

ПРОЕКТ
Для служебного пользования

**Подготовлено специально
для Администрации города Тюмени**

**Стратегия
социально-
экономического развития
города Тюмени
до 2020 года**

2010 год

Содержание

<u>ВВЕДЕНИЕ.....</u>	<u>4</u>
<u>МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ.....</u>	<u>5</u>
<u>РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО</u>	
<u>АНАЛИЗА.....</u>	<u>8</u>
<u>КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТЮМЕНИ НА УРОВНЕ</u>	
<u>УРАЛЬСКОГО ФО И НА УРОВНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..</u>	<u>49</u>
<u>2СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ</u>	
<u>ГОРОДА ТЮМЕНИ ДО 2020 ГОДА.....</u>	<u>53</u>
<u>4.1 Основные приоритеты развития</u>	<u>53</u>
<u>4.2 Стратегическая экономическая политика.....</u>	<u>56</u>
<u>4.3 Дерево целей.....</u>	<u>57</u>
<u>4.3.1 Среднесрочный период (2011–2015 гг.).....</u>	<u>59</u>
<u>4.3.2 Долгосрочная перспектива (2011–2020 гг.).....</u>	<u>62</u>
<u>4.4 Базовый сценарий долгосрочного социально-экономического</u>	
<u>развития города Тюмени.....</u>	<u>65</u>
<u>ЗПРОГРАММЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....</u>	<u>68</u>
<u>5.1 Среднесрочная перспектива (2011–2015 гг.).....</u>	<u>68</u>
<u>5.2 Долгосрочная перспектива (2011–2020 гг.).....</u>	<u>77</u>
<u>ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....</u>	<u>82</u>
<u>4ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ</u>	
<u>ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....</u>	<u>103</u>
<u>105</u>	
<u>МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....</u>	<u>106</u>
<u>МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....</u>	<u>111</u>
<u>111</u>	
<u>111</u>	

Тюмень:

- интеллектуальный центр**
- умный город будущего**

Введение

Национальное процветание не наследуется – оно создается М. Портер

В настоящее время города конкурируют между собой за ресурсы, инвестиции, человеческий капитал.

Будущая конкурентоспособность города закладывается в стратегические планы развития с учетом экономических особенностей, темпов развития, точек роста. Поэтому важнейшая задача политики органов местного самоуправления – выработать стратегию активного развития и обеспечить успешное развитие города на долгосрочный период.

Стратегическое планирование стало необходимой частью городского управления, когда все чаще возникает проблема неопределенности будущего. Современная ситуация, характеризующаяся быстроизменяющимися экономическими тенденциями, глобальной и региональной реорганизацией промышленного инвестирования и растущей конкуренцией среди городов и регионов за жизненные ресурсы, требует умения организовать деятельность по формированию муниципальной политики таким образом, чтобы эффективно развиваться.

Стратегия социально-экономического развития города Тюмени направлена на достижение следующих целей:

- обеспечить активное инновационное развитие города, комфортные условия работы и отдыха для жителей;**
- стать современным центром образования, исследований и инновационных разработок.**

Разработка Стратегии социально-экономического развития города Тюмени проводится для формулирования целевого видения будущего на основании единовременного выборочного исследования муниципальной экономики с применением системного и стратегического анализа.

Методология разработки Стратегии

Методология разработки Стратегии социально-экономического развития города Тюмени (далее – Стратегия) основывалась на следующих принципах:

- широкое привлечение граждан, представителей бизнеса и общественных организаций к партнерству с органами местного самоуправления в процессе определения целей и задач стратегического развития;
- активное общественное обсуждение стратегических направлений городского развития на общегородских и региональных семинарах, совещаниях, конференциях и в СМИ в процессе определения приоритетов и особенностей этапов стратегического развития;
- учет в Стратегии современных тенденций глобализации экономики и новейших методов стратегического управления как российскими, так и зарубежными городами;
- разработка Стратегии от долгосрочного видения в перспективе до конкретных проектов и целевых программ;
- использование в процессе разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития города Тюмени результатов современных экономических научно-прикладных разработок, достижений и опыта активных зарубежных и российских городов, экспертно-практического потенциала сотрудников Администрации города.

