; охранять памятники истории и культуры;
- е) решать вопросы по воспитанию, образованию, науке, культуре, физической культуре и спорту<sup>3</sup>;
- ж) координировать вопросы здравоохранения; по защите семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, социального обеспечения<sup>4</sup>;
- з) осуществить меры борьбы по предотвращению катастроф, стихийных бедствий, эпидемий, ликвидаций их последствия;
- и) установить общие принципы по налогообложению и сборам в России;
- к) решать вопросы административного, земельного, водного, административно-процессуального, трудового, семейного, жилищного, лесного законодательства, законодательства о недрах, охране окружающей среды;

---

<sup>1</sup>См.: Конституцию Чеченской Республики 1992г. (с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, Законом от 03 февраля 1997 года), а также Постановление Парламента Чеченской Республики 2 марта 1992 г. N 108, г. Грозный. Ст.114. Раздел 8.

<sup>2</sup> Там же. Ст.27-29.

<sup>3</sup> Там же. Ст.32, 35 36, 39.

<sup>4</sup> Там же. Ст. 44.

- л) кадровая политика судебной и правоохранительной власти, их органов на местах; адвокатуры и нотариата;
- м) защитить исконную среду обитания и образ жизни этнических общностей с мало численным населением;
- н) установить общие принципы организаций системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координировать международные и внешнеэкономические связи Чечни, выполнять международные договоры России<sup>1</sup>.

Согласно статьи 61, Чеченская Республика, за пределами ведения России и полномочиями России на предмет общего ведения России и её субъектами, обладает полной властью на всей территории и осуществляет эти полномочия на основе Конституции Чечни<sup>2</sup>, законов Чечни и других нормативно-правовых актов Чечни<sup>3</sup>.

В исключительном ведении Парламента Чечни находятся:

1. Принять Конституцию Чечни, внести в неё изменения и дополнения. Определить внутреннюю и внешнюю политику Чечни. Принимать решения вопросах по государственному устройству Чечни. Определять порядок решения вопросов территориально-административного устройства Чечни. Решать вопросы по изменению границы Чечни. Утверждать перспективные планы и программы социального и экономического развития Чечни. Избрать Председателя Парламента Чечни. Избрать первого заместителя и заместителя Председателя Парламента Чечни. Принять решение по проведению всенародного голосования (референдума).

2. Принять решение о процедуре отстранения от должности Президента Чечни.

---

<sup>1</sup>См.: Конституцию Чеченской Республики (с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, Законом от 03 февраля 1997 года), а также Постановление Парламента Чеченской Республики 2 марта 1992 г. N 108.

<sup>2</sup>Конституция Чеченской Республики принята референдумом 23 марта 2003 г. <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>3</sup>Постановление Парламента Чеченской Республики 2 марта 1992 г. N 108, г. Грозный. Ст. 61.

3. Парламент Чечни, избранный на пяти летний срок – это действующая законодательная власть в Чечне<sup>1</sup>.

В его ведение входит:

Назначение выборов в члены Парламента, Президента и в органы местного самоуправления Чечни.

Утвердить состав Центризбиркома для выборов в члены Парламента и органы местного самоуправления Чечни, состава Кабинета Министров, а также внесение в него изменения.

Избрание в Президенты Конституционного Суда Чечни и его замов, в члены Конституционного Суда Чечни; Президенты Верховного Суда Чечни и его замов, в члены Верховного суда Чечни, городских и районных судей (региональных) судов; в президенты Арбитражного суда Чечни и его замов, членами в Арбитражный суд Чечни<sup>2</sup>.

Также Парламентом назначается Генеральный прокурор и его заместитель; Председатель Следственного Комитета и Председатель Службы национальной безопасности Республики Чечня, их заместители; руководители национального банка, санитарно-эпидемиологической и экологической службы. Соглашается с назначением Президентом министров, послов и др. руководящих лиц в государстве, которые предусмотрены законодательством. Постоянно должен заслушивать отчет образуемого или набираемого им органа, также утверждает или назначает должностные лица, исключение составляют судьи; должен решать вопрос по доверию к Кабинету Министров. Обеспечивать единственность законодательного регулирования на территории Чеченской республики.

В случаях, предусмотренных Конституцией ЧР, парламент может отстранить Президента от занимаемой должности, так же отстраняется Вице-президент, Председатель и судьи Конституционного Суда, Председатель и

---

<sup>1</sup>Сборник Указов и распоряжений Президента Чеченской Республики. Кн.2. Грозный: «Чечгосиздат», 1994. С. 214.

<sup>2</sup>Указ Президента Чеченской Республики №45 от 28.05.1993г.

судьи Верховного суда<sup>1</sup>; может освободить от обязанностей другие высшие должностные лица республики в случае, предусмотренном законодательством, объявлять об общей и частичной мобилизации<sup>2</sup>; ввести чрезвычайное положение и утвердить соответствующее распоряжение Президента; объявить о состоянии войны в случае вооруженных нападений на Республику Чечни; принимает решения использования воинского контингента в обстановке чрезвычайного положения, а также для выполнения международного обязательства.

Парламент обеспечивает единство регулирования законодательства на всей Чеченской территории, решает вопросы, соблюдения обеспечения конституционного права, свободы и обязанности граждан Чечни, толкует законы Чечни. Помимо этого имеет право установить порядок в организации и деятельности органа местного самоуправления ; издавать акты амнистии<sup>3</sup>.

Должен обсуждать и утверждать Государственный бюджет Чечни, установить налог и обязательный платеж, осуществлять контроль за выполнением республиканского бюджета, утвердить отчет его выполнения в центр, вносит предложение об изменении в Государственный бюджет РФ, принимая решения о займах и предоставлении экономической и иной помощи. Именно Парламент Чеченской Республики должен ратифицировать и денонсировать международные договоры, разрабатывать основные мероприятия по обороне и государственной безопасности Чечни<sup>4</sup>. Устанавливать государственные награды и почетные звания Чечни. Отменять постановление и распоряжение Кабинета Министров, Указ и распоряжение Президента Чечни, если они противоречат Конституции Чечни и её законам, отменять решение органа местного самоуправления в случае его противоречия действующего законодательства Чечни. Решает вопросы, связанные о досрочном прекращение пол-

---

<sup>1</sup>См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №45 от 28.05.1993г.

<sup>2</sup>См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №164 от 07.12.1993г.

<sup>3</sup>См.: Распоряжение Президента ЧРИ №43-р от 20.03.1998г. «О порядке освобождения лиц из-под стражи».

<sup>4</sup>См.: Конституция ЧРИ ст.73, п.8, а также Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №312 от 12.12.1998г. «О мобилизации вооруженных сил ЧРИ»; Закон ЧРИ «Об обороне» Ст.5; Закон ЧРИ «О мобилизации» Ст.5.

номочий членов Парламента Чечни<sup>1</sup>. Принимать решения проведения всенародного голосования (референдума), и по предложению Президента Республики<sup>2</sup>.

Парламент Чечни дано право принятия законов в Чеченской Республике и постановлений большинства голосов из общего числа членов Парламента Чечни. Законодательная инициатива принадлежит членам Парламента, Президенту Чечни, Конституционному, Верховному и Арбитражному Судам Чечни и Генеральному прокурору Чечни. Председателя Парламента избирает Парламент из своего состава на 5-и летний срок, а отзывается в любое время тайным голосованием членов Парламента Чечни. Председатель Парламента отчитывается Парламенту Чечни, в силу своей компетенции:

Осуществление общего руководства подготовки вопросов, рассмотрения Парламентом Чечни, подписание актов, принятых Парламентом Чечни. Сообщает Парламенту Чечни о проблемах в важнейших вопросах внутренней и внешней политики республики. Право распоряжения и представления Парламенту кандидатур для выбора на должность первого заместителя, заместителя Председателя Парламента Чечни принадлежит Председателю Парламента Чечни<sup>3</sup>.

Первый заместитель и заместитель Председателя Парламента Чечни выполняют по уполномочиванию Председателя Парламента замещают Председателя Парламента в его отсутствие или невозможности исполнением им обязанностей, возложенных на него. Законы Чеченской Республики Подписывать и обнародовать Законы Чечни уполномочен только Председатель Парламента Чечни в 10-дневный срок после их принятия и подписанные направляются Президенту Чечни в тот же день<sup>4</sup>. Президенту Чечни дается право наложения вето в 10-дневный срок на принятые законы<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup>Сборник Указов и распоряжений Президента Чеченской Республики. Кн.6. Грозный: «Чечгосиздат», 1995. С. 152.

<sup>2</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики №166 от 13.12.1993г.

<sup>3</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №164 от 07.12.1993г.

<sup>4</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №224 от 02.12.1996г.

<sup>5</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №166 от 13.12.1993г.

Закон Чечни, не принятый Президентом республики, вторично рассматривается Парламентом Чечни, и по подтверждении его 2/3 голосов из общего числа членов Парламента, немедленно должен вступить в законную силу. Члены Парламента Чечни имеют право запроса к любому должностному лицу, которое должно ответить в 3-дневный срок. Должностное лицо, которое уклоняется отвечать на запросы или представляет на него заведомо неправдивые сведения, немедленно отстраняется от должности и привлекается к административной или уголовной ответственности в соответствии с законом республики. Члены Парламента не несут ответственность за своё выступление в Парламенте и вне его. Членам Парламента Чечни гарантирована неприкосновенность: не может быть арестованным без согласия Парламента, привлеченным к административной ответственности или уголовной, налагаемой судом. Правовые положения членов Парламента Чечни - его права, обязанности, гарантии установлены и регулируются законом.

Исполнительная власть в Чечне возглавляется Президентом, который<sup>1</sup>. не может являться членом Парламента Чечни. Президент Чечни не имеет права занимать какие-либо должности в коммерческих структурах, заниматься предпринимательской деятельностью<sup>2</sup>. Избираемый Президентом Чечни должен быть гражданином Чечни не старше 65 лет. Одному и тому же лицу не возможно быть избранным Президентом Чечни более двух сроков подряд. Президента избирают на 5-и летний срок граждане Чечни на всеобщих и прямых выборах тайным голосованием. Число кандидатов на пост Президента Чечни не ограничено. Выборы Президента считаются состоявшимися, при участии в них не менее 50 процентов избирателей республики. Избирается кандидат, которому отдано более половины голосов из, участвующих в голосовании<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №229 от 06.12.1996г. «Об органах исполнительной власти в районах и на местах».

<sup>2</sup> См.: Дудаев Д. «Тернистый путь к свободе», Литва. 2001.

<sup>3</sup>См.: Закон Чеченской Республики Ичкерия «О деятельности президента Чеченской Республики».



Иное назначение на должность, как и присвоение полномочий Президента республики, незаконно и недействительно<sup>1</sup>. Выборы и порядок вступления на должность Президента республики устанавливается законом Чечни .

Вступая в должность Президент даёт клятву: "Торжественно клянусь верно, служить народу Чеченской Республики, укреплять и защищать ее суверенитет, строго следовать Конституции и законам Чеченской Республики, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Чеченской Республики".

Эту клятву приносили Джохар Дудаев (годы правления 1991-1996), Зелимхан Яндарбиев (годы правления 1996-1997), Аслан Масхадов (годы правления 1997-2005).

Президент республики на тот момент имел следующие полномочия:

- представлять Чечню по внутренним и международным делам.
- возглавлять правительство Чечни, сформировать аппараты исполнительной власти на местах, в соответствии с Конституцией, и руководить ими.
- по согласию Парламента назначить министров, послов и др. высших чиновников Чечни.
- Освободить с занимаемой должности министра или другого назначенного им должностного лица.
- Осуществлять руководство внешней политики, вести переговоры и заключать международные договоры Чечни с последующей ратификацией Парламентом.
- в рамках закона Президент заключает международные соглашения, которые не требуют ратификации.
- Он и есть- Верховный главнокомандующий Вооруженных Сил Чечни;
- с согласия Парламента назначает главное командование в Вооруженные Силы; присваивая воинские звания офицерскому составу.

---

<sup>1</sup> См.: ст. 73, 76 Конституции Чеченской Республики Ичкерия.

- в неотложном случае вводит чрезвычайное положение в Чечне или в ее районах с будущим утверждением в 2-хдневный срок Парламентом<sup>1</sup>.
- Имеет право отдавать распоряжения о частичной или всеобщей мобилизациях, приведения в повышенную боевую готовность Вооруженных Сил Чечни и другие. необходимые действия в случае угрозы нападения на Чечню с последующими подтверждениями своего действия Парламентом в течении 3-х дней.
- отдавать распоряжение о начале военного действия в случае нападений на Чечню, с одобрения Парламента в течении трех дней<sup>2</sup>.
- выносит на рассмотрение и утверждение Парламенту Чечни проект Государственного бюджета.
- принимает участие в заседании Парламента, его комитета и комиссии; по согласованию с Парламентом может принимать решения по проведению всенародного голосования (референдума); обращается с посланием к Парламенту и всему народу Чечни.
- осуществлять помилование по всем делам на Чеченской территории.
- награждать орденами и наградами Чечни, присваивать звания (чины) и почетные звания.
- соответствуя законодательству Чечни решение вопросов о приобретении и прекращении гражданства Чечни.
- право законодательной инициативы принадлежит Президенту.
- Указы Президента, обнародуются в 10 и дневный срок после их подписания.
- Минимум один раз в год докладывает Парламенту Чечни о выполнении принятой экономической и иной программы о положении в Чечне, обращается с посланием к народу Чеченской Республики.

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №165 от 01.04.1997г. «О формировании кадетского корпуса вооруженных сил Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>2</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №321 от 24.12.1998г.; Распоряжение №17-р от 25.01.1998г.; Распоряжение №35-р от 28.02.1998г. «О мерах по контролю за деятельностью органов правопорядка».

- осуществлять все полномочия, которые возложены на него Конституцией и законами Чечни.

Президент освобождается от занимаемой должности при совершении им преступления. Возбуждение дела об отстранении Президента с должности, по такому обвинению, принимается Парламентом не менее двух третей голосов. Затем дело передают в Конституционный Суд, который примет свое заключение, выносимое не менее 2/3 голосов членов суда. Но принятие окончательного решения по заключению Конституционного суда принадлежит Парламенту. Такое решение считается принятым, когда за него отдано не менее 2/3 голосов из общего числа членов Парламента Чечни<sup>1</sup>.

Единовременно с Президентом на 5-и летний срок избирают Вице-президента Чечни. Кандидатура Вице-президента определяется кандидатом на пост Президента. Голосовать за предложенную кандидатуру Президента означает голосовать за выдвинутую Президентом кандидатуру Вице-президента. По его поручению на Вице-президента возлагается осуществление части полномочий Президента. Вице-президентом исполняются обязанности Президента, если Президент на данный момент не может выполнять, возложенные на него полномочия. Тогда полномочия Вице-президента подтверждаются Парламентом Чечни в течение суток. Вице-президент занимает пост Президента, в случае отставки его до новых президентских выборов по Закону Конституции Чеченской Республики.

В случае отставки Вице-президента Президент назначает нового кандидата, вступающего на пост после утверждения большинства голосов членов Парламента, не имеет права заниматься какой-либо другой деятельностью<sup>2</sup>.

Основываясь и исполняя Конституцию, законы республики и постановления Парламента республики Президент обладает правом издания Ука-

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики №130 от 04.10.1993г.; ст. 73, 76 Конституции ЧР; ст. 3 Закона Чеченской Республики Ичкерия «О деятельности Президента Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>2</sup>См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №47 от 28.05.93г., ст. 75, ч.3; ст. 78, ч.1; ст.79, ч. 2-4.

зов и распоряжений, проверки их исполнения. Его указы не должны противоречить Конституции и законам Чечни, они обязательны в исполнении на всей Чеченской территории. Президент имеет право приостановить решения органов исполнительной власти на Чеченской территории, если те противоречат Конституции Чечни.

Кабинет Министров Чеченской Республики - это исполнительно-распорядительный орган, подчиняющийся только Президенту Чечни, состоящий из председателя Кабинета Министров, его заместителя и членов Кабинета Министров<sup>1</sup>. Структура его определяется предложением Президента и должна быть утверждена Парламентом Чечни. Кабинет Министров Чеченской Республики ответственен перед Президентом и Парламентом Чечни. Новым Кабинетом Министров представляется на рассмотрение Парламенту Чечни программа предстоящей деятельности на избранный срок<sup>2</sup>. Кабинет Министров должен не менее одного раза в год отчитаться о проделанной работе Парламенту Чечни.

Если Парламентом Республики выражается недоверие Кабинету Министров, то Кабинет Министров ожидает отставка. Такое постановление должно быть принято большинством - 2/3 из общего числа членов Парламента Республики. Кабинет Министров должен сложить полномочия перед новым Президентом Республики. Кабинет министров имеет право решения вопросов по государственному управлению, отнесенных к нему<sup>3</sup>. Кабинет Министров основываясь на законах и исполняя законы Чечни, постановления Парламента и Указы Президента имеет право на издание постановлений и распоряжений, проверять их исполнения. Постановление и распоряжение Кабинета Министров Чечни обязаны исполняться на территории Чечни. Построение структуры Кабинета Министров, компетенции, порядка деятельности и от-

---

<sup>1</sup> См.: ст. 42, 46 Конституции Чеченской Республики Ичкерия.

<sup>2</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №124 от 22.09.1996г. «Об утверждении структуры кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия», Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №128 от 23.09.1996г. «Об утверждении кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>3</sup> Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №165 от 22.10.1996г. «Во изменении структуры кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия».

ношения его к другим государственным органам определяет Закон Кабинета Министров Чечни<sup>1</sup>.

Устанавливаемые законом налоги, обязательные платежи, сборы и пошлины, доходы от государственного имущества, а также иные поступления формируют бюджет Республики. Перечни и размер налога, сбора и пошлины устанавливается законом. Осуществление государственных расходов в Республике осуществимо из государственных бюджетных средств. Расходы в республике производятся только по статье бюджета, утвержденной Парламентом. Отчеты по государственному доходу и расходу в обязательном порядке ежегодно публикуются.

Следует отметить особо, правовое положение органов исполнительной власти в Чеченской республике в 1992-2002гг существенно изменялось, в связи с теми процессами, которые проходили в республике. Так, 12 марта 1992 года в республике Народным Собранием Парламента Чечни был принят Конституционный закон Чечни, регламентирующий правоотношения, связанные с формированием и функционированием органов исполнительной власти в Чеченской Республике. Указанный закон был одобрен Советом Республики Парламента Чеченской Республики уже 12 апреля 1992 года. Конституционным законом регулировались правоотношения, связанные с формированием и функционированием органов исполнительной власти Чеченской Республики вплоть до 01.06.1999 года в совокупности с поправками на указы и распоряжения Президентов Чеченской Республики Ичкерия.

Напомним, что Президентов самопровозглашенной Чеченской Республики Ичкерия было три: Джохар Дудаев (годы правления 1991-1996), Зелимхан Яндарбиев (годы правления 1996-1997), Аслан Масхадов (годы правления 1997-2005). Указанные Президенты Чеченской Республики Ичкерия официальными властями в федеральном центре не принимались всерьез, по-

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №224 от 02.12.1996г. «Об изменениях в структуре кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия»; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №108 от 22.08.1993г. «О министерстве юстиции Чеченской Республики Ичкерия».

скольку российской стороной предпринималось достаточно мероприятий для скорейшего налаживания отношений с Чечней<sup>1</sup>.

С назначением муфтия А. Кадырова<sup>2</sup> в должности Главы Администрации Чечни от 12.06.2000 года, на всей территории Чечни начинает действовать Конституционный Закон РФ и с этого момента Чечня начинает свое поступательное движение от правового хаоса и беззакония к правовому порядку и законности.

Перечень основных понятий используемых в конституционном законе от 12.03.1992 года с указами и распоряжениями президента Чеченской Республики Ичкерия был достаточно прост и доступен для понимания<sup>3</sup>:

1. Для целей настоящего Конституционного закона используются следующие основные понятия:

- орган исполнительной власти Чеченской Республики – государственный орган Чеченской Республики, осуществляющий в пределах своей компетенции государственное управление по вопросам, отнесенным к предмету ведения Чечни, полномочий Чечни на предмет о совместном ведении Российской Федерацией и Чеченской Республикой, и включенный в структуру как орган исполнительной власти Чечни<sup>4</sup>;

- структура органа исполнительной власти Чечни– перечень органов исполнительной власти Чечни, включая их официальные наименования, образованных в соответствии с Конституцией Чеченской Республики, настоящим Конституционным законом и иными законами;

---

<sup>1</sup>Гакаев Д. Очерки политической истории Чечни (XX век) М.,1997. С.25, а также Интервью Р. Хасбулатова в студии Радио «Эхо Москвы»// URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoi-glaza/544670-echo/q.html>

<sup>2</sup>URL: [http://www.businesspress.ru/newspaper/article\\_mId\\_43\\_aId\\_26250.html](http://www.businesspress.ru/newspaper/article_mId_43_aId_26250.html), помимо этого следует прочесть на URL: <http://www.chechnyatoday.com/content/view/11446/579/>, а также см.: Президент РФ внес в Думу законопроект по организации системы органов власти в Чечне//Деловая пресса 22(50) от 13.06.2000г.

<sup>3</sup>См.: сборник указов и распоряжений Президента Чеченской Республики с 28.05.1993г. по 30.04.1994г.//Сборник указов и распоряжений Президента Чеченской Республики Ичкерия с 03.02.1995г. по 01.06.1999г. Грозный. Изд-во: «Джохар», «Чечгосиздат». 1994 - 1999.

<sup>4</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №229 от 06.12.1996г. «Об органах исполнительной власти в районах и на местах».

– орган исполнительной власти общей компетенции – орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление по вопросам своего ведения в пределах подведомственной территории, объединяющий и направляющий деятельность подчиненных ему органов исполнительной власти отраслевой, межотраслевой и специальной компетенции;

– орган исполнительной власти отраслевой компетенции – орган исполнительной власти, который проводит государственную политику и осуществляет управленческие функции в отношении порученной ему отрасли или сферы деятельности<sup>1</sup>;

– орган исполнительной власти межотраслевой компетенции – орган исполнительной власти, осуществляющий координацию по межотраслевым вопросам, которые отнесены к его компетенции, а также функционально регулировать определенные сферы деятельности;

– орган исполнительной власти специальной компетенции – орган исполнительной власти, осуществляющий отдельные распорядительные, контрольные, разрешительные, координационные, организационные, регулятивные и иные специальные управленческие функции в определенной сфере деятельности<sup>2</sup>;

– республиканский орган исполнительной власти – орган исполнительной власти Чечни отраслевой, межотраслевой и специальной компетенции;

– компетенция органов исполнительной власти – совокупность полномочий органов исполнительной власти по осуществлению определенных управленческих функций;

– полномочия органов исполнительной власти – права и обязанности органа исполнительной власти по отношению принятия правовых актов, а также осуществления иных государственно-властных действий в сфере его деятельности.

---

<sup>1</sup>Там же. Ст. 23.

<sup>2</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №176 от 10.04.1997г. «О главах региональных исполнительных управлений президента ЧРИ и администрации районов».

## 2. Правовые основы деятельности органов исполнительной власти Чечни:

– органы исполнительной власти Чечни осуществляют свою деятельность соответствуя Конституции Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституции Чечни, настоящим Конституционным законом, законами Чеченской Республики и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики;

– правовая основа деятельности представительств Чечни определена федеральным законодательством, законами Чечни, нормативно-правовыми актами органов государственной власти Чечни. Формы взаимодействия органов исполнительной власти Чечни:

Органы исполнительной власти Чечни взаимодействуют в следующих формах:

- административного подчинения;
- нормативного правового регулирования;
- заключения договоров и соглашений;
- согласования и координации;
- в иных формах, возникающих в процессе государственного управления.

Формы взаимодействия органов исполнительной власти Чеченской Республики устанавливает законодательство России, Конституция Чечни, настоящим Конституционным законом, иными законами и нормативно-правовыми актами Чечни. Финансирование деятельности органа исполнительной власти Чечни осуществимо за счет бюджетных средств Чечни в пределах ассигнований, выделенных на эти цели<sup>1</sup>.

Органы исполнительной власти Чеченской Республики обеспечиваются необходимым для их работы имуществом: помещениями, средствами связи, техническим оборудованием, транспортными и иными материально-техническими средствами<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №209 от 10.05.1997г. Грозный «О создании благотворительного фонда «Маршо» при Президенте Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>2</sup> Положение №30 «О региональных исполнительных управлениях Президента Чеченской Республики Ичкерия» от 09.06.1993г.



Решение о закреплении имущества за соответствующим органом исполнительной власти в Чечне принимает Правительство Чечни, либо орган исполнительной власти Чечни, уполномоченным в соответствии с законодательством Чеченской Республики осуществлять управление имуществом, находящимся в государственной собственности Чеченской Республики<sup>1</sup>. Имущество, закрепленное за органами исполнительной власти Чеченской Республики - это государственная собственность Чечни и находится под её оперативным управлением<sup>2</sup>. Органы исполнительной власти Чеченской Республики в случаях и порядке, установленных Правительством Чеченской Республики, вправе арендовать необходимое для их деятельности имущество в соответствии с гражданским законодательством России.

Органу исполнительной власти Чечни принадлежит право юридического лица, имеющего печать с изображением Государственного герба Чеченской Республики и своего наименования, а также соответствующие бюджетные и иные счета, открываемые в установленном законодательством порядке. Права юридического лица могут быть предоставлены государственным органам, входящим в структуру республиканских органов исполнительной власти в качестве самостоятельных подразделений, а в отдельных случаях – территориальным органам и представительствам республиканского органа исполнительной власти.

Местонахождением органов исполнительной власти Чеченской Республики является столица Чеченской Республики – город Грозный, если иное не установлено указами Президента Чеченской Республики, постановлениями Правительства Чеченской Республики.

Место нахождения территориальных органов республиканских органов исполнительной власти определяется соответствующими республиканскими

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 216 от 15.05.1997г. «О вступлении юридических лиц Чеченской Республики Ичкерия в иностранные финансово-кредитные союзы».

<sup>2</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №152 от 13.10.1996г. «О мерах обеспечения сохранности государственного имущества»; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №10 от 06.01.1999г. «О проведении инвентаризации государственного имущества Чеченской Республики Ичкерия».

органами исполнительной власти, а место нахождения представительств республиканских органов власти на местах определяется Президентом Чечни по представлению республиканского органа исполнительной власти, а также соответствующим соглашением.

В систему органов исполнительной власти Чечни во главе с Президентом Чечни входит:

- Правительство Чеченской Республики;
- министерства, государственные комитеты Чеченской Республики;
- ведомства Чеченской Республики – республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, управления, комиссии и др. органы исполнительной власти Чечни;
- представительства Чечни, в случаях наделения их соответствующим статусом специальными нормативно-правовыми актами Президента Чеченской Республики<sup>1</sup>.

Республиканские государственные органы, осуществляющие отдельные функции государственного управления, которые не вошли в структуру органов исполнительной власти Чечни по соответствию настоящему Конституционному закону, не обладают статусом органа исполнительной власти и могут входить в соответствии с указами Президента Чеченской Республики и постановлениями Правительства Чеченской Республики в структуру министерств Чеченской Республики в качестве их самостоятельных подразделений.

Соответствуя Конституции Чечни Президент – это высшее должностное лицо Чечни, возглавляющее исполнительную власть в Республике.

Он определяет структуру исполнительного органа государственной власти Чечни; формирует систему исполнительного органа государственной власти на Чеченской территории; имеет право назначать на пост по согласию Народного Собрания Парламента Чечни Председателя Правительства Чечни,

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской республики 1992г. (с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, Законом от 03 февраля 1997 года) Постановление Парламента Чеченской Республики 2 марта 1992 г. N 108, г. Грозный, ст.73, 76.

его заместителя, министров, которые осуществляют полномочия в финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной сферах, также имеет право освобождать их от занимаемой должности; по предложению Председателя Правительства Чечни должен формировать Правительство Чечни:

- руководит деятельностью Правительства Чечни, имеет право принимать решения об отставке Правительства Чечни;
- назначать на должность министров, председателей государственных комитетов, руководителей иных органов исполнительной власти Чеченской Республики и их первых заместителей<sup>1</sup>;
- обеспечивает функционирование системы органа исполнительной власти Чечни и их взаимодействие с Парламентом Чечни;
- обеспечивает национальным меньшинствам, проживающим на территории Чечни, представительство в органах исполнительной власти Чечни;
- осуществляет другие полномочия по осуществлению исполнительной власти, которые возложила на него Конституция Чечни и законы Чечни, договорами и соглашениями Чечни<sup>2</sup> с иными республиками и государствами.

Президент Чеченской Республики осуществляет возложенные на него функции по обеспечению исполнения органами исполнительной власти Чеченской Республики своих полномочий и по контролю за их деятельностью как непосредственно, так и через Правительство Чеченской Республики, а также через формируемые им Аппарат Президента и Правительства Чеченской Республики и иные органы, обеспечивающие деятельность Президента Чечни.

Президент Чечни соответствуя федеральным законам, Конституции Чечни, настоящим Конституционным законом и иными законами Чеченской

---

<sup>1</sup> Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 229 «Об органах исполнительных власти в районах и на местах» от 06.12.1996г.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики Ичкерия 1992г. (с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, Законом от 03 февраля 1997 года) Постановление Парламента Чеченской Республики Ичкерия от 2 марта 1992 г. N 108; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №134 от 05.03.1997г. «О высшем президентском совете».

Республики издает указы и распоряжения по вопросам формирования и функционирования системы исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики<sup>1</sup>.

Акты Президента Чеченской Республики издаются на основании и во исполнение Конституции Чечни, постановлений Правительства Чечни, нормативных актов Президента Чеченской Республики, постановлений и распоряжений.

Правовые акты Президента Чечни направляются в палаты Парламента Чечни в 10-дневный срок после их издания<sup>2</sup>.

Правительство Чеченской Республики является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Чечни. Оно подотчетно Президенту Чечни и ответственно перед Парламентом Чечни по отношению к законодательству Чечни это постоянно действующий, коллегиальный орган исполнительной власти общей компетенции.

Порядок формирования и деятельности, полномочия Правительства Чеченской Республики установлены федеральным законодательством, Конституцией Чечни, настоящим Конституционным законом и иными законами Чеченской Республики, а также принимаемыми в соответствии с ними указами Президента Чеченской Республики, соглашения с федеральным органом исполнительной власти.

Правительство Чечни объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов Чеченской Республики и других подведомственных ему органов исполнительной власти Чеченской Республики, контролирует их деятельность и в пределах своей компетенции:

1) утверждает положения об органах исполнительной власти Чеченской Республики, устанавливает структуру в предельной численности работников своих аппаратов;

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №45 «О роспуске Конституционного суда Чеченской Республики» от 28.05.1993г.

<sup>2</sup> Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №40 от 03.02.1999г. «О Парламенте Чеченской Республики Ичкерия».

- 2) определяет величину ассигнования на финансирование деятельности министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Чеченской Республики в пределах средств, предусмотренных на финансирование деятельности органа исполнительной власти Чечни в бюджете Чечни;
- 3) имеет право назначить на должность и освободить от должности руководителей органов исполнительной власти Чечни; утверждает составы коллегий министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Чеченской Республики;
- 4) определяет в соответствии с настоящим Конституционным законом порядка созданий и деятельности территориальных органов, республиканских органов исполнительной власти, установить нормативы и величину ассигнований для их деятельности;
- 5) имеет право отменять акты изданные министерствами, государственными комитетами и другими органами исполнительной власти Чечни<sup>1</sup>.

Правительство Чечни непосредственно или через уполномоченный им орган исполнительной власти Чеченской Республики осуществляет контроль за соответствием нормативно- правовых актов, принимаемых республиканскими органами исполнительной власти (ведомственные нормативные правовые акты), федеральным законодательством, Конституцией Чечни, законам Чечни, правовым актам Президента Чечни и Правительства Чечни. Министерство Чечни есть орган исполнительной власти Чечни отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в определенных сферах деятельности, а также координирующим деятельность в этой сфере других органов исполнительной власти<sup>2</sup>. Государ-

---

<sup>1</sup>См.: Конституция Чеченской Республики Ичкерия ст. ст. 11, 73, 74 п.3 ч.3, ч.4, ст.79 ч.2 от 12.03.1992г., а также Постановление Парламента Чеченской Республики Ичкерия от 2 марта 1992 г. N 108, ст. 3 Закона Чеченской Республики Ичкерия «О деятельности Президента Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>2</sup>Указ № 5 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об изменении структуры кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия от 26.01.1994г.//Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 124 «Об утверждении структуры кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия» от 22.09.1996г.

ственный комитет Чечни является органом исполнительной власти Чечни, осуществляющим межотраслевое координирование в вопросах, отнесенных к его ведению, а также функциональное регулирование в определенных сферах деятельности. Функции, полномочия министерства, государственного комитета Чеченской Республики, а также принципы и порядок их деятельности устанавливаются положениями о министерстве, государственном комитете. Текущие задачи министерства, государственного комитета Чеченской Республики, а также место министерства, государственного комитета в решении комплексных межотраслевых задач, возлагаемых на несколько органов исполнительной власти Чеченской Республики и требующих координации их действий, определяются правовыми актами Президента Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики. В порядке, установленном настоящим Конституционным законом, могут быть образованы республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, управления, комиссии как органы исполнительной власти Чеченской Республики специальной компетенции. Функции, полномочия, а также принципы и порядок деятельности этих органов определяются положениями, утверждаемыми Правительством Чеченской Республики. Образование иных видов исполнительного органа государственной власти Чечни должно производиться только после внесения соответствующих изменений в настоящий Конституционный закон. Статья 14 гласит, что Статус представительств Чеченской Республики, порядок их образования, организации и деятельности определяются федеральным законодательством, законами Чеченской Республики, нормативными правовыми актами органа государственной власти Чечни<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики Ичкерия ЧРИ ст. 14 от 12.03.1992г., Указ № 171 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Казахстане и странах Центральной Азии» от 29.10.1996г., Указ № 172 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О назначении полномочного посла при Европейском сотрудничестве» от 30.10.1996г., Указ № 196 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О назначении представителя Чеченской Республики Ичкерия в Карачаево-Черкесии» от 13.11.1996г., Указ № 198 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Татарстане» от 14.11.1996г., Указ № 204 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О назначении представителя Чеченской Республики Ичкерия в Ингушетии» от 21.11.1996г., Указ № 138 Президента Чеченской

В статье 15 сказано в Правительство Чечни входит Председатель Правительства Чечни, его заместители и министры<sup>1</sup>.

Правительство Чеченской Республики действует в пределах срока полномочий Президента Чеченской Республики и заявляет о сложении полномочий перед вновь наделенным полномочиями Президентом Чеченской Республики.

В случае сложения им своих полномочий Правительство Чечни действует до формирования нового Правительственного состава.

Правительству Чечни дается право подачи отставки, которую принимает или отклоняет Президент Чечни. Президент Чечни может принять решение об отставке Правительства Чечни. Отрешение Президента Чечни с поста по установленному федеральным законом порядку и Конституцией Чечни, влекут за собой отставку Правительства Чечни<sup>2</sup>.

Правительство Чечни обязано продолжать свои действия до формирования нового состава Правительства Чечни в случае своей отставки. Председатель Правительства Чечни назначается на должность в установленном Конституцией Чечни порядке.

---

Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Астраханской области» от 09.03.1997г., Указ № 139 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Кабардино-Балкарской республике» от 09.03.1997г., Указ № 153 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в странах Ближнего Востока» от 24.03.1997г., Указ № 172 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Ставропольском крае» от 08.04.1997г., Указ № 194 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Турции» от 30.04.1997г., Указ № 202 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Краснодарском крае и Республики Адыгея» от 06.05.1997г., Указ № 205 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Латвийской республике» от 08.05.1997г., Указ № 231 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О представительстве Чеченской Республики Ичкерия в Республике Калмыкия» от 20.05.1997г., Указ № 494 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О полномочном представителе в Иране» от 20.10.1997г.

<sup>1</sup>Указ № 280 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об определении структуры и состава кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия» от 26.10.1998г.

<sup>2</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия от 12.03.1992г., ст. 17., Указ № 47 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О Правительстве Чеченской Республики Ичкерия» от 11.04.1994г./Указ № 49 Президента ЧРИ «О неприкосновенности членов правительства, высших должностных лиц и командиров воинских частей вооруженных сил, сотрудников охраны Президента Чеченской Республики Ичкерия» от 13.04.1994г.

Предложения по кандидатуре Председателя Правительства Чечни вносятся Президентом Чечни в Народное Собрание Парламента Чечни, не далее месячного срока после сложения Правительством полномочий перед вновь наделенным полномочиями Президентом Чечни или после отставки Правительства Чечни, либо ухода в отставку Председателя Правительства Чечни.

Заместители Председателя Правительства Чечни, министры, осуществляющие полномочие в финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной деятельности, назначаются Президентом Чечни с согласия данного Народным Собранием Парламента Чечни, и также освобождаются им от должности.

Министры, осуществляющие полномочия в сферах, не указанных в части 3 настоящей статьи, могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Чечни по предложению Председателя Правительства Чечни.

Выражение недоверия Председателю Правительства Чечни и членам Правительства Чечни Парламентом Чечни, в назначении которых принимал участие Парламент Чечни, в соответствии с Конституцией Республики Ичкерия влечет за собой немедленное освобождение их от занимаемой должности. Члены Правительства Чеченской Республики ( Ичкерия ) вправе подавать заявления об отставке<sup>1</sup>.

В случае временного отсутствия Председателя Правительства Чеченской Республики Ичкерии, его обязанности на основании указа Президента Чеченской Республики Ичкерии исполняет первый заместитель Председателя Правительства.

В случае освобождения от должности Председателя Правительства Чечни Президент Чечни вправе до назначения Председателя Правительства Чеченской Республики возложить исполнение обязанностей Председателя Правительства Чеченской Республики Ичкерия на первого заместителя

---

<sup>1</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия от 12.03.1992г., ст. 79 ч.4.



Председателя Правительства Чеченской Республики Ичкерия либо на одного из его заместителей.

Члены Правительства Чечни обязаны предоставить при назначении на должность, а впоследствии – ежегодно в налоговую службу информацию о полученных доходах, являющихся объектами налогообложения и имущественного положения в порядке и в сроки, которые установлены законодательством Чечни<sup>1</sup>. На членов Правительства Чеченской Республики Ичкерия распространяются ограничения, установленные законом в отношении лиц, замещающих должности государственного уровня государственной гражданской службы Чечни<sup>2</sup>. Председатель Правительства Чечни соответствуя Конституции Чечни, законам Чечни, указами Президента Чечни определяет направления деятельности Правительства Республики Ичкерия, организуя его работу<sup>3</sup>.

Председатель Правительства Республики:

- представляет Правительство Чечни в Чеченской Республике и за ее пределами;
- представляет Президенту Чечни (Ичкерия) предложения о назначении на должность и освобождения от должности заместителей Председателя Правительства Чечни, министров, председателей государственных комитетов и их первых заместителей, а также руководителей и их первых заместителей других органов исполнительной власти Чечни<sup>4</sup>;
- представляет Президенту Чечни предложения о создании, реорганизации и ликвидации министерств, государственных комитетов Чечни и других органов исполнительной власти Чечни;

---

<sup>1</sup> Там же. Раздел 1, ст. 19. Помимо этого, Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 8 «Об уголовной ответственности за сокрытие доходов и объектов налогообложения и уклонение от подачи декларации о доходах» от 31.01.1994г.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики Ичкерия от 12.03.1992г., раздел 1, ст. 21, а также Указ № 23 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об административной и дисциплинарной ответственности должностных лиц министерств, ведомств, предприятий, организаций, банковских учреждений и коммерческих структур» от 06.03.1994г.

<sup>3</sup> Указ № 47 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О Правительстве Чеченской Республики Ичкерия» от 11.04.1994г.

<sup>4</sup> Указ № 47 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О Правительстве Чеченской Республики Ичкерия» от 11.04.1994г.

- ведет заседания Правительства Чечни и его Президиума, обладая правом решающего голоса;
- подписывает акты Правительства Чеченской Республики Ичкерия, в том числе финансово-распорядительные документы, договоры, соглашения и другие документы по вопросам, отнесенным к компетенции Правительства Чечни федеральным законодательством, Конституцией Чеченской Республики Ичкерия, настоящим Конституционным законом, иными законами Чечни;
- вносит в Правительство Чечни предложения об учреждении организаций, об образовании координационных, совещательных органов, а также комитетов, управлений и других органов при Правительстве Чеченской Республики Ичкерия;
- распределяет обязанности между заместителями Председателя Правительства Чеченской Республики Ичкерия;
- принимает решения по вопросам государственного управления и информирует об этом Правительство Чеченской Республики Ичкерия на очередном заседании;
- в пределах своих полномочий принимает решения о поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на членов Правительства Чеченской Республики Ичкерия и других подчиненных ему должностных лиц;
- осуществляет все полномочия, установленные Конституцией Чечни, настоящим Конституционным законом, иными законами и нормативно-правовыми актами<sup>1</sup>.