Концептуальные положения о процессе стратегического планирования

1. Стратегия социально-экономического развития города Тюмени разрабатывалась в многостороннем и конструктивном диалоге бизнеса, гражданского общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это позволило снизить неопределенность будущего путем прояснения и согласования действий заинтересованных участников городского развития.

2. Стратегия социально-экономического развития города Тюмени не является аналогом программы социально-экономического развития. Данная Стратегия затрагивает только самое существенное для развития города в конкурентной рыночной среде. Стратегия касается лишь тех отраслей и сфер жизни, которые имеют определяющее значение для существования города в каждый конкретный период, могут дать сильный импульс его развитию.

3. Стратегия социально-экономического развития города Тюмени не является конечным планом, не подлежащим изменению. Она предполагает постоянное обновление, изменение приоритетных направлений в соответствии с изменившейся достигнутой ситуацией. При этом стратегические цели должны оставаться неизменными.

4. В основе исследования лежит системный анализ, при котором любое явление рассматривается как системная совокупность взаимосвязанных элементов во внешней и внутренней среде.

- Методология исследования включает стартовый стратегический анализ:
- анализ экономического развития, SWOT-анализ;
 - дерево целей;
 - анализ Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года;
 - анализ опыта по развитию городов;
 - сценарный метод - формирование сценариев развития города с учетом действия внешних и внутренних факторов по следующим блокам:
 - демографический блок;
 - инженерная инфраструктура;
 - доходы и расходы населения;
 - потребительский рынок;
 - социальная инфраструктура (культура и искусство, физическая культура и спорт, здравоохранение, образование);
 - безопасность;
 - промышленное производство;
 - исследования и разработки;
 - малый и средний бизнес;
 - туристский бизнес;
 - инвестиционные возможности.

Реализация Стратегии в масштабе реального времени

Особенность настоящего подхода к разработке Стратегии социально-экономического развития города Тюмени заключается в выделении четких временных горизонтов – этапов развития, каждый из которых является логическим продолжением предыдущего. В Стратегии сформулированы и подробно описаны среднесрочная и долгосрочная перспективы развития города Тюмени как последовательные временные этапы эволюции города.

Базовой концепцией такого подхода является выделение стратегических и среднесрочных целей Стратегии (дерево целей) и определение ключевых ресурсов развития города Тюмени, соответствующих каждому временному этапу.

Суть подхода заключается в преемственности, когда цели каждого этапа развития, будучи реализованными и достигнутыми, становятся исходным ресурсом развития на начале следующего этапа. Таким образом, достижение основных целей Стратегии социально-экономического развития города Тюмени (создание особых условий для инновационного развития экономики и повышения качества жизни) будет достигнуто в результате поэтапного процесса реализации Стратегии, с последовательным решением конкретных целей (подцелей) на каждом из этапов.

Данная Методология исследования применительно к экономическому потенциалу города Тюмени позволила сформулировать детальную стратегию по построению развитой инновационной промышленно-экономической системы, которая, как ожидается, будет характеризоваться высоким

потенциалом конкурентоспособности в долгосрочном временном масштабе развития города.

1 Результаты комплексного стратегического анализа

Основные технико-экономические показатели

- Площадь муниципального образования городской округ город Тюмень – 69,9 тыс. га
- Расстояние от города Тюмени до города Москвы – 2 144 км
- Численность постоянного населения (на конец 2009 г.) – 609,1 тыс. чел.
- Численность занятых в экономике в 2009 г. – 370,5 тыс. чел.
- Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве (с учетом вторичной занятости) – 121 тыс. чел. (29% от численности занятых в экономике)
- Количество промышленных предприятий на начало 2009 г. – 422 ед.
- Объем отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства за 2009 г. (без субъектов малого предпринимательства) – 53 млрд руб. (темп роста 2009/2007 гг. – 109%), в том числе:
 - предприятия обрабатывающего производства - 72%, их них:
 - производство нефтепродуктов (23%);
 - производство машин и оборудования (20%);
 - металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (13%);
 - производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (10%);
 - производство пищевых продуктов (9%);
 - производство прочих неметаллических минеральных продуктов (7%).
- Объем строительных работ, выполненных собственными силами крупных и средних организаций, за 2009 г. – 16,8 млрд руб. (темп снижения в действующих ценах 2009/2007 гг. – 97%)
- Оборот малых предприятий за 2009 г. – 99 млрд руб. (темп роста 2009/2007 гг. – 114%)
- Инвестиции в основной капитал в 2009 г. – 38 млрд руб. (темп роста 2009/2007 гг. – 113%)
- Наличие трасс федерального значения:
 - железные дороги: «Москва-Владивосток» (Транссиб), Тюмень – Тобольск – Сургут – Новый Уренгой – Надым;
 - федеральные автомобильные дороги: Екатеринбург – Тюмень; Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск и подъезд к г. Тюмени от автомобильной дороги «Байкал», входящие в международный транспортный коридор «Транссиб», который войдет в состав формирующегося транснационального коридора «Берлин-Пекин»; Тюмень – Ханты-Мансийск через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск, являющаяся частью

важнейшего для региона транспортного коридора Тюмень – Ханты-Мансийск – Сургут – Новый Уренгой – Надым – Салехард.

- Наличие международного аэропорта Рощино, имеющего статус федерального значения
- Наличие речного порта

Анализ социально-экономического развития города Тюмени явился основой для выделения наиболее сильных и слабых сторон города, а также возможностей и рисков (угроз) дальнейшего развития:

- сильные стороны города – его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и превосходства;
- слабые стороны – отсутствующие или слабо развитые конкурентные факторы города;
- возможности – благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития города;
- угрозы – неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития города.

Итоговые результаты комплексного стратегического анализа структурированы по методу SWOT-анализа (табл.1).

Таблица 1

Результаты комплексного стратегического анализа социально-экономического развития города Тюмени

	Сильные стороны	Слабые стороны
Общие факторы, имеющие стратегическое значение	<ul style="list-style-type: none"> • Географическое положение города с проходящими по его территории транспортными магистралями железной дороги, федеральных автомобильных дорог, наличием международного аэропорта, имеющего статус федерального, в составе агломерации городов с общей численностью населения более 0,9 млн человек (в пределах 300 км) • Наличие Генерального плана городского округа город Тюмень • Наличие реализуемого взаимоувязанного комплекса областных и муниципальных целевых программ • Стабильно высокий прирост населения с 2004 г.: <ul style="list-style-type: none"> – высокий естественный прирост (8,6 тыс. чел. за 2004-2009 гг.); – высокий миграционный прирост, с преобладанием трудоспособного населения (36,5 тыс. чел. за 2004-2009 гг.); – высокая доля трудоспособного населения в общей численности горожан (более 68%) • Высокий уровень доходов населения (среднедушевой доход в 2009 г. – 23430 руб.) • Низкий уровень регистрируемой безработицы (0,71% экономически активного населения) 	<ul style="list-style-type: none"> • Дефицит свободных от прав третьих лиц земель в границах города • Недостаточная связность территории (город разделен на ряд частей естественными преградами – р. Тура и железнодорожная магистраль Москва – Владивосток) • Высокий уровень износа сетевого хозяйства инженерной инфраструктуры (свыше 50%) • Значительный износ жилищного фонда города (88,7% - износ до 30%; 10,1% - износ от 31% до 70%, 1,2% - износ более 70%); наличие жилья, не отвечающего установленным требованиям безопасности и комфортности проживания населения (аварийный и непригодный для проживания жилищный фонд, общежития коридорного типа с неудовлетворительным техническим состоянием – 1,2%) • Наличие неудовлетворенного спроса на места в учреждениях дошкольного образования (84,5% - охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольной образовательной услугой) • Недостаточные условия для активной жизни людей с ограниченными возможностями (около 40 тыс. человек) • Относительно высокий уровень регистрируемой преступности (36,1 ед./1000 чел.)
Наука и промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Государственная поддержка (в том числе областные целевые программы поддержки промышленности) • Реализация долгосрочных целевых программ 	<ul style="list-style-type: none"> • Дефицит квалифицированных кадров технических специальностей • Отсутствие экспозиционных площадей международного уровня (подъездные пути для