Председатель Правительства Чечни в недельный срок после своего назначения представляет Президенту Чечни предложения структуры исполнительного органа государственной власти Чечни.

Заместители Председателя Правительства Чечни:

1. участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Чеченской Республики, участвуют в разработке и реализации программы экономического и социального развития Чеченской Республики;

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 49 «О неприкосновенности членов правительства высших должностных лиц» от 13.04.1994г.

- 2.должны заранее рассмотреть предложения, проекты постановлений и распоряжений, которые внесены в Правительство Чеченской Республики;
3. участвуют в подготовке решений Правительства Чеченской Республики, обеспечивают их исполнение;
4. в соответствии с распределением обязанностей осуществляют контроль за исполнением постановлений и распоряжений Правительства Чечни;
5. осуществляют все полномочия соответствуя распределению обязанностей<sup>1</sup>.

Министры Чеченской Республики:

- а)принимают участие с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Чеченской Республики;
- б) участвующие в подготовке решений Правительства Чеченской Республики, обеспечивают их исполнение;
- в) осуществляют установленные настоящим Конституционным законом, положением о соответствующем республиканском органе исполнительной власти, другими нормативно - правовыми актами Чечни, полномочие руководителей соответствующих органов исполнительной власти Чечни

Правительство Чечни решает вопросы с обязательным участием министров, председателей государственных комитетов или руководителей других органов исполнительной власти Чеченской Республики, к ведению которых отнесены эти вопросы<sup>2</sup>.

Члены Правительства Чеченской Республики участвуют в заседаниях лично. Представители Президента Чеченской Республики, Парламента Чечни, Конституционного Суда Чечни, Верховного и Арбитражного Судов Чечни, Прокуратуры Чеченской Республики, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Чеченской Республики в соответствии с законами или в порядке, который установлен Правительством Чеченской Республики.

На заседаниях Правительства Чечни председательствует Председатель Правительства Чечни

---

<sup>1</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия, ст.23.

<sup>2</sup>Указ № 56 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об усилении ответственности за неисполнение законов, постановлений парламента и указов Президента Чеченской Республики Ичкерия» от 20.04.1994г.

Правительство Чечни рассмотреть отдельные вопросы на закрытом заседании.

Подготовку и проведение заседаний Правительства Чеченской Республики осуществляются соответствуя Регламенту Правительства Чеченской Республики<sup>1</sup>.

К вопросам, которые рассматриваются исключительно на заседаниях Правительства Чеченской Республики, относятся вопросы:

- о проекте бюджета Чеченской Республики и отчете о его исполнении;
- о проектах программ экономического и социального развития Чечни;
- о внесении Правительством Чечни законопроектов в Народное Собрание Парламента Чеченской Республики;
- об утверждении положений об органах исполнительной власти Чечни образуемых самим Правительством Чечни;
- об установлении порядка создания и обеспечения деятельности республиканских органов исполнительной власти;
- о Регламенте Правительства Чечни<sup>2</sup>.

Правительство Чечни в целях реализации своих полномочий основываясь и исполняя Конституцию России, федеральные законы и другие нормативно - правовые акты России, Конституции Чечни, законов Чечни, указов Президента Чечни обладает правом издавать постановления и распоряжения, обеспечивая и проверяя их исполнение.

Акты, носящие нормативный характер, должны быть изданы в форме постановлений Правительства Чеченской Республики. Акты оперативных и иных текущих вопросов издаются в форме распоряжений Правительства Чеченской Республики. Порядок принятия актов Правительства Чечни устанавливает Регламент Правительства Чечни.

Постановления и распоряжения Правительства Чечни обязательны к исполнению в Чечне. Постановления Правительства Чечни, исключение со-

---

<sup>1</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия «О Правительстве Чеченской Республики Ичкерия» от 11.04.1994г., ст. 25.

<sup>2</sup>Там же. Ст. 26.

ставляют постановления, содержащие сведения, которые составляют государственную тайну, или носят конфиденциальный характер, должны быть официально опубликованы. Правительство Чеченской Республики принимает обращения, заявления и другие акты, не имеющие правового характера. Нормативно - правовые акты Правительства Чечни направляются в палаты Парламента Чечни не позднее десяти дней после их издания<sup>1</sup>.

Члены Правительства Чеченской Республики за свою деятельность на службе получают денежное вознаграждение, размер коего устанавливается в соответствии с указом Президента Чеченской Республики. Для обеспечения деятельности Президента Чечни и Правительства Чечни и организации контроля за выполнением решений, принятых Президентом Чеченской Республики и Правительством Чечни, образуется Аппарат Президента и Правительства Чечни<sup>2</sup>.

Аппарат Президента и Правительства Чечни возглавляет заместитель Председателя Правительства Чеченской Республики – Руководитель Аппарата Президента и Правительства Чечни, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Чечни по согласованию с Председателем Правительства Чечни. Аппарат Президента и Правительства Чечни является юридическим лицом и действует на основании Положения, утверждаемого Президентом Чеченской Республики. Финансирование расходов на содержание Аппарата Президента и Правительства Чечни производится из средств бюджета Чеченской Республики.

Для согласованного решения задач по отдельным вопросам государственного управления, а также для обеспечения своей деятельности Правительство Чечни учреждает организации, образует координационные, совещательные и другие органы при Правительстве Чеченской Республики.

Руководителей органов и организаций при Правительстве Чечни назначает на должность и освобождает от должности Правительство Чеченской Республики. Министерства, государственные комитеты Чеченской Республи-

---

<sup>1</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия. Ст.27.

<sup>2</sup>Там же. Ст.29.

ки, иные республиканские органы исполнительной власти образуются Президентом Чечни<sup>1</sup>.

Реорганизация республиканских органов исполнительной власти (слияние, разделение, преобразование) осуществляется в порядке, аналогичном установленному настоящим Конституционным законом применительно к образованию республиканских органов исполнительной власти в соответствии с законодательством Чеченской Республики<sup>2</sup>.

Актом о реорганизации республиканских органов исполнительной власти разрешаются вопросы передачи функций реорганизуемых республиканских органов исполнительной власти, вопросы правопреемства, включая обязательства, вытекающие из заключенных соглашений и договоров, а также вопросы гарантий и компенсаций государственным гражданским служащим в соответствии с действующим законодательством. Передача из структуры одного республиканского органа исполнительной власти отдельных государственных органов и территориальных органов в структуру другого республиканского органа исполнительной власти осуществляется Президентом Чеченской Республики<sup>3</sup>.

Упразднение министерства, государственного комитета Чеченской Республики и других органов исполнительной власти Чечни производится Президентом Чечни. В акте об упразднении республиканского органа исполнительной власти разрешаются вопросы передачи функций упраздняемого органа исполнительной власти, правопреемства, в том числе по обязательствам, вытекающим из заключенных соглашений и договоров, а также гарантий и компенсаций государственным гражданским служащим и иным работ-

---

<sup>1</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия, ст. 31, а также Распоряжение № 30 «О региональных исполнительных управлениях Президента Чеченской Республики Ичкерия за № 21 от 15.04.1993г.» от 09.06.1993г., Положение № 30 «О региональных исполнительных управлениях Президента Чеченской Республики Ичкерия» п.п.5 ч.3, 7, 11, 17, 20, 21» от 09.06.1993г.

<sup>2</sup>Распоряжение № 31 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О проведении аттестации глав региональных исполнительных управлений» от 23.06.1993г.

<sup>3</sup>Указ № 17 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об институте государственного секретаря Чеченской Республики Ичкерия» от 22.03.1995г.

никам этого органа исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством, а также создания ликвидационной комиссии<sup>1</sup>.

Структура республиканского органа исполнительной власти представляет собой совокупность структурных подразделений органа исполнительной власти, включая его аппарат, территориальные органы и представительства, иные органы (коллегии, комиссии), системно-объединенных и связанных административным подчинением руководителю республиканского органа исполнительной власти. Создаваемые для содействия осуществлению отдельных функций республиканского органа исполнительной власти и находящиеся в его ведении научные, экспертные, учебные и иные государственные учреждения в структуру органа исполнительной власти Чеченской Республики не включаются<sup>2</sup>.

В структуре министерства Чеченской Республики указами Президента Чеченской Республики и постановлениями Правительства Чеченской Республики могут быть образованы в качестве подразделений министерства службы, агентства, комитеты, комиссии, управления и другие органы, осуществляющие в пределах своей компетенции отдельные функции государственного управления и обладающие отдельными правами соответствующего министерства. Компетенция и порядок деятельности органа, входящего в структуру министерства Чеченской Республики в качестве подразделения, определяются положением о соответствующем министерстве, а также принятым в его исполнение Положением или иным нормативным правовым актом о соответствующем государственном органе<sup>3</sup>.

Республиканские органы исполнительной власти вправе образовывать свои территориальные органы в соответствующих административно-территориальных единицах Чеченской Республики (районах, городах рес-

---

<sup>1</sup>Постановление № 11-167 Парламента Чеченской Республики Ичкерия от 14.07.1998г.

<sup>2</sup>Постановление № 236 Кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования Чеченской Республики Ичкерия» от 18.06.1998г., а также Указ № 234 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования Чеченской Республики Ичкерия» от 03.09.1998г.

<sup>3</sup>Конституция Чеченской Республики, ст. 35.

публиканского значения) либо на территориях, включающих в себя несколько административно-территориальных единиц Чеченской Республики. Территориальные органы республиканского органа исполнительной власти образуются для реализации компетенции соответствующего республиканского органа исполнительной власти на данной территории либо для осуществления полномочий по отдельным направлениям его деятельности.

Территориальные органы республиканских органов исполнительной власти действуют на основании законодательства Чеченской Республики и осуществляют свою деятельность в координации с другими органами исполнительной власти, с администрациями городов и районов, а после образования – с органами местного самоуправления<sup>1</sup>. Структура территориального органа республиканского органа исполнительной власти определяется соответствующим республиканским органом исполнительной власти и может включать отделы и другие структурные подразделения, создаваемые для обеспечения деятельности территориального органа<sup>2</sup>.

Порядок создания, организации и деятельности территориальных органов республиканских органов исполнительной власти определяется в соответствии с настоящим Конституционным законом, нормативными правовыми актами Президента Чечни и Правительства Чечни, Положением о соответствующем республиканском органе исполнительной власти, Положением о соответствующем территориальном органе<sup>3</sup>.

Республиканский орган исполнительной власти возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Чечни по представлению Председателя Правительства Чечни в соответствии с Конституцией Чечни, настоящим Конституционным законом, Поло-

---

<sup>1</sup>Указ № 47 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О проведении коренной реорганизации структур исполнительной власти, правоохранительных органах, учитывая действия указа Президента Чеченской Республики Ичкерия № 22 от 17.04.1993г., ст.73 Конституции ЧР, ст. 3 Закона Чеченской Республики Ичкерия «О деятельности Президента Чеченской Республики Ичкерия» от 28.05.1993г.

<sup>2</sup>См.: ч.2-4 ст. 79, ч.2 ст. 85, ст. 90 (в части «действует независимо от государственной власти»), 98, 99, ч. 3 ст. 108, а также ст. 109 Конституции Чеченской Республики Ичкерия.

<sup>3</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия, ст. 36.



жением о соответствующем органе исполнительной власти. Наименование должности руководителя республиканского органа исполнительной власти определяет положение о данном органе.

Руководитель республиканского органа исполнительной власти в пределах своей компетенции:

- Организует работу республиканского органа исполнительной власти<sup>1</sup>;
- Представляет республиканский орган исполнительной власти в отношениях с другими государственными органами, с администрациями городов и районов, а после образования – с органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями, учреждениями, предприятиями;
- Распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет обязанности руководителей структурных подразделений республиканского органа исполнительной власти;
- Несет персональную ответственность за выполнение республиканским органом исполнительной власти входящих в его компетенцию функций и полномочий и за законность принимаемых этим органом решений и осуществляемых им организационно-распорядительных действий;
- Издаёт приказы и распоряжения по вопросам организации деятельности республиканского органа исполнительной власти, его структурных подразделений, а также деятельности входящих в структуру данного органа в качестве самостоятельного подразделения или подчиненных ему государственных органов, государственных учреждений, организаций и предприятий;
- Назначает и освобождает от должности государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Чеченской Республики в республиканском органе исполнительной власти;

---

<sup>1</sup>Распоряжение № 25 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об утверждении положения «о порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов Чеченской Республики Ичкерия» от 07.07.1993г., а также Положение «О порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов Чеченской Республики» в части п.п.1-3, 6-7» от 07.07.1993г.

- Вправе отменять решения (приказы, распоряжения) входящих в структуру республиканского органа исполнительной власти в качестве самостоятельных подразделений или подчиненных ему государственных органов, территориальных органов и их должностных лиц, а также руководителей подведомственных ему государственных учреждений и организаций в случае их противоречия федеральному законодательству и законодательству Чеченской Республики, а также приказам и распоряжениям республиканского органа исполнительной власти;
- Осуществляет иные полномочия, определенные положением о соответствующем республиканском органе исполнительной власти, иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики.

Руководитель республиканского органа исполнительной власти имеет первых заместителей и заместителей, назначенных на должность и освобождаемых с должности в порядке, установленном настоящим Конституционным законом. Действия руководителя республиканского органа исполнительной власти, а также его приказы и распоряжения могут быть в установленном порядке обжалованы в Правительство Чеченской Республики или в суд<sup>1</sup>.

Для согласованного решения важнейших задач в установленной сфере деятельности в республиканском органе исполнительной власти может образовываться коллегия в составе руководителя указанного органа (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, а также других лиц, в том числе руководителей структурных подразделений республиканского органа исполнительной власти, подведомственных организаций.

Состав и численность коллегии республиканского органа исполнительной власти утверждаются Правительством Чеченской Республики<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия от 12.03.1992г., ст. 37; Указ № 229 Президента Чеченской Республики «Об органах исполнительной власти в районах и на местах» от 06.12.1996г.

<sup>2</sup>Конституция Чеченской Республики Ичкерия от 12.03.1992г, ст. 38.

Перечень функций и полномочий республиканского органа исполнительной власти, обеспечивающих выполнение республиканским органом исполнительной власти возложенных на него задач, предусмотренных законами Чеченской Республики и указами Президента Чеченской Республики, закрепляется в Положении о республиканском органе исполнительной власти.

Положением о республиканском органе исполнительной власти определяются также функции, полномочия, права, обязанности и ответственность государственных органов, входящих в структуру республиканского органа исполнительной власти в качестве самостоятельных подразделений, его территориальных органов.

Положением устанавливается система управления республиканским органом исполнительной власти, включающая соответствующие полномочия и права руководителя органа исполнительной власти, полномочия, порядок назначения и освобождения от должности, права и ответственность руководителей структурных подразделений органа исполнительной власти и руководителей государственных органов, входящих в структуру республиканского органа исполнительной власти.

Положение о республиканском органе исполнительной власти Чечни, утверждается Правительством Чечни в двухмесячный срок после образования или реорганизации республиканского органа исполнительной власти<sup>1</sup>.

Правительство Чечни:

- уполномочено осуществлять меры по реализации обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, охране собственного имущества и общественного порядка, противодействия терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;
- разрабатывает для представления Президентом Чечни Народному Собранию Парламента Чечни проект бюджета Чечни, а также проекты программ социального и экономического развития Чечни;

---

<sup>1</sup>Указ № 56 Президента Чеченской Республики Ичкерия «Об усилении ответственности за не исполнение законов постановлений парламента и указов Президента Чеченской Республики Ичкерия» от 20.04.1994г.

- должно обеспечивать исполнение бюджета Чечни и готовить отчет об исполнении указанного бюджета и отчет о выполнении программы социального и экономического развития Чечни для представления их Президентом Чечни Народному Собранию Парламента Чечни;
- управляет и распоряжается собственностью Чечни соответствуя законам Чечни, также федеральной собственности, переданной в управление Чечне соответствуя федеральным законам и иным нормативным- правовым актам Чеченской Республики;
- реализовывает предоставленное Конституцией Чеченской Республики право законодательной инициативы путем разработки проектов законов Чеченской Республики и внесения их в Народное Собрание Парламента Чеченской Республики;
- вправе предложить администрациям городов и районов, а после образования – органам самоуправления на местах, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести соответствуя законодательству Чеченской Республики изданные им правовые акты, если эти акты противоречат Конституции России, федеральным законам и другим нормативно - правовым актам Российской Федерации, Конституции ЧРИ, законам и другим нормативно - правовым актам Чечни, имеют право обратиться в суд<sup>1</sup>;
- Взаимно передать часть своих полномочий органам исполнительной власти;
- осуществлять другие полномочия, которые установлены федеральными законами, Конституцией Чечни, соглашениями федеральных органов исполнительной власти, предусмотрены статьей 78 Конституции России.

Правительство Чечни имеет право делегировать часть осуществления своих полномочий республиканскому органу исполнительной власти, если те

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 1992 г. (с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, от 03 февраля 1997 года), а также Постановление Парламента Чеченской Республики от 2 марта 1992 г .N 108; Указ № 40 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О Парламенте Чеченской Республики Ичкерия» от 03.02.1999г.

не являются по законодательству исключительными полномочиями Правительства Чечни.

Правительство Чечни в рамках своих полномочий должно:

- заниматься разработкой текущих и перспективных государственных программ по социально-экономическому развитию Чечни, разработать проекта бюджета Чечни;
- обеспечить выполнение утвержденных программ и бюджета, представляет отчеты Парламенту Чеченской Республики об их исполнении;
- создать условия для свободного предпринимательства основываясь на рациональном сочетании всех форм собственности, демонополизировать экономику, реализовать правовой механизм рыночной экономики;
- разработать и реализовать финансово - инвестиционную политику в республике, соответствуя законодательству управлять и распоряжаться республиканской собственностью, содействуя укреплению банковской, денежной и кредитной систем<sup>1</sup>;
- осуществлять развитие объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи, создать условия развития предприятий торговли и бытового обслуживания населения, осуществлять защиту прав потребителя<sup>2</sup>;
- организовать строительство объектов из средств бюджета Чеченской Республики, утверждать нормативы и документацию градостроительства, лицензировать строительные производства;
- осуществлять внешнеэкономические связи, заключать межправительственные соглашения, принимать меры исполнения заключенных договоров и соглашений;

---

<sup>1</sup>Постановление Парламента Чеченской Республики от 2 марта 1992 г .N 108.

<sup>2</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 81 «Об утверждении положения «об индивидуальном жилищном строительстве в Чеченской Республики» от 01.07.1993г.; Указ № 96 Президента Чеченской Республики «О департаменте земельных ресурсов и землеустройстве Чеченской Республики» от 27.07.1993г., Указ Президента Чеченской Республики № 48 «О создании государственного издательско-редакционного комплекса Ичкерия» от 11.04.1994г.

- образовать внебюджетные и валютные фонды в установленном законодательством Российской Федерации порядке<sup>1</sup>.

Правительство Чечни обязано:

- реализовать трудовые права граждан (в Чечне до сих пор нет рабочих мест, люди не могут самореализоваться);
- развивать социальную сферу республики, способствовать росту благосостояния населения, охране труда и здоровья народа, организовать систему социальной защиты населения и обеспечить ее функционирование (благосостояние населения и социальное обеспечение оставляют желать лучшего);
- осуществлять контроль за воспитанием, образованием, охране семьи, материнства и детства (нет должного воспитания, оно основывается на «рецептах» старейшин, образование покупается, нет своих специалистов, дипломированные выпускники не пользуются спросом, охрана семьи, материнства, детства – ее просто нет, это миф, девушек так и воруют, непокорных расстреливают, объявляя их выехавшими за пределы республики<sup>2</sup>;
- разработать и реализовать программу развития культуры и науки, государственной молодежно-демографической политики (молодежь должна иметь право выбора)<sup>3</sup>;
- осуществлять меры по защите духовных ценностей и традиций народов Чечни;
- принимать меры к охране культурного, исторического и природного наследия Чечни<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>Статья 41 Конституции Чеченской Республики.

<sup>2</sup> Постановление Кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия № 236 от 18.06.1998г. «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>3</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 182 «О преобразовании высшего, среднего, начального образования в Министерство профессионального образования и науки Чеченской Республики Ичкерия» от 07.11.1996г.

<sup>4</sup>Статья 42 Конституции Чеченской Республики Ичкерия; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия №53 «О порядке использования телерадиоканалов на территории Чеченской Республики» от 04.06.1993г.; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 75 «О запрещении вывоза за пределы Чеченской Республики Ичкерия произведений культуры и искусства» от 28.06.1993г., Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 76 «Об утверждении положения о пробах и клеймении изделий из драгоценных металлов в Чеченской Республике Ичкерия» от 22.12.1993г.

К полномочиям Правительства Чеченской Республики в области природопользования и охраны окружающей среды относятся:

- определение основных направлений охраны окружающей среды на территории Чеченской Республики;
- реализовывать федеральную политику в экологическом развитии РФ на территории Чечни;
- вносить в Парламент Чечни законопроекты по охране окружающей среды, соответствуя федеральному законодательству, осуществлять контроль за их исполнением;
- принимать и реализовывать региональные программы по охране окружающей среды<sup>1</sup>;
- участвовать в установленном нормативными правовыми актами РФ, реализовывая государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) формировать и обеспечивать функционирование территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на Чеченской территории;
- осуществлять государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на хозяйственных объектах, независимо от формы собственности, находящихся на территории Чечни, исключение составляют объекты хозяйственной, подлежащие федеральному государственному экологическому контролю<sup>2</sup>;
- утверждать перечень должностных лиц органов государственной власти Чечни, которые осуществляют государственный экологический контроль (государственные инспектора в области охраны окружающей среды Чеченской Республики);
- установить нормативы качества окружающей среды, содержащие соответствующие требования и нормы;

---

<sup>1</sup>Нашхоев М. «Я – нохчо...» Ичкерия, 1999. № 8 (534). С. 2.

<sup>2</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 60 «Об административной ответственности о загрязнении окружающей среды Чеченской Республики Ичкерия» от 21.04.1994г.

- предъявлять иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- контролировать в законном порядке плату за негативное влияние на окружающую среду в хозяйственной и другой деятельности, исключение составляют объекты, подлежащие федеральному экологическому контролю со стороны<sup>1</sup>;
- вести Красную книгу Чеченской Республики (чего не было и нет при любом правлении);
- образовать особо охраняемые природные территории регионального значения, управлять и контролировать область охраны и использования этой территории<sup>2</sup>.

Правительство Чечни обязано:

1. участвовать, разрабатывать и реализовывать государственную политику по обеспечению безопасности личности, общества и государства;
2. осуществлять меры обеспечения законности, прав и свобод граждан, охранять собственность и общественный порядок, бороться с преступностью;
3. разрабатывать и реализовывать меры развития и укрепления материально-технического состояния правоохранительных органов, их кадровое обеспечение;
4. осуществлять мероприятия по обеспечению государственной безопасности<sup>3</sup>.

Правительство Чечни осуществляет все полномочия, которые возложены на него Конституцией Чечни, федеральными законами, указами Прези-

---

<sup>1</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 59 «О разрешении на право пользования земельным участком» от 21.04.1994г.

<sup>2</sup> Конституции Чеченской Республики Ичкерия от 12.03.1992г., ст. 43.

<sup>3</sup>Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 16 «О создании государственной аттестационной комиссии по аттестации личного состава правоохранительных органов и вооруженных сил Чеченской Республики Ичкерия» от 29.03.1994г.; Распоряжение Президента Чеченской Республики Ичкерия № 25 «О порядке положения «О порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов Чеченской Республики Ичкерия» от 07.06.1993г.; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 50 «О порядке положения «О порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов Чеченской Республики Ичкерия» от 01.06.1993г.



дента РФ, постановлениями Правительства РФ, законами Чечни, указами Президента Чечни<sup>1</sup>. Парламент Чечни принимает участие в формировании Правительства Чечни. Народное Собрание Парламента Чечни дает согласие Президенту Чечни о назначении Председателя Правительства Чечни, его заместителей и министров, которые осуществляют полномочия в финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной областях. Участие Правительства Чечни в законодательной деятельности:

1. Правительство Чечни имеет право законодательной инициативы в Парламенте Чечни.

2. Правительство Чечни по поручению Президента Чечни или по своей инициативе организует разработку проектов законов и вносит их на рассмотрение в палату Парламента Чечни<sup>2</sup>.

3. Правительство Чечни вправе вносить в Народное Собрание Парламента Чеченской Республики в соответствии с его Регламентом поправки к находящимся на рассмотрении Народного Собрания Парламента Чеченской Республики законопроектам, а также вправе вносить в палаты Парламента Чеченской Республики предложения по внесению изменений и дополнений в проекты постановлений палат Парламента Чечни.

4. Правительство Чечни по собственной инициативе или по запросам президиумов, комитетов палаты Парламента Чечни направляет в палаты Парламента Чечни официальные заключения на рассматриваемые им законы и законопроекты. Официальные заключения Правительства Чеченской Республики подлежат обязательному рассмотрению в установленном регламентом палаты Парламента Чечни порядке.

5. Председатель Правительства Чечни, иные члены Правительства Чечни или уполномоченные ими лица вправе присутствовать на заседаниях палат Парламента и образуемых ими органов с правом совещательного голоса.

---

<sup>1</sup>Статья 45 Конституции Чеченской Республики Ичкерия.

<sup>2</sup> Конституции Чеченской Республики Ичкерия 1992г., Указ № 40 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О парламенте Чеченской Республики Ичкерия» от 03.02.1999г.

6. Для представления в палатах Парламента Чеченской Республики и образуемых им органах законопроекта, внесенного Правительством Чеченской Республики, назначается официальный представитель (официальные представители) Правительства Чеченской Республики. Для обоснования позиций Правительства Чеченской Республики по поправкам и официальным заключениям поручением Председателя Правительства Чеченской Республики направляется специальный представитель, полномочия которого определены поручением. Представитель от Правительства Чеченской Республики присутствует на заседании палаты Парламента Чеченской Республики при рассмотрении всех законопроектов, ему предоставляется слово по соответствию регламенту палаты Парламента Чечни<sup>1</sup>.

Правительство Чечни имеет право представлять Президенту Чечни отчеты исполнения бюджета Чечни, отчеты выполнения программ социального и экономического развития Чечни для представления их Президентом Чечни в Народное Собрание Парламента Чечни<sup>2</sup>.

Члены Правительства Чечни в порядке и формах, установленных Конституцией Ичкерии, её законами и регламентами палаты Парламента Чечни, по вопросам своего ведения осуществляют взаимодействие с комитетами, комиссиями и депутатами палат Парламента Чечни.

Республиканские органы местного самоуправления в установленном порядке направляют своих представителей для участия в разработке и рассмотрении законопроектов в комитетах палат Парламента Чеченской Республики, в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию палат Парламента Чеченской Республики, на заседаниях палат Парламента и парламентских слушаниях<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 40 «О парламенте Чеченской Республики Ичкерия» от 03.02.1999г ЧРИ от 03.02.1999г.// Сборник Указов и распоряжений Президента Чеченской Республики. Кн.6. Грозный: «Джохар», 1999. С. 168.

<sup>2</sup> Конституции Чеченской Республики Ичкерия 1992г.

<sup>3</sup> Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 40«О парламенте Чеченской Республики Ичкерия» от 03.02.1999г.// Сборник Указов и распоряжений Президента Чеченской Республики. Кн.6. Грозный: «Джохар», 1999. С. 168.

Предложения республиканских органов исполнительной власти о разработке проектов законов, о внесении изменений и дополнений в законы и иные предложения по вопросам законодательной деятельности, связанные с реализацией Президентом Чеченской Республики и Правительством Чеченской Республики права законодательной инициативы, а также проекты текстов соответствующих нормативно-правовых актов вносятся на рассмотрение Президента и Правительства Чечни в порядке, установленном, соответственно, Президентом Чеченской Республики и Правительством<sup>1</sup>.

Республиканские органы исполнительной власти в порядке, установленном законами и Регламентом Народного Собрания Парламента Чеченской Республики, по запросу Народного Собрания Парламента Чеченской Республики, его органов готовят заключения, отзывы на законопроекты и иные правовые акты, рассматриваемые Народным Собранием Парламента Чеченской Республики, представляют справочные и иные материалы информационного характера, а также необходимые документы.

Республиканские территориальные органы исполнительной власти, осуществляют свою деятельность на территории районов, городов республиканского значения во взаимодействии с администрациями городов и районов Чеченской Республики, а после формирования – с органами местного самоуправления, оказывают им по их просьбе необходимую помощь в осуществлении их деятельности. Администрации городов и районов Чеченской Республики, а после формирования - органы местного самоуправления вправе обратиться в любой республиканский орган исполнительной власти и его территориальные органы по вопросам, входящим в их компетенцию<sup>2</sup>.

Республиканский орган исполнительной власти и его территориальные органы обязаны принимать соответствующие меры по обращениям администраций городов и районов Чеченской Республики, а после формирования –

---

<sup>1</sup>Распоряжение Президента Чеченской Республики Ичкерия № 30 «О региональных исполнительных управлениях Президента Чеченской Республики Ичкерия, учрежденных указом Президента Чеченской Республики Ичкерия за № 21 от 15.04.1993г.» от 09.06.1993г.

<sup>2</sup>См.: статью 45 Конституции Чеченской Республики Ичкерия.

органов местного самоуправления<sup>1</sup>. Органы исполнительной власти Чечни осуществляя свои функции взаимодействуют с органами федеральной исполнительной власти и её территориальными органами федеральной власти, которые действуют на территории Чечни, по вопросам своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Чеченской Республики и соглашению органов федеральной исполнительной власти<sup>2</sup>. Акты органов исполнительной власти Чечни, принятые в пределах их полномочий, в соответствии с федеральным законодательством обязательны к исполнению на всей территории Чечни.

Рассмотрев основные моменты развития системы органов государственной власти в Чеченской республике в период 1992-2002гг., обратим свое внимание на изучение вопросов формирования и развития законодательных органов государственной власти Чеченской республики, действующих на настоящий момент. Исследованию этих аспектов посвящен следующий параграф настоящего исследования.

---

<sup>1</sup>Конституции Чеченской республики от 12.03.1992г., Распоряжение Президента Чеченской Республики Ичкерия № 31 «О проведении аттестации глав региональных исполнительных управлений» от 23.06.1993г.

<sup>2</sup>Указ № 40 Президента Чеченской Республики Ичкерия «О парламенте Чеченской Республики Ичкерия» от 03.02.1999г.

## **2.2 Формирование законодательного органа государственной власти в Чеченской республике**

Вся деятельность законодательных органов государственной власти субъектов РФ, будь то их образование, формирование, полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основывается на Конституции РФ и регулируется ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>1</sup>, конституцией (уставом), законом субъекта РФ. Из чего следует, что организационные вопросы находятся в совместном ведении и ее субъекта<sup>2</sup>. Важно отметить, что в настоящее время конституционные (уставные) и правовые основы законодательных органов уже сложились.

В этой связи, стремление к оптимальной организации законодательных (представительных) органов государственной власти в Чечне должно быть направлено на эффективную законодательную деятельность в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, обеспечить нормальное функционирование государственной власти и местного самоуправления. Актуальность проблемы исследования факторов и условий формирования и становления законодательного органа Чечни обуславливается ее географическим и территориальным расположением, природными условиями, демографическими и историческими факторами<sup>3</sup>. Главная задача состоит в формировании легитимной законодательной (представительной) власти, обеспечивающей реализацию конституционных прав и свобод каждому гражданину не зависимо от места его проживания<sup>4</sup>. Теоретическое исследование правового статуса, порядок формирования, организация и деятельность законодательной (представительной) власти - Парламента Чечни приобретает

---

<sup>1</sup> См.: "Собрание законодательства РФ", 18.10.1999, N 42, ст. 5005.

<sup>2</sup> См.: статью 72 Конституции РФ от 12.12.1993г.

<sup>3</sup> Автандилян Р. О межэтнических отношениях и о конфликте в Чечне. М., 2000. С. 123.

<sup>4</sup> Лопатин В.Н. Теоретико-правовые и организационные проблемы проведения административной реформы в России/СПб. Доклад на тему: «История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М., 2003. С. 26.

своеобразное значение и актуальность на современном этапе развития российского государства и права.

В настоящее время проблемы организации и статуса Парламента Чечни становятся предметом самостоятельного исследования и проведения сравнительного анализа органов законодательной власти субъектов РФ. Исследователи часто обращают внимание на отдельные институты системы законодательства в организации государственной власти всех субъектов России или же определенных её видов (республики, области). Малоисследован вопрос реализации принципа разделения властей в субъектах России, структуры и статуса всех законодательных органов, интересны и формы взаимодействия с исполнительной властью<sup>1</sup>.

Принятие Конституции Чечни 2003 г. начинает новый этап в истории чеченского парламентаризма. Воссоздаётся республиканский парламент, который состоит из двух палат и наделен довольно-таки широкими властными полномочиями. Новая Чеченская Конституция заложила первоначальную законодательную базу формирования полностью независимой ветви представительной власти<sup>2</sup>.

В ноябре 2005 г. завершается создание всех ветвей власти – состоятся выборы в республиканский парламент, где побеждает партия «Единая Россия». Также в парламент проходят представители КПРФ и Союза Правых Сил. На первое заседание вновь избранного парламента 12 декабря 2005 г. Приезжает Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Однако это было лишь началом длительного и кропотливого пути по всему политическому механизму Чечни, где .вырисовывалась необходимость

---

<sup>1</sup>См.: Соловьев Ю.Б. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации (на примере Дальневосточного федерального округа): Дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2004.; Кокотов А.Н. Законодательная деятельность и парламентский законодательный процесс в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2006. № 3. С. 7–19, Овсепян Ж. Парламент как основа демократического строя (проблемы и перспективы развития в России) // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 2. С. 9–18.

<sup>2</sup> Бибиев А. Парламент Чеченской Республики. Формирование и деятельность в рамках конституционной законности // Закон и право. - 2006. - № 8. - С. 83.

оптимизации структур высшего органа законодательной власти и отработки механизма взаимодействия с исполнительной и судебной властями<sup>1</sup>.

Оптимизируется структура органа законодательной власти. В Конституцию Чечни вносятся поправки, благодаря которым стали возможны выборы 12 октября 2008 г. в новый однопалатный парламент, который состоял из 41 депутата.

Основываясь на федеральном законодательстве, Конституции ЧР и регламенту Парламента к принципам своей деятельности относят: принцип народовластия, принцип политического многообразия, коллективного, свободного обсуждения и коллективного решения; принцип опроса, гласности, ответственности и подотчетности создаваемых им органов, избираемых или назначаемых должностных лиц; принцип законности, учета общественного мнения, разделения деятельности палат.

Парламент Чеченской Республики состоит из одной палаты в которую входит 41 депутат, которых избирают на 5-и летний срок граждане РФ, проживающие в Чечне, основываясь на прямом избирательном праве тайным голосованием, в порядке, установленным законодательством Чечни, Конституцией и законами Чечни<sup>2</sup>.

В Депутаты Парламента Чечни избираются граждане РФ, не имеющие иностранного гражданства или вида на жительство или другого документа, дающего право постоянного проживания гражданина РФ на территории иного государства, который на момент голосования достиг 21-ого года.

Федеральный закон, Конституция и закон Чечни устанавливают порядок проведения выборов в депутаты Парламента Чечни. Парламент Чечни правомочен, если в его состав избирается две трети от установленного числа депутатов. Заседания Парламента Чечни являются открытым, исключение

---

<sup>1</sup> Горшенина Е.В. Проблемы типологии регионов – субъектов РФ // Экономические исследования. - 2011. - № 3. - С. 4.

<sup>2</sup> Закон Чеченской Республики (ред. от 15.11.2010) «О выборах депутатов Парламента ЧР» // <http://www.consultant.ru/>.

составляют случаи, установленные федеральным законом, Конституцией Чечни, законами Чечни и Регламентом Парламента Чечни<sup>1</sup>.

Парламент Чечни созывается на первое заседание избирательной комиссией Чечни не позднее 15 дней после избрания. Первое заседание каждой из палат Парламента Чечни открывает старейший депутат по возрасту и ведет его до избрания Председателя Парламента Чечни. Со дня начала работы вновь избранного Парламента Чечни полномочия Парламента Чечни прежнего созыва прекращаются.

Парламент Чечни имеет все права юридического лица, имеет гербовую печать, самостоятельно решает вопросы в организационном, правовом, информационном, материально-техническом и финансовом обеспечении своей работоспособности.

Расходы по обеспечению деятельности Парламента Чечни предусматривает бюджет Чечни в отдельной строке, соответствуя бюджетной классификации РФ.

Порядок в деятельности и организации работы Парламента Чечни определяют Конституция Чечни, законы о Парламенте Чечни, о статусе депутатов Парламента Чечни и Регламент Парламента Чечни.

Парламент Чечни на первом заседании, используя тайное голосование избирает Председателя Парламента Чечни и его заместителей из состава Парламента Чечни.

Председатель Парламента Чечни и его заместители считаются избранные депутаты, которые набрали путём тайного голосования более 50-и голосов от числа избранных депутатов Парламента Чечни<sup>2</sup>.

Председатель Парламента Чечни и его заместители отчитываются только перед Парламентом Чечни, освобождаются от должности тайным го-

---

<sup>1</sup> Идрисов Х.В. Законодательный процесс в Парламенте Чеченской Республики: проблемы законотворчества // Вестник Московского университета МВД России. - 2011. - № 7. - С. 85.

<sup>2</sup> Ишеков К.А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации; под ред. П.П. Сергуна; Рос. правов. акад. Минюста России, Поволж. юрид. ин-т. - М.; Саратов: РПА Минюста России, 2010. – С. 24.



лосованием большинства голосов из числа избранных депутатов Парламента Чечни<sup>1</sup>.

Парламент Чечни обладает следующими полномочиями:

- уполномочен принимать Конституцию Чечни, вносить изменения и дополнения;

- уполномочен наделять гражданина РФ полномочиями Главы Чечни в порядке, который предусмотрен федеральным законодательством<sup>2</sup>;

- уполномочен рассматривать вопрос о согласии Главы Чечни о назначении Председателя Правительства Чечни, если Глава Чечни не совмещает эти должности; первого заместителя и заместителей Председателя Правительства Чечни, министров, которые осуществляют свои полномочия в финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной сферах;

- уполномочен рассматривать вопрос о согласии Главе Чечни о назначении первого заместителя и заместителей председателя Правительства Чечни, министров, которые осуществляют свои полномочия в финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной сферах;

- уполномочен утверждать соглашения об изменении границ Чечни с иными субъектами РФ;

- формировать Счетную палату Чечни в порядке, который установлен законом Чечни.

- уполномочен осуществлять права законодательной инициативы на внесение законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ<sup>3</sup>;

- избирать соответствуя федеральному закону на срок своих полномочий представителей в Совет Федерации Федерального Собрания РФ от Парламента Чечни

---

<sup>1</sup> Хамидов А. Парламент Чеченской Республики в системе разделения властей // Закон и право. - 2007. - № 2. - С. 34.

<sup>2</sup> Сморгунова В.Ю. Обзор международного научно-практического семинара «Законодательный процесс в Российской Федерации», Санкт-Петербург, 26-28 февраля 2009 г. // История государства и права. - 2009. - № 18. - С. 4.

<sup>3</sup> Самарина Т.В., Самарин В.И. Современный законодательный процесс. Некоторые аспекты выявления его недостатков // Закон и право. - 2011. - № 1. - С. 5.

назначать судей Конституционного Суда Чечни и мировых судей Чечни по представлению главы Чечни;

- назначать и освобождать с должности одну вторую состава Избиркома Чечни;

- назначить референдум Чечни в случае, предусмотренном законом Чечни<sup>1</sup>;

- назначать дату проведения выборов в Парламент Чечни в сроки, установленные федеральным законодательством;

формировать состав Правительства Чечни в установленном законом Чечни порядке;

- назначать и освобождать от должности по представлению Главы Чечни Уполномоченного по правам человека в Чечне;

- согласовывать кандидатуру, которую представляет Генеральный прокурор России о назначении в должности прокурора Чечни;

- назначать представителей от общественности в состав квалификационной коллегии судей Чечни<sup>2</sup>;

- заслушивать ежегодно отчет Председателя Правительства Чечни по результатам деятельности Правительства Чечни, по вопросам, поставленным Парламентом Чечни;

- осуществлять все полномочия, которые установлены Конституцией РФ, федеральными законами, Конституцией Чечни и законами Чечни.