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>(мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени):</p> <ul style="list-style-type: none"> – «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности Тюменской области»; – «Основные направления развития научно-инновационной сферы Тюменской области» <ul style="list-style-type: none"> • Базирование крупнейших добывающих, обрабатывающих и обслуживающих компаний – дочерние предприятия и филиалы ОАО «Газпром», ОАО «ТНК-ВР Менеджмент» (филиал «ТНК-ВР Сибирь», ОАО «Тюменнефтегаз»), ОАО «АК «Транснефть» (ОАО «Сибнефтепровод»), ОАО «ЛУКОЙЛ» (Тюменский филиал ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт»), ОАО «ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь» • Статус нефтесервисного центра, обусловленного сложившейся специализацией промышленности и приходом на тюменский рынок крупнейших международных инженерно-сервисных компаний - Schlumberger, Halliburton, KCSA Deutag, Bentec • Сформированная производственная и научно-техническая база нефтегазового комплекса (ОАО «Гипротюменнефтегаз», ООО «ТюменНИИгипрогаз», ОАО «Нефтемаш», ОАО «Нефтепромаш», ОАО «Сибнефтеавтоматика») • Активно реализуемое многолетнее сотрудничество с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Ямало-Ненецким автономным округом по программам межрегиональной кооперации, оказавшим мультипликативный экономический 	<p>большегрузного транспорта, таможенный склад, парковочные места, выставочная инфраструктура)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Высокая стоимость рабочей силы • Высокая стоимость земельных участков

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>эффект:</p> <ul style="list-style-type: none"> - территориальная близость, минимальные транспортные затраты; - сложившиеся связи между предприятиями нефтегазового комплекса региона; - развитая транспортная сеть, включающая трубопроводы, железные и автомобильные дороги, судоходные реки, воздушное сообщение <ul style="list-style-type: none"> • Высокий научный и образовательный потенциал: <ul style="list-style-type: none"> - наличие профильного Тюменского государственного нефтегазового университета и ССУЗа с возможностью формирования на его базе Национального исследовательского университета углеводородных и криогенных ресурсов; - наличие Тюменского государственного университета с возможностью формирования на его базе Национального исследовательского университета IT – технологий; - наличие НИИ по геологоразведке, бурению, геофизике, разработке месторождений; - высокий научный потенциал города (38 научно-исследовательских организаций, более 20 из которых ориентированы на нефтегазовую отрасль, долгосрочный опыт сотрудничества с добывающими предприятиями; высокая доля населения, занятого в научно-технической сфере) • Реализация программ развития инновационной инфраструктуры ГОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет» 	

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>(программа «Развитие университетского инновационного центра техники и технологий рационального природопользования и энергосберегающих систем») и ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет» (программа «Развитие инфраструктуры государственного университета для содействия эффективному освоению ресурсов Западной Сибири») в 2011-2013 гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Получение Западно-Сибирским инновационным центром нефти и газа статуса официального представительства Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника) 	
Комфортность среды для ведения бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> • Удобное географическое положение и развитый транспортно-логистический потенциал: <ul style="list-style-type: none"> – пересечение транспортных магистралей; – наличие железнодорожного и автовокзалов, аэро- и речпортов • Строительство офисных центров, увеличение доли качественных офисных площадей в общем объеме офисных площадей города • Доступность торговых площадей, увеличение доли торговых объектов современного формата 	<ul style="list-style-type: none"> • Необеспеченность выставочными площадями современного уровня, отсутствие возможности оперативной организации выставок, недостаточный уровень развития выставочной деятельности города • Низкая доступность гостиничных мест, особенно высокого качества, неразвитость услуг встреч • Отсутствие логистических центров, низкая доля складских площадей высокого класса, дефицит площадей со специальным оснащением
Туризм	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие мероприятий по развитию туристско-рекреационного комплекса в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления туризма в Тюменской 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточно развитая туристская инфраструктура (коллективные средства размещения, объекты культуры, туристские маршруты, инфокиоски) • Невысокая международная известность города и неразработанность его имиджа, недостаточное продвижение брэнда «Тюмень», отсутствие концепции маркетинга города