Полномочия Парламента Чечни прекращаются досрочно в случаях: если Парламент Чечни двумя третями голосов от установленного числа депутатов Парламента Чечни принимает решение о самороспуске; роспуске Главой Чечни по предусмотренным законом основаниям; вступлением в силу решений Верховного суда Чечни о неправомерности этого состава депутатов Парламента Чечни, в связи со сложением ими полномочий; роспуске Прези-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Совета законодателей // [http://www.council.gov.ru/inf\\_ps/law\\_council/](http://www.council.gov.ru/inf_ps/law_council/).

<sup>2</sup> Сайдумов Д.Х. Конституционный суд Чеченской республики и его место в возрожденной судебной системе Чеченской республики // Право и государство: теория и практика. - 2010. - № 8. - С. 13.

дентом РФ в порядке и по основаниям, предусмотренным федеральным законом<sup>1</sup>.

Глава Чечни уполномочен принимать решения досрочного прекращения полномочий Парламента Чечни в случае принятия им закона Чечни или постановления, противоречащего Конституции РФ, федеральным законам, принятым на предмет ведения РФ и предмет совместного ведения РФ и Чечни, Конституции Чечни<sup>2</sup>, если эти противоречия установлены соответствующим судом, а Парламент Чечни не устраняет их в 6-ти месячный срок со дня вступления в силу судебного решения.

Решение Главы Чечни о досрочном прекращении полномочий Парламента Чечни издаются в форме указа.

При досрочном прекращении полномочий Парламента Чечни по законным основаниям, назначаются внеочередные выборы в Парламент Чечни соответствуя Конституции Чечни и законом Чечни в порядке и сроки, которые установлены федеральным законом.

Объединения депутатов должны образовываться добровольно на весь срок полномочий парламента и избираются по партийным спискам, по пропорциональной системе.

15 ноября 2010 г. Парламент Чечни на очередном заседании принимает в 3-м чтении республиканский закон о внесении изменений в Закон ЧР «О выборах в депутаты Парламента Чеченской Республики»<sup>3</sup>. Закон подготавливался Избирательной комиссией Чеченской Республики с необходимостью упорядочения его положений соответствуя федеральному законодательству. Федеральный закон от 22 апреля 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождения от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов кото-

---

<sup>1</sup> Путятин А.Г. Законодательный процесс как сфера взаимодействия различных ветвей власти // Конституционное и муниципальное право. – 2009. - № 17. – С. 22.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Закон Чеченской Республики (ред. от 15.11.2010) «О выборах депутатов Парламента ЧР» // <http://www.consultant.ru/>.

рых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Изменения, касались получения депутатских мандатов политическими партиями, набравшими в среднем около 6 процентов на выборах в Депутаты Парламента Чечни. Прямым голосованием Закон ЧР «О внесении изменений в Закон ЧР «О выборах депутатов Парламента ЧР» принимается в окончательном чтении.

15.05.2012 г. на заседании Совета Парламента Чечни под председательством спикера Законодательного собрания Чечни Дукувахи Абдурахманова рассматривает ряд значимых законопроектов.

В частности, народными избранниками был рассмотрен проект закона «Об установлении нормативов распространения на территории Чеченской Республики печатной продукции, аудио- и видеопроductии, иной продукции, не рекомендуемой детям для пользования до достижения ими возраста 18 лет». По словам председателя Комитета по регламенту, межнациональным, межконфессиональным отношениям, внешним связям и информационной политике Парламента ЧР Хусайна Яхиханова, необходимость принятия предлагаемого проекта обусловлена реализацией правовых гарантий обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, устанавливающих условия и порядок оборота информационной продукции среди детей и возлагающих на юридических и физических лиц обязанности по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних. «Основной целью принятия данного проекта является защита детей от информации, пропаганды и агитации, которая наносит вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, а также от национальной, классовой, социальной нетерпимости»<sup>2</sup>, - добавил депутат.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон 22.04.2010 № 63-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ» // Российская газета. - 26.04.2010; 04.05.2012.

<sup>2</sup> Совет Парламента ЧР одобрил актуальные законопроекты // <http://www.parlamentchr.ru/content/view/1464/1/> 15.05.2012.

Далее были рассмотрены проекты законов «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чеченской Республики», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти ЧР, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др. После обсуждения члены Совета Парламента ЧР приняли решение включить данные законопроекты в повестку очередного пленарного заседания Законодательного собрания ЧР<sup>1</sup>.

В то же время в стенах Парламента ЧР готовился законопроект поправок в законодательство Чечни, который предусматривал право госслужащих Чечни на назначение пенсии за выслугу лет. Обсуждения предлагаемых изменений в Закон ЧР «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим (замещающим) государственные должности Чечни и должности государственной гражданской службы Чечни»<sup>2</sup> состоялись 22.05.2012 г. на заседании Комитета по вопросам социальной политики Парламента Чечни под председательством Усмана Оздамирова. Глава комитета отмечает в своём докладе об основаниях изменений, внесенных в федеральное и республиканское законодательство: «Проект закона предусматривает право государственных гражданских служащих Чечни на назначение пенсии за выслугу лет в случае их увольнения с государственной гражданской службы Чечни по собственной инициативе до приобретения права на трудовую пенсию по старости или инвалидности, при условии, что стаж их государственной гражданской службы не менее 25-и лет и замещения должности государственной гражданской службы не менее семи лет непосредственно перед увольнением»<sup>3</sup>. Со слов У. Оздамирова, схожая норма есть в федеральном законе о пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих. Законодателем добавлено, что законопроект предлагает исключить норму действующего Закона Чечни, которая предусматривает выплату пенсий по выслуге лет в размере 50% лицам, замещающим государственные должности Чечни и должности государ-

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1191106>.

<sup>3</sup> В стенах Парламента ЧР готовится законопроект о поправках в республиканское законодательство, предусматривающий право госслужащих ЧР на назначение пенсии за выслугу лет // <http://www.parlamentchr.ru/content/view/1485/1/>.

ственной гражданской службы Чечни, так как норма не соответствует положению федерального законодательства.

Из результатов обсуждения принимается решение о доработке законопроекта и подготовке его к рассмотрению Советом Парламента Чечни.

Парламент Чеченской Республики - это постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Чечни. Ввиду непродолжительного времени действия нового парламентского института в Чечне, преждевременно вести разговоры по завершению формирования подлинно-демократического органа народного представительства. Институционализация Парламента не гарантирует деятельную сторону законодательной власти. Ожидается длительный и кропотливый труд приведения законодательного (представительного) органа государственной власти Республики в нормализованную систему, повышение его эффективности соответствуя ожиданиям народа Чеченской Республики.

Таким образом, благодаря представленным положениям можно сделать закономерный вывод о том, что законодательство Чеченской Республики о статусе и полномочиях высшего законодательного органа, депутатского корпуса, статуса и полномочиях депутата Парламента Чеченской Республики, разработан в соответствие с Конституцией и федеральным законодательством Российской Федерации и выполняет основные задачи и функции, предусмотренные для Парламента Чеченской Республики, как высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации<sup>1</sup>.

Рассмотрев основные аспекты развития и функционирования высшего законодательного органа Чеченской республике, сосредоточим свое внимание на изучении вопросов формирования и развития исполнительной власти в Чеченской республике. Изучению этих аспектов посвящен следующий параграф настоящего исследования.

---

<sup>1</sup>Порядок организации и функционирования временных групп и фракций депутатов Парламента Чеченской Республики URL: [http:// www.constitutions.ru/archives/3705/15](http://www.constitutions.ru/archives/3705/15)

### 2.3 Институт Президента Чеченской республики

Переломный момент создания российской модели государственности в Чечне имеет референдум по новой Конституции Чечни, проведенный в марте 2003 г. Из официальных данных в референдуме приняли участие 89,48% граждан, которые были внесены в списки для голосования. Приняли новую Конституцию 95,37% избирателей<sup>1</sup>.

По завершении проведенного референдума, власти Чечни поддерживаемые федеральным центром решают изначально завершить процесс формирования органов исполнительной власти и потом приступить к созданию законодательного органа. В переходный период роль представительной власти берет на себя Государственный совет Чечни<sup>2</sup>.

Осенью 2003 г. в Чеченской Республике проходят выборы президента Чечни, где преимущественную победу одерживает Ахмат Кадыров. Террористический акт, совершенный 9 мая 2004 г., уносит жизни Ахмата Кадырова и председателя Госсовета Чечни Х. Исаева становится значимым ударом по не окрепшей государственной политической системе Чечни, не приведший к политическому пересмотру федеральным центром.

За последние годы практически во всех властных структурах Чеченской Республики произошли огромные положительные изменения. Они во многом, бесспорно, связаны с именем Президента Рамзана Ахматовича Кадырова.

Рассмотрим его конституционно-правовой статус. Он закреплён в гл. 4 «Глава Чеченской Республики» Конституции Чеченской Республики. Отметим, что данная должность в Конституции ЧР определена именно как «Глава Чечни», но не «Президент Чечни».

---

<sup>1</sup> Черкасов А. Демография, потери населения и миграционные потоки в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике // [http://polit.ru/research/idea/2004/02/19/kniga\\_chisel.html](http://polit.ru/research/idea/2004/02/19/kniga_chisel.html).

<sup>2</sup> Начало встречи с Главой Администрации Чеченской Республики Ахматом Кадыровым, председателем правительства Чечни Анатолием Поповым и Министром Российской Федерации по делам Чечни Станиславом Ильясовым. 28 мая 2003 г. // Интервью Путина\0000\_type63378type63381\_46213.htm.

Глава Чеченской Республики, являясь главой исполнительной власти, входящей в единую систему исполнительной власти Российской Федерации, определяет структуру исполнительных органов государственной власти Чечни. Глава формирует Правительство Чечни, которое ему подотчетно. Структуру, состав, полномочия, порядок образования Правительства Чечни определяет республиканское законодательство<sup>1</sup>.

Важно подчеркнуть, что Глава Чеченской Республики прямо назван главой исполнительной власти.

Полномочиями высшего должностного лица ЧРИ наделяется гражданин РФ, который не имеет гражданства иностранного государства или вида на жительство либо другого документа, дающего право постоянного проживания гражданина РФ на территории иного государства, достигший 30-и лет.

Полномочиями высшего должностного лица ЧР наделяется гражданин РФ решением Парламента Чечни по представлению Президента России, вносимым в установленном федеральным законодательством порядке<sup>2</sup>.

Предложения о кандидатуре высшего должностного лица Чеченской Республики, вносимые в случаях, установленных федеральным законодательством, политической партией или политическими партиями, рассматриваются Парламентом Чеченской Республики в порядке, установленном федеральным законодательством.

Решение о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями Главы Чеченской Республики принято, если за него проголосовало более 50% из установленного числа депутатов Парламента Чечни.

Полномочиями Главы Чеченской Республики гражданин Российской Федерации наделяется сроком на пять лет.

Гражданин Российской Федерации, наделенный полномочиями Главы Чеченской Республики, вступает в должность не позднее дня, следующего за днем вступления в силу решения о наделении его полномочиями Главы Че-

---

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2 т. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Норма: ИНФРА-М., 2010. - Т. 2 – С. 492.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.



ченской Республики, и приносит присягу, содержание которой приводится в ст. 66 Конституции Чеченской Республики<sup>1</sup>.

На рассматриваемое должностное лицо налагаются следующие ограничения.

Глава Чечни не имеет право одновременно быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ, судьей, замещать другие государственные должности РФ, государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности ЧРИ или государственные должности государственной службы субъекта РФ, выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, не может заниматься любой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Где преподавательская, научная и любая творческая деятельность не может быть финансирована исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, ежели другое не предусматривается международным договором РФ или законодательством РФ<sup>2</sup>.

Глава Чечни не имеет права состоять в органах управления, попечительских или наблюдательных советах, других органах иностранных некоммерческих неправительственных организаций, которые действуют на территории РФ и их структурных подразделениях, если другое не предусмотрено международным договором РФ либо законодательством РФ.

В статье 68 Конституции Чеченской Республики определяются полномочия Главы Чечни<sup>3</sup>.

Глава ЧРИ лично либо через органы исполнительной власти ЧРИ должен обеспечить проведение единой политики в сфере социального и экономического развития Чечни.

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Васильева С.В. Конституционное право России: учебник для вузов / 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2011. – С. 255.

<sup>3</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

Глава ЧРИ имеет право и обязан:

1) представлять Чечню в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, при внешнеэкономических связях;

2) подписывать и обнародовать законы Чечни или отклонять законы, которые принял Парламент Чечни, подписывать договоры и соглашения от имени всей Чечни;

3) вносить на рассмотрение Президенту РФ, Правительству РФ и иным органам государственной власти РФ проекты актов, принятие которых находится в их компетенции;

4) принимает решение об отставке Правительства Чеченской Республики. Так, 17.05.2012 Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров принял решение отправить Правительство в полном составе в отставку<sup>1</sup>. Об этом он заявил во время встречи с и.о. Председателя Правительства Чеченской Республики Магомедом Даудовым и вице-премьерами Чеченской Республики: «Кабинет министров выполнил огромный объем работы, решил сложнейшие задачи. В целом деятельностью правительства я доволен. Однако время не стоит на месте, перед нами встают новые задачи, новые проблемы<sup>2</sup>. Естественно, для их решения нужны новые подходы, стратегия и тактика. Для успешной реализации этих задач необходимо произвести изменение в составе правительства. Поэтому я подписал соответствующий документ и с сегодняшнего дня правительство республики уходит в отставку»<sup>3</sup>, - подчеркнул Р. Кадыров.

Глава Чеченской Республики поручил членам Правительства до формирования нового кабинета министров исполнять свои обязанности.

---

<sup>1</sup> Правительство Чеченской Республики отправлено в отставку // <http://chechen.izbirkom.ru/WAY/> 17.05.2012.

<sup>2</sup> Пашков Р.В. Проекты Чеченского государства // Современные гуманитарные исследования. - 2011. - № 2. - С. 101.

<sup>3</sup> Правительство Чеченской Республики отправлено в отставку // <http://chechen.izbirkom.ru/WAY/> 17.05.2012.

Р. Кадыров отметил, что в Правительстве будут произведены структурные и кадровые изменения, направленные на повышение эффективности и оперативности его деятельности;

5) формировать Советы экономической и общественной безопасности Чечни;

6) представлять Парламенту Чечни кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Чечни, мировых судей;

7) один раз в год представлять Парламенту Чечни и всему народу Чечни послание социально-экономического развития Чечни и задач органов государственной власти Чечни на следующий год;

8) согласовывать с федеральными органами исполнительной власти кандидатуры по назначению на должность руководителя территориального органа исполнительной власти РФ в Чечне в установленном законодательством РФ порядке;

9) назначать 50% состава Избирательной комиссии Чечни;

10) имеет право требовать созыва внеочередных заседаний Парламента Чечни, созывает вновь избранный Парламент Чечни на первое заседание раньше срока, установленного для этого Конституцией Чечни<sup>1</sup>;

11) участвует в работе Парламента Чечни с правом совещательного голоса;

12) формировать Администрацию по обеспечению деятельности Главы Чечни и Правительства Чечни, определять её полномочия и порядок деятельности, утверждать её структуру, штатную численность, назначает её руководителя;

13) назначать на срок своих полномочий представителя Совета Федерации Федерального Собрания РФ от исполнительного органа государственной власти ЧРИ; назначать на должности и освобождают от должности полномочного представителя Президента Чечни в Парламенте Чечни .

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

14) назначать и освобождать от должности представителей Чечни в субъектах РФ, в порядке, установленном федеральным законодательством, - представителей Чечни в субъектах зарубежных государств;

15) приостанавливать действия нормативно-правовых и других актов органов исполнительной власти Чечни, отменять их, если те противоречат федеральному законодательству и Конституции Чечни<sup>1</sup>;

16) награждать государственными наградами Чечни, представлять в установленном порядке к награждению государственными наградами России.

17) обеспечивать координацию деятельности органов исполнительной власти Чечни с другими органами государственной власти Чечни, соответствуя законодательству РФ- взаимодействовать с органами исполнительной власти Чечни и федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

18) осуществлять все полномочия , соответствуя федеральному законодательству, Конституции Чечни<sup>2</sup> и законам Чечни.

Отметим, что круг полномочий Главы Чеченской Республики чрезвычайно обширен, охватывает важнейшие вопросы управления Республикой<sup>3</sup>. Во исполнение своих полномочий Глава Чечни должен издавать указы и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Чечни. Правовые акты Главы Чечни должны быть направлены в Парламент Чечни в 14-дневный календарный срок (ст. 69 Конституции ЧРИ).

Все обязанности Главы ЧРИ закреплены ст. 70 Конституции Чечни. Глава Чечни, осуществляя свои полномочия, соблюдает Конституцию РФ, федеральные законы, Конституцию Чечни, законы Чечни, исполняет указы и

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Карпов А.В. Конституционное право России. Учебное пособие. - М.: Омега-Л, 2011. – С. 228.

распоряжения Президента России, постановления и распоряжения Правительства России<sup>1</sup>.

Предусматривается возможность досрочно прекратить полномочия Главы Чечни (ст. 71 Конституции Чечни). Полномочия Главы Чечни прекращаются досрочно в случаях:

- 1) смерти его;
- 2) отрешения от должности Президентом РФ, в связи с выражением ему недоверия Парламентом Чечни;
- 3) отставки Президента по собственному желанию;
- 4) отрешения от должности Президентом России в связи с утратой доверия Президента России, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, и в случаях, которые предусмотрены федеральным законодательством;
- 5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 6) признания судом безвестно отсутствующим, либо объявления умершим;
- 7) по обвинительного приговору суда, вступившего по отношению к нему в законную силу;
- 8) выезда за пределы РФ на постоянное место жительства;
- 9) утраты им гражданства России, приобретения им гражданства иного государства или получения им вида на жительство либо другого документа, который подтверждает право гражданина России на постоянное проживание на территории иного государства<sup>2</sup>.

Решение о досрочном прекращении полномочий Главы Чечни принимается Парламентом Чечни по представлению Президента России, исключение - случаи, предусмотренные п.п. 1, 2, 3 и 4 ч. 1 ст. 71 Конституции Чечни<sup>3</sup>. В случаях, предусмотренных п.п. 2, 3 и 4 ч. 1 ст. 71 Конституции Чечни, решение о досрочном прекращении полномочий Главы Чечни принимается Президентом России.

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

Парламент ЧРИ имеет право выражать недоверие Главе ЧРИ в случаях:

а) издания Главой Чечни актов, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам, Конституции Чечни<sup>1</sup> и законам Чечни, если это установлено соответствующим судом, а Президент Чечни не устранил указанные противоречия в месячный срок со дня вступления в силу решения суда;

б) установление соответствующим судом любого нарушения Конституции России, федеральных законов, указов Президента России, постановлений Правительства России, Конституции Чечни и законов Республики Ичкерия, повлекшее за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

в) ненадлежащее исполнения им своих обязанностей<sup>2</sup>.

Решение Парламента Чечни о недоверии Главе Чечни принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов Парламента Чечни по инициативе одной трети голосов от установленного числа депутатов Парламента Чечни.

В случае досрочного прекращения полномочий Главы Чечни либо по другим основаниям, указанным в Конституции Чечни<sup>3</sup> и федеральном законе, Президент России обязан назначить временно исполняющего обязанности Главы Чечни и внести предложение о кандидатуре Главы Чечни в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

В случаях, когда Глава Чечни, временно (по болезни или отпуском) не исполняет своих обязанностей, их временно исполняет Председатель Правительства Чечни, в случае осуществления Главой Чечни прямого руководства Правительством Чечни - первый заместитель Председателя Правительства Чечни. Временно исполняющий обязанности Главы Чечни не имеет право распускать Парламент Чечни, вносить предложения об изменении и поправках Конституции Чечни.

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Гумашвили Л.Э. К вопросу об истории становления конституционного законодательства современной Чеченской Республики // История государства и права. - 2011. - № 19. - С. 5.

<sup>3</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

Поскольку Глава Чеченской Республики в Конституции Чеченской Республики прямо назван главой исполнительной власти, его статус существенно уточняется Конституционным законом ЧРИ от 12 октября 2006 г. «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики»<sup>1</sup>, в котором рассматриваемое должностное лицо названо Президентом Чеченской Республики и где ему посвящена статья 9. Определено, что Президент Чечни в соответствии с Конституцией Чечни<sup>2</sup> есть высшее должностное лицо Чечни и возглавляющее исполнительную власть в Чечне.

Президент Чеченской Республики Ичкерия:

определяет структуру исполнительных органов государственной власти Чечни;

формирует систему исполнительных органов государственной власти на территории Чечни;

3) назначает на должность с согласия Народного Собрания Парламента Чечни Председателя Правительства Чечни, его заместителей, министров, которые осуществляют полномочия в финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной сферах, также освобождает их от занимаемой должности;

4) по предложению Председателя Правительства Чечни формирует Правительство Чечни<sup>3</sup>:

- руководит деятельностью Правительства Чечни, принимает решение об отставке Правительства Чеченской Республики;

- назначает на должность министров, председателей государственных комитетов, руководителей иных органов исполнительной власти Чеченской Республики и их первых заместителей;

---

<sup>1</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Замычкин Я. Некоторые особенности политической системы Чеченской Республики // Власть. - 2006. - № 10. - С. 52.

- обеспечивает функционирование системы органов исполнительной власти Чеченской Республики и их взаимодействие с Парламентом Чеченской Республики;
- обеспечивает национальным меньшинствам, проживающим на территории Чеченской Республики, представительство в органах исполнительной власти Чеченской Республики;
- приостанавливает и отменяет нормативные и иные акты Правительства ЧРИ, если те противоречат Конституции РФ, федеральному законодательству, актам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, Конституции ЧРИ и законам ЧРИ.

Также Президент Чечни осуществляет иные полномочия по осуществлению исполнительной власти, возложенные на него федеральными законодательством, Конституцией Чечни и законами Чечни, договорами и соглашениями Российской Федерации и Чеченской Республики<sup>1</sup>.

Президент Чеченской Республики осуществляет возложенные на него функции по обеспечению исполнения органами исполнительной власти Чеченской Республики своих полномочий и по контролю за их деятельностью как непосредственно, так и через Правительство Чеченской Республики, а также через формируемые им Аппарат Президента и Правительства Чеченской Республики и иные органы, обеспечивающие деятельность Президента Чечни.

Президент ЧРИ, соответствуя федеральному законодательству, Конституции Чечни<sup>2</sup>, названным Конституционным законом и иными законами Чеченской Республики издает указы и распоряжения по вопросам формирования и функционирования системы исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики.

Акты Президента Чеченской Республики издаются, согласно Конституции России, федеральных законов, нормативных актов Президента России,

---

<sup>1</sup> Аникин С.Б. Совместное ведение Российской Федерации и ее объектов как составная часть властной исполнительной вертикали в РФ // Административное право и процесс. - 2011. - № 2. - С. 12.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.



постановлений Правительства России, Конституции ЧРИ и законов Чеченской Республики. Правовые акты Президента Чеченской Республики направляются в палаты Парламента Чеченской Республики в течение десяти дней после их издания.

Таким образом, в конце 2005 г. в Чеченской Республике завершился процесс формирования республиканских органов власти в соответствии с требованиями российской Конституции<sup>1</sup>. При этом многие российские эксперты<sup>2</sup> полагали, что сложившаяся в Чечне структура власти представляет собой проекцию на чеченское общество российской модели единовластия. Начало становлению этой модели положил А.-Х. Кадыров - Глава Чеченской Республики, который возглавляет исполнительную власть Чеченской Республики и вправе возглавить высший исполнительный орган государственной власти Чечни— это Правительство Чечни.

Рассмотрев основные аспекты развития и формирования статуса Президента Чеченской республики, сосредоточим свое внимание на изучении вопросов создания и развития судебной системы в Чеченской республике. Изучению этих аспектов посвящен следующий параграф настоящего исследования.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12.12.1993 (с поправками от 30.12.2008) // Российская газета. – 21.01.2009.

<sup>2</sup> Бугаев А.М. Национально-государственное строительство в Чечне: эпизоды истории. К 85-летию автономии Чечни // История науки и техники. - 2008. - № 3. - С. 97.

## **2.4 Развитие органов исполнительной власти в Чеченской республике**

Статус Правительства ЧРИ закреплён в гл. 6 Конституции Чечни<sup>1</sup>.

Правительство ЧРИ обеспечивает исполнение Конституции России, федеральных законов и иных нормативных правовых актов России и Конституции Чечни, законов и иных нормативно-правовых актов Чечни на её территории. Правительство Чечни формируется на срок полномочий Главы Чеченской Республики.

Правительство Чечни обладает правами юридического лица, имеющего гербовую печать с изображением герба Чечни.

Финансирование Правительства Чечни и возглавляемых им органов исполнительной власти Чечни осуществляется из средств бюджета Чечни, предусматриваемых отдельными статьями.

Полномочия Правительства Чеченской Республики в общем виде определены в ст. 93 Конституции Чечни.

Правительство ЧРИ разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социального и экономического развития Чечни, проводя единую государственную политику в финансовой, научной, образовательной<sup>2</sup>, культурной сферах, сферах социального обеспечения и экологии, здравоохранения.

Правительство Чечни:

1) реализовывает, обеспечивает и защищает права и свободы человека и гражданина, охраняет собственность и общественный порядок, противодействует терроризму и экстремизму, борется с преступностью, в пределах своей компетенции.

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Вифлеемский А.Б. Деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ в области образования // Экономика образования. - 2011. - № 1. - С. 87.

2) разрабатывает для представления Главой Чеченской Республики в Парламент Чеченской Республики проект бюджета Чечни и проекты программ социального и экономического развития Чечни<sup>1</sup>;

3) обеспечивать исполнение бюджета Чечни и подготавливает отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Чечни для представления их Главой Чеченской Республики в Парламент Чечни

4) формирует все органы исполнительной власти Чечни;

5) управляет и распоряжается собственностью Чечни, соответствуя законам ЧРИ, управляет федеральной собственностью, переданной в управление Чечне, соответствуя федеральному законодательству и другими нормативно- правовыми актами России;

6) предлагает органу местного самоуправления, выборному или другому должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством России, изданные ими правовые акты, если данные акты противоречат Конституции России, федеральным законам и другим нормативно- правовым актам РФ, Конституции Чечни, законам и иным нормативно- правовым актам Чечни, вправе обращаться в суд;

7) осуществляет все полномочия, установленные федеральными законами, Конституцией ЧРИ<sup>2</sup>, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции России<sup>3</sup>.

Правительство Чечни на основании и во исполнение Конституции России, федеральных законов, нормативно- правовых актов Президента России и Правительства РФ, Конституции Чечни, законов Чеченской Республики и указов Главы Чеченской Республики издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

---

<sup>1</sup> Идилов И.И. Чечня: от системного кризиса к устойчивому развитию. - М.: Дашков и К, 2010. – С. 120.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Гумашвили Л.Э. Теоретические основы правового регулирования предметов совместного ведения Российской Федерации и Чеченской Республики // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 12. - С. 31.

Постановления и распоряжения Правительства Чечни, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения на всей территории Чечни<sup>1</sup>.

Постановления и распоряжения Правительства ЧРИ не могут противоречить Конституции РФ, федеральным законам, указам Президента России, постановлениям Правительства России, Конституции Чечни, законам Чеченской Республики и актам Главы Чеченской Республики.

Нормативные правовые акты Правительства Чеченской Республики направляются в Парламент Чеченской Республики в течение четырнадцати календарных дней.

Правительство Чечни слагает полномочия перед вновь наделенным полномочиями высшего должностного лица - Главой Чеченской Республики, уходит в отставку - в случае отрешения Главы Чечни от должности.

В случаях отставки (сложения полномочий) Правительства Чечни оно продолжает действовать до формирования нового состава Правительства Чечни, в порядке установленном республиканским законодательством.

Значительно уточняет статус исполнительных органов власти Чечни Конституционный закон ЧРИ от 12 октября 2006 г «О системе органов исполнительной власти Чечни»<sup>2</sup>.

Установлено, что органы исполнительной власти Чеченской Республики взаимодействуют в следующих формах:

- административного подчинения;
- нормативного правового регулирования;
- заключения договоров и соглашений;
- согласования и координации;
- в иных формах, возникающих в процессе государственного управления.

---

<sup>1</sup> См., напр.: Постановление Правительства Чеченской Республики от 29.03.2011 № 48 «Об утверждении Положения об Архивном управлении Правительства Чеченской Республики» // <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1191106>.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

Формы взаимодействия органов исполнительной власти Чечни устанавливаются законодательством РФ, Конституцией ЧРИ, Конституционным законом «О системе органов исполнительной власти Чечни», иными законами и нормативно-правовыми актами Чечни. Конституционный закон «О системе органов исполнительной власти Чечни» определяет порядок финансирования и статус имущества органов исполнительной власти Чечни<sup>1</sup>.

Финансирование деятельности органов исполнительной власти Чечни осуществляется за счет средств бюджета Чеченской Республики в пределах ассигнований, выделенных на эти цели. Органы исполнительной власти Чеченской Республики обеспечиваются необходимым для их работы имуществом: помещениями, средствами связи, техническим оборудованием, транспортными и иными материально-техническими средствами.

Решение о закреплении имущества за соответствующими органами исполнительной власти Чеченской Республики принимается Правительством Чеченской Республики либо органом исполнительной власти Чеченской Республики, уполномоченным в соответствии с законодательством Чеченской Республики осуществлять управление имуществом, находящимся в государственной собственности Чеченской Республики<sup>2</sup>.

Имущество, закрепленное за органами исполнительной власти Чеченской Республики, является государственной собственностью Чеченской Республики и находится в оперативном управлении.

Органы исполнительной власти Чеченской Республики в случаях и порядке, установленных Правительством Чеченской Республики, вправе арендовать необходимое для их деятельности имущество в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Установлено, что орган исполнительной власти Чеченской Республики – юридические лица, имеющие печать с изображением Государственного герба Чеченской Республики и своего наименования, а также соответствующую

---

<sup>1</sup> Чиркин В.Е. Конституционное право России / учебник. – М.: НОРМА, 2009. – С. 396.

<sup>2</sup> Селиверстов В.Е. Федерализм и региональная политика в современной России // Регион: Экономика и Социология. - 2009. - № 1. - С. 251.

щие бюджетные и иные счета, открываемые в установленном законодательством порядке. Права юридического лица могут быть предоставлены государственным органам, входящим в структуру республиканских органов исполнительной власти в качестве самостоятельных подразделений, а в отдельных случаях – территориальным органам и представительствам республиканского органа исполнительной власти<sup>1</sup>.

Местонахождением органов исполнительной власти Чеченской Республики является столица Чеченской Республики – город Грозный, если иное не установлено указами Президента Чеченской Республики, постановлениями Правительства Чеченской Республики. Место нахождения территориальных органов республиканских органов исполнительной власти определяется соответствующими республиканскими органами исполнительной власти, а место нахождения представительств республиканских органов исполнительной власти определяется Президентом Чеченской Республики по представлению республиканского органа исполнительной власти, а также соответствующим соглашением.

Конституционный закон «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики»<sup>2</sup> устанавливает следующие систему, структуру, статус и полномочия этих органов.

В систему органов исполнительной власти Чеченской Республики во главе с Президентом Чеченской Республики входят:

- Правительство Чеченской Республики;
- министерства, государственные комитеты Чеченской Республики;
- ведомства Чеченской Республики – республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, управления, комиссии и иные органы исполнительной власти Чеченской Республики;

---

<sup>1</sup> Решиев С.С. Чеченская Республика перед выбором магистральной линии развития // Федерализм. - 2009. - № 1 (53). - С. 21.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

- представительства Чеченской Республики, в случае наделения их соответствующим статусом специальными нормативно-правовыми актами Президента Чеченской Республики<sup>1</sup>.

Конституционный закон «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» определяет, что республиканские государственные органы, осуществляющие отдельные функции государственного управления, которые не вошли в структуру органов исполнительной власти Чеченской Республики в соответствии с Конституционным законом «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики», не обладают статусом органов исполнительной власти и могут входить в соответствии с указами Президента Чеченской Республики и постановлениями Правительства Чеченской Республики в структуру министерств Чеченской Республики в качестве их самостоятельных подразделений<sup>2</sup>.

Полномочия Правительства Чеченской Республики по руководству республиканскими органами исполнительной власти таковы.

Правительство Чечни объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов Чеченской Республики и других подведомственных ему органов исполнительной власти Чеченской Республики, контролирует их деятельность.

Правительство Чеченской Республики в пределах своей компетенции:

- утверждает положения об органах исполнительной власти Чеченской Республики, устанавливает структуру и максимальную численность работников их аппаратов;
- определяет размер ассигнований финансирования деятельности министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Чеченской Республики в пределах средств, предусмотренных на финансирование деятельности органов исполнительной власти Чечни в бюджете Чечни;

---

<sup>1</sup> Чиркин В.Е. Указ. соч. – С. 397.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

- назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителей органов исполнительной власти Чечни; утверждает составы коллегий министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Чеченской Республики;

- определяет в соответствии с Конституционным законом<sup>1</sup> порядок создания и деятельность территориального органа, республиканских органов исполнительной власти, устанавливает нормативы и величину ассигнований на их деятельность;

- имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Чечни, когда те противоречат законодательству Российской Федерации и Чеченской Республики.

Правительство Чеченской Республики непосредственно или через уполномоченный им орган исполнительной власти Чеченской Республики осуществляет контроль соответствия нормативно-правовых актов, принимаемых республиканскими органами исполнительной власти (ведомственные нормативные правовые акты), федеральному законодательству, Конституции Чеченской Республики, законам Чеченской Республики, правовым актам Президента Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики<sup>2</sup>.

Определен статус отдельных органов исполнительной власти.

Министерство ЧРИ – это орган исполнительной власти Чечни отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в конкретной сфере деятельности, также координирующим деятельность в этой сфере других органов исполнительной власти<sup>3</sup>.

Государственный комитет Чечни является органом исполнительной власти Чечни, координирующим межотраслевые вопросы, отнесенные к его ведению, также функциональное регулирование определенной сферы деятельности.

---

<sup>1</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.



Функции, полномочия министерства, государственного комитета Чеченской Республики, а также принципы и порядок их деятельности устанавливаются положениями о министерстве, государственном комитете.

Текущие задачи министерства, государственного комитета Чеченской Республики, а также место министерства, государственного комитета в решении комплексных межотраслевых задач, возлагаемых на несколько органов исполнительной власти Чеченской Республики и требующих координации их действий, определяются правовыми актами Президента Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики.

В порядке, установленном Конституционным законом<sup>1</sup>, могут быть образованы республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, управления, комиссии как органы исполнительной власти Чеченской Республики специальной компетенции.

Функции, полномочия, а также принципы и порядок деятельности этих органов определяются положениями, утверждаемыми Правительством Чеченской Республики.

Образование иных видов исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики может производиться только после внесения соответствующих изменений в Конституционный закон.

Статус представительств Чеченской Республики, порядок их образования, организации и деятельности определяются федеральным законодательством, законами Чеченской Республики, нормативными правовыми актами органов государственной власти Чечни.

Конституционный закон «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» в гл. 3 подробно определяет организацию деятельности Правительства ЧРИ.

Правительство Чечни возглавляет Председатель Правительства Чечни, куда входят заместители Председателя Правительства и министры.

---

<sup>1</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

Правительство Чеченской Республики действует в пределах срока полномочий Президента Чеченской Республики и заявляет о сложении полномочий перед вновь наделенным полномочиями Президентом Чеченской Республики.

В случае сложения им своих полномочий Правительство ЧРИ действует до формирования нового состава Правительства ЧРИ<sup>1</sup>.

Правительство Чеченской Республики может подать в отставку, принимаемую или отклоняемую Президентом Чечни.

Президент Чеченской Республики может принять решение об отставке Правительства Чечни.

Отрешение Президента Чечни от должности в порядке, установленном федеральным законом и Конституцией Чеченской Республики, влечет и последующую отставку Правительства Чечни.

В случае отставки Правительство Чечни действует до формирования нового состава Правительства ЧРИ<sup>2</sup>.

Председатель Правительства ЧРИ назначается на должность в порядке, установленном Конституцией Чеченской Республики<sup>3</sup>.

Предложение по кандидатуре Председателя Правительства Чеченской Республики вносится Президентом Чеченской Республики в Народное Собрание Парламента Чеченской Республики не позднее месячного срока после сложения Правительством полномочий перед вновь наделенным полномочиями Президентом ЧРИ или после отставки Правительства ЧРИ либо отставки Председателя Правительства Чеченской Республики.

Заместители Председателя Правительства Чечни, также министры, осуществляющие полномочия в с финансовой, экономической, промышленной и сельскохозяйственной сферах, назначаются на должность Президентом Чеченской Республики с согласия Народного Собрания Парламента Чеченской Республики, а также освобождаются им от должности.

---

<sup>1</sup> Чиркин В.Е. Указ. соч. – С. 397.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>3</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

Выражение недоверия Председателю Правительства Чечни и членам Правительства Чечни, Парламентом Чеченской Республики, в назначении которых принимал участие Парламент Чеченской Республики, в соответствии с Конституцией Чеченской Республики<sup>1</sup> влечет за собой немедленное освобождение их от занимаемой должности.

Члены Правительства Чеченской Республики вправе подавать заявления об отставке.

В случае временного отсутствия Председателя Правительства Чеченской Республики его обязанности на основании указа Президента Чеченской Республики исполняет первый заместитель Председателя Правительства.

В случае освобождения от должности Председателя Правительства Чеченской Республики Президент Чеченской Республики вправе до назначения Председателя Правительства Чеченской Республики возложить исполнение обязанностей Председателя Правительства Чеченской

Республики на первого заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики либо на одного из его заместителей.

Члены Правительства Чеченской Республики обязаны при назначении на должность, в будущем – ежегодно представлять в налоговые органы сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах и имущественном положении в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики<sup>2</sup>.

На членов Правительства Чеченской Республики распространяются ограничения, установленные законом в отношении лиц, замещающих государственные должности государственной гражданской службы Российской Федерации и Чеченской Республики.

Председатель Правительства Чеченской Республики в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Чеченской Республики, законами Чеченской Республики, указами Президента Чеченской Республики:

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

- определяет направления деятельности Правительства Чеченской Республики и организует его работу;
- представляет Правительство Чеченской Республики в Чеченской Республике и за ее пределами;
- представляет Президенту Чеченской Республики предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства Чеченской Республики, министров, председателей государственных комитетов и их первых заместителей, а также руководителей и их первых заместителей других органов исполнительной власти Чечни;
- представляет Президенту Чеченской Республики предложения о создании, реорганизации и ликвидации министерств, государственных комитетов Чечни и других органов исполнительной власти Чечни;
- ведет заседания Правительства Чеченской Республики и его Президиума, обладая правом решающего голоса;
- подписывает акты Правительства Чеченской Республики, в том числе финансово-распорядительные документы, договоры, соглашения и другие документы по вопросам, отнесенным к компетенции Правительства Чеченской Республики федеральным законодательством, Конституцией Чеченской Республики<sup>1</sup>, Конституционным законом<sup>2</sup>, иными законами Чеченской Республики;
- вносит в Правительство Чеченской Республики предложения об учреждении организаций, об образовании координационных, совещательных органов, а также комитетов, управлений и других органов при Правительстве Чеченской Республики;
- распределяет обязанности между заместителями Председателя Правительства Чеченской Республики;

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

- принимает решения по вопросам государственного управления и информирует об этом Правительство Чеченской Республики на очередном заседании;
- в пределах своих полномочий принимает решения о поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на членов Правительства Чеченской Республики и других подчиненных ему должностных лиц;
- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Чеченской Республики<sup>1</sup>, Конституционным законом<sup>2</sup>, иными законами и нормативными правовыми актами.

Председатель Правительства Чеченской Республики в недельный срок после своего назначения представляет Президенту Чеченской Республики предложения по структуре исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики.

Заместители Председателя Правительства Чеченской Республики:

1. участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Чеченской Республики, участвуют в разработке и реализации программы экономического и социального развития Чеченской Республики;

2. обязаны предварительно рассмотреть предложения, проекты постановлений и распоряжений, вносимые в Правительство Чеченской Республики;

3. участвуют в подготовке решений Правительства Чеченской Республики, обеспечивают их исполнение;

4. в соответствии с распределением обязанностей осуществляют контроль за исполнением постановлений и распоряжений Правительства Чеченской Республики;

5. осуществляют иные полномочия в соответствии с распределением обязанностей.

Министры Чеченской Республики:

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

а) имея право решающего голоса, участвуют в заседаниях Правительства Чеченской Республики;

б) принимают участие в подготовке решений Правительства Чеченской Республики, обеспечивают их исполнение;

в) осуществляют установленные Конституционным законом<sup>1</sup>, положением о соответствующем республиканском органе исполнительной власти, иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики, полномочия руководителей соответствующих органов исполнительной власти Чечни.

Правительство ЧРИ решает вопросы с обязательным участием министров, председателей государственных комитетов или руководителей других органов исполнительной власти Чеченской Республики, к ведению которых отнесены эти вопросы<sup>2</sup>.

Члены Правительства Чеченской Республики участвуют в заседаниях лично.

Представители Президента Чеченской Республики, Парламента Чеченской Республики, Конституционного Суда Чеченской Республики, Верховного Суда Чеченской Республики, Арбитражного Суда Чеченской Республики, Прокуратуры Чеченской Республики, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Чеченской Республики в соответствии с законами или в порядке, установленном Правительством Чеченской Республики.

На заседаниях Правительства Чечни председательствует Председатель Правительства ЧРИ.

Правительство Чеченской Республики рассматривает отдельные вопросы на закрытом заседании.

Подготовка и проведение заседания Правительства Чеченской Республики осуществляется соответствуя Регламенту Правительства Чеченской Республики.

---

<sup>1</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Чиркин В.Е. Указ. соч. – С. 397.

Исключительно на заседаниях Правительства Чеченской Республики рассматриваются следующие вопросы:

1. о проекте бюджета Чеченской Республики и отчете о его исполнении;
3. о проектах программ экономического и социального развития Чеченской Республики;
3. о внесении Правительством Чеченской Республики законопроектов в Народное Собрание Парламента Чеченской Республики;
4. об утверждении положений об органах исполнительной власти Чеченской Республики, образуемых Правительством Чеченской Республики;
5. установления порядка создания и обеспечения деятельности территориальных органов республиканских органов исполнительной власти;
6. о Регламенте Правительства Чечни.

Правительство Чеченской Республики в целях реализации своих полномочий, основываясь и исполняя Конституцию РФ, федеральных законов и иных нормативно-правовых актов России, Конституции Чечни<sup>1</sup>, законов Чечни, указов Президента Чеченской Республики издает постановления и распоряжения, обеспечивает и проверяет их исполнение.

Акты, нормативного характера, издаются в форме постановлений Правительства Чеченской Республики. Акты по оперативным и иным текущим вопросам издаются в форме распоряжений Правительства Чеченской Республики.

Порядок принятия актов Правительства ЧРИ устанавливается Регламентом Правительства ЧРИ<sup>2</sup>.

Постановления и распоряжения Правительства ЧРИ обязательны к исполнению в Чеченской Республике.

Постановления Правительства Чеченской Республики, исключение составляют постановления, содержащие сведения, составляющие государ-

---

<sup>1</sup> Конституция Чеченской Республики 2003 г. // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1191106>.

ственную или конфиденциальную тайну, должны быть официально опубликованы.

Правительство Чеченской Республики принимает обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера<sup>1</sup>.

Нормативные правовые акты Правительства Чечни направляются в палаты Парламента Чечни в течение десяти дней после их издания.

Члены Правительства Чеченской Республики за свою служебную деятельность получают денежное содержание, размер которого устанавливается в соответствии с указом Президента Чеченской Республики.

Для обеспечения деятельности Президента Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики и организации контроля за выполнением решений, принятых Президентом Чеченской Республики и Правительством Чеченской Республики, образуется Аппарат Президента и Правительства ЧРИ.

Аппарат Президента и Правительства ЧРИ возглавляет заместитель Председателя Правительства Чеченской Республики – Руководитель Аппарата Президента и Правительства Чеченской Республики, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Чеченской Республики по согласованию с Председателем Правительства Чеченской Республики<sup>2</sup>.

Аппарат Президента и Правительства Чеченской Республики является юридическим лицом и действует на основании Положения, утверждаемого Президентом Чеченской Республики. Финансирование расходов на содержание Аппарата Президента и Правительства Чечни производится за счет средств бюджета Чеченской Республики.

Для согласованного решения задач по отдельным вопросам государственного управления, а также для обеспечения своей деятельности Правительство Чеченской Республики учреждает организации, образовывает коор-

---

<sup>1</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.

<sup>2</sup> Конституционный закон Чеченской Республики от 12.10.2006 «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» // <http://www.consultant.ru/>.



динационные, совещательные и другие органы при Правительстве Чеченской Республики. Руководители органов и организаций при Правительстве Чечни назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Чечни

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административного регламента исполнения государственных функций и административного регламента предоставления государственных услуг»<sup>1</sup>, в целях реализации Постановления Правительства Чеченской Республики от 11.10.2011 № 163 «Об утверждении республиканской целевой программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в ЧРИ на 2011-2013 годы»<sup>2</sup>, Правительство Чеченской Республики разработало и утвердило административный регламент по предоставлению государственных услуг и исполнения государственных функций<sup>3</sup>.

Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики определено органом исполнительной власти Чечни, уполномоченным на проведение экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг<sup>4</sup>.

Рассмотрим в качестве примера статус одного из органов исполнительной власти Чеченской Республики. Министерство имущественных и земель-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Российская газета. – 20.05.2011.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Чеченской Республики от 11.10.2011 № 163 «Об утверждении республиканской целевой программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Чеченской Республике на 2011-2013 годы» <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1191106>.

<sup>3</sup> Информационное агентство «Грозный-Информ» // [www.grozny-inform.ru](http://www.grozny-inform.ru).

<sup>4</sup> Саввин А.М. Области и края как субъекты Российской Федерации (к вопросу о методологии исследований российского федерализма) // Юристъ - Правоведъ. - 2010. - № 1. - С. 17.

ных отношений Чеченской Республики создано Указом Президента Чеченской Республики от 03.06.2003 № 60<sup>1</sup> и является правопреемником Комитета имущественных отношений Правительства Чеченской Республики, созданного Указом Главы Администрации Чеченской Республики № 24 от 13.05.2002. Министерство имущественных и земельных отношений Чечни - это орган исполнительной власти Чечни, проводящий в Чеченской Республике единую государственную политику в области имущественных и земельных отношений. Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики осуществляет полномочия собственника имущества и земли, находящихся в государственной собственности Чеченской Республики, в том числе приватизацию, управление и распоряжение государственным имуществом и земельными ресурсами.

Основными задачами Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики являются:

- реализация перспективных направлений государственной политики в области реформирования имущественных и земельных отношений в Чеченской Республике;

- реализация единой государственной политики с целью обеспечения эффективного управления, распоряжения и рационального использования республиканской собственности и республиканских земельных ресурсов, государственное регулирование в этой сфере, в том числе путем оптимизации количества объектов и земель республиканской собственности, подлежащих государственному управлению;

- осуществление контроля за владением и использованием земель, находящихся в республиканской собственности;

- реализация федеральных и республиканских программ, связанных с регулированием земельных отношений, проведение земельной реформы и рациональное использование земли;

---

<sup>1</sup> <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1191106>.

- обеспечение поступлений средств от приватизации и управления государственной собственностью в бюджеты всех уровней;
- ведение системы учета и реестра республиканского имущества;
- содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере имущественных отношений и реализация государственной политики в области привлечения инвестиций<sup>1</sup>.

20.05.2012 г. на 162-м пленарном заседании Парламента Чеченской Республики депутаты одобрили поправки в законодательство республики, предполагающие изменения в системе органов исполнительной власти Чеченской Республики. На внеочередном заседании Законодательного собрания ЧР под председательством спикера Дукувахи Абдурахманова депутаты рассмотрели и приняли поправки в Конституцию ЧР и Конституционный закон ЧР «О системе органов исполнительной власти ЧР», проекты законов по которым в Парламент ЧР были внесены Главой Чеченской Республики<sup>2</sup>.

О сути данных законопроектов народным избранникам доложил принявший участие в заседании директор Правового департамента Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики Гаиб Берсункаев, по словам которого их основная цель – изменение существующей системы органов исполнительной власти Чеченской Республики. В частности, Г. Берсункаев сообщил, что речь идет о придании Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики некоторых управленческих функций. Поправки предполагают, что кандидатура на должность руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики будет вноситься Главой Чеченской Республики (а не Председателем Правительства Чеченской Республики, как ранее). Помимо этого, согласно вносимым изменениям, руководитель Администрации Главы и Правительства не будет одновременно занимать должность первого заместителя Правительства Чеченской Республики, но будет оставаться в составе Кабинета министров в ранге его члена. Руководи-

---

<sup>1</sup> Чажаев М.И. Приоритетные направления экономического и социального развития Чеченской Республики // Вопросы структуризации экономики. - 2006. - № 1. - С. 103.

<sup>2</sup> Чиркин В.Е. Указ. соч. – С. 397.

тель Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики будет представлять в исполнительном власти интересы Главы республики.

В целом, внесенные Главой Чеченской Республики законопроекты направлены на то, чтобы усилить именно административные функции Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики, выполняющей сегодня в большей степени аппаратную роль. По результатам голосования Конституционный закон Чеченской Республики «О внесении изменений в Конституцию Чеченской Республики» и Конституционный закон Чеченской Республики «О внесении изменений в Конституционный закон Чеченской Республики «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики» были приняты в окончательном чтении.

Для достижения стратегических целей информационного развития Чеченской Республики одной из важнейших задач является внедрение высоких технологий в государственное и муниципальное управление<sup>1</sup>. Бюрократичность управления, дублирование оказываемых услуг, их неэффективность оказывают чрезмерное давление на экономику, формируют отрицательный имидж государственного аппарата и, в конечном счете, становятся сдерживающим фактором экономического развития<sup>2</sup>.

В то же время, несмотря на проделанную за последние годы работу, система государственного и муниципального управления нуждается в дальнейшем совершенствовании с учетом основных направлений Стратегии развития информационного общества в 2011-2018 годах, утвержденной Президентом Российской Федерации от 07.02.2007 №Пр-212<sup>3</sup>, Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 632-р<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Пименова О.И. Федерализм как принцип законодательного процесса Российской Федерации // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2011. - № 2-3. - С. 14.

<sup>2</sup> Липина С.А. Чеченская Республика: перспективы восстановления и развития социальной сферы // ЭКО. - 2007. - № 3. - С. 92.

<sup>3</sup> <http://www.consultant.ru/>.

<sup>4</sup> <http://www.consultant.ru/>.

Важным условием достижения целей реализации информационного общества является формирование новых механизмов работы органов исполнительной власти республики, которые обеспечивают повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Необходимость широкомасштабного внедрения в органах исполнительной власти Чеченской Республики и органах местного самоуправления в Чеченской Республике принципов и процедур управления по результатам, отсутствие информационно-справочной поддержки системы предоставления государственных и муниципальных услуг, отсутствие четких критериев, позволяющих оценить качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг определяют потребность Чеченской Республики в разработке и реализации поставленных целей программными средствами<sup>1</sup>.

Использование программного метода дополнит действующие механизмы подготовки, принятия и контроля решений с участием Правительства и органов государственной власти Чеченской Республики.

Рассмотрев основные аспекты развития и функционирования исполнительной власти в Чеченской республике, сосредоточим свое внимание на изучении вопросов формирования и развития института Президента в Чеченской республике. Изучению этих аспектов посвящен следующий параграф настоящего исследования.

---

<sup>1</sup> Малашенко А. Две стороны одной Чечни // Россия и мусульманский мир. - 2008. - № 2. - С. 68.

## 2.5 Создание судебной системы в Чеченской республике

Перед тем, как рассматривать вопросы формирования и функционирования органов судебной системы в современной Чеченской республике, обратим свое внимание на отдельные аспекты истории и развития мусульманской правовой семьи и ее судебной системы.

Как известно, шариат является комплексом религиозных и правовых норм, которые составляют основу мусульманского права (араб. ал-фикх).

Само понятие весьма полисемичное. Приведем основные дефиниции указанного понятия. Так, чаще всего встречается следующее понятие фикха - мусульманско-правовая доктрина или систематизация знаний правил поведения, придерживающихся мусульманами при исполнении религиозных обязанностей, совершении обрядов, в быту и в светских взаимоотношениях. Именно в этом смысле фикх является наукой, составляющей нормативную сторону шариата. В литературе, посвященной мусульманскому праву, фикх в указанном значении - это мусульманская юриспруденция<sup>1</sup>. Фикх можно рассматривать и в узком смысле. В широком смысле, фикх представляет собой систему правовых предписаний регулирующих отношения мусульманина в обществе, причем как мусульманском, так и немусульманском<sup>2</sup>. В узком смысле, фикх представляет собой правилами внешнего поведения мусульманина, в том числе и преимущественно правовые. В этом смысле, фикх – это нормы права, которые регулируют поведение мусульман и сформулированные мусульманскими правоведами в рамках различных школ фикха, как доктрины. Здесь фикх - право сопоставимо с нормативной стороной шариата. В той мере, в которой нормы фикха - права осуществляются на практике, они становятся позитивным правом, в связи с чем, фикх, как право по своему содержанию тождественно к понятию мусульманского права, основным источником которого традиционно являлась доктрина. В большинстве современных исламских стран фикх продолжает играть роль источника права. Следует заметить, что это чрезвычайно гибкая правовая система, способная функцио-

---

<sup>1</sup> См.: Ислам/Энциклопедический словарь. М" 1991. С. 254-259.

<sup>2</sup> See: Mozaffari Mehdi. Fatwa. Violence & Discourtesy. Aarhus, 1998. P. 28.

нирывать внутри самых различных общественных систем и политических режимов, как в мусульманских, так и в немусульманских государствах. Например, шариатские суды для мусульман (главным образом, в области семейных и наследственных отношений) успешно работают в Испании, Франции, Нидерландах, Греции и в ряде других стран Европейского сообщества, а некоторые нормы шариата (например, порядок возмещения убытков в случае кораблекрушения) усвоены международным правом<sup>1</sup>.

Исторически складывается несколько школ (толков) фикха, как доктрины, отличающихся друг от друга подходами к толкованию Корана и сунны, методом формулирования норм в случае молчания этих источников<sup>2</sup>. Позиция каждого толкования изложена в трудах основателя, его учеников и последователей, крупнейших правоведов средневековья. Представители различных школ фикха и даже последователи одного толка часто придерживаются несовпадающих мнений по сходным вопросам. Сейчас сохраняются 4 классических суннитских толка фикха - ханафитский, маликитский, шафиитский и ханбалитский, а помимо суннитских существуют несколько других школ.

Во многих современных исламских государствах фикх продолжает играть роль одного из основных источников права, особенно там, где нет семейного и наследственного законодательства. Фикх как доктрина остается ведущим формальным источником права личного статуса мусульман. Принятое большинством исламских стран законодательство по этим вопросам основывается на закреплении выводов фикха того или иного толка, которое выступает в этом случае материальным (историческим) источником права. Одновременно данное законодательство отводит фикху как доктрине роль субсидиарного источника, применяемого в случаях, не урегулированных зако-

---

<sup>1</sup> Бровников В. Шариатские суды на Северном Кавказе. Ростов-на-Дону, 2007. С.105.

<sup>2</sup> В мусульманской доктрине указанное понятие обозначается арабским словом – иджтихад (араб.) – буквально «борьба с собой», в исламе - право человека на субъективное постижение истины, так называемое "открытие усилием собственной мысли". Специальное выражение, означающее деятельность по интерпретации исламского Закона, которой занимались основоположники крупных богословско-правовых школ, завершившаяся разработкой определенных систем//URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19141>

ном. Аналогичный статус фикха закрепляется гражданским законодательством ряда исламских стран (Оман, Катар). В странах, где проводится курс на претворение шариата, принимаются меры по включению положений фикха в уголовное, гражданском, торговом и ином законодательстве<sup>1</sup> (Ирак, Иран, Пакистан, Саудовская Аравия). В современной науке фикха активно обсуждается возможность и целесообразность его кодификации на уровне не только правового статуса мусульман, шариатского судопроизводства (систематизации решений шариатских судов по наиболее важным и сложным вопросам), но и других правовых институтов и отдельных отраслей права в тех государствах, где исповедуют ислам. На территории современной России ислам появился в конце X – начале XI века в Поволжье, а позднее на Северном Кавказе<sup>2</sup>, благодаря путешествию Ахмада Ибн Фалдана по реке Волге<sup>3</sup>.

Стоит отметить, что характер фикха и шариатское судопроизводство сильно рознятся в разных эпохах и у разных народов. Очень своеобразно оно шло как на территории Поволжья, так и на Северном Кавказе. Введение шариата на Северном Кавказе было одним из важнейших требований революции 1917 года в регионе. Проходивший в мае 1917 года во Владикавказе Первый съезд Горских народов Кавказа принимает решение «ввести во всех судах по всем делам мусульман правила Корана и шариата»<sup>4</sup>. Это постановление подтверждается Первым съездом народов Терека, который в январе 1918 года в городе Моздоке<sup>5</sup>. Отчасти согласно постановлению съезда, отчасти стихийно в 1918 году городские шариатские суды открываются во всех крупных северокавказских городах с мусульманским населением - Владикавказ, Грозный, Нальчик, Темир-Хан-Шур<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Мусульманско-правовая доктрина URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc\\_law](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law)

<sup>2</sup> Ислам в Среднем Поволжье: история и современность. Очерки. – Казань: Мастер Лайн. 2001. С. 4-5.

<sup>3</sup> См.: Ковалевский П. Книга Ахмада Ибн Фалдана о его путешествии на Волгу в 921-922г. Статьи, переводы и комментарии. Харьков, 1956. С. 131-138.

<sup>4</sup> Рукописный фонд Института истории, археологии, этнографии Дагестанского научного центра РАН (Махачкала). Ф. 2. Оп. 1. Д. 57. Л. 39.

<sup>5</sup> Съезды народов Терека. Документы и материалы. Орджоникидзе, 1977. Т. I. С. 158.

<sup>6</sup> Рукописный фонд Института истории, археологии, этнографии Дагестанского научного центра РАН (Махачкала). Ф. 2. Оп. 1. Д. 57. Л. 32.



В равнинных селениях, в горах и в предгорьях начинают своё действие сельские шариатские суды. Они заменяют дореволюционные словесные (сельские, с упрощенным делопроизводством) и горские суды Дагестанской и Терской областей, разбиравшие уголовные и поземельные споры между мусульманами, исходя из местного обычного права (адат), а гражданские, семейные и наследственные споры - по шариату<sup>1</sup>. Северо-Западный Кавказ следует ханафитскому толку мусульманского права, на большей части Дагестана и в Чечне - шафиитскому (среди мусульман-суннитов), а в Азербайджане - джафаритскому (среди мусульман-шиитов)<sup>2</sup>.

Начало Гражданской войны, январь 1919 года, преобразовывает шариатские суды в военно-шариатские. Где последние играли роль полевых трибуналов и не руководствуясь нормами шариата. Сменявшие друг друга военные режимы использовали их для сведения счетов со своими политическими противниками. С их помощью турецкие оккупационные войска, отряды полковника Л. Ф. Бичерахова и Добровольческая армия генерала А.И. Деникина расправлялись с большевиками и сторонниками Северо-Кавказского эмирата, созданного в горах северного Дагестана и Чечни накшбандийским шейхом Узун-Хаджи. Например, в июле 1919 года главный военно-шариатский суд Темир-Хан-Шуры приговорил к смертной казни крупного коммунистического деятеля У. Буйнакского и других советских работников Дагестана, арестованных деникинцами<sup>3</sup>. Члены этого суда, в свою очередь, были расстреляны в марте 1920 года по приговору революционного шариатского суда, учрежденного вернувшимися в город большевиками<sup>4</sup>.

На территории, контролируемой в 1920–1925 годах партизанскими отрядами видного дагестанского религиозного и политического деятеля Надж-

---

<sup>1</sup> Центральный государственный архив Республики Дагестан (далее: ЦГА РД). Махачкала. Ф. Р-4. Оп. 2. Д. 13. Л. 3.

<sup>2</sup>Цекатунова Л.Б. История возникновения Шариатских судов на Северном Кавказе//Сборник научных статей «Социально-экономические и правовые проблемы современной России». Волгоград, № 4, 2009. С. 338.

<sup>3</sup>ЦГА РД. Ф. Р-33. Оп. 2. Д. 9. Л. 2.

<sup>4</sup>Государственный архив, речь И.В. Сталина на чрезвычайном съезде народов Дагестана 13.11.20г., Махачкала.

мутдина Гоцинского, суды руководствуются знаменитым призывом его соратника Узун-Хаджи «повесить» на одной большой веревке «всех, кто пишет слева направо (т.е. немусульман, пишущих не на арабском, а на русском языке - комиссаров, инженеров, учителей»<sup>1</sup>.

По установлению советской власти на Северном Кавказе шариатские суды были узакониваются повсюду, где бы они ни существовали, т.е. в Дагестане, Чечне, Ингушетии, Северной Осетии, Кабарде, Карачае. И. В. Сталин, занимавший тогда пост наркома по делам национальностей, заявил в своём выступлении 13 ноября 1920 года на Чрезвычайном съезде народов Дагестана от имени правительства РСФСР: «До нашего сведения также дошло, что враги Советской власти распространяют слухи, что Советская власть запрещает шариат. Я здесь от имени правительства Российской Советской Федеративной Социалистической Республики уполномочен заявить, что эти слухи неверны. Правительство России предоставляет каждому народу полное право управляться на основании своих законов и обычаев». Так же, по этому вопросу поддержал его С.М. Киров, который еще зимой 1921 года на Учредительном съезде Горской ССР пообещал горским депутатам: «Если вы желаете судиться по шариату - судитесь по шариату, это дело ваше в том смысле, что очевидно, только такая форма суда в данном случае понятна народу»<sup>2</sup>. Поэтому следует отметить, что общее отношение советской власти к мусульманскому праву было прямо противоположно политике дореволюционной российской администрации., поддерживающей адат, надеясь ослабить этим позиции мусульманского повстанчества. Большевики же в начале 1920-х годов, наоборот, искали союза с мусульманским освободительным движением. Пока советская власть была слаба, большевики пытались привлечь на свою сторону мусульманские народы, поддерживая шариат в ущерб адату. Расчет большевиков был верен. В Дагестане советская власть устанавливается благодаря поддержке Советов со стороны партизанских отрядов во главе с

---

<sup>1</sup> Справка о шариатских судах из НКЮ на отношение ВЦИК от 12 сентября 1928 г. // ЦГА РД. Ф. Р-37. Оп. 24. Д. 31.

<sup>2</sup> Речь С.М. Кирова на Учредительном съезде Горской ССР. Зима, 1921г.

накшбандийским шейхом Али-Хаджи Акушинским, с 1918 года занимавшим должность шейх ул-ислам - своего рода муфтия Северного Кавказа. В Кабарде и Карачае в установлении советской власти принимают участие представители либерально настроенной мусульманской интеллигенции, получившие в советских документах имя «шариатистов». Их лозунг: «Да здравствует Советская власть, шариат и объединение народа!» Среди них многие одновременно работали в шариатских судах и занимали видные советские и партийные посты: «шариатист» Н. Катханов командовал войсками Нальчикского военного округа.

В первые годы советской власти в каждой автономии Северного Кавказа была создана своя иерархия шариатских судов (араб. махакимшарийа), или шариатских судов, как их стали называть в это время. Более сложная, трехступенчатая организация шариатского правосудия сложилась в 1920–1922 годах в Дагестане. В самом низу ее, в отдельных селениях и городах, находились «шариатские тройки», состоявшие из двух членов и председателя (мулла, или дибир). Они разбирали мелкие гражданские, наследные, уголовные и поземельные иски. Апелляции на решения подавались в окружные шариатские суды. Последние также рассматривали гражданские и наследные споры, дела о разделе имущества на сумму до 1000 рублей, поземельные тяжбы между селениями, убийства и другие тяжкие преступления<sup>1</sup>. Кассационной инстанцией для шариатских судов всех уровней служил Шариатский отдел при Наркомюсте ДАССР. В благодарность за помощь по постановлению ЦИК и СНК ДАССР Али-Хаджи был назначен его главой с полномочиями заместителя народного комиссара юстиции. В автономиях Северо-Западного Кавказа структура шариатского правосудия была значительно проще. Согласно постановлению «О введении шариатского судопроизводства» (апрель 1921 года) в Горской АССР его основным звеном были окружные «шариатские тройки» под председательством судьи по мусульманскому праву (кади, или эфенди). Они разбирали гражданские и наследственные споры на сумму

---

<sup>1</sup>Бобровников В.О. «Мусульмане Северного Кавказа». С. 227-228.

до 200 рублей, кражи и другие мелкие уголовные преступления, а также составляли «списки порочных лиц», т.е. преступников-рецидивистов, подлежавших высылке с Кавказа или заключению в лагерь<sup>1</sup>.

Наиболее широкими полномочиями окружные шариатские суды были наделены в Чечне и Ингушетии. Здесь их решения мог обжаловать только Верховный суд РСФСР. В Кабарде и Адыгее жалобы на решения окружных шариатских судов подавались в республиканский НКЮ. Кубано-Черноморская Республика вместо шариатских судов учредила должность кади<sup>2</sup> в составе народных судов.<sup>3</sup>

- Согласно официальной советской статистике, на Северо-Западном Кавказе шариатские суды ежегодно разбирали до 30–50 процентов всех судебных дел; в Дагестане и Чечне - до 70–80 процентов. Местные мусульмане предпочитают по ряду причин обращаться не в советский народный суд, а в шариатский суд. Дело в том, что судоговорение тут проходило на понятном им родном языке. Немалую роль при этом играл авторитет местных имамов, участвовавших в работе шариатских судов<sup>4</sup>. Среди их председателей были такие популярные на Северном Кавказе мусульманские шейхи, как Али-Хаджи Акушинский, Абу-Суфьян Акаев, Дамир-Али или Али Каяев, Али Абуков и многие другие. Кроме того, шарсуды меньше страдали от бумажной волокиты, столь характерной для всех советских учреждений. Наряду с мусульманским правом при решении уголовных и поземельных дел шарсуды продолжали руководствоваться нормами распространенного у кавказских горцев обычного права (такими как очистительная присяга, штрафы, прими-

---

<sup>1</sup>Справка о шариатских судах из НКЮ на отношение ВЦИК от 12 сентября 1928 г. // ЦГА РД. Ф. Р-37. Оп. 24. Д. 34.

<sup>2</sup>Кади(й) - (араб. и тюрк., также кази (перс.)) - в мусульманских государствах судья, единолично осуществляющий судопроизводство на основе шариата, самостоятельного толкования Корана и Сунны. По статусу кади стоит выше имама мечети и является главой мусульман города или области. В Турции, Египте и Тунисе вместе с упразднением шариатского суда институт кади ликвидирован в 30-50х гг. 20 века.

<sup>3</sup>Айдамиров А. Хронология истории Чечено-Ингушетии. Грозный, 1991. С.115.

<sup>4</sup>Справка о шариатских судах из НКЮ на отношение ВЦИК от 12.09.1928.//ЦГА РД. Ф. Р-37. Оп. 24. Д. 31.//ЦГА РД. Ф. Р-33. Оп. 2. Д. 9. Л. 2.

рение - маслахат, высылка кровника - канлы - в отдаленные округа республики или за пределы Северного Кавказа и проч.).

- Вместе с тем, остались запрещенными некоторые нормы адата, прямо противоречащие и советскому законодательству:

- кровная месть,
- захват имущества односельчан неисправного должника (иш-киль/баранта).

- Под запретом оказались административные и уголовные нормы шариата (худуд, раджм):

- смертная казнь убийцы,
- отрубание руки вору,
- побивание прелюбодеев камнями.

- Так, в ответ на запрос, пришедший в Областной народно-шариатский судебный отдел Дагестанского ревкома из Гуниба, еще в апреле 1920 года было сделано распоряжение, ограничивающее на территории Дагестана применение уголовных норм шариата (худуд, раджм), влекущих за собой смерть или членовредительство: «Так как применение смертной казни к убийцам, отрезания рук вора и побивание камнями некоторого рода преступников не практиковалось до сих пор в Дагестане, то применение этих наказаний требует особых осторожностей, тем более, что Шариат, как в оценке доказательств преступления, так и в оценке смягчающих вину обстоятельств дает Суду почти всегда некоторую свободу квалификации преступления и соответствующего назначения наказания. Поэтому все решения Судов, по коим виновные приговорены к смертной казни, отрезанию членов тела и прочему, подлежат к просмотру Народно Шариатского Судебного отдела, без утверждения коего решения эти не входят в законную силу. Все Суды обязаны дела, по коим приговорами определены означенного рода наказания, немедленно представлять на окончательное разрешение Народно-Шариатского Судебного отдела, если даже ни жалобы, ни протеста не поступило»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Ахмадов Я. «Чеченцы: История и современность». М.,1996. С.229.

Как и до революции, в 20-30е годы отличительной чертой Северного Кавказа оставался правовой плюрализм, сосуществование в республике нескольких судебно-правовых систем. Кроме шариатских судов были созданы народные и сельские словесные суды<sup>1</sup>, а также земельные комиссии.

Первые народные суды на Северном Кавказе были созданы в июле 1920 года. В их штат входили народный судья, добавочный судья, секретарь, помощник секретаря и сторож-курьер. Они могли рассматривать гражданские иски и уголовные дела против немусульман, а также уголовные обвинения немусульманами мусульман в совершении уголовных преступлений. В народные суды передавались гражданские и уголовные тяжбы между мусульманами (в тех случаях, когда хотя бы одна из сторон отказывалась обращаться в шариатский суд (но таких дел было крайне мало)), а с 1923 года все дела по убийствам и кровной мести, были изъяты из ведения шариатских судов. Все эти дела должны были разбираться только по советскому законодательству<sup>2</sup>.

Наступление окрепшей советской власти на шариатские суды началось накануне осуществления на Северном Кавказе общесоюзных программ по индустриализации и коллективизации. Задумав насильственно изменить структуру местного общества, советские руководители, в первую очередь, решили обезглавить его, поставив вне закона мусульманских лидеров города и деревни, т.е. имамов и кади. Уже в первой половине 20-х годов шариатские суды были сняты с государственного обеспечения и переведены на содержание мусульманских общин, желавших судиться по шариату<sup>3</sup>. Тяжкие уголовные преступления и правонарушения, земельные тяжбы, дела по опеке над вдовами и сиротами, а также иски, в которых одна из сторон отказывалась обращаться в шариатский суд, были изъяты из ведения шариатских судов и переданы в народные суды. Наиболее активные противники советской власти

---

<sup>1</sup> Их не следует путать с одноименными дореволюционными учреждениями, с которыми их объединял лишь внешний характер судопроизводства, тогда, как фактически они судили по советскому праву.

<sup>2</sup> Ахмадов Я. «Чеченцы: История и современность». М., 1996. С. 230.

<sup>3</sup> Справка о шариатских судах из НКЮ на отношение ВЦИК от 12.09.1928.//ЦГА РД. Ф. Р-37. Оп. 24. Д. 31.//ЦГА РД. Ф. Р-33. Оп. 2. Д. 9. Л. 26.

лишались избирательных прав и исключались из состава шариатских судов<sup>1</sup>. В Северной Осетии, Адыгее и Кабарде большинство знатоков шариата было полностью отстранено от судебной практики, а должности председателей шариатских судов нередко занимали лояльные к власти выходцы из беднейших слоев, абсолютно невежественные в вопросах права. Все это значительно затрудняло работу шариатских судов<sup>2</sup>.

Первые попытки отменить действие шариатского правосудия на Северном Кавказе относятся к 1922 году. На территории Горской АССР шарсуды несколько раз то закрывали, то в ответ на жалобы и волнения мусульман вновь восстанавливали. Окончательно их запретили сначала в Северной Осетии, где мусульмане составляли меньшинство населения, в 1924 году - в Горской республике, в январе 1925 года - в Адыгее и Кабардино-Балкарии, в январе 1926 года - в Ингушетии и Чечне, а в апреле - октябре 1927 года - в Дагестане.

В 1928 году в Уголовный Кодекс РСФСР была введена X глава «О преступлениях, составляющих пережитки родового быта». Ее действие ограничивалось в основном районами Северного Кавказа, где до этого существовали шариатские суды. Статьи 203–204, главы X Уголовного Кодекса РСФСР приравнивали отправление шариатского правосудия к тяжелым уголовным преступлениям, за которые полагалось заключение в лагере сроком на десять лет<sup>3</sup>. Подобные наказания были сохранены в российском Уголовном кодексе СССР, принятом в 1961 году.

Преследования бывших членов шариатских судов и их близких продолжались в 1930-е и 1940-е годы. Так, ученики (мюриды) и родные Али-Хаджи Акушинского, умершего в 1930 году, были сосланы в Казахстан. Абу-Суфьян Акаев был осужден в 1929 году на 10 лет лагерей и умер в 1931 году под Котласом. Али Каяева дважды - в 1930 и 1938 годах - высылали из Дагестана. Он скончался зимой 1943 года в ссылке в городе Георгиевка Семипа-

---

<sup>1</sup>Керимов Г.М. «Ислам: Происхождение, история и современность». М.,1984. С .345.

<sup>2</sup>Справка о шариатских судах из НКЮ на отношение ВЦИК от 12.09.1928.//ЦГА РД. Ф. Р-37. Оп. 24. Д. 31.//ЦГА РД. Ф. Р-33. Оп. 2. Д. 9. Л. 12-13.

<sup>3</sup>Сандбаев Т.С. «Ислам и общество». М.,1987. С.256.

латинской области. Большинство кабардинских участников шариатских судов было расстреляно. Гонения на членов шариатских судов и насильственное объединение мусульманских крестьян в колхозы вызвали на Кавказе волну долго не прекращавшихся протестов, которые многие годы замалчивались<sup>1</sup>.

Только совсем недавно благодаря рассекречиванию архивов КГБ и КПСС ученые смогли познакомиться с подробностями наиболее крупных из этих выступлений, возглавлявшихся прежними членами шариатских судов. Это Баксанское и Верхнекурповское «дела» 1928–1929 годов в Кабарде, восстания 1930 года в Большом Карачае, Дидойский и Хновский мятежи, случившиеся тогда же в Дагестане и Северном Азербайджане, «дело» шейха Штульского, бунты горцев Чечено-Ингушетии и северного Дагестана в 1934–1936 и 1940–1942 годах. Одним из главных требований восставших было восстановление шариатских судов. Восстания были жестоко подавлены Красной армией при поддержке отрядов НКВД СССР. Их руководители были расстреляны, большинство участников осуждены на разные сроки. В 1944 году целые мусульманские народы - чеченцы, ингуши, карачаевцы и балкарцы - были насильно депортированы в Казахстан и Среднюю Азию<sup>2</sup>.

После распада СССР на волне движения за мусульманское возрождение на Северном Кавказе началось стихийное восстановление шариатского правосудия. К настоящему времени несколько десятков шариатских судов было создано в мусульманских общинах северного Дагестана и Чечни. Как правило, они состоят из имама соборной мечети, который по пятницам председательствует на заседаниях совета старейшин общины. Он разбирает мелкие уголовные и брачно-семейные дела, оформляет завещания<sup>3</sup>. Наряду с шариатскими судами (рассматривающими мелкие уголовные правонарушения, вопросы наследного права и т. п.) у мусульман Северного Кавказа работают

---

<sup>1</sup> Керимов Г.М. «Ислам: Происхождение, история и современность». М., 1984. С. 206.

<sup>2</sup> Сидоренко В.П. Деятельность войск НКВД на северном Кавказе в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Краснодар. 1993. 21 с.; Сидоренко В.П. Войска НКВД на Северном Кавказе 1941-1945 гг.: исторический аспект. Автореф. дис. ... доктора ист. наук. СПб., 2000. 43 с.

<sup>3</sup> Керимов Г.М. «Ислам: Происхождение, история и современность». М., 1984. С. 234.



российские народные и общественные третейские суды. Председатели возрожденных шариатских судов нередко входят в состав сельских и районных администраций. Наиболее авторитетные из них участвуют в разборе по адату или шариату поземельных тяжб между селениями, участвовавших в последнее время<sup>1</sup>. Например, в 1991 году в Цумадинском районе Дагестана спор за пастбищную гору между селениями Саситли, Кеди и Сильди разбирался с участием С.-М. Абубакарова, возглавляющего шариатский суд при соборной мечети г. Хасавюрта, его коллег С.-Г. Пирмагомедова из селения Агвали и М.-С. Газиева из селения Хуштада. С.-Г. Пирмагомедов представлял Цумадинский район на Съезде народов Дагестана, состоявшемся в 1992 году в Махачкале<sup>2</sup>.

Под влиянием мусульманской общественности из редакции Уголовного кодекса Российской Федерации, принятой в 1996 году, были изъяты статьи 212 и 235, приравнивавшие применение норм шариата к тяжкому преступлению<sup>3</sup>, однако шариатские суды так и не были признаны федеральной властью<sup>4</sup>.

De-jure шариатское правосудие было узаконено только в Чеченской республике, где в 1996 году, где за основу был принят Уголовный Кодекс Судана, в целом придерживающийся норм шариата, и в Ингушетии, где в декабре 1997 года принят закон о мировых судьях, обязывающий их «руководствоваться нормами адата и шариата»<sup>5</sup>. Однако реализация этих постановлений и разработка законодательства о шариатских судах в этих республиках

---

<sup>1</sup> Ярлыкапов А. Национальное и религиозное возрождение в Чечне//Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе». М., 1999. С.314.

<sup>2</sup> См.: Ахмадов Я. «Чеченцы: История и современность». М., 1996; Акаев В.Х. Суфийская культура на Северном Кавказе: теоретические и прикладные аспекты. Ростов-на-Дону: Изд-во СКНЦ ВШ ЮФУ, 2009.

<sup>3</sup> Ярлыкапов А. Национальное и религиозное возрождение в Чечне//Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе». М., 1999. С.317.

<sup>4</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 98 «Об упорядочении действий органов государственной власти, надзора и суда в опросе кровной мести в строгом соответствии с Шариатом и Уголовным Кодексом Чеченской Республики Ичкерия» от 28.12.1996г.

<sup>5</sup> См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 209 «Об учреждении шариатских судов и введение в действие шариатского судопроизводства на всей территории Чеченской республики Ичкерия» от 26.11.1996г.

затянулись на многие годы. В первую очередь, это объясняется отсутствием грамотных шариатских судей после более чем 50-летнего преследования ислама и шариата<sup>1</sup>, а также сложившейся здесь в последние годы тяжелой криминальной обстановки.

Следует отметить, что в 90-е годы XX века шариат и исламская тема в целом, по-прежнему многими использовался как козырь в политических интригах. Он стал рассматриваться, как средство узаконить создающиеся ныне и далекие от идеалов ислама политические режимы и движения. Так, первый президент Чеченской республики Ичкерия генерал Д. Дудаев, совершенно нерелигиозный человек, провозгласил шариат источником права в Чечне, но реально он ничего не сделал для введения в жизнь норм мусульманского правопорядка и предотвращения разгула преступности в республике<sup>2</sup>.

В сентябре 1999 года Шамиль Басаев объявил о создании его «дагестанскими братьями» на территориях в Ботлихском и Цумадинском районах Дагестана, захваченных отрядами Конгресса народов Чечни и Дагестана (куда также входил известный террорист и полевой командир Хаттаб), «исламского суда, чтобы судить предателей и трусов». Эти учреждения удивительно напоминают полевые трибуналы послереволюционного времени и гражданской войны, о которых говорилось в начале параграфа. Необходимо отличать эти псевдошариатские учреждения от настоящих адатно-шариатских судов, которым удастся несколько ослабить разгул преступности в ряде северокавказских городов и селений. Последние, хотя и не получили официального признания со стороны республиканских и федеральных властей, de-facto продолжали действовать в основном в небольших сельских мусульманских общинах преимущественно на Северо-Восточном Кавказе<sup>3</sup> до июня 2001 го-

---

<sup>1</sup> Керимов Г.М. «Ислам: Происхождение, история и современность». М., 1984. С. 347.