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наличие исторической летописи 420 лет как основы для развиваемого туристского потенциала города (исторический туризм, деловой туризм, рекреационный туризм) • Выгодное географическое положение, позволяющее привлекать туристов (на пересечении стратегических транспортных коридоров: Запад-Восток, Север-Юг, территориальная близость агломерации Екатеринбург – Челябинск (численность населения 2,5 млн чел.) • Формирование города Тюмень как гостеприимного и благоустроенного промышленного, культурного, образовательного, исторического центра • Наличие исторических мест и памятников в отличном состоянии • Наличие в окрестностях города естественных природных условий для развития рекреационного туризма (лечебные грязи, минеральные источники, лесные массивы) 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая технологичность в сфере туризма (отсутствие специальных туристских сервисов, интернет - ресурсов, форумов и площадок) • Нехватка высококвалифицированных кадров в индустрии туризма и недостаточно высокое качество подготовки специалистов для туристского сектора
Малое и среднее предпринимательство	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области» • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Тюмени на 2010–2012 годы» • Активное развитие малого и среднего предпринимательства (оборот малых предприятий за 2009 г. – 99 млрд руб., темп роста (2009/2008 гг.) – 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокие цены предложения и ставки аренды коммерческой недвижимости • Сложность (высокая стоимость) подключения к объектам инженерной (коммунальной) инфраструктуры • Моральная и физическая изношенность производственных мощностей, которые непригодны к выпуску продукции, конкурентоспособной на внешнем рынке • Несвершенство налогообложения единого налога

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>105%)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Эффективная деятельность Фонда развития и поддержки предпринимательства Тюменской области по оказанию финансовой, консультационной, информационной и организационной поддержки • Активное развитие экономики Тюменской области и соседних субъектов (ХМАО-Югры, ЯНАО) • Наличие учебных заведений, дающих профессиональную подготовку (ССУЗов, УПК, региональных ВУЗов, филиалов ВУЗов российского уровня, образовательных центров, курсов повышения квалификации, Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ) • Открытие Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа (Тюменского технопарка) • Среднедушевой доход населения Тюменской области, превышающий средний уровень по России 	<p>на вмененный доход (ЕНВД)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Дефицит материальных и финансовых ресурсов, необходимых для организации и развития предпринимательской деятельности • Недостаток квалифицированных специалистов и управленческого опыта у предпринимателей • Наличие проблем, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства по вопросам, касающимся порядка регистрации, лицензирования, сертификации, квотирования, предоставления производственных помещений и земельных участков, осуществления контролирующими организациями контрольно-ревизионных функций • Недостаточный уровень информированности предпринимателей о существующих в городе организациях, оказывающих информационные, образовательные, консультационные и прочие услуги, необходимые для эффективного развития предпринимательской деятельности
Финансовая инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие развитой финансовой инфраструктуры для обслуживания внутреннего рынка (объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) за счет банковского кредитования составил 2,39 млрд руб.) • Сложившаяся образовательная база для профессиональной подготовки необходимых специалистов 	<ul style="list-style-type: none"> • Относительно слабые позиции местных операторов рынка, в том числе низкий уровень капитализации местных банков • Недостаточный уровень финансовой грамотности населения • Незрелость негосударственного пенсионного страхования (менее 10% застрахованных определилось с выбором НПФ)
Транспорт, складское хозяйство и логистика	<ul style="list-style-type: none"> • Высокая провозная способность железнодорожного транспорта (при двухпутной линии – свыше 100 млн т грузов в год) • Экономическая эффективность дальних и 	<ul style="list-style-type: none"> • Более высокие затраты на автомобильный транспорт по сравнению с другими видами транспорта: трудоемкость - более 30%, капиталоемкость - более 40% и себестоимость – около