<sup>2</sup>См.: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 73 «О предоставлении дополнительных прав Верховному Шариатскому суду Чеченской Республики Ичкерия от 05.02.1997г.; Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 84 Чеченской Республики Ичкерия «Об утверждении президиума Верховного (Шариатского) суда Чеченской Республики Ичкерия» от 07.02.1997г.

<sup>3</sup>См.: Указы Президента Чеченской Республики Ичкерия № 376 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Чеченской Республики Ичкерия № 18 от 23.03.1995г. «О судах шариата»; Указ № 209/37 от 24.11.1996г. «Об учреждении шариатских судов и вве-

да, когда была сформирована временная система органов исполнительной власти в Чеченской Республике, а главой временной администрации был назначен бывший муфтий Чечни А. Кадыров, вокруг которого сгруппировались противники продолжения войны<sup>1</sup>.

Принимая во внимание, что 19 января 2001 г. Президентом РФ был подписан Указ "О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики" за N 52<sup>2</sup>, в соответствии с которым временная администрация получила статус постоянной, кроме того, в Чечне было сформировано собственное правительство и медленно по пути активного сотрудничества с федеральным центром, новое руководство республики стало осознанно формировать систему органов государственной власти, включая систему судебных органов Чеченской Республики. Стремясь к получению широких экономических льгот, а не политической независимости, Глава администрации Чеченской Республики А. Кадыров в марте 2003 г. подготовил референдум в республике по принятию новой Конституции Республики, с целью скорейшего восстановления разрушенной войной республики<sup>3</sup>. Уже 23 марта 2003 г. в Чечне был на законных основаниях проведен референдум по принятию новой Конституции Республики. Явка на референдум 2003 года составила более 85%, причем, 96% респондентов высказались за ее принятие. Чуть меньше 94,9% и 95,8% поддержали законы о выборах президента и парламента<sup>4</sup>, а принятие Конституции Чеченской Республики<sup>5</sup>, провозглашающей Чечню

---

дение в действие шариатского судопроизводства на всей территории Чеченской Республики Ичкерия», Указ № 247 от 16.12.1996г. «О реорганизации судебной системы в Чеченской Республике Ичкерия», Указ № 20 от 15.01.1997г. «О судостроительстве Чеченской Республики Ичкерия».

<sup>1</sup>Указ Президента РФ "Об организации системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике" N 1071 от 8 июня 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. N 24. Ст. 2545// "Российская газета", N 112, 10.06.2000. Данный акт утратил силу с 19 октября 2003 года, в связи с изданием Указа Президента РФ от 13.10.2003 N 1214.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 19 января 2001 г. N 52 "О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики"//Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. N 4. Ст. 278.

<sup>3</sup>Грозненский рабочий. 2003. 18 марта. N 2. С. 1.

<sup>4</sup>Известия. 2003. 25 марта.

<sup>5</sup>Конституция Чеченской Республики принята референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

неотъемлемой частью России<sup>1</sup>, стало несомненным успехом на пути достижения стабильности в Республике<sup>2</sup>.

Глава 7 Конституции Чеченской Республики устанавливает основы судебной системы Чеченской Республики. Правосудие в Чеченской Республике осуществляется только судом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных федеральным конституционным законом, не допускается<sup>3</sup>.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. На территории Чеченской Республики действуют федеральные суды, Конституционный Суд Чеченской Республики, мировые судьи Чеченской Республики.

Никакой другой орган, должностное или иное лицо не вправе брать на себя функции судебной власти. Судьями являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законом полномочиями осуществлять правосудие и осуществляющие свои обязанности на профессиональной основе<sup>4</sup>.

Все судьи обладают единым статусом, установленным федеральным конституционным законом и федеральным законом. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях ими предусмотренных, - также законами Чеченской Республики. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону, а также руководствуются Конституцией Чеченской Республики и законами Республики.

Судьи несменяемы, они назначаются на должность в установленном федеральным законом порядке, а мировые судьи назначаются (избираются)

---

<sup>1</sup>Согласно статьи 2 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г., «Территория Чеченской Республики является единой и неделимой и составляет неотъемлемую часть территории Российской Федерации»//URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>2</sup>Кадыров А.: "Сегодня для нас важнее экономическая свобода" (интервью записал К. Исламов) // Грозненский рабочий. 2003. 22 мая. N 5. С. 1.

<sup>3</sup> Грави́на А.А. Конституционные принципы судебной власти Российской Федерации / отв. ред. В.П. Кашепов; Ин-т законодательства и ср. правоведения при Правительстве России. - М.: Юриспруденция, 2011. – С. 129.

<sup>4</sup> Ишеков К.А. О некоторых характеристиках правового статуса судей региональных конституционных и уставных судов // Администратор суда. - 2010. - № 2. - С. 2.

также в порядке, установленном законом Чеченской Республики. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом<sup>1</sup>. Судьи неприкосновенны, они не могут быть привлечены к уголовной ответственности иначе как в порядке, установленном федеральным законом. Разбирательство дел в судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Судопроизводство в Чеченской Республике ведется на русском языке. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право ознакомления с материалами дела и участия в процессуальных действиях вместе с переводчиком, а также право выступать в суде на родном языке.

Конституционный суд Чеченской Республики создается для рассмотрения вопросов о соответствии законов Чеченской Республики, нормативных правовых актов Парламента Чеченской Республики, Главы Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики, иных органов исполнительной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления Чеченской Республики Конституции Чеченской Республики<sup>2</sup>.

Конституционный суд Чеченской Республики:

а) в пределах своих полномочий разрешает споры о компетенции между органами государственной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления, между органами местного самоуправления;

б) дает заключение о соответствии вопроса, выносимого на референдум Чеченской Республики, Конституции Чеченской Республики;

в) по запросам Главы Чеченской Республики, Парламента Чеченской Республики дает толкование Конституции Чеченской Республики.

Финансирование Конституционного суда Чеченской Республики производится за счет средств республиканского бюджета.

---

<sup>1</sup> Затонский В.А. Эффективная государственность / Под ред. А.В. Малько. - М.: Юристъ, 2006. - С. 48.

<sup>2</sup> Сайдумов Д.Х. Конституционный суд Чеченской республики и его место в возрожденной судебной системе Чеченской республики. - С. 14.

Конституционный суд Чеченской Республики рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом Чеченской Республики.

Решение Конституционного суда Чеченской Республики, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом<sup>1</sup>.

Порядок наделения полномочиями председателя, заместителей председателя, других судей Конституционного суда Чеченской Республики устанавливается федеральными законами и законом Чеченской Республики.

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции Чеченской Республики и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются федеральными законами, а порядок их деятельности - также законами Чеченской Республики. Мировые судьи в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами Чеченской Республики<sup>2</sup>.

Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов на территории Чеченской Республики устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом, иными федеральными законами.

Сегодня на всей территории России правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется арбитражными судами путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции, по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах.

Состояние и развитие судебной власти неразрывно связаны с экономическими и социальными процессами, происходящими в обществе. Причем,

---

<sup>1</sup> Степанова А.А. Конституционные (уставные) суды в судебной системе Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2008. - № 4. - С. 15.

<sup>2</sup> Сайдумов Д.Х. Судебная власть в Чечне и отражение ее деятельности в библиографических источниках // Проблемы права. - 2011. - № 3. - С. 133.

экономическая составляющая имеет особое значение для системы арбитражных судов, являющихся специализированными судами по рассмотрению экономических споров.

Появление в России в начале 1990-х гг. арбитражных судов это закономерный результат коренных преобразований экономики и государственной системы России. С 1992 г. арбитражное процессуальное законодательство трижды обновлялось. Арбитражный суд Чеченской Республики, созданный в 1995 г., в 1996 г. был распущен при смене политического режима в Республике, и только в 2003 г. после его воссоздания в Республике появилась возможность осуществления экономического правосудия<sup>1</sup>.

Арбитражный суд Чеченской Республики – часть системы арбитражных судов и судебной власти<sup>2</sup>. С момента возобновления деятельности арбитражного суда Чеченской Республики прошел сравнительно небольшой срок, но он дает достаточные основания для подведения итогов и определения задач на будущее. Становление арбитражного суда Чеченской Республики происходило на фоне сложной общественно-политической обстановки, сложившейся в указанный период в республике и регионе. В указанный период преодолевались всякие проблемы: от организационных, связанных с обеспечением места отправления правосудия и оповещения сторон, до обеспечения безопасности сотрудников и участников процесса. Анализ работы Арбитражного суда Чеченской Республики свидетельствует о том, что развитие судебной системы Чеченской Республики находится на верном пути. Ежегодно количество рассматриваемых судом споров неуклонно увеличивается, если за 2003 г. было разрешено 149 дел, то в 2011 г. разрешено 1861 дело, то есть более чем в 12 раз<sup>3</sup>. Увеличение числа обращения в арбитражный суд является безусловным показателем функционирования арбитражной судебной системы в Республике, роста доверия населения к судебной власти.

---

<sup>1</sup> Шадрин А. Трансформация политических институтов и переход к информационному обществу // <http://www.gal lup.spb.ru/journal/arcMve/>.

<sup>2</sup> Сайдумов Д.Х. Арбитражный суд Чеченской Республики, его место и роль в возрожденной судебной системе Чеченской Республики // Современное право. - 2010. - № 10. - С. 98.

<sup>3</sup> Сайдумов Д.Х. Арбитражный суд Чеченской Республики, его место и роль в возрожденной судебной системе Чеченской Республики. - С. 99.

По структуре рассматриваемых дел значительная часть приходится на дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, а также дела о взыскании обязательных платежей и санкций, наиболее актуальных для восстанавливающейся Республики. Вместе с тем, имеет место рост числа дел по спорам, возникающих из гражданско-правовых отношений. Неизменно улучшается качество правосудия, многое делается для повышения качества судебных актов, соблюдения процессуальных сроков. Развитие арбитражного суда стало возможным, прежде всего, благодаря человеческому фактору. Качество правосудия зависит, безусловно, от профессионализма и объективности судей.

С 2007 г. учрежден и функционирует такой орган судейского сообщества Чеченской Республики, как квалификационная коллегия судей, обеспечена стабильная работа экзаменационной комиссии<sup>1</sup>. На основании принятой Конституции Чеченской Республики судебная власть в Чеченской Республике осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от партий, иных общественных объединений и движений<sup>2</sup>. Никто, кроме предусмотренных Конституцией и законами Чеченской Республики органов правосудия, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти<sup>3</sup>.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя Чеченской Республики, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов и актов исполнительной власти, деятельностью законодательной власти, реализацией Конституции Чеченской Республики посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства<sup>4</sup>. Акты судебной власти обяза-

---

<sup>1</sup> Шевченко Е.Ю. Вклад органов конституционной юстиции субъектов РФ в конституционную теорию прав человека // Бизнес в законе. - 2011. - № 3. - С. 32.

<sup>2</sup> См. ст.96 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>3</sup> Пункт 4 ст. 96 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>4</sup> Пункт 2 ст.96 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.



тельны для всех государственных и общественных организаций, должностных, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории<sup>1</sup> Чеченской Республики<sup>2</sup>. На всей территории Чеченской Республики действуют федеральные суды, Конституционный Суд Чеченской Республики, мировые суды Чеченской Республики<sup>3</sup>. Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов Чеченской Республики устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией и законами Чеченской Республики. Так, Конституционный Суд Чеченской Республики в силу своей компетенции:

- разрешает дела о конституционности законов Чеченской Республики и указов Президента;
- разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами, а также государственными органами и общественными объединениями;
- дает заключения по обвинению Президента Чеченской Республики в нарушении Конституции и законов<sup>4</sup>.

Законы Чеченской Республики, а также указы Президента Чеченской Республики, признанные Конституционным Судом не соответствующими Конституции Чеченской Республики, теряют силу со дня опубликования решения Конституционного Суда Чеченской Республики<sup>5</sup>. Все решения Кон-

---

<sup>1</sup>См. ст.96 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: [http:// www.chechnya.gov.ru](http://www.chechnya.gov.ru).

<sup>2</sup>См. для сравнения: Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 377 «Об утверждении штатного состава председателей верховного шариатского суда Чеченской Республики Ичкерия, районных, городских, региональных шариатских судов, военного трибунала Чеченской Республики Ичкерия, их заместителей и судей Верховного шариатского суда, районных, городских, региональных шариатских судов военного трибунала Чеченской Республики Ичкерия» от 16.08.1997г.

<sup>3</sup>См. подробно: Закон Чеченской Республики от 27 сентября 2006 года № 28-РЗ «О мировых судьях в Чеченской Республике»//Газета «Вести Республики», 2006 год, 12 октября, № 82.

<sup>4</sup> См. для сравнения: Закон Чеченской Республики Ичкерия «О статусе судей ст.ст. 5,6 п.3; ст.ст. 8, 11 п.2., а также Указ Президента Чеченской Республики Ичкерия № 62 «О приостановлении действия некоторых статей Законов Чеченской Республики Ичкерия «О статусе судей» и «О судостроительстве Чеченской Республики Ичкерия» от 13.06.1993г.

<sup>5</sup>См.: ст. 100 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: [http:// www.chechnya.gov.ru](http://www.chechnya.gov.ru).

ституционного Суда по вопросам, отнесенным к его ведению, являются окончательными. Порядок рассмотрения дел в Конституционном Суде определяется законом<sup>1</sup>. В Чеченской Республике образованы и активно действуют Верховный Суд, Грозненский городской суд, городские, районные (региональные) суды, а также военные трибуналы. Иные суды также могут создаваться на территории Чеченской Республики, но только на основе законов Чеченской Республики.

Верховный Суд ЧРИ осуществляет функцию надзора за судебной деятельностью нижестоящих судов, рассматривая гражданские и уголовные дела Чечни. Организацию и порядок деятельности Верховного Суда, Грозненского городского суда, городских, районных (региональных), мировых судов<sup>2</sup>, военных трибуналов Чечни регламентируют соответствующими законами. Судопроизводство в мировых судах Чеченской Республики осуществляется в соответствии с законодательством Республики<sup>3</sup>. Мировые суды являются судами общей юрисдикции Чечни и входят в единую судебную систему России. Также как в иных субъектах Российской Федерации, мировые суды Чеченской Республики, в пределах предоставленной им компетенции, рассматривают гражданские, административные и уголовные дела<sup>4</sup>.

Судебные участки, должности мировых судей и сотрудники аппарата мировых судей Чеченской Республики осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Чеченской Республики<sup>5</sup>. Также необходи-

---

<sup>1</sup>См.: Конституционный Закон Чеченской Республики от 24 мая 2006 года № 2 РКЗ «О Конституционном Суде Чеченской Республики»//Вестник Парламента Чеченской Республики, 2006, № 1, № 2.

<sup>2</sup>См. подробно: Закон Чеченской Республики от 27 сентября 2006 года № 28-РЗ «О мировых судьях в Чеченской Республике»//Газета «Вести Республики», 2006 год, 12 октября, № 82.

<sup>3</sup>См. подробно: Закон Чеченской Республики от 27 сентября 2006 года № 28-РЗ «О мировых судьях в Чеченской Республике»//Газета «Вести Республики», 2006 год, 12 октября, № 82.

<sup>4</sup> См.: ст. 101 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>5</sup>См. подробно: Закон Чеченской Республики от 27 сентября 2006 года № 28-РЗ «О мировых судьях в Чеченской Республике»//Газета «Вести Республики», 2006 год, 12 октября, № 82.

мо отметить и следующее обстоятельство, характеризующее состояние и характер деятельности органов судебной системы Чеченской Республики.

Рассмотрение дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в установленных законом случаях с соблюдением при этом всех правил судопроизводства, включая принципы состязательности и равноправия<sup>1</sup>. Рассмотрение дел в судах осуществляется судьями коллегиально, единолично или судом присяжных. Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается, за исключением случаев, установленных законодательством. Судопроизводство в Чечне ведется на русском языке<sup>2</sup>. Лицам, участвующим в деле и не владеющим русским языком, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, на общих процессуальных основаниях гарантируется участие в судебных действиях с помощью переводчика, защитника (в тех случаях, когда это необходимо), а также право выступать в суде на родном языке, с последующим переводом для суда. На территории Чеченской Республики активно функционирует Конституционный Суд Чеченской Республики. Он создан для рассмотрения вопросов о соответствии законов Чеченской Республики, нормативно-правовых актов Президента, Правительства Чечни, других органов исполнительной власти и местного самоуправления Чечни, Конституции Чечни. В тех случаях, когда суд, в общей системе судебных органов Чеченской Республики, при рассмотрении конкретного дела признает, что обжалуемый акт противоречит Конституции Республики, он приостанавливает производство по конкретному делу и вносит в Конституционный Суд Чеченской Республики мотивированное представление о признании этого закона неконституционным<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>См.: п. 1 ст. 99 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>2</sup>См.: ст. 99 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>.

<sup>3</sup>См.: ст. 100 Конституции Чеченской Республики, принятой референдумом 23 марта 2003 г.// URL: <http://www.chechnya.gov.ru>, а также Конституционный Закон Чеченской Республики от 24 мая 2006 года № 2 РКЗ «О Конституционном Суде Чеченской Республики»//Вестник Парламента Чеченской Республики, 2006, № 1.

Рассматривая хозяйственные споры между юридическими лицами об-  
разуется и действует Арбитражный суд ЧРИ. Организация и деятельность  
Арбитражного суда Чечни определяется законодательством Чечни<sup>1</sup>. Указан-  
ные положения демонстрируют не только готовность, но и полное соответ-  
ствие правовых механизмов и органов судебной власти Чеченской Республи-  
ки, Конституции и федеральному законодательству Российской Федерации  
по вопросам формирования, организации и функционирования органов су-  
дебной системы Чеченской Республики, находящихся в постоянном контакте  
и плодотворном взаимодействии с судебными органами Российской Федера-  
ции.

---

<sup>1</sup>Порядок организации и деятельности Арбитражного суда Чеченской Республики, арбит-  
ражное законодательство и порядок его реализации на ресурсе:// URL:  
<http://www.chechnya.arbitr.ru>.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе диссертационного исследования получил свою аргументацию вывод, что российско-чеченский конфликт, изначально, принимает форму острого легитимного противоречия, поставившего под вопрос основания политической системы России – политическую общность. Проведенный анализ показывает, что эскалация конфликта явилась результатом слабости и неэффективности таких ключевых компонентов политической системы России, как:

- а) конституционная легитимность федеративного устройства;
- б) урегулированность политических, финансово-экономических, юридических взаимоотношений федерального и регионального уровней государственной власти;
- в) механизм принятия и реализации политических решений;
- г) правовая регламентация действий исполнительной власти в кризисных ситуациях;
- д) наличие существенных проблем и недоработок в национальной политике государства в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Проведенное исследование подтверждает необходимость в дальнейшей разработке представленных выводов, развития общего понятия национальной политики в области прав человека не только исчезает, а, наоборот, только актуализируется. Она обусловлена, в частности, тем, что Россия, как участник многих международных соглашений по правам человека, должна не только реализовывать те нормы и принципы, закрепленные в международных документах, но и в национальных правовых системах, последовательно совершенствуя, уже существующие различные подходы к их определению и реализации. Одновременно следует отметить, что уже достигнутый уровень познания в указанной области позволяет укрепить и развить методологическую основу российской правовой политики в области прав и свобод человека, тем самым, создав более устойчивые условия для ее эффективности и качественной реализации в России.

Сам факт существования внутривластного дисбаланса, переросшего во внутривластный межнациональный конфликт, подобного масштаба, является недвусмысленным доказательством наличия целого ряда проблем политической и конституционной системы государства на тот момент. Следует признать, что условия переходного процесса, связанные с коренным преобразованием основ общественно-политических отношений и самой государственности - кризисы подобного рода практически неизбежны.

Перспектива преодоления проблем и последствий системного кризиса связана с поэтапным реформированием ключевых компонентов государственного устройства, утверждением эффективно функционирующих норм и механизмов, повышающих адаптивность и устойчивость политической и конституционной системы.

Чеченский кризис со всей очевидностью показал, что укрепление основ демократии и правового государства, политической культуры является основным условием самоконтроля в конфликтных ситуациях. Попытки решения внутривластных и национально-религиозных проблем силовым способом, вне правового пространства, пренебрежение нормами международного права, собственной Конституцией, принципов демократии в угоду авторитарным представлениям и архаичным взглядам, стереотипам лидеров, подрывают основы государства, ее легитимность, обесценивают усилия, направленные на решение конфликтных ситуаций в области прав человека, которые мыслятся как обще-социальное и одновременно юридическое понятие, отражающее национальные, общечеловеческие требования и стандарты в области свободы личности, как в отдельном субъекте Российской Федерации, так и во всем государстве в целом.

Последовательная линия укрепления демократических основ государственности России выражается в проведении парламентских и президентских выборах в сложной внутривластной обстановке, свидетельствуя о приверженности российской политической элиты, выбранному курсу на постепенную модернизацию, утверждение рациональных основ и ценностей современного общества.

Решающую роль в этом процессе, был призван сыграть сам чеченский народ и его национальные лидеры, сделавшие правильный, хоть и непростой выбор, в пользу прогресса взаимодействия совместного развития вместе с Россией. Главным было не только начать процесс созидания, восстановления разрушенной экономики, восстановить конституционный строй, права и свободы граждан России на территории Чеченской Республики, социальной сферы и культуры, сделав, тем самым, продолжение вооруженного противостояния невыгодным для обеих сторон. Федеральные власти не только положительно отреагировали на данные действия чеченских лидеров, но и оказали существенную помощь в решении социальных и гуманитарных проблем в Республике, продемонстрировав реальное содействие в проблемах с беженцами и мирным населением Чечни.

Наряду с этим, в ходе проведенного исследования, обосновывается тезис о том, что по своей природе правовая политика России в Чечне, представляет собой деятельность российского государства в сфере правового регулирования, специфика которой состоит в непоследовательной, а то и противоречивой выработке и/или претворении в жизнь правовых идей стратегического характера (то есть идей, определяющих направления развития общества).

В основе российской правовой политики в отношении Чечни, в первую очередь, лежит правовая идеология, которая разрабатывается, осуществляется на основе взаимодействия всех субъектов, входящих в политическую систему общества, получая недостаточно качественное и не всегда последовательное выражение в федеральных целевых программах, концепциях развития, связанных с заключением международных договоров России, а также в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

Представляется, что приоритеты российской правовой политики в Чечне - это наиболее важные первостепенные ориентиры деятельности государства по возвращению чеченского народа к мирной жизни, в первую очередь, в сфере правового регулирования, где особое значение в условиях формирования современного российского гражданского общества и правового государ-

ства приобретает соблюдение и защита прав человека в каждом субъекте Российской Федерации. Причем, именно на принцип соблюдения и защиты прав и свобод личности в каждом субъекте Российской Федерации, должны ориентироваться все субъекты, входящие в политическую систему российского общества, в процессе выработки и реализации правовой политики современной России.

В рамках дальнейшего исследования проблем российской правовой политики констатируется, что дефекты восприятия проблем в Чечне, в области национального правотворчества России, нежелание принимать национальную самобытность и самоидентичность Чеченской Республики, негативно сказывались на эффективности всей правовой политики в области обеспечения прав человека в России.

К ним можно отнести: системные выходы нормотворцев за пределы сфер правового регулирования; отдельные факты несоответствия российского законодательства международным принципам и нормам, обязательствам РФ в области прав и свобод человека; отсутствие четкого и последовательного разграничение компетенции между федеральным центром и субъектами Федерации, в частности, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов России; несоблюдение иерархии нормативно-правовых актов и несоответствие нормативно-правовых актов субъектов РФ Конституции РФ; наличие отдельных пробелов в праве субъектов РФ; игнорирование правил техники правотворчества, как федеральным центром, так и субъектами Федерации, устранение которых будет способствовать созданию надлежащих условий для реализации современной российской правовой политики государства в соответствии с ее приоритетом соблюдения международных стандартов в области защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

В диссертации показано, что процесс возникновения проблем национального характера на территории России, формировался под влиянием российской имперской, а позднее Советской правовой политики в области прав человека, которая может быть охарактеризована следующими признаками:



полным отрицанием идей естественных прав человека; признанием превосходства социалистической политики и практики гарантий прав гражданина; единством прав и обязанностей гражданина перед государством; верховенством общественных и государственных интересов над личными; приоритетом социально-экономических прав над личными, общественными и политическими правами; полным и последовательным отрицанием права частной собственности; недопущением вмешательства иностранных средств и методов международно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина.

На сегодняшний день общественно-политическая ситуация в Чечне достаточно стабильная и вполне контролируемая. Новая администрация совместно с федеральным центром восстанавливают светский конституционный порядок, правоохранительную систему, местные органы управления. В Чеченской Республике началось восстановление экономической и социальной инфраструктуры для возвращения к мирной жизни.

В итоге сделан вывод, о том, что для построения и реализации правовой политики в области обеспечения прав человека, приоритетное значение имеют международные акты по правам человека, международные договоры России в этой области, Конституция РФ, конституции и уставы субъектов федерации. Вместе с тем, на современном этапе развития российского государства и права важно принять новую комплексную концепцию правовой политики в области соблюдения и защиты прав человека Российской Федерации, способную обеспечить не только единство стратегии и деятельности всех ветвей государственной власти России, но и вовлечение в механизм обеспечения прав человека всего созидательного потенциала гражданского общества. Однако следует признать, что в целом, проблема обеспечения прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации является общенациональной и от эффективности её решения будет во многом зависеть будущее российского государства и ее целостность.

## **Библиографический список:**

### **I. Международно-правовые акты:**

1. Юбилейная сессия Генеральной ассамблеи ООН. Нью-Йорк 05.10.95г. выступление главы Ватикана и Римско-католической церкви Ионна Павла-II: «в защиту политических прав и справедливых стремлений угнетенных народов».
2. OSCE, Budapestdocument, 1994г, 10 октября-2 декабря, IV Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности.
3. Декларации прав человека. Док. принят на Генеральной Ассамблеи ООН 10.12.1948г.
4. Устав ООН,
5. 25 Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г.
6. Устав ООН от 1970г. Декларация о принципах международного права: "Каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость".
7. Генеральная ассамблея ООН 10.12.1948г. Всеобщая Декларация прав человека, ст. 30.
8. Декларация ГА ООН принята по инициативе СССР 14 декабря 1960 на 15-й сессии.
9. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 32/130 от 16.12.1977 г.; 41/117 от 04.12.1986г.
10. «Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него». Генеральная ассамблея ООН, III сессия, 179-е пленарное заседание от 9 декабря 1948 года. Конвенция вступила в силу 12 января 1961 года в соответствии со статьей XIII.

11. Резолюция 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.

### **I. Официальные документы и нормативные акты:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. М.: Спарк, 2008. – 57 с.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. - №13. - Ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. №1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. - №18. - Ст. 1589.
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. - №1. - Ст. 1.
5. Федеральный Конституционный Закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. - №51. - Ст. 5712.
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации//Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002.- №46.- Ст. 4532.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации//Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. - №52. - Ч.I. - Ст. 4921.
8. Федеральный закон «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» от 24 июня 1999года.
9. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. - №40. - Ст. 3822.
10. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных за-

- конов, актов палат федерального собрания» // Собрание законодательства РФ.1994.- №8. - Ст. 801.
11. Федеральный закон от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей» (в ред. Федерального закона от 21 июня 1995 г. №91-ФЗ)// Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. - №30. - Ст. 1792; Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. - №26. - Ст. 2399.
12. Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР, 1991.- №16. - Ст. 503; 1993.- №32.- Ст. 1231; Сборник законодательных актов РФ. 1993.- вып. 4. - Ст. 72; Собрание законодательства РФ. 1996. - №25. - Ст. 2965; 1999.- №14.- Ст. 1666.
13. Закон "Об обороне".
14. Закон РСФСР "О реабилитации репрессированных народов" от 26 апреля 1991 г.
15. Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. ( ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости РСФСР. 1993. - №19.- Ст. 685; Собрание законодательства РФ. 1996. - №1. - Ст. 4.
16. Закон РСФСР от 26 апреля1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов».
17. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990года// ВВС РСФСР.1990. №2.
18. Договор «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан» от 3 августа 1994 года.
19. Указ Президента РФ от 21 сентября 1993 г. №1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 1, 11 октября, 24 декабря 1993 г.).

20. Указ президента Российской Федерации от 16 октября 2001г. № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 года №28-П по делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации//Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. - №52. - Ст. 6447.
22. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. №13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан»//Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. - №3.- Ст.336.
23. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 года №2-П по делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999.- №6. - Ст. 866.
24. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 года №11-П по делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 года №1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. - №19. - Ст. 2320.
25. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 года №8-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. - №15.- Ст.1497.

26. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.02.2006 N 1-П «По делу о проверке конституционности статьи 336 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан К.А. Инешина, Н.С. Никонова и открытого акционерного общества «Нижнекамскнефтехим»»// Собрание законодательства РФ. 2006. - №10. - Ст. 1145.

27. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. №10-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 года №2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 года №2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта», постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 года №1360 «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа», Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 года №1833 «Об Основных положениях военной доктрины Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации - 14 августа 1995 г. - №33 - Ст. 3424.

28. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации №3 от 24 февраля 2005 г. «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц»//Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2005.- №4.

29. Постановление Съезда народных депутатов РФ от 10 апреля 1992г. №2689-1 «О Федеративном договоре».

### **Нормативно-правовые акты Чеченской республики:**

1. Конституция Чеченской Республики 1992 г. с изменениями, дополнениями, внесенными Законом от 11 ноября 1996 года, Законом от 03 февраля 1997 года.
2. Декларация о государственном суверенитете Чечено-Ингушетии подписана 27.11.1990г. Грозный.
3. Декларация о государственном суверенитете Чечено-Ингушетии подписана 27.11.1990г. Д.Г. Завгаевым
4. Декларация об образовании Чеченской Республики Нохчи-Чо от 27 ноября 1992г.
5. Закон ЧРИ «Об обороне» Ст.5 от 10.12.1998г.
6. Закон ЧРИ «О мобилизации» Ст.5 от 11.12.1998г.
7. Закон ЧР «О выборах в парламент Чеченской республики».
8. Закон ЧР «Об общих принципах, об организации местного самоуправления в РФ».
9. Закон Чеченской республики от 14.03.2007г. №9-РЗ.
10. Закон ЧРИ «О статусе судей ст.ст. 5,6 п.3; ст.ст. 8, 11 п.2.
11. Указ Президента ЧРИ «О введении прямого президентского правления» от 17 апреля 1993 года. (Сборник Указов и распоряжений Президента Чеченской республики Ичкерия. Книга 1).
12. Указ Президента ЧРИ № 2166 от 28.04.1992г. // Сборник Указов и распоряжений Президента Чеченской Республики. Кн.2, Чечгосиздат, г. Грозный, 1994г.
13. Указ Президента Чеченской Республики №45-г. от 28.05.1993г.
14. Указ Президента Чеченской Республики №45 от 28.05.1993г.
15. Указ Президента Чеченской Республики №164 от 07.12.1993г.
16. Указ Президента Чеченской Республики №166 от 13.12.1993г.
17. Указ Президента Чеченской Республики №312 от 12.12.1998г. «О мобилизации вооруженных сил ЧРИ».
18. Указ Президента Чеченской Республики №229 от 06.12.1996г. «Об органах исполнительной власти в районах и на местах».

- 19.Указ Президента ЧРИ №165 от 01.04.1997г. «О формировании кадетского корпуса вооруженных сил ЧРИ».
- 20.Указ Президента ЧРИ №321 от 24.12.1998г. Грозный.
- 21.Указ Президента Чеченской Республики №130 от 04 10. 1993г. Ст. 73, 76 Конституции ЧР; Ст. 3 Закона «О деятельности президента Чеченской Республики»
- 22.Указ Президента Чеченской Республики №47 от 28.05.1993г. (Ст. 75, ч.3; Ст. 78, ч.1; Ст.79, ч 2, 3, 4).
- 23.Указ Президента ЧРИ №124 от 22.09.1996г. «Об утверждении структуры кабинета министров ЧРИ».
- 24.Указ Президента ЧРИ №128 от 23.09.1996г. «Об утверждении кабинета министров ЧРИ».
- 25.Указ Президента ЧРИ №165 от 22.10.1996г. «Во изменении структуры кабинета министров ЧРИ».
- 26.Указ Президента ЧРИ №224 от 02.12.1996г. «Об изменениях в структуре кабинета министров ЧРИ».
- 27.Указ Президента Чеченской Республики №108 от 22.08.1993г. «О министерстве юстиции Чеченской республики».
- 28.Указ Президента Чеченской Республики №229 от 06.12.1996г. «Об органах исполнительной власти в районах и на местах».
- 29.Указ Президента ЧРИ №176 от 10.04..1997г. «О главах региональных исполнительных управлений президента ЧРИ и администрации районов».
- 30.Указ Президента ЧРИ №209 от 10.05.1997г. «О создании благотворительного фонда «Маршо» при президенте ЧРИ».
- 31.Указ Президента ЧРИ № 216 от 15.05.1997г.«О вступлении юридических лиц ЧРИ в иностранные финансово-кредитные союзы».
- 32.Указ Президента ЧРИ №152 от 13.10.1996г.«О мерах обеспечения сохранности государственного имущества».
- 33.Указ Президента ЧРИ №10 от 06.01.1999г. «О проведении инвентаризации государственного имущества ЧРИ».



34. Указ Президента ЧРИ №134 от 05.03.1997г. «О высшем президентском совете».
35. Указ Президента ЧР №45 «О роспуске Конституционного суда Чеченской Республики» от 28.05.1993г.
36. Указ Президента ЧРИ №40 от 03.02.1999г. «О парламенте ЧРИ».
37. Указ Президента № 5 ЧРИ «Об изменении структуры кабинета министров ЧРИ от 26.01.1994г.
38. Указ Президента ЧРИ № 171 «О представительстве ЧРИ в Казахстане и странах Центральной Азии» от 29.10.1996г.
39. Указ Президента ЧРИ № 172 «О назначении полномочного посла при Европейском сотрудничестве» от 30.10.1996г.
40. Указ Президента ЧРИ № 196 «О назначении представителя ЧРИ в Карачаево-Черкессии» от 13.11.1996г.
41. Указ Президента ЧРИ № 198 «О представительстве ЧРИ В Татарстане» от 14.11.1996г.
42. Указ Президента ЧРИ № 204 «О назначении представителя ЧРИ в Ингушетии» от 21.11.1996г.
43. Указ Президента ЧРИ № 138 «О представительстве ЧРИ в Астраханской области» от 09.03.1997г.
44. Указ Президента ЧРИ № 139 «О представительстве ЧРИ в Кабардино-Балкарской республике» от 09.03.1997г.
45. Указ Президента ЧРИ № 153 «О представительстве ЧРИ в странах Ближнего Востока» от 24.03.1997г.
46. Указ Президента ЧРИ № 172 «О представительстве ЧРИ в Ставропольском крае» от 08.04.1997г.
47. Указ Президента ЧРИ № 194 «О представительстве ЧРИ в Турции» от 30.04.1997г.
48. Указ Президента ЧРИ № 202 «О представительстве ЧРИ в Краснодарском крае и Республики Адыгея» от 06.05.1997г.
49. Указ Президента ЧРИ № 205 «О представительстве ЧРИ в Латвийской республике» от 08.05.1997г.

- 50.Указ Президента ЧРИ № 231 « О представительстве ЧРИ в Республике Калмыкия» от 20.05.1997г.
- 51.Указ Президента ЧРИ № 494 «О полномочном представителе в Иране» от 20.10.1997г.
- 52.Указ Президента ЧРИ № 280 «Об определении структуры и состава кабинета министров ЧРИ» от 26.10.1998г.
- 53.Указ Президента ЧРИ № 47 «О правительстве ЧРИ» от 11.04.1994г.
- 54.Указ Президента ЧРИ № 49 «О неприкосновенности членов правительства, высших должностных лиц и командиров воинских частей вооруженных сил, сотрудников охраны Президента ЧРИ» от 13.04.1994г.
- 55.Указ Президента ЧРИ № 8 «Об уголовной ответственности за сокрытие доходов и объектов налогообложения и уклонение от подачи декларации о доходах» от 31.01.1994г.
- 56.Указ Президента ЧРИ № 23 «Об административной и дисциплинарной ответственности должностных лиц министерств, ведомств, предприятий, организаций, банковских учреждений и коммерческих структур» от 06.03.1994г.
- 57.Указ Президента ЧРИ № 49 «О неприкосновенности членов правительства высших должностных лиц» от 13.04.1994г.
- 58.Указ Президента ЧРИ № 56 «Об усилении ответственности за неисполнение законов, постановлений парламента и указов Президента ЧРИ» от 20.04.1994г.
- 59.Указ Президента ЧРИ № 17 «Об институте государственного секретаря ЧРИ» от 22.03.1995г.
- 60.Указ Президента ЧРИ № 234 «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования ЧРИ» от 03.09.1998г.
- 61.Указ Президента ЧРИ № 47 «О проведении коренной реорганизации структур исполнительной власти, правоохранительных органах, учитывая действия указа Президента ЧР № 22 от 17.04.1993г. ст.73 Конституции ЧР, ст. 3 Закона ЧР «О деятельности Президента ЧРИ» от 28.05.1993г.
- 62.Указ Президента ЧРИ № 229 «Об органах исполнительной власти в районах и на местах» от 06.12.1996г.

63. Указ Президента ЧРИ № 56 «Об усилении ответственности за не исполнение законов постановлений парламента и указов Президента ЧРИ» от 20.04.1994г.
64. Указ Президента ЧРИ № 40 «О Парламенте ЧРИ» от 03.02.1999г.
65. Указ Президента ЧРИ № 81 «Об утверждении положения «об индивидуальном жилищном строительстве в ЧР» от 01.07.1993г.
66. Указ Президента ЧРИ № 96 «О департаменте земельных ресурсов и землеустройстве ЧР» от 27.07.1993г.
67. Указ Президента ЧРИ № 48 «О создании государственного издательско-редакционного комплекса Ичкерия» от 11.04.1994г.
68. Указ Президента ЧРИ № 182 «О преобразовании высшего, среднего, начального образования в Министерство профессионального образования и науки ЧРИ» от 07.11.1996г.
69. Указ Президента ЧРИ № 53 «О порядке использования телерадиоканалов на территории ЧР» от 04.06.1993г.
70. Указ Президента ЧРИ № 75 «О запрещении вывоза за пределы ЧР произведений культуры и искусства» от 28.06.1993г.
71. Указ Президента ЧРИ № 76 «Об утверждении положения о пробах и клеймении изделий из драгоценных металлов в ЧРИ» от 22.12.1993г.
72. Указ Президента ЧРИ № 60 «Об административной ответственности о загрязнении окружающей среды ЧРИ» от 21.04.1994г.
73. Указ Президента ЧРИ № 59 «О разрешении на право пользования земельным участком» от 21.04.1994г.
74. Указ Президента ЧРИ № 81 «Об утверждении положения «об индивидуальном жилищном строительстве в ЧР» от 01.07.1993г.
75. Указ Президента ЧРИ № 96 «О департаменте земельных ресурсов и землеустройстве ЧР» от 27.07.1993г.
76. Указ Президента ЧРИ «О создании государственного издательско-редакционного комплекса Ичкерия» от 11.04.1994г.

- 77.Указ Президента ЧРИ № 182 «О преобразовании высшего, среднего, начального образования в Министерство профессионального образования и науки ЧРИ» от 07.11.1996г.
- 78.Указ Президента ЧРИ № 16 «О создании государственной аттестационной комиссии по аттестации личного состава правоохранительных органов и вооруженных сил ЧРИ» от 29.03.1994г.
- 79.Указ Президента ЧР № 50 «О порядке положения «о порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов ЧР» от 01.06.1993г.
- 80.Указ Президента ЧРИ № 4 «Об образовании Конституционной коллегии Верховного суда ЧРИ» от 23.01.1994г.
- 81.Указ Президента ЧРИ № 99-а «О мерах по стабилизации функционирования органов государственной власти и управления ЧРИ» от 31.08.1996г
- 82.Указ Президента ЧРИ № 56 «Об усилении ответственности за не исполнение законов, постановлений парламента и указов Президента Чеченской Республики» от 20.04.1994г.
- 83.Указ Президента ЧРИ № 122 «О мерах по обеспечению сохранности государственной собственности ЧРИ» от 22.09.1996г.
- 84.Указ Президента ЧРИ № 155 «О департаменте государственного имущества Чеченской Республики Ичкерия» от 26.03.1997г.
- 85.Указ Президента ЧРИ № 182 «О преобразовании Министерства высшего, среднего и начального профессионального образования в Министерство профессионального образования и науки ЧРИ» от 07.11.1996г.
- 86.Указ Президента ЧРИ № 125 «О мерах по сохранности учреждений образования и их материальной базы» от 22.09.1996г.
- 87.Указ Президента ЧРИ № 81 «Об утверждении положения «об индивидуальном жилищном строительстве ЧРИ» от 01.07.1993г.
- 88.Указ Президента ЧРИ № 37 «О создании фонда поддержки образования и здравоохранения» от 28.03.1994г.
- 89.Указ Президента ЧРИ № 80 «О создании музея геноцида над Чеченским народом» от 01.07.1993г.
- 90.Указ Президента ЧРИ № 67 «О назначениях» от 23.06.1993г.

91. Указ Президента ЧРИ № 69 «О приостановления действия законов ЧР «О выборах в органы местного самоуправления» и «о местном самоуправлении» от 27.06.1993г.
92. Указ Президента ЧРИ № 72 «О департаменте по борьбе с организованной преступностью» от 27.06.1993г.
93. Указ № 40 Президента ЧРИ «О парламенте ЧРИ» от 03.02.1999г.
94. Указ Президента ЧРИ № 98 «Об упорядочении действий органов государственной власти, надзора и суда в опросе кровной мести в строгом соответствии с Шариатом и УК ЧРИ» от 28.12.1996г.
95. Указ Президента ЧРИ № 209 «Об учреждении шариатских судов и введение в действие шариатского судопроизводства на всей территории Чеченской республики Ичкерия» от 26.11.1996г.
96. Указ Президента ЧРИ № 73 «О предоставлении дополнительных прав Верховному Шариатскому суду ЧРИ» от 05.02.1997г.
97. Указ Президента ЧРИ № 84 «Об утверждении президиума Верховного (Шариатского) суда ЧРИ» от 07.02.1997г.
98. Указ Президента ЧРИ № 376 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента ЧРИ № 18 от 23.03.1995г. «О судах шариата»
99. Указ Президента ЧРИ № 209/37 от 24.11.1996г. «Об учреждении шариатских судов и введение в действие шариатского судопроизводства на всей территории ЧРИ»
100. Указ Президента ЧРИ № 247 от 16.12.1996г. «О реорганизации судебной системы в ЧРИ»
101. Указ Президента ЧРИ № 20 от 15.01.1997г. «О судостроительстве ЧРИ».
102. Указ Президента ЧРИ № 377 «Об утверждении штатного состава председателей верховного шариатского суда ЧРИ, районных, городских, региональных шариатских судов, военного трибунала ЧРИ, их заместителей и судей Верховного шариатского суда, районных, городских, региональных шариатских судов военного трибунала ЧРИ» от 16.08.1997г.

103. Указ Президента ЧРИ № 62 «О приостановлении действия некоторых статей Законов ЧРИ «О статусе судей» и «О судоустройстве ЧРИ» от 13.06.1993г.
104. Указ Президента ЧРИ № 148 «О создании Арбитражного суда ЧРИ» от 30.09.1996г.
105. Указ Президента ЧРИ № 246 «О Высшем Арбитражном суде ЧРИ» от 16.12.1996г.
106. Распоряжение Президента ЧРИ № 25 «О порядке положения «о порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов ЧР» от 07.06.1993г.
107. Распоряжение Президента ЧРИ № 30 «О региональных исполнительных управлениях Президента ЧРИ учрежденных указом Президента ЧРИ за № 21 от 15.04.1993г.» от 09.06.1993г.
108. Распоряжение Президента ЧРИ № 31 «О проведении аттестации глав региональных исполнительных управлений» от 23.06.1993г.
109. Распоряжение Президента ЧР №17-р от 25.01.1998г.
110. Распоряжение Президента ЧР № 31 «О проведении аттестации глав региональных исполнительных управлений» от 23.06.1993г.
111. Распоряжение Президента ЧР №35-р от 28.02.1998г. «О мерах по контролю за деятельностью органов правопорядка».
112. Распоряжение Президента ЧР № 30 «О региональных исполнительных управлениях Президента ЧР за № 21от 15.04.1993г.» от 09.06.1993г.
113. Распоряжение Президента ЧРИ № 25 «Об утверждении положения «о порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов ЧР» от 07.07.1993г.
114. Положение «О порядке назначения должностных лиц правоохранительных органов ЧР п.п.1-3, 6-7» от 07.07.1993г.
115. Положение №30 «О региональных исполнительных управлениях Президента Чеченской Республики» от 09.06.1993г Распоряжение президента ЧРИ №43-р от 20.03.1998г. «О порядке освобождения лиц из-под стражи».

116. Положение № 30 «О региональных исполнительных управлениях Президента ЧР п.п.5 ч.3, 7, 11, 17, 20, 21» от 09.06.1993г.
117. Постановление Парламента ЧРИ № 11-167 от 14.07.1998г.
118. Постановление № 236 Кабинета министров ЧРИ № 236 «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования ЧРИ» от 18.06.1998г.
119. Постановление Парламента Чеченской Республики 2 марта 1992г. N 108.
120. Постановление кабинета министров ЧРИ № 236 от 18.06.1998г. «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования ЧРИ».
121. Постановление кабинета министров ЧРИ № 236 от 18.06.1998г. «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования ЧРИ».
122. Постановление кабинета министров ЧРИ № 236 «О проведении структурной реорганизации системы профессионального образования ЧРИ» от 18.06.1998г.

### **III. Монографии и статьи:**

#### **Монографии**

1. Автандилян Р. «О межэтнических отношениях и о конфликте в Чечне».- Москва,2000.
2. Азия: проблемы и перспективы в XXI в.» - Москва, 2002.С. 81-83.
3. Айдамиров А. «Хронология Чечено-Ингушетии». - Грозный,1991.
4. Ахмадов Я. «Чеченцы: История и современность». - Москва, 1996.
5. Берозов Б.П. Переселение Чеченцев на плоскость (XVIII – XXвв.). Орджоникидзе,1980.С.302.
6. Бобровников В. О. Каяев, Али // Ислам на территории бывшей Российской империи: Энци. словарь. С. 45–46.
7. Бобровников В.О. «Мусульмане Северного Кавказа»; С. 227-228.
8. Бровников В.. Шариатские суды на Северном Кавказе. Ростов-на-Дону.2007г.С.105.
9. Бухараев Р. «Дорога Бог знает куда (Великий джихад)». - СПб., 1999.
10. Бушков В.И., Микульский Д.В. «Анатомия гражданской войны в
11. Вахаев Л. Политические фантазии в современной Чеченской республике//Чечня и Россия: общества и государства. Сборник материалов к конференции,1999.С70.
12. Верт Н. “Новые политические реалии Чечни”. М.: Прогресс, 2000.
13. Война и ислам на Северном Кавказе: XIX-XX вв.-М., 2002.
14. Волков В.В. Монополия на насилие и скрытая фрагментация российского государства//Полис.1998, №4, С.46-47.
15. Волконский Н.А., Покровский Н.И. Разрушительное воздействие на судьбу Чеченского народа. М.,2009г.С.296.
16. Гакаев Д.Д. Очерки политической истории Чечни (XX век). В двух частях. М.: ЧКЦ, 1997.
17. Гакаев Дж. Чеченский кризис: истоки, итоги, перспективы (политический аспект). М.,1999.С.24.
18. Дудаев Д. «Тернистый путь к свободе», - Литва, 2001.



19. Дудаева А. «Миллион первый», Баку, 2002.
20. Здравомыслов А.Г. «Межнациональные конфликты в постсоветском
21. Здравомыслов А.Г. «Социология конфликта». - Москва, 2004.
22. Карпов Ю.Ю. Джигит и волк. СПб.,1996г.
23. Керимов Г.М. «Ислам: Происхождение, история и современность».-
24. Кикоть В. «Непокоренная Чечня», Нахская библиотека, 25.06.2008г.
25. Кондратьев Ю. Воспоминания о Грозном. М.: Прогресс, 2007.
26. Котанджян Г.С. «Этнополитология консенсуса-конфликта». - Москва,
27. Кредер А.А. «Новейшая история 20 век». - Москва.
28. Кузнецов В.А. Введение в Кавказоведение. Владикавказ. 2004.
29. Кулаков А.Е. «Религии мира». - Москва, 1997.
30. Малашенко А. «Исламские ориентиры Северного Кавказа». - Москва,
31. Малашенко А. Исламские ориентиры Северного Кавказа.- М., 2001.
32. Межидов Д., Алироев И. «Чеченцы: Обычаи, традиции, нравы».
33. Мейер М.С. «Ситуация в постсоветской Центральной Азии и вопросы
34. Мисроков З. Х. Отмирание шариатской юстиции в автономиях Северного Кавказа. М., 1979. С. 227–228.
35. Очерки истории Чечено-Ингушской АССР. Грозный,1972,С.105.
36. Петтигрю Т. «Социология расовых и этнических отношений». Москва.
37. Поборцев А. По ту сторону войны. Москва. 2004.
38. Потапов В. “С кем мы там воюем?”. М.: Феникс, 1997.
39. Саидбаев Т.С. «Ислам и общество». - Москва, 1987. -256с.
40. Тишков В.А. Общество в вооруженном конфликте. Ростов-на-Дону.,2005.
41. Трошев Г. «Моя война. Чеченский дневник окопного генерала».
42. Федорович А. «Тейпово-религиозные отношения в чеченском обществе»//Центральная Азия и Кавказ.2001 №2, С.130.
43. Шахбиев З. Судьба чечено-ингушского народа. М.,1996.С.307
44. Шерматова С. “Кто, с кем и за что воюет в Чечне”. Москва, 1998.
45. Шерстньов А.Г. «Чечня-перекресток религий, культур и цивилизаций».
46. этнические конфликты». - Москва, 2004.

47. Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе». - Москва, 1999.
48. Яблоков И.Н. «Основы религиоведения». – Москва, 1997.
- 49.Хабриева Т.Я. Национально-культурная автономия в Российской Федерации. М.:Норма,2003.
50. Ярлыкапов А. «Национальное и религиозное возрождение в Чечне.
- 51.Золотарева М.В. «Республики в составе Российской Федерации». Москва,2006год.
- 52.Алексеев С.С. Государство и право.М.,1993г.
- 53.Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.,2000
- 54.Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.:Юрист,1994г.

#### IV. СТАТЬИ:

1. Алханов А. «Преступление против чеченского народа» «Защитник отечества». Декабрь, 1998 г.
2. Аспидов Ф. «Кавказский Победоносец», издательство «Тайм Аут»,
3. Баргондия Б.А. Российский федерализм: разграничение предметов ведения и полномочий // Социально-политический журнал.-1996г. №4
4. Биксан Д.Язык - это откровение//Голос Чеченской республики. 1998.№20
5. Варденбург Ж.«Мировые религии с точки зрения ислама» // «Икчерия» -1999.
6. Вашаев М. А кто постоянно Угрожает Икчерии? «Икчерия» 1999. № 2.
7. Заславский В. Русско-чеченский конфликт глазами Запада.
8. Измайлов А. Является ли тейп родовой общиной// Голос Чеченской Республики. - 1998. №7.
9. Ирисханов Х. Есть выход из положения//«Грозненский рабочий», 1999. №2
10. Кодзоев И. По поводу одной публикации//Ичкерия. - 1999. № 2.
11. Масхадов А. «Ваххабизм в Чечне не пройдет» «Северный Кавказ» №39.
12. Махмудов Р. «Очередная Иудея». «Великий Джихад». Декабрь 1998 г.
13. Миди С. Кроманьонцы//Исламская нация. - 1998.№ 7.
14. На Конгрессе Дагестана и Ичкерии. «Исламская нация» 1998 №7.
15. нахских народов.Всесоюзная научная конференция. Тезисы докладов и
16. Нашхоев М. «Я нохчо... «Икчерия» 1999. № 8
17. Неприкосновенный запас. - 2001год.- №2.
18. Николаев В. Незаконное смещение Масхадова бессмысленно (интервью с Х.-А. Нухаевым) «Грозненский рабочий» 1999 № 15
19. Перекресток религий, культур, цивилизаций. - Махачкала, 2002.

20. Пусточаров В.: Российский федерализм — сегодня и завтра// Международная жизнь. - 1994 г. - №3
21. Саламов А. Время собирать камни. «Ичкерия».1999 № 1
22. Сборник научных трудов». Часть I. Ростов-на-Дону, 2004год.
23. Сусуев М. «Мы - народ без права выбора?» «Голос Чеченской республики»- №5, 25.02.99г.
24. Ткаченко В.В. «Нормативная правовая основа этнополитических
25. Ткаченко В.В. «Чеченский конфликт: Политико-правовые механизмы
26. Ткаченко В.В.. Сидоренко С.Я. «Фиктивность третьего центра в
27. Хасиев С.А. «Время в этническом мышлении чеченцев//Происхождение
28. Чеснов Я. «Политическая культура чеченцев, газета «Справедливость».
29. Чеснов Я. «Чеченцем быть трудно», «Независимая газета», 22.09.94г.
30. Чеснов Я.В. «Родовое тело в этнологии чеченцев // Проблемы
31. Эсенбаева Р. Национально-освободительная движение в современных условиях: «Ичкерия».1997. № 43
32. Яндбариев З. Мы забыли, что нашим врагом является Россия, до Судного дня//Калам 199. № 2.

## **V. Учебники и учебные пособия:**

1. Баглай В.М. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. - М.: Норма, 2008. – 800 с.
2. Баглай М.В.// Историко-правовой комментарий члена-корреспондента РАН М.В. Баглая/ М.: 2009. – 780 с.
3. Глущенко П.П., Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Конституционное право России. - СПб.: "Питер", 2006. – 171 с.
4. Государственный строй США: М.,1976.
5. Жученко А.А. Соотношение конституций республик в составе Российской Федерации с Конституцией России: проблемы теории и практики".- М.: Авиаиздат, 2007. – 674 с.
6. Зиновьев А.В. Поляшова И.С. Основы конституционного права России: Учебно-методическое пособие. - СПб.: "Издательский дом Герда", 2006. – 265 с.
7. Золотарева М.В. Республики в составе Российской Федерации. - М., 2006. - 567 с.
8. Каламанов В. Осознанная необходимость: Защита прав человека в Чечне / В. Каламанов. - М.: Русраритет, 2002. – 239с.
9. Комментарий к Конституции Российской Федерации. Под. ред. Г.Д. Садовникова. - М.: Юрайт-Издат, 2006. – 524 с.
10. Конституционное (государственное) право зарубежных стран/Под общ. ред. проф. Б.А. Страшуна. Общая часть. Т. 1-2. - М.: Норма. 2006 - С. 121-122.
11. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Под ред. Страшуна Б.А. М.: Бек, 1996 г.
12. Конституционное право России. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.,2000 г.
13. Конституционное право Российской Федерации. Баглай М.В. - М.: Норма, 2007. — 784 с.

- 14.Малинова О.Ю. Права человека как нормативный идеал, сумевший развиться в правовой институт// Материалы дискуссий 2002-2003. / Под ред. А.Ю. Сунгурова. - СПб., 2004. – 272 с.
- 15.Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правоведение: Учебник, - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. – 416 с.
- 16.Миронов Н.М. Конституционные и международно-правовые основы системы избирательных прав в Российской Федерации. Учебник, - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
- 17.Сунгуров А.Ю. «Вредные вопросы» о правах человека. Вместо введения// Права человека как предмет обсуждения и обучения: Материалы дискуссий 2002-2003 гг. / Под ред. А.Ю. Сунгурова. СПб., 2004.
18. Теория государства и права: курс лекций. Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.2000г.
- 19.Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 1996 г.
20. Юридический энциклопедический словарь. М.1984 г.

## **VI. Дополнительная (справочная) литература**

1. Айдамиров А. Хронология истории Чечено-Ингушетии. Грозный, 1991.
2. Архивная речь И.В. Сталина на чрезвычайном съезде народов Дагестана 13.11.20г., Махачкала.
3. Лысенко В.Н.: Развитие Федерации и Конституция России (конституционные изменения как назревшая потребность развития федеративных отношений)//Государство и права. - 1997 г. - №8.
4. Обращение Президента А.Д. Алханова к гражданам Чеченской Республики по случаю годовщины принятия Конституции РФ // Новые известия от 13.12.2006.
5. Орлов О.П. Наука. Техника. Медицина. Политика. «Чечня: цепь ошибок и преступлений».
6. Постановление Ревкома Дагестана // ЦГА РД.
7. Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации коллектива ученых-правоведов под руководством ректора МГЮА, академика РАН О.Е. Кутафина. М.: ЗАО «Библиотечка «Российской газеты», 2003г.
8. Речь С.М. Кирова на Учредительном съезде Горской ССР. Зима, 1921г.
9. Рукописный фонд Института истории, археологии, этнографии Дагестанского научного центра РАН (Махачкала). Ф. 2. Оп. 1. Д. 57. Л. 39.
10. Справка о шариатских судах из НКЮ на отношение ВЦИК от 12 сентября 1928 г. // ЦГА РД. Ф. Р-37. Оп. 24. Д. 31  
Съезды народов Терека. Документы и материалы. Орджоникидзе, 1977. Т. I. С. 158.
12. Форум правозащитной организации "Amnesty International", Москва. 27 11.1995г.
13. Хроника войны 1994-96гг.
14. Центральный государственный архив Республики Дагестан (далее: ЦГА РД). Махачкала. Ф. Р-4. Оп. 2. Д. 13. Л. 3.
15. Центральный государственный архив Республики Дагестан (далее: ЦГА РД). Махачкала.

Приложение 1

ДОКУМЕНТЫ И СВИДЕТЕЛЬСТВА

Октябрь - ранее 7 ноября 1657 г.

**ПИСЬМО ИЗ ШИБУТСКОГО ДЖАМААТА ЦАРЮ АЛЕКСЕЮ МИХАЙЛОВИЧУ  
С ПРОСЬБОЙ ПРИНЯТЬ ЕГО ЖИТЕЛЕЙ В РУССКОЕ ПОДДАНСТВО**

Он! /\*/

Мы, из Шибуського джамаата /\*\*/, чтобы быть подданными великого царя, [из] сей страны гор, [а] именно [из] Чечани [Чечати?], Тонса - направили трех посланцев к русскому царю; если он пожалует нас, то мы станем подданными царя. Имена сих [посланцев] суть: Алихан, Сусла, Алгян - этих троих людей мы послали, и их [?] снова послали; и аманата /\*\*\*/также послали мы. И пусть русский царь нас пожалует. Пошлем посланцев нашему Тэмурасу царю; ныне Тэмраш царь стал подданным русского царя. Мы тоже [желаем] быть подданными русского царя. Царь, смотри же на нас велико - приведем в подданство много-много селений. [А пока] мы, три-четыре селения, били челом великому царю: пожалуй нас, царь!

Примечания:

\* / Местоимение 3-го лица, употреблявшееся на Востоке в начале письма или книги как обозначение Аллаха.

\*\* / В документах этого периода для обозначения чеченцев употреблялись различные этнонимы, в том числе, "шибуцкие люди".

\*\*\*/ Заложник, часто ребенок из знатной семьи, даваемый в обеспечение договора. Нарушение договора означало рабство или смерть аманата.

Приложение 2

**ИЗ МАТЕРИАЛОВ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ОФОРМЛЕНИЯ ПОДДАНСТВА ЧЕЧЕНЦЕВ И ИХ ВХОЖДЕНИЯ В РОССИЮ**

**Из рапорта кизлярского коменданта Куроедова князю Г.А.Потемкину  
21 января 1781 г.**

"...А в прошедшем 1780 году троекратно от старшин присланы были ко мне письма с прошением о принятии их по-прежнему в подданство. Но оказалось, что еще колебались они в своих мыслях... Почему и оставлял их без ответа. Напоследок точно пришли в раскаяние и все единодушно просили о принятии их в вечное подданство, в чем торжественно учиня вверяемую присягу, обязались письменно как им самим, так и их потомкам состоять вечно подданными ЕИВ \*. И спрашивают все милостивейшего в прежних своих проступках прощения и высочайшего повеления о принятии их в число вечно подданных. С поданных же мне на татарском диалекте обязательств присяги перевод: во аprobации вашей светлости в покорности подношу...

При сем приемлю смелость вашей светлости о трудившихся посему, а наипаче по многим возлагаемым по пограничным секретным делам капитана князя Бековича Черкасского и подпоручика Зорина рекомендовать, яко достойных и по возлагаемых на них должностях исправных офицеров".

\*/ Его Императорское Величество.

"Мы, нижеименованные большие чеченские и аджиаульские старшины и народ, обещаемся и клянемся пресвятым алкораном, всемогущим богом и пророком Махометом в том,



что, будучи из древних лет подданными Всероссийскому Престолу, хотя и присягали прежде предкам ЕИВ в верности своей и выполнении всевысочайших их воли и повелений, но, забыв долг клятвенного своего обещания от легкомыслия своего, отступали от должного повиновения и с дерзким сим поступком оскорбили, отлагаясь от подданства всепресветлейшую и всемилостивейшую нашу государыню.

Ныне же, раскаявшись чистосердечно, в таковом предосудительном и дерзновенном нашем поступке просим сами о принятии себя в вечное подданство, ожидая из матерного ее величества милосердия проступкам нашим прощения и быть удостоенным принятия в число вечно верно подданных ее сынов, признавая пред совестью себя вечно и верно подданными ЕИВ и наследников ее, прибегая, просим в преступлениях своих прощения и пощады.

Обещаемся и клянемся всемогущим богом и пророком Махометом, что хотим и должны служить (перечисляется вся царская семья) вечно, верно и послушно, и все повиновения их, чтоб угодно ни было, почитая за святое правило исполнять беспрекословно со всяким благоволением, чистою совестью и повиновением подлинным. И пока живы пребудем мы и потомки наши, должны добровольно защищать ЕИВ и их императорские высочества и Отечество, где бы то ни было чинить везде храброе и сильное сопротивление до последней капли крови, пока приятен нам живот наш, и вечное блаженство. И ничем постановляемым начальникам и их установлениям противиться не будем.

И если бы против всякого чаяния и чтоб таковы из нас оказался, который бы, забыв страх божий и свою собственную должность и совесть верноподданного, предпринял бы что-либо против Отечества и ЕИВ, в нас избегать будем с таковыми извергами сообщения и по лучшей совести нашей всякий стараться станет таковое зло предупреждать и в надлежащих местах о том заблаговременно объявлять. Самих же начинающих злодейства почитать собратию вредных и недостойных извергов от рода человеческого людей. И если возможно будет, таковых поймав, представлять на высочайшее рассмотрение ЕИВ. Если же мы сего клятвенного нашего обещания в чем-либо, хотя в малом, преступим, то отрекаемся на веки от всевышнего бога и пророка нашего Махомета и лишаемся, как безверные, в будущем веке милостей всевышнего Бога и великого пророка Махомета, подвергаем себя вечному проклятию и сверх того - наказанию непобедимого ЕИВ оружия. Во утверждении сей клятвы, которую обязуемся содержать вечно и свято и ненарушимо, целуем алкоран, подписываем своеручно и прикладываем свои печати и пальцы.

Присяга "больших чеченских и аджиаульских старшин и народов"  
"1781 года января 21 дня мы, нижеподписавшиеся большие чеченские, хаджиаульские старшины и народ, добровольно, чистосердечно, по самой лучшей нашей совести объявляем бригадиру, кизлярскому коменданту и кавалеру Куроедову, что, чувствуя от ЕИВ изливаемые ко всем верноподданным высочайшие щедрые милости и мудрое управление, раскаиваясь в своем преступлении, прибегаем под покровительство, выспрашиваем всевысочайшее повеление о принятии всех старшин и народ по-прежнему в вечное подданство, на ниже писанных правилах:

1-е

Всем нам вышеписанных деревень старшинам и народу с детьми нашими и потомками быть в вечном подданстве ЕИВ (все семейство) в вечном подданстве верными и усердными во всю жизнь нашу и потомков наших и все повеления их чтоб угодно было, поставляя за святое правило, исполнять беспрекословно со всяким благоволением и повинностью.

2-е

Всевысочайшие интересы ЕИВ сохранять и защищать до последней капли крови, не жалея живота своего. Врагов ЕИВ и Отечества по велениям истреблять и ни под каким видом дружбы и согласия с ними не иметь.

И ежели что старшинам или народам от стороны соседственных народов и от верноподданных услышатся, каковые против высочайшего ЕИВ здравия ко вреду Отечества или к похищению высоких интересов, о том заблаговременно в ближайшие российские селения

командирам и кизлярскому коменданту тот час доносить, а самим сколько сил доставать будет защищать и ко вреду не допускать.

3-е

Быть нам, старшинам, и всему народу во всем с вечно подданными кумыкскими народами на поставленных правилах. Старшин же в деревнях для исправления общественных дел избирать нам самим беспрепятственно, кого в ту должность удостоим по древним обычаям. Владельцев наших почитать и во всем им повиноваться.

4-е

Быть нам, старшинам, и всему народу с верноподданными кумыкским, кабардинским, осетинским народами в добром согласии, так как одной державы и Отечества, и ни под каким видом неприятельских дел не начинать, каковые произойти могут. Несогласия чрез воровство разбираться во всем по древним кумыкским обычаям, и ежели между собой разбирательства и удовольствия по претензиям не были учинены, о том испрашивать решения кизлярского коменданта.

5-е

Состоять нам на всех правилах кумыкских, нежели б что произошло неумышленно или иногда и воровские дела по таковым разбираться нам по древним кумыкских народов обычаям и конечно по доказательствам.

Всем верноподданным ЕИВ делать тот час по претензиям всякое удовольствие, ежели ж бы паче чаяния произошли смертные убийства, то должны платить за убитого по сто, а раненому по пятидесяти рублей, не исключая и женского пола. Напротив того, и нам получать то же удовлетворение.

6-е

В прошлом, 1779 году взятых в плен из Калиновской станицы мужеского, женского пола всех нам представить в Кизляр к господину коменданту Куроедову без заплаты, а сверх того ежели найдутся у кого в наших селениях российские солдаты, казаки и другие люди, купленные из давних лет, пленные, и они должны представить к показанному господину коменданту за заплату закупленных той самой цены, почем они куплены. А за пленных по положенной кумыкам платы.

Ежели же будут наши холопы магометанского закона от нас бежать и являться в российских границах, оных нам отдавать обратно.

А христианского закона, яко то грузины, армяне, за оных нам производить по кумыкскому установлению заплаты. Нам же всех беглых верноподданных ЕИВ всякого закона людей не под каким видом не принимать и не держать, а ловить и представлять в Кизляр господину коменданту.

7-е

Все претензии российской стороны до сего происшедшие - воровство, грабительство, кроме указанных в 6-м пункте Калиновской станицы казаков и женского пола, коих мы обязываемся возратить, и пограбленной в Шелковском Сарафанниковом заводе церкви, ежели оное грабительство произошло от наших народов, сыскав, и все церковные вещи возратить же - а прочие в прежних временах, включая вышеописанное грабительство, отгон скота и разных вещей, из высочайшего ЕИВ матерного милосердия нам отпустить. С нашей же стороны, каковые были претензии из верноподданической должности буде оставляемы и предлагаемы вечному забвению, а единственно только испрашиваем всевысочайшего милосердия.

8-е

Ежели бы паче чаяния каковые неподданные или и подданные российской державы народы предпринять учинят российским границам какой вред, а мы узнаем оной, по возможности нашей не отвратив и не дадим знать, и чрез то произойдет какое хищение, отгон скота или пленение людей, паче ежели те злодеи перейдут через наши дачи беспрепятственно, в том мы повинны, не только пограбленное возратить, но по высочайшей ЕИВ власти наказать по поставленным законам себя повергаем.

9-е

Когда мы удостоены будем всевысочайшим ЕИВ повелением о принятии по-прежнему в вечное подданство, позволить нам невозбранно проезжать для торгу в Кизляр, Моздок и прочие российские места. И никаких обид не чинить, считать и принимать нас везде так, как вечно - и верноподданных. А в случае каких происшедших обид по принесении жалобы где бы то случилось начальникам, особливо г-ну кизлярскому коменданту, чинить удовольствие. Ежели же узнаем мы, где в российских местах своих лошадей, скот или у нас опознают, в таком случае по древним обычаям нашим оной отдавать бесспорно или показать настоящего вора.

10-е

Во уверении же сей нашей верноподданнической должности даем мы из первейших наших фамилий аманатчика, коего в содержании пищей, равно и в перемене из знатных первейших фамилий аманатов, предается всевысочайшей ЕИВ воле.

11-е

Все си пункты согласно и добровольно старшин и народов о содержании в совершенном, к верной вечно подданнической должности, в не нарушении вовеки со обязательством по поручительства чеченского владельца Арсланбека Айдемирова.

В присутствии его и присланного из Кизляра почтенного подпоручика Зорина своеручно подписали печатями и пальцами с клятвою пред алкораном утвердили". (Текст документа от 21 января 1781 года).

19 апреля 1781 г.

### **Приложение 3**

#### **ИЗ РАПОРТА КИЗЛЯРСКОГО КОМЕНДАНТА КУРОЕДОВА КНЯЗЮ Г.А.ПОТЕМКИНУ О ВСТУПЛЕНИИ В ПОДДАНСТВО ЧАХКИРИНЦЕВ**

"Минувшего марта 13, прибыв в Кизляр, чахкиринский владелец Алихан Нурмамамов в подданном на татарском диалекте доношении написал, что он издревле в родстве чеченским владельцам Алисолтану Алибекову и Арсланбеку Айдемирову, о чем-де всему народу известно... в своей чахкиринской деревне надо всеми подвластными находится владельцем, в коей состоит близ двухсот дворов... чтоб впредь ни под каким видом российской стороне никаких неприязненных дел не чинить, и быть в вечном подданстве ЕИВ и служить со усердием так, как кумыкские народы, и тем доношением просит: его владельца со всем подвластным народом припадающего к стопам ЕИВ о принятии в вечное подданство... чтоб пожаловать.

Позволять ему владельцу и народам его из нынешнего места переселиться на сю сторону реки Сунжи, ниже урочища Куллара, где живет кихинец Кайтука в расстоянии от онаго в четырех верстах, и служить со всяким усердием, как повелено и исполнять с точным повиновением, и чрез те места никаких воровских партий не пропускать, отвращать и ловить, а о не возможностях тотчас уведомлять, и давать знать способность на форпост, и по городам российским командирам.

А если-де чрез слабость его, что пропущено будет и в российской стороне причинен будет какой вред, то он с народом своим должен все оное тут и сверх того подвергает себя законному наказанию.

Показанная же чахкиринская деревня стоит на речке Аргун, в двадцати верстах выше чеченских деревень Большого Чечня..."

Почему предписываю вашему высокопр-ву, подходя к жилищам чеченским, которые будут вам в левой руке, дать знать заблаговременно г-ну ген.-лейт. и кавалеру Мусину-Пушкину, дабы он уведомил вас, какие деревни, по предложению моему, дали аманатов и исполнили ли данные мною предложения и какие не соглашались быть покорными, то первые деревни пощадить и дать им всякую протекцию, прочие же деревни чеченские и карабулакские строго наказать без всякой пощады.

Отхвата их от гор, в которых им укрыться ныне не можно по выпавшему снегу, отряд вами командуемый, приняв влево, должен действовать, отряд же другой под командою ген.-лейт. Мусина-Пушкина или кому он поручит со стороны Моздока, начиная от Кумбелейки, так, чтобы сказанные хищники не могли никак избежать силы оружия непобедимого войска ЕИВ и наказание сие простираться до того времени, пока они не дадут самых знатнейших аманатов и не дадут присяги на верноподданство ЕИВ в том, чтобы никогда, ни под каким предлогом хищничеств и набегов не делать.

На сей-то конец нужно вам дать заблаговременно знать Мусину-Пушкину и учредить наступление в одно время и так, чтобы о действиях могли друг друга извещать для произведения больших успехов.

В прочем я полагаюсь на усердие ваше к службе и деятельность. К. ген.-лейт. Мусину-Пушкину ныне же посылаю я нарочного. С данного же ему ордера копию включаю. Баранту должны вы сохранить, дабы по окончании экспедиции удовлетворить линейных жителей и воинские команды, одновременно лошадей и прочего через хищничество чеченцев и карабулаков лишившихся".

Подлинный подписал: ген.гр. Гудович.

1807 г., март - не позднее 14 апреля.

#### Приложение 4

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ, ЗАКЛЮЧЕННОЕ С ЧЕЧЕНЦАМИ, О ВСТУПЛЕНИИ ИХ В ПОДДАНСТВО РОССИИ

1-е

Мы, нижеподписавшиеся старшины, избранные от лица всего народа деревень чеченских, восчувствовав наши прежние преступления и зная неизреченное милосердие Его Императорского Величества Государя Императора и Самодержца Всероссийского Александра Павловича, повергаем себя со всем народом чеченским с чистосердечным раскаянием в вечное верноподданство Всеавгустейшему Всероссийскому Императорскому Престолу, в чем и даем присягу по нашему обычаю на святом Коране по приложенной у сего форме.

2-е

Обязуемся всем тем, что для нас есть священно, быть на вечные времена верным и отнюдь не только оружием, но даже ничего зловредного не предпринимать противу российских подданных не делать ни малейших хищничеств, как то увоза людей, отгона скота или какого-либо грабительства в российских границах, в достоверность чего даем первейших из нас аманатами по выбору российского в здешнем крае начальника.

3-е

Всех без изъятия российских подданных, как захваченных нами, так и бежавших, у нас теперь находящихся, обязуемся по чистой совести без малейшего промедления времени представить, кроме тех, кои назад тому 15 лет, считая с сего числа, у нас находятся, принявших магометанскую веру по обстоятельствам или принуждению и водворившихся уже между нас и имеющих семейства, сим предоставляем это собственной их воле остаться у нас или возвратиться в недры своего отечества со всем своим семейством.

4-е

Отбитые нами лошади и захваченный какой-либо скот в российских границах, весь что у нас теперь есть налицо, клянемся Святым Кораном по нашей чистой совести тотчас собрать и представить.

5-е

Будь сверх нашего чаяния кто-либо из народа осмелится, нарушив свою присягу, делать хищничества в российских границах, о таковых немедленно объявлять и представлять начальству.

6-е

В заключении сего за малейшее, что замечено будет от нас неисполнение по сему данному нам постановлению, подвергаем себя как неверный и нарушивший присягу народ, строжайшему за оное наказанию и в жилищах наших разорению без сопротивления. Следует 52 отпечатка пальцев с пояснительными записями. 1807 г., март - не позднее 14 апреля.

## **Приложение 5**

### **КЛЯТВЕННОЕ ОБЕЩАНИЕ ЧЕЧЕНСКИХ СТАРШИН ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ПОДДАНСТВО РОССИИ**

Я, ниже имянованный, обещаюсь и клянусь пред всемогущим богом великим пророком Магомедом сильным с четырьмя Его приемниками и святым Его Кораном в том, что хочу и должен Его Императорскому Величеству своему истинному всемилостивейшему Великому Государю Императору Александру Павловичу Самодержцу Всероссийскому и его Императорского Величества всероссийского престола наследнику, которой назначен будет, верно и нелицемерно служить и во всем повиноваться, не щадя живота своего до последней капли крови, и все к высокому Его Императорского Величества самодержавству силе власти принадлежащие права и преимущества узаконенные и впредь узаконяемые по крайнему разумению, силе и возможности предостерегать и оборонять и при том, по крайней мере, стараться споспешествовать все что к Его Императорского Величества верной службе и пользе государственной во всяких случаях касаться может о ущербе Его Величества интереса вреда и убытке, как скоро о том уведая не токмо благовременно объявлять и всякими мерами отвращать и недопускать тщатися и всякую мне вверенную тайность крайне хранить буду и безмолвно повиноваться Высочайшим повелениям и постановлениям начальников и по ним надлежащим образом по совести своей исправлять и для своей корысти свойства дружбы и вражды противно должности своей и присяги не поступать и таким образом себя вести и поступать, как верному Его Императорского Величества подданному благопристойно есть и надлежит как пред Богом и судом его страшным в том всегда ответ дать могу как суще мне Господь Бог душевно и телесно да поможет. В заключение сей моей клятвы целую книгу святой Коран и во оном страшные слова валлаи...

(далее неразборчиво).

1807 г., март - не позднее 14 апреля

## **Приложение 6**

### **ПУНКТЫ, НА КОТОРЫХ ЧЕЧЕНСКИЙ НАРОД ОБЯЗЫВАЕТСЯ БЫТЬ В ВЕРНОПОДДАННИЧЕСТВЕ ВСЕРОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

1. По дороге от Владикавказа до Моздока по линии Кавказской и по другим местам российским всякого звания людям никаких обид не делать и никаких хищничеств не токмо не производить, но, если узнают, что какой-либо хищник проедет чрез какую деревню, тотчас уведомлять ближайших российских Начальников, в случае же нарушения сего виновник подвергается строжайшему по российским законам наказанию.
2. Чеченский народ обязывается ответствовать, дабы по дороге от Владикавказа до Моздока никаких нападений хищнических на проезжающих и воровства не было.
3. Всех сбегавших к чеченцам солдат, казаков и других людей не принимать, не покупать и тот час возвращать к ближайшим Начальникам в Кизляр или Владикавказ и Моздок, за что будет выдаваемо по 50 руб. Если же кто задержит или утаит и после откроется, то сие сочтено будет за нарушение подданства.

4. Со всякой деревни дать в знак верности в аманаты из лучшей фамилии, оные будут жить в Кизляре и будет производимо на каждого в год по 120 руб. Аманаты сии будут наказываемы, если какое зло чеченцами будет в котором бы то ни было месте учинено.
  5. Если чеченская скотина какая окажется у русских, то позволяется им отыскивать ее и будет возвращаема.
  6. С продаваемых и покупаемых чеченцами товаров пошлин не брать, а будет взыскиваема с тех, кои купят у чеченцев или продадут им.
  7. Если чеченцы будут верны, то будет им отпускаема соль наравне с Кабардинцами и прочими горскими народами, Высочайшему Престолу Его Императорского Величества верными.
  8. Наконец, если чеченцы не перестанут производить хищничества, то должны ожидать совершенного себе разорения и истребления.
- С подлинным верно.  
Граф Иван Гудович

## Приложение 7

### ИЗ ЗАПИСОК ГЕНЕРАЛА АЛЕКСЕЯ ЕРМОЛОВА

1. "Все владельцы селений чеченских, расположенных по берегу Терека, именующихся мирными, находились при войсках. Селения сии не менее прочих наполнены были разбойниками, которые участвовали прежде во всех набегах чеченцев на линию. В них собирались хищники и укрывались до того, пока мирные чеченцы, всегда беспрепятственно приезжавшие на линию, высмотрев какую-нибудь оплошность со стороны войск наших или поселян, могли провождать их к верным успехам. Чеченцы, издали высматривая движение наше, не сделали ни одного выстрела до прибытия нашего к Сунже. Весьма немногие из самых злейших разбойников бежали из селений, по левому берегу лежащих; все прочие бывали в лагере, и я особенно ласкал их, дабы, оставаясь покойными в домах своих, могли привозить на продажу нужные для войск съестные припасы. В лагерь взяты были от их селений аманаты. Старшины почти всех главнейших деревень чеченских были созваны ко мне, и я объяснил им, что прибытие войск наших не должно устрашать их, и если они прекратят свои хищничества; что я не пришел наказывать их за злодеяния прошедшего времени, но требую, чтобы впредь оных делаемо не было, и в удостоверение должны они возобновить давнюю присягу на покорность, возвратить содержащихся у них пленных. Если же ничего не исполнят из требований моих, сами будут виною бедствий, которых не избегнут, как явные неприятели. Старшины просили время на размышление и совещание с обществом, ничего не обещали, отзываясь, что ни к чему приступить не могут без согласия других. Приезжая нередко в лагерь, уверяли в стараниях своих склонить народ к жизни покойной, но между тем из многих неосновательных рассуждений их, сколько неудобно исполнение требования о возврате пленных, можно было заметить, что они не имеют вовсе намерения отдать их. В совещаниях их находились всегда люди, нам приверженные, и от них обстоятельно знали мы, что известные из разбойников, не надеявшиеся на прощение за свои преступления, возмущали прочих, что многие из селений, по связям родства с ними, взяли их сторону и отказались ездить в собрание. Прочих же успели они уверить, что русские, как и прежде, пришли для наказания их, но потому не приступают к оному, что опасаются в летнее время вдаться в леса непроходимые. Что устройство крепости есть вымысел для устранения их, но что того не имеем мы намерения и даже ни малейших нет к тому приготовлений, что чеченцам нужно иметь твердость, и мы, пробывши некоторое время, возвратимся на линию".