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>массовых перевозок грузов и пассажиров железнодорожным транспортом</p> <ul style="list-style-type: none"> • Прямые перевозки грузов автомобильным транспортом при минимальном числе погрузочно-разгрузочных и складских операций • Наличие в городе Тюмени международного аэропорта федерального значения Рошино • Присутствие одной из крупнейших авиакомпаний на рынке воздушных пассажирских перевозок России – ОАО Авиакомпания «ЮТэйр» • Конкуренспособный уровень тарифов на перевозку грузов водным транспортом • Возможность доставки грузов водным транспортом в труднодоступные районы региона • Большое количество складских объектов в центре города 	<p>29 руб. / 10 т-км</p> <ul style="list-style-type: none"> • Нерациональная структура автопарка (недостаток специализированных транспортных средств - рефрижераторов, цистерн, грузовых фургонов) • Низкая инвестиционная активность (0,2% от объема инвестиций предприятий транспорта) • Значительная степень износа основных фондов транспорта (70% грузовых автомобилей амортизированы), обновление автопарка отстает от норматива (2,5% вместо 10%) • Отсутствие логистических центров, низкая доля складских площадей высокого класса, дефицит площадей со специальным оснащением - острая нехватка современных складских помещений (мультимодальных транспортно-логистических комплексов) • Отсутствие высококвалифицированных кадров по логистике и системы профессиональной подготовки • Ограниченные возможности внутригородской системы товародвижения в связи с перегрузкой улично-дорожной сети города
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Положительный опыт реализации на территории города приоритетного национального проекта «Здоровье» • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития здравоохранения в городе Тюмени на 2010–2012 годы» 	<ul style="list-style-type: none"> • Старение населения (с 2006 г. ежегодный прирост численности населения старше трудоспособного возраста составляет 4%) • Низкая мотивация населения к сохранению здоровья • Недостаточный уровень качества и доступности первичной медико-санитарной помощи • Недостаточный уровень профилактической направленности в деятельности учреждений здравоохранения

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие многопрофильного медицинского ВУЗа – ГОУ ВПО «Тюменская государственная медицинская академия» • Наличие крупных медицинских центров: Тюменский кардиологический центр Филиал НИИ кардиологии СО РАМН, ГЛПУ «Тюменский областной онкологический диспансер», Тюменская областная клиническая больница интенсивного лечения • Проведение ежегодных международных научно-практических конгрессов «Кардиология на перекрестке наук», конференций с международным участием «Актуальные вопросы кардиологии», международных симпозиумов по эхокардиографии и сосудистому ультразвуку на базе Тюменского кардиологического центра • Высокий уровень технологической оснащенности медицинских учреждений • Развитая система платных медицинских услуг • Проведение мероприятий по обмену опытом и повышению квалификации медицинских работников • Возможность получения в рамках ОЦП «Сотрудничество» жителям ХМАО-Югры и ЯНАО бесплатной специализированной высокотехнологичной медицинской помощи • Положительная динамика демографических показателей (естественный прирост 2009/2008 гг. составил 148%) 	
Дошкольное образование	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития образования города Тюмени на 2010–2012 годы» 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное количество мест в учреждениях дошкольного образования для удовлетворения потребности населения (84,5% - охват детей в

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<ul style="list-style-type: none"> • Развитая сеть образовательных учреждений дошкольного образования с учетом потребности различных групп детей, в том числе одаренных, детей с ограниченными возможностями здоровья и др. • Привлечение и поддержка организаций различных организационно-правовых форм к оказанию услуг дошкольного образования • Активное укрепление материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений • Развитый спектр платных дополнительных образовательных услуг • Снижение доли родительской платы в содержании ребенка через компенсацию части родительской платы 	<p>возрасте от 3 до 7 лет дошкольной образовательной услугой)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное развитие сети негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования (7% от общего числа организаций) • Низкий индекс здоровья детей, посещающих дошкольные учреждения (26% при общероссийском значении показателя до 50%) • Старение педагогических кадров, недостаточный приток молодых специалистов
Общее образование	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие инновационных процессов и положительный опыт реализации на территории города приоритетного национального проекта «Образование» • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития образования и науки в Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития образования города Тюмени на 2010–2012 годы» • Наличие развитой сети общеобразовательных учреждений, обеспечивающей доступность услуг начального, основного и среднего (полного) общего образования для всех категорий детей (территориальная доступность к образовательному процессу, система домашнего образования) 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие дефицита мест в учреждениях общего образования (46 общеобразовательных учреждений работают в две смены), недостаточность площадей • Отсутствие непрерывной системы обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (детский сад – школа - профессиональное образование) • Отсутствие гибкой системы профильной подготовки, нацеленной на индивидуальные потребности ребенка • Отставание сетевого взаимодействия образовательных учреждений • Неполное использование воспитательного потенциала для формирования социально-адаптированного выпускника • Недостаточное развитие системы мер по сохранению и укреплению здоровья и повышению уровня физической подготовленности детей,