2. "1-го числа октября поехал я из крепости Грозной на линию, где в селении Прохладном пригласил к свиданию со мной князей кабардинских, главнейших и священнослужителей и знатнейших из узденей. Все почти приехали, кроме малого числа злейших разбойников, которые явиться не смели.

С досадою упрекал я им в нарушении обещаний вести жизнь мирную и самой присяги в том, несколько раз ими данной. Упоминал о многих в недавнем времени происшествиях, которые обнаруживают их самыми подлыми мошенниками, и что известные некогда храбрость их и воинственная между горскими народами слава помрачена презрительнейшими делами, одним гнусным ворами свойственными. Поставил им в пример того же года наказанный за укрывательство разбойников Трамова аул, неподалеку от Константиногорска отстоявший, который по приказанию моему разрушен до основания, взято до 2 тыс. лошадей и весь скот, и что жителям оного только позволено было вывезти жен своих и детей. Обещал, что равное сему и их ожидает наказание, если не переменят своего поведения, если родители не будут воздерживать детей своих и родственников, помещики своих подвластных; если священнослужители, имеющие большое в народе влияние, не будут делать предписываемых законом наставлений и внушения. Предложив им средством избежать грозящих бедствий то, чтобы, наказывая сами за воровство и возвращая похищенное, убийц представляли для наказания к российскому начальству. Справедливость замечаний моих не допустила возражения; многие говорили, что есть средства исполнить требования мои и что они о том будут стараться, видя, что в советах моих заключается собственное их благо, но только два или три человека осмелились сказать при всех, что льстят мне обещаниями ложными, что ничего не сделают; ибо первейшим из князей надлежит сделать пример над своими ближними и выдать к наказанию за разбой, что трудно быть первым в подобном случае, ибо все прочие поручаться сим будут. Если же так поступят знатнейшие, то они готовы то исполнить и ручаются, что средством сим прекратятся беспорядки, и боязнь, которую они имеют от русских, превратится в прежнее к ним расположение. После сего расстался я с ними и тут же видел, что свидание было бесполезно".

3. "Желая наказать чеченцев, непрерывно производящих разбой, в особенности деревни, называемые Качкалыковскими, жителями, коими отогнаны у нас лошади, предположил выгнать их с земель Аксаевских, которые занимали они, сначала по условию, сделанному с владельцами, а потом, усилившись, удерживали против их воли. При атаке сих деревень, лежащих в твердых и лесистых местах, знал я, что потеря наша должна быть чувствительною, если жители оных не удалят прежде жен своих, детей и имущество, которых защищают они всегда отчаянно, и что понудить их к удалению жен может один только пример ужаса.

В сем намерении приказал я Войска Донского генерал-майору Сысоеву с небольшим отрядом войск, присоединив всех казаков, которых по скорости собрать было возможно, окружить селение Дадан-юрт, лежащее на Тереке, предложить жителям оставить оное, и буде станут противиться, наказать оружием, никому не давая пощады. Чеченцы не послушали предложения, защищались с ожесточением. Двор каждый почти окружен был высоким забором, и надлежало каждый штурмовать. Многие из жителей, когда врывались солдаты в дома, умерщвляли жен своих в глазах их, дабы во власть их не доставались. Многие из женщин бросались на солдат с кинжалами.

Большую часть дня продолжалось сражение самое упорное, и ни в одном доселе случае не имели мы столько значительной потери, ибо кроме офицеров простиралась оная убитыми и ранеными до двухсот человек. Со стороны неприятеля все, бывшие с оружием, истреблены, и число оных не менее могло быть четырехсот человек. Женщин и детей взято в плен до ста сорока, которых солдаты из сожаления пощадили как уже оставшихся без всякой защиты и просивших помилования (но гораздо большее число вырезано было или в домах, погибло от действия артиллерии и пожара). Солдатам досталась добыча довольно богатая, ибо жители селения были главнейшие из разбойников, и без их участия, как бли-

жайших к линии, почти ни одно воровство и грабеж не происходили; большая же часть имущества погибла в пламени. Селение состояло из 200 домов; 14 сентября разорено до основания".

4. "В Чечне продолжался мятеж; лжепророк старался возбуждать обольщающими пророчествами, но уже приметно уменьшилось верование в него; посланные люди к лезгинам с требованием помощи привезли одни обещания. Напротив, весьма многие из селений не нарушили покорности и представили аманатов лучших фамилий по нашему назначению. Сделав наблюдение, что упорнейшие из чеченцев суть те, кои живут в местах менее приступных, где никогда или давно весьма не бывали войска наши, куда по множеству в пути препятствий не могут приходить внезапно, а потому жители, имея время скрыть в лесах семейства и имущество, являясь с оружием, вознамерился я открыть кратчайшие дороги и прорубить леса далее от дороги ружейного выстрела в обе стороны. По таковым путям, не испытывая никаких затруднений, могут войска повсюду появиться, с большою быстротою и без всякой [для себя] опасности, даже в небольших силах. Таким образом, без неприязненных действий, можно удерживать их в послушании, а впоследствии приучить к спокойствию".

5. "Таким образом кончилась экспедиция против чеченцев. Одни, живущие по реке Мичику, остались непокорными, но они, кроме воровства и разбоев, ничего более сделать не в состоянии; потух мятеж во всех прочих местах, и все главнейшие селения приведены в послушание и представили аманатов. Исчезло мнение, что леса могут служить твердою оградою; напротив, движение войск в весеннее время было несравненно пагубнее для чеченцев, ибо не смея показываться в открытых местах, оставили они поля невозделанными, по той же причине скотоводство их оставалось без корму. При вскрытии весны прятавшиеся в лесах семейства подверглись чрезвычайным болезням и смертности, которые должен продолжать угрожающий голод. Впредь всеобщий мятеж едва ли возможен, ибо всюду и скоро могут проходить войска. Охранение семейств обратит каждого к собственной защите, действия будут частные, соединять силы будет неудобно".

## **Приложение 8**

### **ИЗ ВОСПОМИНАНИЙ ДМИТРИЯ МИЛЮТИНА**

**(Участник Кавказской войны, в царствование императора Александра II - военный министр, генерал-фельдмаршал)**

"Было около 5 часов пополудни. Подъехавшие к князю Барятинскому барон Врангель и генерал Кеслер доложили о положении дела: бой приостановлен; все тихо; 14 батальонов грозно стоят вокруг аула, ружья у ноги; ждут ответа Шамиля. Но имам медлит, колеблется. Отправляется новый парламентар от имени самого наместника царского, с требованием, чтобы Шамиль сдался немедленно, и с угрозою в противном случае разгромить аул. Барон Врангель с князем Мирским, полковником Лазаревым, Даниель-беком и несколькими другими лицами выезжают вперед к самому входу в аул. Шамиль высылает знакомого уже нам Юнуса для переговоров об условиях. Ему объявляют, что ни о каких условиях теперь не может быть и речи, что Шамиль должен немедленно выйти к главнокомандующему, предоставив его великодушную участь свою и семьи. Несколько спустя опять является Юнус с просьбою о дозволении ему предварительно представиться. Просьба эта удовлетворена. Его ведут к князю Барятинскому, который подтверждает настойчиво требование, с обещанием полной безопасности Шамилю и его семье. Но и после того Шамиль под гнетом страха, сомнения, недоверия продолжает колебаться; еще несколько раз появляется Юнус с разными новыми заявлениями: то предлагает Шамиль вместо себя выдать младшего сына; то просит отвести несколько подальше войска, когда Шамиль будет



выходить. Неуместные эти требования отвергнуты наотрез; имаму отвечают угрозою неотлагательного штурма. Так проходит более двух часов; князь Барятинский начинает терять терпение; притом день уже на склоне. По желанию главнокомандующего отправляюсь и я ко входу в аул, чтобы положить конец крайне невыгодной для нас проволочке переговоров. Необходимо было так или иначе порешить дело до заката солнца. Когда подъехал я к площадке пред селением, где находился барон Врангель с окружавшими его лицами, в ауле была замечена большая суeta. Еще раз появился Юнус с последнею убедительною просьбой - отдалить назад, по крайней мере милицию, дабы мусульмане не были свидетелями унижения имама... Просьбу эту мы признали возможным уважить; всем милиционерам приказано отойти за линию пехоты, и вслед за тем увидели мы выдвигавшуюся из аула толпу чалмоносцев. Между ними выдавался сам Шамиль на коне. Появление его из-за крайних саклей аула вызвало невольный возглас "ура!" по всему фронту стоявших поблизости войск. Восторженный этот взрыв испугал было Шамиля и окружавшую его толпу; на мгновение движение приостановилось. Между тем я возвратился к главнокомандующему, чтобы предварить его о желанной развязке. По приказанию его следовавшая за Шамилем кучка вооруженных мюридов (числом от 40 до 50 человек) была остановлена в некотором расстоянии от того места, где находился главнокомандующий; при Шамиле остались только трое из самых преданных ему клеветров, и в числе их Юнус. Оружие было оставлено лишь одному Шамилю. Князь Барятинский принял пленного имама, сидя на камне, окруженный всеми нашими генералами, многочисленною свитой, ординарцами, конвойными казаками и даже милиционерами. Всякому хотелось быть свидетелем достопамятного исторического события. Шамиль, сойдя с коня, подошел к наместнику почтительно, но с достоинством. На бледном его лице выражались и крайнее смущение, и страх, и горе. Стоявшие позади его мюриды были совсем растеряны, удручены, а более всех Юнус, который был в таком волнении, что не мог даже сохранить приличную позу: во все время нервно засучивал он рукава, как будто готовясь к кулачному бою. Князь Барятинский, приняв строгий вид, обратился к пленнику с укором в том, что он упорствовал в отказе на благосклонных условиях, которые прежде предлагали ему, и предпочел подвергнуть судьбу свою и семьи решению оружия; теперь ни о каких подобных условиях и речи быть не может; решение его участи будет вполне зависеть от только оставляется в силе - обещание безопасности для жизни его и семьи... Шамиль произнес несколько нескладных фраз в оправдание своего недоверия к прежним русским предложениям, о своем пресыщении многолетней борьбой и желании закончить жизнь в мире и молитве. Все высказанное им было как-то бессвязно и некстати; так, по крайней мере, выходило в передаче слов Шамиля нашим официальным переводчиком. Объяснение было очень непродолжительно: минуты две, много три. Начальник объявил Шамилю, что он должен ехать в Петербург и там ожидать Высочайшего решения. С этими словами князь Барятинский встал; обратившись к графу Евдокимову, поручил ему принять на себя все распоряжения относительно препровождения Шамиля в лагерь на Кегерские высоты, а барону Врангелю приказал назначить часть войск для конвоирования пленника и сделать все нужные распоряжения для поддержания порядка на Гунибе, для охраны остававшихся в ауле семейств, имущества и для препровождения на другой день пленных, которых набралось более сотни. Затем князь Барятинский сел верхом и со всею свитой отправился в свой лагерь.

Солнце было уже довольно низко, когда мы спустились с Гуниба по крутой тропинке к переправе на Койсу. Нужно ли говорить, что должен был чувствовать в то время сам победитель и каково было настроение духа каждого из нас, его сопровождавших. Ехал я рядом с главнокомандующим, и оба мы несколько минут молчали от избытка сильных ощущений, от теснившихся в голове мыслей. Трудно было сразу отдать себе полный отчет в историческом значении события, только что совершавшегося на глазах наших, при нашем участии. Более тридцати лет должны мы были вести кровавую борьбу с мюридизмом. Сколько жизней и миллионов рублей поглощала эта борьба! И вот сегодня - конец этой войне; последний предсмертный вздох мюридизма... С нынешнего дня уже нет има-

ма, нет мюридов; вся восточная половина Кавказа - умиротворена, и тем подготовлено умиротворение остальной, западной половины!.. Вспомнил я, что ровно двадцать лет назад, почти день в день, посчастливилось Шамилю, можно сказать, чудесным образом, выскользнуть из наших рук. Князь Барятинский также вспомнил, что сегодня годовщина назначения его наместником и главнокомандующим. Ровно через три года удалось ему достигнуть такого полного успеха, такого блестящего результата, о каком можно было только мечтать.

Приведу одну забавную анекдотическую подробность, характеризующую князя Барятинского. На пути нашем, еще на Гунибе после первого обмена мыслей и впечатлений вдруг обращается он ко мне: "Знаете ли, Дмитрий Алексеевич, о чем думал я теперь? - Я вообразил себе, как со временем, лет чрез 50, чрез 100, будет представляться то, что произошло сегодня; какой это богатый сюжет для исторического романа, для драмы, даже для оперы! Нас всех выведут на сцену, в блестящих костюмах; я буду, конечно, главным героем пьесы - первый тенор, в латах, в золотой каске с красным плюмажем; вы будете моим наперстником, вторым тенором; Шамиль - *basso profundo*; позади его неотлучно три верные мюрида - баритоны, а Юнус... это будет *buffo cantante*... и так далее. Шутка эта развешила нас обоих; серьезное настроение, навеянное потрясающими перипетиями этого дня, видом трупов и крови, вдруг уступило место более светлому расположению духа, чувству удовольствия. Заговорили мы о предстоящих распоряжениях относительно Шамиля и его семьи, об устройстве его на ночь. Об отправлении в Петербург и так далее. Впрочем, все было уже заранее обдумано князем: в лагерях разбита палатка для пленника, с возможным комфортом; адъютанту Тромповскому обещано было давно полушутя, полусерьезно поручить ему препровождение Шамиля в Петербург; из Тифлиса вытребована карета дорожная, ожидавшая в Темир-Хан-Шуре.

Добрались мы до своего лагеря, когда уже смеркалось, а пленного имама привезли гораздо позже, уже в совершенную темноту. К пленному приставлен был в качестве переводчика один из служащих туземцев подполковник Алибек Пензулаев. По прибытии в лагерь Шамиль был в таком нервном состоянии, что дрожал как в лихорадке, конечно, не столько от свежего вечернего воздуха на значительной высоте нашего лагеря, сколько от душевного волнения. Он все еще не доверял положительному обещанию Наместника и ожидал неминуемого возмездия за все зло, которое он на своем веку причинил русским. Тщетно Алибек старался успокоить его убеждениями в ненарушении слова, в великодушии русского государя. Крайне удивило пленника, когда подан был ему чай в роскошном сервизе главнокомандующего, когда прислана была ему собственная дорогая шуба князя Барятинского, чтобы старик мог согреться. Все было сделано для успокоения пленника; ему объявлено, что оставшаяся в Гунибе семья его прибудет завтра в лагерь; даже предложено ему написать к семейству записку, дабы оно не тревожилось на его счет".

## Приложение 9

### ИЗ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНЫХ ДАННЫХ И СЛУЖЕБНОЙ ПЕРЕПИСКИ ВРЕМЕН КАВКАЗСКОЙ ВОЙНЫ

**1855 г. июля 8. - Сведения "из гор полученные" о стараниях турецких агентов двинуть полчища горцев против России.**

"Известия о Магомет-Амине и о народном собрании на Пшекупсе на ур. Бочепши подтверждаются - цель его больше совещательная, чем для военных предприятий, но кроме вышесказанного собрания есть еще на Пшекупсе на урочище Ошхануко другое сборище, составленное из шапсугов и натахайцев, имеющее целью действовать противу нас согласно с видами турецкого правительства. Вожаки этого собрания старались пригласить Магомет-Амина и абадзехов для совокупных действий противу нас, но Магомет-Амин положительно ответил, что абадзехи народ сам по себе ни туркам ни кому повиноваться не бу-

дут и действовать тоже ни в чьих видах не намерены. Если же турецкий султан желает, чтобы абадзехи приняли участие в военных действиях в его видах, то пусть султан даст абадзехам приличное содержание и провиант. Абадзехи разделяют вполне мнение Магомет-Амина. Получив его ответ, вожаки шапсугского и натухайского сборища решились сами действовать и тревожить Черноморскую кордонную линию. При натухайском и шапсугском сборище находится турок Адильбей, человек грамотный, которого обязанность состоит в том, чтобы доносить Сефер-бею о происходящем в сборище. Трудно предположить, чтобы эти наступательные действия могли быть опасны для линии. Осхануко значит по-черкесски половина кургана, урочищ нам известных, носящих это название, находится три в этом крае: одно на Пшекупсе, другое на Афипсе 10 верст выше бывшего Афипского укрепления, и третье у бывшей станицы Витязевой".

Генерал-майор Кухаренко

## Приложение 10

### **1855 г. июля 11. - Докладная записка князя Гургенидзе генералу Бебутову об освобождении из плена Шамиля его дочери.**

"Единоутробная дочь моя Дария с кормилицей Елизаветой увлечены в плен при нападении Шамиля на сел. Шильды, которые ныне находятся в Анцухском обществе у лезгина Душ Алиа; но, будучи разорен совершенно во всех хозяйственных заведениях и прочих, не имею возможности выкупить их на наличные деньги, почему покорнейше прошу особу В.С. \* учинить милостивое распоряжение о выкупе или промене их на пленных лезгин, находящихся в виду правительства. Причем представляю в подлиннике свидетельство местного начальства".

Ваше Сиятельство.

### **1857 г. апреля 5. - Из письма Бутенева наместнику Барятинскому А.И. о высадке к кавказским берегам турецкого десанта.**

"М. г. кн. /\*/ Александр Иванович! Я имел честь получить отношение вашего сиятельства от 4/16 марта N 383, и при оном копию с рапорта генерал-майора Филипсона от 23 февраля N 8, о высадке на нашу береговую Кавказскую линию, при устье реки Туапсе, значительного отряда турецких войск.

По соображении всех имеющихся у нас по сему предмету сведений, я пришел к заключению, что помянутая экспедиция есть та самая, которая в первых числах февраля отправилась отсюда тайно на английском пароходе "Кэнгору", на коем находились Мегмет-бей и два других турецких офицера. Пароход сей прибыл к устью р. Туапсе 11 (23) февраля и возвратился в Константинополь 25 февраля (9 марта). Что же касается до малочисленного турецкого отряда, упомянутого в рапорте ген.-м. Филипсона, то показания лазутчиков относительно оной колеблющиеся между тремя и шестью тысячами человек, по всей вероятности, чрезмерно преувеличены. При всем том я не оставил войти по сему предмету в сношение с великим визирем и из объяснений его имел случай еще более удостовериться в основательности моих заключений.

А потому я немедленно донес в этом смысле Министерству иностранных дел о сем важном предмете, тем более что от консула нашего в Требизонде не получено было мною никаких последующих донесений о новом будто бы предприятии в столь обширных размерах против нашего Кавказского берега.

Долгом поставляя уведомить вас, м.г., обо всем этом, я счел нужным, по важности этого предмета, распорядиться немедленным отправлением сего отношения моего к консулу нашему в Требизонде, предписав ему доставить оное безотлагательно и самым верным образом до нашей границы, для дальнейшего препровождения к В.С. Пользуюсь случаем, чтобы возобновить вам, м.г., уверение в совершенном моем почтении и таковой же преданности.

А.Бутенев

\* Милостивый государь, князь...

**1857 г. апреля 10. - Из отношения Барятинского А.И. министру иностранных дел - статс-секретарю Горчакову о возобновлении крейсерства на Черном море и предотвращении сношений иностранных агентов с горцами.**

"Получив ныне от посланника нашего в Константинополе официальное уведомление о выходе английского флота из Черного моря, я имею честь покорнейше просить В.С. уведомить меня, не наступило ли теперь время открыть крейсерство, в котором имеется большая надобность для спокойствия Кавказского края и предохранения его от внесения чумной заразы. Вредные сношения с горцами турок и выходцев разных наций под покровительством тайных политических интриг усиливаются со дня на день и дошли до того, что недавняя высадка шайки флибустьеров на Кавказский берег сделана почти открыто, подвоз военной контрабанды и торговля невольниками производится беспрерывно. Не видя с нашей стороны никакого противодействия этим дерзким предприятиям и не замечая нигде на горе присутствия наших морских сил, горцы, всегда легко поддававшиеся всяким враждебным против нас внушениям, должны принять за очевидный знак нашего бессилия дальнейшее бедствие наше на море и давать веру словам возмутителей, распространяющих между ними молву, что европейские державы объявили их независимыми и приняли под свою защиту.

Но для восстановления крейсерства необходимо определить положительным образом его права, в противном случае невозможно составить и инструкции для крейсеров. Для избежания, с одной стороны, произвольных действий крейсеров и протестов против них иностранных кабинетов, а с другой, - слабости и шаткости крейсерства, из опасений командиров судов попасть под ответственность за бедствия, превышающие их права, каждый крейсер должен знать, на каком расстоянии от блокируемого берега он имеет право опрашивать и осматривать суда для узнавания, снабжены ли они законными видами и нагружены ли они военною контрабандой и в каком расстоянии может преследовать для овладения ими как законными призами.

Всякое нарушение признанной блокады, а также карантинных и таможенных постановлений дает право на конфискацию судов с грузом, а до минувшей войны турки, взятые на контрабандных судах, отправлялись в арестантские роты. Мы имеем тройное право преследовать суда, входящие в торговые и всякого рода сношения с горцами, а именно: 1) за нарушение блокады того берега, жители которого находятся против нас в постоянной войне; 2) за нарушение карантинно-таможенных постановлений и 3) за преследуемую повсюду политикою европейских держав торговлю людьми. Этих оснований достаточно для объявления наших прав на блокаду восточного берега Черного моря и пресечения всяких сношений иностранных судов с горцами".

## **Приложение 11**

### **ПРОКЛАМАЦИЯ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕГО КАВКАЗСКОЙ АРМИЕЙ, НАМЕСТНИКА КАВКАЗСКОГО, ГЕНЕРАЛ-ФЕЛЬДМАРШАЛА КНЯЗЯ А.И. БА-РЯТИНСКОГО**

"При окончательном покорении Чечни и Дагестана я объявил уже вам изустно, что ИМПЕРАТОР ВСЕРОССИЙСКИЙ в бесконечной милости своей великодушно даровал прощение чеченскому народу за все враждебные его действия против нас в продолжение более 20 лет, за пролитую кровь русских, за вред и убытки, причиненные нам во время войны.

Подтверждаю ныне письменно мои слова и объявляю снова, что все случившееся в продолжение этой бедственной для народа войны должно быть забыто навсегда. Отныне ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО, распространяя на вас Свою благодать и попечения, наравне с другими своими подданными, дарует вам следующие милости: 1) Каждый из вас может свободно отправлять свою веру, и никто не будет вам препятствовать исполнять обряды ее.

2) От вас никогда не будут требовать рекрут и никогда не обратят вас в казаков.  
3) Все земли и леса на плоскости, где жил чеченский народ до возмущения 1839 года, будут отданы вам в вечное владение, исключая тех, которые заняты под укрепления с принадлежащими к ним покосными местами; эти земли навсегда остаются собственностью казны. Те же земли и леса в горной полосе, которыми народ до возмущения не пользовался и откуда вышел при нынешней покорности, останутся в запасе в распоряжении правительства; но на них не предлагается поселять ни казачьих станиц, ни чеченских аулов. Вам отведутся земли на каждый аул соразмерно числу жителей, и каждому аулу будет дан акт и план на вечное владение землей.

Земли, подаренные правительством, и те из не занятых никем земель, которые впредь могут быть одарены частным лицам за заслуги, останутся навсегда неотъемлемой их собственностью.

4) Правители, поставленные над вами, будут управлять вами по адату и шариату, а суд и расправа будут отправляться в народных судах, составленных из лучших людей, которые будут избираемы вами и назначаемы в должности с согласия ваших начальников.

5) Снисходя к бедному положению народа, потерпевшего от разорения войной, правительство освобождает вас от взноса податей на пять лет, с тем чтобы вы в течение этого времени устроили свое хозяйство, отдохнули и вообще поправились в домашнем быту. По истечении же льготного срока (т.е. пять лет) вы обязываетесь уплачивать подать с каждого дыма по рублю.

На первое же время вам предстоит только назначать содержание вашим аульным старшинам и другим должностным лицам в аулах в таком размере, какой вы сами признаете справедливым по вашему общему совещанию, в вознаграждение за службу их вашему обществу.

6) Точно так же в течение пяти лет мы освобождаем вас от обязанности выставять милицию, вы будете только назначать людей для рассылки бумаг и приказаний и для караула при арестантах в аулах и в дороге. Когда же пройдут льготные лета, то вместо назначения людей, каждый раз по особому требованию, вы обязываетесь выставять в постоянное распоряжение ваших начальников не более как по одному конновооруженному человеку с каждых 100 сажень, на полном содержании обществ, наймом или по очереди, как вы сами найдете для себя, по общему совещанию, лучшим. Эти люди будут постоянно находиться при ваших начальниках для рассылок, для караулов при арестантах и для поддержания порядка и спокойствия в крае.

Объявляя вам эти милости, я желаю, чтобы вы воспользовались спокойною жизнью, отныне все силы ваши, которые столько лет тратили на разоряющую вас войну, обратите к мирным занятиям, как-то: к разработке полей, к ремеслам и торговле. Каждому из вас, кто пожелает, можно будет заниматься ремеслами и торговлей на общих основаниях, предоставленных для всех подданных Русского Императора; вам теперь открыт путь во все места за Сунжу и Терек, где вы найдете для себя промысел, а для произведений ваших сбыт.

В стране вашей войска разрабатывают дороги, по которым вам будет легко провозить все, что вы отправите для продажи. Вы скоро сами убедитесь в пользе для вас этих дорог; но чтобы они всегда были полезны, надобно поправлять их, чинить мосты и не давать зарастать лесом, вырубленным войсками; это будет лежать на вашей обязанности. Повинуйтесь назначенным над вами начальникам; преследуйте, ловите и выдавайте преступников и беглых, не скрывая их ни под каким предлогом, и назначайте от себя по очереди людей для того, чтобы караулить их в аулах и отводить их в другие места по назначению начальников. Это главное, что мы от вас требуем для вашего же собственного спокойствия. Никто лучше вас самих не может знать тех людей, живущих между вами, которые любят разбой и грабеж, и никто лучше вас не может узнать о прибытии в край таких людей из других мест; а потому мы возложим ответственность за убийство и грабежи на те аульные общества, на земле которых они будут случаться.

При прохождении войск через ваши земли мы будем иметь надобность в подводах от жителей. Число этих подвод будет назначаться главными начальниками, сколько возможно без обременения для вас, и за каждую подводу, сверх положенного для войск по закону числа оных, вам будет выдаваться от казны определенная плата. Справедливое распределение подвод между жителями по очереди будет возложено на сами общества, под наблюдением наибов, и правильность распределения будет поверяться народным судом. Для сохранения лесов от истребления должно назначить в каждом ауле особые лесные участки и запретить порубку их без дозволения общества. В тех лесах, в которых рубка будет производиться свободно, должно установить денежный сбор по приговору народного суда, для того чтобы собранные деньги употреблять на содержание школ и на пособие бедным, пострадавшим от пожара или других несчастных случаев. Деньги эти будут храниться в народном суде, и за правильным их употреблением будет учрежден надзор. Вот все, что вы обязаны будете исполнять; и ничего более того, о чем я вам теперь объявляю, от вас требовать не будем. Не имейте более никаких опасений и сомнений на счет вашей будущности. Вы отныне должны быть убеждены, что ваша вера, ваша собственность и ваши обычаи остаются неприкосновенными. Один только обычай кровомщения, как противный Богу и наносящий неисправимый вред лицам, должен быть уничтожен между вами. Каждый из вас, совершивший убийство вследствие канлы, будет судим по русским законам и подвергнут наказанию по определению суда.

Вы скоро сами поймете пользу уничтожения этого дикого обычая и когда увидите, что правительство твердо охраняет ваше спокойствие, станете просить сами об изменении некоторых и других обычаев ваших, не сообразных с настоящим положением вашим. Сельские муллы и кадии обязываются прочесть это объявление при мечетях столько раз, чтобы оно сделалось известным всему народу, и верно объяснить содержание его на местном языке.

При этом предвещаю, что если бы за сим явились между вами злонамеренные люди, которые стали бы тревожить народ ложными и превратными толками, то они подвергнутся самому строгому наказанию, без малейшей пощады".

Главнокомандующий Кавказскою армией и Наместник Кавказский,

Генерал-Фельдмаршал

Г. Барятинский.

## Приложение 12

### ИНСТРУКЦИЯ ПРИСТАВУ О НАДЗОРЕ ЗА ШАМИЛЕМ

**9 октября 1859 г.**

"1. Пристав и его помощник в качестве лиц, которым правительство вверяет надзор за Шамилем, должны в этом звании быть советниками и руководителями его, ограждать от всего, что могло бы отягощать его положение и в уважительных просьбах быть за него ходатаями.

2. Присмотр за Шамилем и его семейством должен быть постоянный, но для него не стеснительный.

3. Шамилю и его сыновьям дозволяются беспрепятственно прогулки; пешком, в экипажах и верхом как в городе, так и за чертою онога, не далее однако как на 30 верст в окружности. Он и сыновья могут свободно посещать театры и собрания как публичные, так и частные, держать своих собственных лошадей верховых и упряжных. При выездах Шамиля или сыновей в гости и в публичные собрания, при прогулках за город, и в особенности при прогулках верхом, должен непременно сопровождать пристав или помощник, принимая с своей стороны должную предосторожность, но под благовидным предлогом. При прогулках же в городе сопутствование Шамиля и его сыновей предоставляется собственному усмотрению пристава.

4. Допускать к Шамилю свободно как русских подданных, так и иностранцев, заботясь только о том, чтобы подобные посещения не беспокоили его. При посещениях посторонних лиц присутствовать непременно приставу или его помощнику и переводчику. Магометан и вообще лиц сего исповедания с Кавказа допускать только в таком случае, когда они будут иметь на то дозволение от Главнокомандующего Кавказской армией. Вообще наблюдать, чтобы Шамиль и его семейство не могли иметь каких-либо подозрительных сношений.

5. Для объяснений с Шамилем назначаются два переводчика: один по найму, собственно для переводов в домашнем быту, а другой с правом действительной службы, для верной передачи разговора и мыслей Шамиля о предметах, не касающихся обыкновенного домашнего разговора.

Оба переводчика подчиняются приставу и должны исполнять его поручения.

6. Все письма, которые будут получаться в Калуге на имя Шамиля или его семейства, пристав обязан доставлять чрез начальника губернии в Петербург к военному министру, равно как и письма, которые от Шамиля или его семейства будут посылаемы на Кавказ, должны быть тем же путем доставляемы в Петербург.

7. Пристав и его помощник не должны без нужды обременять своим присутствием Шамиля, в особенности не препятствовать ему исполнению всех религиозных обрядов и привычек домашней жизни.

8. Пристав должен заботиться о том, чтобы по возможности сблизиться с Шамилем и приобрести его доверие.

9. Пристав обязан принимать из уездного казначейства за каждые три месяца вперед по 2500 руб. серебр., в счет 10 т. руб., всемилостивейше назначенных на содержание Шамиля, и тотчас же деньги эти вручать полностью самому Шамилю под собственную его расписку, которая должна служить квитанцією в исправном доставлении ему означенных денег и быть представлена начальнику губернии для охранения при делах канцелярии. Пристав отнюдь не должен вмешиваться в расходы Шамиля и вообще ни в какие хозяйственные или семейные его распоряжения, как скоро они не заключают в себе ничего противного нашим законам. Но если по незнанию языка или местных условий и цен, он найдет возможность быть полезным Шамилю своим советом или предупреждением, то должен пользоваться этими случаями, чтобы расположить к себе пленника.

10. Пристав должен иметь в виду, что Шамиль для Кавказа лицо весьма замечательное, и потому должен стараться из разговоров с ним и рассказов его знакомиться со всеми событиями войны на Кавказе, с планами, которыми руководился Шамиль, и с средствами, к которым прибегал для упрочения и поддержания своей власти. О нравах, обычаях, торговле и образе правления племен, бывших ему подвластными. Разговор о подобных предметах должен быть вносим в дневник, ведение которого поручается приставу секретным образом. По истечении каждого месяца этот дневник должен быть представляем дежурному генералу Главного штаба Его Императорского Величества.

11. Пристав должен, по возможности, стараться исполнять просьбы и желания Шамиля, если к тому не встретится особых препятствий или если это во власти пристава. Все же, что будет превышать его власть, представляет начальнику губернии на разрешение. Те желания и просьбы Шамиля, которых не вправе будет разрешить и начальник губернии, должны быть излагаемы письменно для представления военному министру.

12. Пристав и его помощник помещаются в том же доме, который будет нанят для Шамиля, но если это окажется неудобным, в таком случае там должен быть помещен по возможности один пристав.

13. Содержание для пристава, его помощника и переводчика отпускается от Военного ведомства, деньги же на наем дома для Шамиля и отопление оного отпускаются из Государственного казначейства по требованию начальника губернии.

14. О всех случаях, инструкции не предвиденных и представляющих какое-либо затруднение в разрешении, пристав докладывает начальнику губернии.

15. Высший надзор за исполнением всего в инструкции определенного поручается начальнику губернии с тем, чтобы обстоятельства, заслуживающие особенного внимания или требующие особого разрешения, были представляемы военному министру".

### **Приложение 13**

#### **ОБРАЩЕНИЕ ШАМИЛЯ К НАМЕСТНИКУ КAVКАЗА МИХАИЛУ НИКОЛАЕВИЧУ С ПРОСЬБОЙ РАЗРЕШИТЬ ЕМУ ПОЕХАТЬ В МЕККУ**

**19 декабря 1868 г.**

"Прожив в России более девяти лет, я постоянно пользовался и пользуюсь милостями Государя Императора, милости эти увеличивались с каждым днем.

Осыпанный благодеяниями не по моим заслугам, я не нашел других средств выразить мою сердечную благодарность и мою глубокую преданность, как принять с моим семейством присягу на верноподданство Его Императорскому Величеству и в лице его моему новому отечеству - России, что с Божьей помощью и совершил в 1866 году. Вместе с этим я давно уже имел намерение просить разрешения о дозволении мне отправиться по святым местам, так как по священному обету обязательно для каждого мусульманина посетить святыне места и поклониться гробу пророка Магомета, но до сих пор я ни пред кем не заявлял официально моей просьбы.

В настоящее время, будучи дряхл и слаб моим здоровьем, боюсь, что без исполнения святого моего обета не пришлось мне расстаться с земною жизнью, и потому обращаюсь к Вашему Императорскому Высочеству с самою искреннею просьбою исходатайствовать у Государя Императора разрешение отправиться мне с семейством в Мекку для исполнения святого обета и вместе с тем пристроить моих взрослых дочерей, оставив в России дорогих сыновей моих Гази-Магомеда и Магому Шеффи.

По исполнении святой моей обязанности, если Бог продлит мои дни, я долгом сочту возвратиться в Россию, чтобы лично повергнуть мою искреннюю признательность к стопам моего благодетеля как ходатая моего у престола Его Высочества.

Позволяю себе надеяться, что Ваше Императорское Высочество не отклоните самой искренней просьбы дряхлого старца и утешите его на закате дней земных.

Вашему Императорскому Высочеству искренно преданный и молящийся за вас дряхлый старец.

Шамиль

### **Приложение 14**

#### **РЕСКРИПТ НАМЕСТНИКА КAVКАЗА МИХАИЛА НИКОЛАЕВИЧА О СОГЛАСИИ ОТПУСТИТЬ ШАМИЛЯ В МЕККУ**

**26 января 1869 г.**

"По прилагаемому при сем в копии письме Шамиль просит ходатайства моего о дозволении ему отправиться в Мекку для поклонения священным для мусульман местам. Вопрос об увольнении Шамиля в Турцию уже был обсуждаем мною в 1866 году, по поводу отзыва Вашего Высокопревосходительства от 5-го февраля N 5. В то время я высказался против этого увольнения, видя причину тому как в положении сопредельных нам малоазиатских провинций Турции, так и в настроении горского населения в кавказских пределах, более обыкновенного напряженном вследствие частью только что совершившихся, а частью еще предстоявших важных реформ в быте этого населения.



В настоящее время в состоянии горских населений и вообще в положении кавказских дел исключительно я не вижу причины отказывать безусловно Шамилю в исполнении его желания, тем более что, соображая обстоятельства, касающиеся настоящего положения Шамиля и всего поведения его со времени водворения в России, а также ввиду того, что, прося отпуска, Шамиль оставляет в России своих сыновей, я мало склонен заподозрить его в неискренности и видеть в поездке его какую-либо противную интересам правительства заднюю мысль.

Затем неудобства увольнения Шамиля в Турцию представляется мне только в том случае, если отношения наши к этой державе останутся неразъясненными и представляющими возможность близкого разрыва. Тогда весьма вероятно, как турецкое правительство, так и вообще многочисленные недоброжелатели наши, пребывающие в Турции, не преминули бы употребить усилия, чтобы извлечь пользу из пребывания там Шамиля и сделать его орудием для действия на кавказских мусульман во враждебном для нас смысле. Может быть, что при известном закале характера Шамиля, он и в этом случае остался бы верен данным русскому правительству обетам, но, по мнению моему, все-таки было бы осторожнее дать ему отпуск только тогда, когда отношения наши к Турции перестанут возбуждать опасения близости враждебного столкновения.

Прошу Ваше Высочайшее повеление настоящее мнение мое вместе с письмом Шамиля повергнуть на всемилостивейшее воззрение Государя Императора и о том, какое по настоящему предмету последует высочайшее соизволение, уведомить меня и приказ сообщить Шамилю".

## **Приложение 15**

### **ИЗ КНИГИ Н. ДУБРОВИНА "ИСТОРИЯ ВОЙНЫ И ВЛАДЫЧЕСТВА РУССКИХ НА КАВКАЗЕ"**

#### **Издание 1871 года**

"Хотя у чеченцев и не существовало сословий в том смысле, как мы понимаем это слово, но на основании того социального закона, что, безусловно, равенства быть не может, чеченцы делились на касты, различающиеся между собою занятиями.

"Пропуская духовных, - говорит П.Петухов, и так называемых, почетно-влиятельных, назовем здесь три главные касты: ишлейген - трудящиеся, уручи - воры, чонгуры - балалашники".

Ишлейген - земледелец, человек, незаметный с первого взгляда, не обращающий на себя особенного внимания, но живущий собственным трудом. Платье его постоянно оборвано и пропитано потом, кинжал его незатейлив, голова часто небрита по несколько недель, и мозолистые ладони рук его трудно сгибаются. Ишлейген неразговорчив, не любит терять слова по пустому и занимается своим хозяйством, об улучшении которого только и хлопочет. Он религиознее других своих собратьев, раньше других приходит в мечеть и становится где-нибудь в углу, а по окончании молитвы, не занимаясь праздною болтовнею, спешит домой.

К разряду воров - уручи принадлежат преимущественно молодые люди, от 15 до 30 лет. Они голы как соколы, вечно в долгах, в лохмотьях, но имеют исправное оружие и все приспособления для воровства. В кармане их всегда имеется фитиль, натертый воском, спички, есть и инструмент для кровопускания, чтобы, после длинных и быстрых переездов в случае надобности пустить лошади кровь. Воровская жизнь приучила их к осторожности, одиночеству и скрытности. Уручи трудно сходится с кем бы то ни было; кроме сотоварища по ремеслу, не отвечает прямо на вопрос и никогда не укажет места своего жительства. Характер его глубоко испорчен; он отчасти атеист и человек, которому принять ложную присягу ничего не значит, но признаться в воровстве большой позор и стыд. Имея знакомство в отдаленных обществах и изведав все тропинки днем и ночью, он мог бы служить

отличным проводником, если бы не был двуличен. Уручи знает все новости и, хватая их на лету, он рассказывает потом слышанное с собственными комментариями и добавлениями. Он ест все что попадется, пьет вино, курит трубку, хороший табак в кукурузном листе и махорку в оберточной бумаге. Люди эти жаждут общественных беспорядков, происшествий, словом чего-нибудь такого, что бы могло отвести внимание общества от наблюдения за их занятием.

Уручи - тунаядец, точно такой же тунаядец и чонгури (балалаешник). "Этим именем, - говорит П.Петухов, -называются не исключительно только играющие на чонгуре - балалайке, но все, к кому могут быть отнесены эпитеты: шарлатан, франт, Дон Жуан - последние два в том не прямом смысле, какой приняли эти слова, войдя в русскую речь. Чонгури может быть и игрок на балалайке, да такой чонгури и дал имя этому разряду людей. Молодой человек, благообразной физиономии, в высочайшей папахе, с поднятыми высоко газырями, с беспечным и праздным видом и есть чонгури. Руки его не знают мозолей, потому что, принадлежа преимущественно к семье, где есть помощь, т.е. братья-работники и сестры-работницы, он сам не занимается ничем, требующим напряжения сил. Впрочем, его можно встретить в толпе молодежи и девушек, когда выходят полоть кукурузу и, еще более, собирать ее. Там песни, хохот, шутки - главная пища балалаешника. Ветреный и легковверный, он главный алармист в народе. Случайно и вскользь услышанную от приезжего иноплеменника новость или намек аскета-муллы, он тревожно вносит в кружки, собирающиеся на буграх аула на закате солнца и составляющие местные митинги".