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие разноуровневой системы социального воспитания (общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования, детские дома и др.) • Развитие института социального сопровождения обучающихся (классные руководители, социальные педагоги, психологи и др.) • Повышение качества образовательных услуг общего образования (повышение уровня общей и качественной успеваемости, в т.ч. по результатам ЕГЭ; увеличение количества обучающихся – участников и победителей различных олимпиад, конкурсов, проектов и др.) • Наличие системы дополнительного образования с развитым спектром дополнительных образовательных услуг (более 90%) • Развитие базовых школ по направлениям (в 14 школах реализуется программа по шахматам) • Реализация системы мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей и подростков • Активное укрепление материально-технической базы общеобразовательных учреждений • Наличие высококвалифицированных педагогических кадров и возможность постоянного повышения их квалификации • Работа школы резерва руководящих кадров • Участие общественности в управлении образовательными учреждениями 	<p>обучающихся в образовательных учреждениях</p> <ul style="list-style-type: none"> • Старение преподавательского состава, недостаточный приток молодых специалистов
Профессиональное образование	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие профильного ВУЗа для нужд нефтегазовой отрасли - Тюменского государственного 	<ul style="list-style-type: none"> • Несоответствие структуры специальностей и программ профессионального образования,

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>нефтегазового университета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Положительный опыт сотрудничества тюменских ВУЗов с предприятиями, в особенности нефтегазовой отрасли, по трудоустройству выпускников • Развитая система профессионального образования, широкий спектр специальностей • Обеспеченность учреждениями высшего профессионального образования составляет 814% 	<p>переподготовки и повышения квалификации потребностям рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> • Низкая обеспеченность учреждениями профессионального образования: <ul style="list-style-type: none"> - начальное профессиональное образование – 87%; - среднее профессиональное образование – 59%
Культура	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочных целевых программ (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени): <ul style="list-style-type: none"> – «Сохранение и использование объектов культурного наследия в Тюменской области»; – «Основные направления развития культуры Тюменской области» • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития культуры города Тюмени на 2010–2012 годы» • Наличие учреждений профессионального образования в области культуры: Колледж искусств и Тюменская государственная академия культуры и искусств • Наличие в городе театров с современной технической оснащённостью: Тюменский драматический театр (оснащён современными акустическими и многофункциональными автоматизированными осветительными системами), Тюменский театр кукол, Молодежный театр «Ангажемент», Театр пантомимы «Мимикрия» • Наличие Тюменской государственной филармонии с современным концертным залом, обладающим 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая посещаемость культурно-досуговых учреждений • Неравномерный уровень доступности и обеспеченности населения города услугами учреждений художественного образования, культурно-досуговых учреждений (отсутствие библиотек, школ искусств, музыкальных и художественных школ в отдаленных районах города) • Несоответствие имеющейся материальной базы школ искусств нормативам и потребностям горожан (48% имеющего инструментария и специального оборудования полностью изношены, непригодны к эксплуатации и морально устарели) • Недостаток библиотечных площадей для размещения фондов (уровень оснащённости библиотечными площадями – 78%) • Отсутствие единой системы информационного обеспечения развития культуры в городе (портал «Тюмень культурная – приглашаем!») • Физическое разрушение памятников истории и культуры, особенно жилых домов

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>акустическими свойствами для проведения концертов академического жанра</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реконструкция здания ДК «Нефтяник» с применением современных технологий (современный конференц-зал, многофункциональная трансформирующаяся сцена с аръерсценой и оркестровой ямой, площадки для балльных танцев, занятий боксом) • Регулярное проведение фестивалей культуры и искусств: международный фестиваль уличных театров «Сны улиц», международный театральный фестиваль-конкурс «Золотой Конек», фестиваль «Музейная ночь – ночь пробуждения», музыкальный фестиваль «Grescendo» и пр. • Развитая сеть библиотек, в том числе специализированных: Областная научная медицинская библиотека, Тюменская областная детская научная библиотека, Тюменская областная специальная библиотека для слепых, Тюменская областная научная библиотека им. Д.И.Менделеева, первый в России Тюменский региональный центр президентской библиотеки им. Б.Н.Ельцина, оборудованный электронным читальным залом, индивидуальными мультимедийными кабинками, цифровой гостиной • Наличие творческих союзов и общественных организаций культуры • Наличие благоустроенных парков отдыха в отличном состоянии, пригодных для организации массового досуга и семейного отдыха горожан (6 парков и 19 скверов) 	