## Приложение 16

### **ИЗ "ЗАГРОБНЫХ ЗАПИСОК" Н. БУНГЕ, БЫВШЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА МИНИСТРОВ РОССИИ, ЛИЧНО ДЛЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА III**

"Не следует забывать, что русская государственная власть не должна господствовать на окраинах как власть завоевателя, а как власть, которую все население считает дарованным ему благом; что русская государственность должна опираться на признание превосходства русских государственных учреждений; что иноплеменное население должно сознавать не только необходимость, но и пользу от употребления русского языка; что уважение к господствующей церкви должно иметь своим источником дух христианской кротости и любви, как пасущих, так и пасомых, к каждому человеку. Только при соблюдении этих условий можно рассчитывать на тесную связь окраин со всем государством. К сожалению, должно сознаться, что наша внутренняя политика много погрешила относительно окраин. При завоеваниях русская власть почти всегда отличалась необыкновенною мягкостью, даже более. Покоренные народы не только не чувствовали вначале какого-либо гнета, но находили в новом правительстве покровительство и защиту, которой нельзя было ожидать от прежней власти. Эта мягкость доходила до того, что побежденные относились к победителям русским как господствующая раса. Так было с поляками в присоединенных от Польши областях и в самом Царстве Польском; так было в Прибалтийских губерниях, в Финляндии и даже на мусульманском востоке, где мы строили мечети.

Затем, с течением времени наступал момент, когда инородческие притязания - жить не только независимо, но на счет целого государства, относясь даже с некоторым высокомерием ко всему русскому, - становились нестерпимыми. Тогда пробуждалось народное русское чувство и являлись внезапно требования беспрекословного подчинения и немедленного изменения установившихся в течение многих лет и даже целого столетия отношений, что возбуждало в иноплеменниках враждебные чувства к России.

Таким образом, за одною крайностью следовала другая, за мягкостью, можно сказать распущенностью, следовала суровая настойчивость для наверстания всего потерянного вследствие ряда послаблений".

# **СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА ПО УПРАВЛЕНИЮ КАВКАЗСКИМ КРАЕМ ГЕНЕРАЛ-АДЬЮТАНТА ГРАФА ИЛЛАРИОНА ВОРОНЦОВА-ДАШКОВА**

"Опыт централизации управления Кавказом из Санкт-Петербурга с учреждением на месте должности главноначальствующего гражданскою частью с расширенною несколько властью обычного генерал-губернатора, длившийся свыше двадцати лет, дал довольно печальные результаты. Кавказ, вместо того чтобы идти по пути развития за центром Империи, отстал от него, и вина в этом лежит не на местной кавказской власти, а на центральных учреждениях. Главнокомандующие, снабженные усиленными правами, преимущественно в сфере предупреждения и пресечения нарушений общего и государственного правопорядка, имели возможность только возбуждать вопросы перед подлежащими ведомствами, вести с последними длинную и почти всегда бесплодную переписку и отказываться от своих проектов, встречая в ведомстве явное несочувствие своим начинаниям. Только благодаря личной настойчивости некоторым главноначальствующим удавалось доводить свои предприятия до высших законодательных учреждений, и то по преимуществу в сфере усиления той же власти их по общему надзору и охранению порядка. Проекты же всех существенных для края реформ, намечаемых главноначальниками, как-то: упразднение военно-народного управления, прекращение обязательных и зависимых отношений крестьян, переустройство сельского управления и т.п., не получали в Петербурге дальнейшего движения и под тем или иным предлогом возвращались обратно. Все мелкие должностные вопросы, как, например, об увеличении штатов полиции, не встречали в центре ни малейшего сочувствия местным интересам, и если получали разрешение, то под углом зрения общегосударственных задач, вроде ограждения средств государственного казначейства от излишних расходов, в явный ущерб действительным потребностям. Деятельность ведомств, не поставленных в прямую связь с деятельностью главноначальствующих, как, например, народного просвещения и земледелия, и государственных имуществ, совершенно отклонилась от соображений с местными условиями. Почти единственные крупные за указанное двадцатилетие реформы, коснувшиеся Кавказа в столь важном, как податней оказались не соображенными с действительными нуждами Кавказского края населения. Два года тому назад Ваше Императорское Величество соизволили обратить внимание на ненормальное положение Кавказа и восстановили Кавказское Наместничество, призвав на пост Наместника меня.

... Что касается вопроса о необходимости и в будущем сохранять для Кавказского управления форму Наместничества, то я не могу иначе разрешить этого вопроса, как в положительном смысле, вне всякой зависимости от личного моего положения Наместника. Я не допускаю возможности управления Кавказом из центра, на основании общих формул, без напряженного внимания к нуждам и потребностям местного населения, разнообразного по вероисповеданиям, по племенному составу и по политическому прошлому. Централизация допустима только тогда, когда она в силах внимательно следить за всеми проявлениями жизни населения на определенной территории и регулировать их в известном направлении; иначе она опасна, т.к. ведет к разобщению частей государства. Наилучшим в сем отношении примером может служить отпадение от Англии североамериканских Соединенных Штатов, побудившее Великобританию в корне изменить свою колониальную политику и внести в нее уважение к местному самоуправлению и начала разнообразия, в соответствии с потребностями отдельных колоний. Все те основания, по которым Вашему Величеству благоугодно было восстановить должность Наместника, приобрели ныне в моих глазах, по ближайшем ознакомлении на месте с делом управления Кавказским краем, значение неопровержимых доказательств невозможности управления далекою окраиною из Петербурга. ...Необходима именно на месте такая власть, которая, сосредотачивая в себе до известной степени полномочия министров, была бы способна согласовать в своих решениях начала общегосударственной политики с местными потребностями, могла бы удовлетворять последние быстро, по возможности в момент их возникновения, и име-

ла бы право возбуждать перед законодательными учреждениями Империи вопросы о местных нуждах вне зависимости от личных взглядов на них представителей центрального правительства. Такою властью может быть только Наместник Вашего Императорского Величества. Заменять эту власть властью генерал-губернатора, одного или нескольких - безразлично, когда генерал-губернатор, по нашим законам, а еще более - по выработанной годами административной практике, как бы ни усиливать его права в сфере охраны порядка, является, в сущности, хотя и высоким, но все же только чиновником министерства внутренних дел, - значит ничего не сделать для насущнейших потребностей края. Общественная жизнь в последнем имеет своеобразные черты и не может не создавать совершенно особых задач управлению окраиною, отличающихся от общих норм управления Империею. Эти местные особенности жизни нельзя игнорировать, насильно подгоняя их под общеимперские рамки, но необходимо их использовать, организуя в направлении, отвечающем целям единства государства. Это достижимо лишь при допущении к участию в управлении общественной самодеятельности под руководством лица, объединяющего в себе все функции государственной административной власти, т.е. только Наместника, а отнюдь не генерал-губернатора, который для большинства насущных вопросов окажется некомпетентным, т.к. они могут выходить из сферы ведения министерства внутренних дел. По всем указанным причинам я признаю сохранение Кавказского Наместничества настоятельным, т.к. только в этой форме управления вижу залог прочнейшего объединения Кавказа с остальною Империей. ...Сообразно сему, ныне деятельность Наместника Кавказского не может быть поставлена особняком от деятельности центрального правительства, только под исключительное Монаршее руководство, как это было при прежних Наместниках, а должна, наоборот, быть приведена в тесную связь с общою деятельностью центрального правительства и строго с нею согласована. В этих видах я полагаю, что, с одной стороны, Наместник (с правом замещать себя особым лицом) должен входить в состав Совета Министров, а с другой, - что при его управлении должны находиться представители всех ведомств, получающие от подлежащих министров общие указания и являющиеся докладчиками у Наместника по делам своих ведомств, входя в то же время в состав совета Наместника. Должности таких представителей ведомств в некоторых случаях могут совпадать с должностями заведывающих всеми учреждениями отдельных министерств в крае, как, например, представитель Министерства народного просвещения мог бы быть в то же время попечителем учебного округа, и т.п. ...Состав совета Наместника и компетенция его должны подлежать некоторому изменению, дабы учреждение это было работоспособно и действительно могло помогать Наместнику в его деятельности своими советами. Для этого, прежде всего, я признаю целесообразным ввести в состав совета общественные силы. С учреждением на Кавказе земства провести это будет незатруднительно: так, например, возможно будет допустить по одному представителю от каждого из уездных земских собраний и двух-трех от окружного закавказского земства. Далее, если сохранить за Наместником право, принадлежавшее главноначальствующему протестовать в течение известного срока против применения в краю меры, о распространении которой на Кавказе в законодательном акте не оговорено специально, то желательно иметь в подобных случаях соображения местных деятелей. Дело в том, что участие в законодательных учреждениях представителей окраины не всегда еще может обеспечивать местные интересы: поэтому следует предвидеть случаи, когда принятая вообще для Империи мера может оказаться трудно применимою к краю и представится полезным дать для суждения законодательных учреждений материал, основанный на местных соображениях. С другой же стороны, участие местных людей потребуется не по всем категориям отнесенных ныне к компетенции совета Наместника дел: таковое представлялось бы, например, совершенно излишним по вопросам о предании суду должностных лиц. Соответственно этому заседания совета должны разделяться на общие - в полном его составе, и частные - в составе только представителей правительственной власти. Власть Наместника по административным ведомствам должна заключать в себе, по существу, совокупность властей подлежащих министров, как бы передвинутых в край, за исключением таких функций последних,

которые неотделимы от общеимперских задач. Не могу скрыть от Вас, Государь, что в форме Наместничества есть, несомненно, признак известной обособленности края, но я убежден, что в началах, на которых я предлагаю построить управление краем, не может быть ничего опасного для целостности государства. Наоборот, эта форма удовлетворит всех кавказцев, в сущности, отлично сознающих невозможность образования национальных автономий и только пытающихся в суждениях о них отыскать выход для проявления своей самостоятельности, сознание в необходимости которой пробудилось в них невольно под влиянием отсутствия за последнее двадцатипятилетие со стороны правительства продуктивных забот об удовлетворении насущнейших нужд их родной окраины". 1907 г.

## **Приложение 18**

### **ИЗ СОВЕТСКИХ ДОКУМЕНТОВ**

#### **Отчет уполномоченного Народного комиссариата по финансам, посетившего Дагестан в апреле 1923 года.**

"Особое внимание надо обратить на борьбу с налетами чеченцев. Когда мы ночевали на станции Чир-Юрт, на соседнюю станцию Хасавюрт было совершено нападение, убито два кондуктора, ранен дорожный мастер и ограблен товарный поезд. Такие налеты совершаются чуть ли не ежедневно. Я прилагаю при сем докладные записки Аварского и Андийского исполнительных комитетов, в которых они ходатайствуют разрешить им организовать свои отряды против Чечни, требуют разоружения Чечни. Настроения, которые мне удалось подметить из разговоров с представителями сельских местностей, явно враждебные. И если с бандитизмом чеченцев не будет покончено в ближайшее время, то нельзя ручаться за стихийное выступление нескольких округов против Чечни".

#### **Из отчетов разведотдела штаба Северо-Кавказского военного округа, 1924 - 1925 гг.**

"Обращают на себя внимание повторяющиеся конфликты между населением Чечни и Дагестана, возникающие на почве грабежей и похищений женщин с целью выкупа. 29 ноября (1924) произошло столкновение между пограничными обществами аула Химой Шатовского округа и аула Гако Андийского округа.

Еще одно столкновение произошло в марте 1925 года, когда чеченцы сняли пограничный пост дагестанцев в районе аула Бийчи, вследствие чего местные жители намеревались совершить вооруженное нападение на ближайшие чеченские населенные пункты. Наконец, 12 июля того же года, по сообщению штаба СКВО (Северо-Кавказский военный округ), "на почве спора о пастбище между пограничными обществами аулов Гоготль и Анди (Дагестанская республика) и аула Бенной произошло вооруженное столкновение. Со стороны чеченцев убито 2, ранено 6, со стороны дагестанцев - убит 1 и ранен 1. У жителей села Гоготль чеченцы угнали 165 голов баранты (скота)".

## **Приложение 19**

### **ИНСТРУКЦИЯ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**4 августа 1925 года**

"Производство операции по разоружению Чеченской автономной области в целом возлагается на военное командование всех степеней, выделяемых для названной операции войсковых соединений и органов ОГПУ (Объединенное государственно-политическое управ-

ление), через своих представителей на местах... Намеченный к разоружению аул окружается войсковой частью с таким расчетом, чтобы жители были лишены возможности сноситься с прилегающими районами... После полного окружения аула представители Чеченского ЦИКа (Центральный исполнительный комитет), ОГПУ и военного командования предъявляют на аульном сходе требование о сдаче всего имеющегося оружия. Для сдачи оружия устанавливается срок не более 2 часов. Жители предупреждаются об ответственности за несдачу оружия. Если население аула не выполнит требование о сдаче оружия, то командование отряда в качестве угрозы открывает артиллерийский огонь в течение 10 минут на высокие разрывы и полупоражения, а затем, после отбоя, снова вместе с представителями ОГПУ и ЦИКа отдает приказание о сдаче оружия в более краткий срок. По истечении означенного срока оперативная группа ОГПУ начинает поголовный обыск и изъятие бандитского элемента... В случае выполнения условий сдачи оружия поголовный обыск не производится, а изымается только порочный и бандитский элемент. В зависимости от обстановки артиллерийский огонь может открываться несколько раз, но на поражение допускается лишь в случае сопротивления войскам. После применения всех перечисленных мер воздействия операция может считаться законченной даже в случае несдачи предъявленного количества оружия и безрезультатных обысков. В исключительных случаях при наличии злого активного или пассивного сопротивления разоружению допускается производство арестов влиятельных лиц аула, причем к этой мере прибегать как к крайней, соблюдая максимальный такт".

## **Приложение 20**

### **Из отчета об операции 1925 г.**

"Операция на равнине началась 25 августа, когда группа Короля окружила аул Ачхой. В селении был созван сход, на котором жителям было предложено сдать в двухчасовой срок все имеющееся оружие. Т.к. в указанное время сдача не началась, по аулу было выпущено 15 шрапнелей, из них 10 на поражение. После того как были ранены две чеченки, жители начали сдавать оружие. Одновременно оперативная группа ОГПУ начала обыски. В результате было изъято 228 винтовок и 32 револьвера, после чего полк стал на бивак в 2 верстах севернее аула. Ночью полк был обстрелян. Стрельба прекратилась после открытия ответного пулеметного огня. Совершенно аналогично разоружение шло и в последующие дни. Разница была лишь в степени упорства жителей и количестве выпущенных по аулу снарядов.

В некоторых местах население активно готовилось к сопротивлению: цена на патроны возросла наполовину, ночью два молодых чеченца пытались разоружить часового 83-го полка, другому часовому неизвестный чеченец предлагал за винтовку женщину. 27 августа группа Апанасенко подошла к аулу Зумсой, население которого более всех противодействовало советской власти с запада и с юга. На сходе было предложено сдать 800 винтовок и 200 револьверов, выдать бандитов. В 12 часов, когда к Зумсою подошла южная колонна, жителям было предъявлено требование вернуть всех ушедших в горы. На следующий день обстрел Зумсои, как артиллерийский, так и с самолетов, был повторен, что оказало нужное действие: видя, что репрессии продолжаются и войска не отступают от своих требований, жители в течение часа сдали 102 винтовки, тогда как за предыдущий день было сдано всего 27. Кроме того, были взорваны дома Атаби (руководитель повстанцев).

В тот же день с утра группа Козицкого подошла к аулу Келой, где также было предъявлено требование о выдаче оружия; в ответ на это было принесено только 9 винтовок. Тогда по аулу был открыт артиллерийский огонь. После первых же выстрелов к штабу группы бросились женщины с плачем и криками. Прибывшие старики стали говорить, что оружие

сдано. Между тем было видно, что у саклей группировались мужчины с оружием, и артогонь продолжался. После часового обстрела было сдано еще 15 винтовок, начавшийся сразу обыск дал больше, чем было сдано ранее, и потребовалась вторичная артиллерийская репрессия. Всего до вечера было сдано 59 винтовок и 9 револьверов. После четырехкратной бомбардировки аулов Химой, Хакмалой 5 сентября сдался вождь чеченских повстанцев Гоцинский. Бомбардировка и обстрел Дая 29 августа стоили аулу четырех убитых, пятерых раненых и 20 разрушенных домов. От селения Дай потребовали выдачи Ансалтинского. Самолеты, которые 28 августа должны были бомбить Дай, сбросили бомбы в Нахчу-Келой, после чего его жители решили добровольно сдать имеющееся оружие.

Группе Козицкого пришлось прибыть в Дай 2 сентября после истечения установленного срока выдачи Ансалтинского. Сразу же по аулу был открыт артиллерийский огонь, после чего в 5 часов вечера он был доставлен в штаб группы.

Следует отметить также сопротивление Урус-Мартана, являющегося, в сущности, столицей Чечни. Ему было предъявлено товарищем Королем требование на 4000 винтовок и 800 револьверов, но фактически было сдано чуть более 1000 винтовок и около 400 револьверов. Требованию выдать шейхов Урус-Мартан хотя и пассивно, недолго (с 6 по 9) сопротивлялся.

Для убеждения Урус-Мартана потребовался артиллерийский обстрел из 90 снарядов и авиационная бомбежка, разрушившая 12 домов; раненых в Урус-Мартане было 5 человек".

## **Приложение 21**

### **ИЗ ДОКЛАДА ЗАМЕСТИТЕЛЯ НАЧАЛЬНИКА ШТАБА СКВО С.П.УРИЦКОГО**

**1929 Г.**

"При проведении хозяйственно-политических кампаний в Чечне был допущен ряд грубых искажений партийной линии: ставка на сплошную коллективизацию, даже в горных округах (вплоть до сбора средств на трактора), неправильное массовое лишение избирательных прав середняков и даже бедняков, попытки административного закрытия мечетей. Эти извращения толкнули значительную часть масс в объятия классового врага. Особо надо отметить близорукость старого руководства Чеченской области, которое не учло уроков Шалинских и Гойтинских событий в декабре 1929 года. Со стороны значительной части ответственных работников было стремление использовать пребывание Красной Армии для проведения ошибочных мероприятий, проваленных населением. Декабрьская операция не внесла полного оздоровления в ситуацию в Чечне. Центральные фигуры - кулацко-бандитские и сектантские авторитеты сумели не только выйти из-под удара, но и усилить свое влияние".

## **Приложение 22**

### **ИЗ ДОКЛАДА ШТАБА СКВО**

**1930 ГОД**

"Во всех современных армиях имеются специальные горные войска. Красная Армия таких специально вооруженных и подготовленных войск не имеет. Отсюда необходимость каждый раз импровизировать создание отрядов для действия в горах, причем никогда не достигается достаточная слаженность. Такое положение нельзя признать терпимым... Войска вполне боеспособны, недостаточная натренированность для действий в горах, за исключением отдельных частей 28-й дивизии, наложила отпечаток на их работу.

Особенно ощутима полная неподготовленность к ночным действиям, боевые действия к ночи, как правило, затихали, части переходили к обороне, благодаря чему противник выходил из-под удара. Войска проявили также свою неповоротливость, недостаточную стремительность в ударе. Задача, поставленная им, "решительным ударом уничтожить банды, препятствуя их распылению", фактически не была выполнена. Надо полагать, что корни подобной медлительности кроются в воспитании войск, и прежде всего начальственного состава. Заслуживает быть отмеченным следующее: растерянность командиров в сложной обстановке, неумение и боязнь действовать ночью, отсутствие малейших проблесков военной хитрости, неспособность идти на малейший риск. Исходя из бесспорного положения, что ликвидация бандитизма должна быть начата с уничтожения его базы, следует особо остановиться на роли разбросанных в горах хуторов. Бандиты вынуждены время от времени появляться в хуторах хотя бы для возобновления продовольственных запасов. Хутора являются в основном опорными пунктами бандитизма, чаще всего сами хуторяне являются активными бандитами. При современном положении в Чечне наиболее реальным способом является занятие всех хуторов маленькими гарнизонами. Такая операция привела бы к тому, что бандитам пришлось бы либо умереть с голода, либо сдаться, что показывает опыт борьбы с бандитизмом в горах Испании. Однако выполнение этого плана невозможно, т.к. это потребует больших материальных затрат и большого числа войск".

### **Приложение 23**

#### **ИЗ ВОСПОМИНАНИЙ БЫВШЕГО ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО**

**В.А. АЛИЕВА**

"В 1943 году на плацдарме у реки Днепр, возле города Канев, я был принят в кандидаты ВКП (б) как отличившийся в боях. За эти же годы я два раза был представлен к правительственным наградам... В июне 1944 года меня задержали, узнав, что я чеченец, по национальности. 25 июля 1944 года военным трибуналом 3-го гвардейского Сталинградского мотомеханического корпуса я был осужден... отбыл свой срок... Для меня ничего не нужно, но у меня два сына. Я не хотел бы, чтобы позор, принятый мной на себя, хотя бы отраженно падал на моих сыновей".

### **Приложение 24**

#### **ИЗ СЕКРЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПЕРИОДА ДЕПОРТАЦИИ ЧЕЧЕНЦЕВ И ИНГУШЕЙ**

**Совершенно секретно.  
Государственный Комитет Обороны.**

**Постановление ГОКО N 5074сс от 31 января 1944 года.  
Москва, Кремль.**

Государственный Комитет Обороны постановляет:

... Обязать НКПС (т. Кагановича), организовать перевозку спецпереселенцев с Северного Кавказа в Казахскую ССР и Киргизскую ССР, сформировав для этого специальные эшелоны из утепленных и оборудованных для людских перевозок вагонов. Количество эшелонов, сроки подачи вагонов, места погрузки и разгрузки по заявке НКВД СССР.

Расчеты за перевозки по тарифу перевозок заключенных.



Обеспечить продвижение эшелонов до места назначения на правах воинских, с установлением специального диспетчерского наблюдения за их продвижением.

4. Обязать Наркомторг СССР, под личную ответственность т. Любимова, обеспечить выдачу горячей пищи и кипятка проходящим эшелонам со спецпереселенцами в соответствии с графиком движения эшелонов, составленным НКВД СССР и НКПС.

Для проведения организационно-подготовительной работы и проверки готовности питательных пунктов и железнодорожных буфетов к обслуживанию эшелонов со спецпереселенцами командировать на места по пути движения эшелонов, не позже 1 февраля, ответственных представителей Наркомторга.

5. Обязать Наркомздрав СССР, под личную ответственность т. Митерева, обеспечить выделение на каждый эшелон со спецпереселенцами, в сроки по согласованию с НКВД СССР, одного врача и двух медсестер с соответствующим запасом медикаментов, а также подготовить пункты санобработки и изоляторы Наркомздрава по пути прохождения эшелонов.

Зам Председателя Государственного Комитета Обороны

В.Молотов

## Приложение 25

**Совершенно секретно.**

**Народному комиссару внутренних дел Союза ССР**

**тов. Берия Л.П.**

**февраль 1944 г.**

**Докладная записка**

Располагая агентурными данными о том, что Исраилова Хасана скрывает Джоватхан Муртазалиев при помощи своего брата Аюба и сына Хас-Магомеда, мы 13 февраля секретно арестовали Джоватхана и Аюба Муртазалиевых.

В результате допросов Аюб Муртазалиев дал показание, что Хасан скрывается в пещере горы "Бачи-Чу" Дзумсоевского сельсовета Итум-Калинского района.

В ночь с 14 на 15 февраля оперативной группой под руководством тов. Церетели пещера, указанная Аюбом Муртазалиевым, была окружена и обыскана. Однако Исраилова Хасана там не оказалось. При обыске пещеры обнаружен один исправный ручной пулемет "Дегтярева" и 3 диска к нему, одна английская десятизарядная винтовка, одна русская трехлинейная винтовка в исправном состоянии, 200 штук винтовочных патронов и подлинные записи Исраилова Хасана, относящиеся к его повстанческой деятельности, весом около двух кг.

В этой переписке обнаружены списки членов повстанческой организации НСПКБ по 20 аулам Итум-Калинского, Галанчожского, Шатоевского и Пригородного районов ЧИАССР, общей численностью 6540 человек, 35 билетов членов фашистской организации "Кавказские орлы", полученных Исраиловым Хасаном через немецких парашютистов, сброшенных в течение 1942 - 1943 гг. на территории Чечено-Ингушской АССР. Кроме того, карта Кавказа на немецком языке, на которой по территории Чечено-Ингушской АССР и Грузинской ССР подчеркнуты населенные пункты, в которых имеются ячейки и повстанческие организации НСПКБ.

Не обнаружив Исраилова Хасана в пещере, мы потребовали от Аюба Муртазалиева указать нам, куда мог перейти Исраилов Хасан и его пещеру. Муртазалиев Аюб после небольшого нажима на него сказал, что Хасана увел в другую пещеру сын Джоватхана Муртазалиева - Хас-Магомед.

15 февраля нам удалось арестовать Хас-Магомеда Муртазалиева, к допросам которого приступил товарищ Церетели в Итум-Кале.

## Приложение 26

**Государственный Комитет Обороны,  
тов. Сталину, 17 февраля 1944 г.**

Подготовка операции по выселению чеченцев и ингушей заканчивается. После уточнения взято на учет подлежащих переселению 459 486 чел., включая проживающих в районах Дагестана, граничащих с Чечено-Ингушетией и в гор. Владикавказе.

Учитывая масштабы операции и особенность горных районов, решено выселение провести (включая посадку людей в эшелоны) в течение 8 дней, в пределах которых в первые 3 дня будет закончена операция по всей низменности и предгорным районам и частично по некоторым населенным горным районам с охватом свыше 300 тыс. человек. В остальные 4 дня будут проведены выселения по всем горным районам с охватом оставшихся 150 тыс. человек.

Горные районы будут блокированы заблаговременно...

Учитывая серьезность операции, прошу разрешить мне остаться на месте до завершения операции, хотя бы в основном, т.е. до 26 - 27 февраля 1944 г.

Л.Берия

## Приложение 27

**Государственный Комитет Обороны.  
Товарищу Сталину. 22 февраля 1944 г.**

Для успешного проведения операции по выселению чеченцев и ингушей в дополнение к чекистско-войсковым мероприятиям проведено следующее:

1. Было доложено председателю СНК Чечено-Ингушской АССР Молаеву о решении правительства о выселении чеченцев и ингушей и о мотивах, которые легли в основу этого решения.

Молаев после моего сообщения прослезился, но взял себя в руки и обещал выполнить все задания, которые ему будут даны в связи с выселением. Затем в Грозном вместе с ним были намечены и созваны 9 руководящих работников из чеченцев и ингушей, которым и было объявлено о ходе выселения чеченцев и ингушей и причинах выселения.

40 республиканских партийных и советских работников из чеченцев и ингушей нами прикреплены к 24 районам с задачей подобрать из местного актива по каждому населенному пункту 2 - 3 человека для агитации.

Была проведена беседа с наиболее влиятельными в Чечено-Ингушетии высшими духовными лицами Б. Арсановым,

А.Г. Яндаровым и А. Гайсумовым, они призывались оказать помощь через мулл и других местных авторитетов.

...Выселение начинается с рассвета 23 февраля с.г., предполагалось оцепить районы, чтобы воспрепятствовать выходу населения за территорию населенных пунктов. Население будет приглашено на сход, часть схода будет отпущена для сбора вещей, а остальная часть будет разоружена и доставлена к местам погрузки. Считаю, что операция по выселению чеченцев и ингушей будет проведена успешно.

Л. Берия

## Приложение 28

**Государственный Комитет Обороны.  
Тов. Сталину. 26 февраля 1944 г.**

Операция по выселению чеченцев и ингушей проходит нормально. К вечеру 25 февраля погружено в железнодорожные эшелоны 342 тыс. 647 чел. Со станции погрузки отправлено к местам нового расселения 86 эшелонов.

Л. Берия

### **Приложение 29**

**Из доклада Наркому внутренних дел Союза СССР Л.Берии  
29 февраля 1944 г. из Алма-Аты.**

Подготовка к приему и расселению спецпереселенцев в Казахской ССР 25 февраля в основном была закончена. Спецпереселенцы расселяются в колхозах 309000 чел., в совхозах - 42000 чел., в предприятиях - 49000 чел. Для доставки мобилизованы 1590 машин, 57 тыс. подвод, 103 трактора...

В областях поселений организованы 145 районных и 375 поселковых спецкомендатур НКВД с 1358 чел. штатов.

Наседкин

Богданов

### **Приложение 30**

**Государственный Комитет Обороны,  
тов. Сталину, 1 марта 1944 г.**

Докладываю об итогах операции по выселению чеченцев и ингушей. Выселение было начато 23 февраля в большинстве районов, за исключением высокогорных населенных пунктов.

По 29 февраля выселены и погружены в железнодорожные эшелоны 478 479 человек, в том числе 91 250 ингушей. Погружено 180 эшелонов, из которых 159 эшелонов уже отправлены к месту нового поселения.

Сегодня отправлены эшелоны с бывшими руководящими работниками и религиозными авторитетами Чечено-Ингушетии, которые использовались при проведении операции. Из некоторых пунктов Галанчожского района остались не выселенными 6 тыс. чеченцев, в силу большого снегопада и бездорожья вывоз и погрузка которых будет закончена в 2 дня. Операция прошла организованно и без серьезных случаев сопротивления и других инцидентов.

...Проводится проческа и лесных районов, где временно оставлены до гарнизона войск НКВД и опергруппа чекистов. За время подготовки и проведения операции арестовано 2016 человек антисоветского элемента из числа чеченцев и ингушей. Изъято огнестрельного оружия 20 072 единицы, в том числе винтовок 4868, пулеметов и автоматов 479. Л.Берия

### **Приложение 31**

**Из докладной записки Л.Берии тов. И.В.Сталину,  
тов. В.М.Молотову (СНК СССР),  
тов. Г.М.Маленкову (ЦК ВКП(б)). Июль, 1944 г.**

Во исполнение постановления Государственного Комитета Обороны НКВД в феврале - марте 1944 г. было переселено на постоянное жительство в Казахскую и Киргизскую ССР - 602193 человека, жителей Северного Кавказа, из них чеченцев и ингушей - 496460 человек, карачаевцев - 68327, балкарцев - 37406 чел.

Переселение этого контингента с территории Северного Кавказа и расселение в местах нового жительства было проведено удовлетворительно. В колхозах размещены - 428948 чел., и в совхозах - 64703 чел., и передано для трудового использования в промышленных предприятиях - 908542 чел.

Основная масса спецпоселенцев выселялась на территорию Казахской ССР (477809 человек). Однако республиканские органы Казахской ССР не уделили должного внимания вопросам трудового и хозяйственного устройства спецпоселенцев Северного Кавказа. В результате бытовое устройство спецпоселенцев в Казахстане и приобщение их к обществен-

но-полезному труду находилось в неудовлетворительном состоянии. Семьи спецпереселенцев, расселенные в колхозах, не принимались в члены сельхозартелей. Неудовлетворительно проходило наделение семей спецпереселенцев приусадебными участками и огородами, а также обеспечение жильем. Спецпереселенцы, расселенные в совхозах и переданные в промышленные предприятия, слабо привлекались для работы на производство, отмечены заболевание сыпным тифом, недостатки в хозяйственном и бытовом устройстве, кражи, уголовные преступления.

Для наведения порядка в Казахскую ССР был командирован в мае 1944 г. заместитель Народного комиссара внутренних дел Круглов с группой работников. В июле были арестованы 2196 спецпоселенцев по различным преступлениям. Все рассмотрены Особым совещанием.

Были созданы 429 спецкомендатур НКВД для наблюдения за режимом проживания спецпоселенцев, борьбы с побегами, оперативно-чекистского обслуживания и содействия в быстрейшем хозяйственном устройстве спецпереселенческих семей.

Было улучшено хозяйственное устройство спецпоселенцев. Из 70296 семей, расселенных в колхозах, вступило в члены сельхозартелей 56800 семей, или 81%. Получили приусадебные участки и огороды 83303 семьи (74,3%).

12683 семьи проживали в собственных домах. Организована работа трудовых детских колоний. В июне 1944 г. было устроено в них 1268 детей. Улучшилась занятость. Так, в Джамбульской области из 16927 человек трудоспособных физически работали 16396 человек.

### **Приложение 32**

**Из доклада о работе Отдела спецпоселения НКВД СССР (Отдел создан 17 марта 1944 г.). 5 сентября 1944 г.**

...О чечено-ингушах. В начале 30-х годов в области создалась реальная угроза вовлечения в повстанческую авантюру значительных масс.

В широких массах на почве перегибов и провокаций шло глубокое брожение, используя это, кулачество переходило к открытым выступлениям, увлекая за собой значительную часть середняков.

Для ликвидации этого контрреволюционного движения в марте - апреле 1930 г. был проведен ряд серьезных чекистско-войсковых операций при поддержке артиллерии и авиации. В 1932 г. было организовано вооруженное восстание с участием свыше 3000 чел., которое охватило все аулы Ножай-Юртовского района и ряд других аулов.

В конце января 1941 г. в Хильда-Харой Итумкалинского района спровоцировано выступление против Советской власти, в котором принимали участие местные жители. В этот период дезертирство из Красной Армии со стороны чеченцев и ингушей приняло массовый характер. С июля 1941 г. по апрель 1942 г. из числа призванных в Красную Армию и трудбатальоны дезертировало более 1500 чел. И уклонившихся от военной службы насчитывалось свыше 2200 чел. Из одной национальной кавалерийской дивизии дезертировали 850 человек...

### **Приложение 33**

**Совершенно секретно.**

**Справка. 29 декабря 1944 г. N 494**

Тт. Какучая и Дроздов на имя зам. наркома внутренних дел Союза ССР тов. Круглова донесли, что задание т. Берии выполнено. Исраилов Хасан убит, труп опознан и сфотографирован. Агентура переключена на ликвидацию остатков бандглаварей.

Резолюция т. Леонтьева: тов. Баранникову - "Запросите подробное сообщение".

Начальник Отделения ГУББ НКВД ССР

Капитан безопасности Малышев

## Приложение 34

**Товарищу Сталину И.В.**  
**Товарищу Молотову В.М.**  
**Товарищу Берии Л.П.**  
**Товарищу Маленкову Г.М.**  
**31 января 1946 г.**

...Чеченец Магомед Хутуев, колхозник колхоза "10 лет Октября" Джалал-Абадской области Киргизской ССР, на общем собрании колхозников отмечал: "Благодарю тов. Сталина, что он проявляет о нас, спецпереселенцах, большую заботу. Мы считаемся одной семьей Советского Союза. В этих выборах мы будем принимать участие и голосовать за кандидатов нашей родной Коммунистической партии..."

Мулла Алиев, проживающий в колхозе Свердловского района Джамбульской области, призывал спецпереселенцев не участвовать в голосовании, мотивируя тем, что в составе выдвинутых кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР нет представителей чечено-ингушей...

Нарком внутренних дел Союза ССР С.КРУГЛОВ

## Приложение 35

**Т. Сталину И.В.**  
**СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ N 1927 от 28 июля 1945 г.**  
**Москва, Кремль.**

О льготах спецпереселенцам

Совет Народных Комиссаров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Освободить в 1945 и 1946 гг. спецпереселенцев с Северного Кавказа, из Крыма, Грузинской ССР и калмыков в новых местах их поселения:

а) от обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов государству;

б) от уплаты сельскохозяйственного налога, подоходного налога, по доходам от сельского хозяйства в городских поселениях.

2. Списать с упоминаемых спецпереселенцев задолженность по сельскохозяйственному налогу, подоходному налогу по доходам от сельского хозяйства в городских поселениях и по обязательным поставкам сельскохозяйственных продуктов государству, образовавшуюся за ними в местах нового поселения.

Зам. Председателя Совета

Народных Комиссаров Союза ССР

**Н.ВОЗНЕСЕНСКИЙ**

Управляющий Делами Совета

Народных Комиссаров СССР

**Я.ЧАДАЕВ**

## Приложение 36

### Указ Президиума Верховного Совета СССР

О снятии ограничений по спецпоселению с чеченцев, ингушей, карачаевцев и членов их семей, выселенных в период Великой Отечественной войны.

Учитывая, что существующие ограничения в правовом положении находящихся на спецпоселении чеченцев, ингушей, карачаевцев и членов их семей, выселенных в период Великой Отечественной войны с Северного Кавказа, в дальнейшем не вызываются необходимостью, Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Снять с учета спецпоселений и освободить из-под административного надзора органов Министерства внутренних дел СССР чеченцев, ингушей, карачаевцев и членов их семей, выселенных на спецпоселение в период Великой Отечественной войны.

2. Установить, что снятие ограничений по спецпоселению с лиц, перечисленных в статье первой настоящего Указа, не влечет за собой возвращение им имущества, конфискованного при выселении, и что они не имеют права возвращаться в места, откуда были выселены.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР

К.ВОРОШИЛОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР

Н.ПЕГОВ

Москва, Кремль

16 июля 1956 г.

## Приложение 37

### СПРАВКА

О положении населения чеченской и ингушской национальностей

В феврале 1944 года из Чечено-Ингушской АССР было выселено более 496 тысяч человек чеченцев и ингушей, в том числе в Казахскую ССР - 411 тысяч человек (85 тысяч семей) и в Киргизскую ССР - 85,5 тысячи человек (20 тысяч семей). В настоящее время в Казахстане проживает чеченцев и ингушей 315 тысяч и в Киргизии - около 80 тысяч человек. Основная масса чечено-ингушского населения трудоустроена и к труду относится добросовестно. Из 244 тысяч человек взрослых работают 155 тысяч человек, или 63,5 процента. Занято в промышленности 38,3 тысячи человек, в сельском хозяйстве - 91,6 тысячи, в различных организациях и учреждениях - 25 тысяч человек.

Ознакомление на месте показало, что подавляющее большинство чеченцев и ингушей живет не хуже, чем на Северном Кавказе, имеет собственные дома, коров, домашнюю птицу. Однако в беседах многие чеченцы и ингуши выражали недовольство тем, что им не разрешают возвращаться в места прежнего жительства и настоятельно просили разрешить им выезд на Северный Кавказ. После снятия с учета спецпоселения их вернулось на территорию бывшей автономной республики свыше 6 тысяч человек.

К вопросу возможного возвращения чеченцев и ингушей в места их прежнего жительства Грозненский, Дагестанский и Северо-Осетинский обкомы КПСС относятся отрицательно, мотивируя это тем, что экономические возможности районов бывшей Чечено-Ингушской АССР не позволяют их трудоустроить и расселить. Нежелательность возвращения чеченцев и ингушей партийные и советские работники мотивируют и тем, что некоторая часть из них как в прошлом, так и сейчас зарекомендовала себя плохо.

Е.ГРОМОВ

В.ЧУРАЕВ

Источник: Государственная Дума Российской Федерации

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Организационно-правовые аспекты вхождения Чеченской республики в состав России.....</b>	<b>20</b>
1.1 Историко-правовые аспекты вхождения Чеченской республики в состав России.....	20
1.2. Правовой статус Чеченской республики до конфликта.....	42
1.3. Возникновение и развитие конфликта в Чеченской республике и его правовые последствия.....	60
<b>Глава 2. Историко-правовые основы организации государственной власти в Чеченской республике 1992-2005г.г. ....</b>	<b>89</b>
2.1. История развития системы органов государственной власти в Чеченской республике.....	89
2.2. Формирование законодательного органа государственной власти в Чеченской республике.....	133
2.3 Институт Президента Чеченской республики.....	143
2.4. Развитие органов исполнительной власти Чеченской республики...	154
2.5 Создание судебной системы в Чеченской республике.....	174
<b>Заключение.....</b>	<b>197</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>202</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>224</b>

*Научное издание*

*Цекатунова Лия Борисовна*

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
В ПЕРИОД 1992-2005 ГГ.  
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

*Монография*

Подписано к печати 10.12.2013 г.  
Формат 60х90<sup>1/16</sup>. Печать офсетная.  
Усл.печ.л. 14,88, авт.л. 13,38  
Тираж. Заказ № 293.

Отпечатано в авторской редакции  
в типографии ООО «МИРИА»  
Волгоград, ул. Изобильная, 4, 147