	Сильные стороны	Слабые стороны
Спорт	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики в Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития спорта и молодежной политики в городе Тюмени на 2010–2012 годы» • Наличие 16 спортивных школ (регионального и муниципального подчинения), развитие в ДЮСШ 31 вида спорта, ежегодная подготовка спортсменов высокого класса • Наличие 604 спортивных сооружений различной формы собственности • Развитая система городских спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий с населением • Наличие школ Олимпийского резерва: СДЮСШОР «Прибой», СДЮСШОР № 2, СДЮСШОР № 4, Центр олимпийской подготовки «Тюмень-дзюдо», СДЮСШОР «Центр спортивного танца», Областная СДЮСШОР, а также Тюменский атлетический клуб «Антей», подготовивший чемпионов и призёров чемпионатов и Кубков России, чемпионатов Европы и мира, на базе которого проводятся международные турниры, чемпионаты Европы, России и области по бодибилдингу и фитнесу • Подготовка призеров Олимпийских игр и международных соревнований (биатлон, каратэ, легкая атлетика, бодифитнес и пр.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточность агитационных мероприятий по пропаганде физкультуры и спорта (социальная реклама, гранты, общегородские конкурсы) • Отсутствие соревновательных мероприятий международного уровня по олимпийским видам спорта • Отсутствие «Олимпийского училища» (интернатного типа) с получением профессионального образования • Недостаток высококвалифицированных тренерско-преподавательских кадров, отсутствие мероприятий по долгосрочному привлечению и закреплению кадров • Нехватка спортивного инвентаря и оборудования, в том числе высококачественного (из 10 МАОУ ДОД ДЮСШ и СДЮСШОР имеют свою спортивную базу 7 учреждений) • Отсутствие единой системы информационного обеспечения развития физкультуры и спорта в городе (портал «Тюмень спортивная – вперед!») • Недостаточный уровень доступности спортивных сооружений для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

	Сильные стороны	Слабые стороны
Молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики в Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития спорта и молодежной политики в городе Тюмени на 2010–2012 годы» • Реализация ведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения среди детей и молодежи города Тюмени на 2010 – 2012 годы» • Наличие развитой инфраструктуры досуговых и образовательных учреждений (28 учреждений молодежной политики) • Развитая сфера рекреационных, образовательных, культурных и иных услуг городской среды, позволяющая привлекать внеотраслевые ресурсы для развития деятельности учреждений отрасли (фитнес-центры, бассейны, парки отдыха и пр.) • Снижение количества несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства (на диспансерном учете с диагнозом «наркомания» в 2009 г. состояло 2252 человека (в 2008 г. – 3242), из них: 92,81% - лица от 20 до 39 лет, 0,03% - несовершеннолетние в возрасте 15-17 лет (в 2008 г. - 0,21%) 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая обеспеченность молодыми высокопрофессиональными кадрами (13% молодых специалистов) • Моральное и физическое старение материальной базы учреждений молодежной политики (износ - 73%) • Недостаточный уровень доступности популярных видов организованного досуга для малообеспеченных и социально не защищенных жителей города (14% услуг на платной основе) • Неразвитая система информационного сопровождения мероприятий в сфере молодежной политики • Отсутствие молодежных общегородских мероприятий, фестивалей (рок – фестивалей, политических молодежных фестивалей и т.п.)
Безопасность жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочных целевых программ (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени): 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкое участие жителей города Тюмени в охране общественного порядка • Недостаточная профилактика правонарушений

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<ul style="list-style-type: none"> – «Повышение безопасности дорожного движения в Тюменской области»; – «Комплексные меры профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков в Тюменской области»; – «Комплексная программа по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в Тюменской области» • Реализация ведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения среди детей и молодежи города Тюмени на 2010 – 2012 годы» • Высокий уровень безопасности дорожного движения (выше общероссийского) 	<p>среди несовершеннолетних и слабая социальная реабилитация граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний и осужденных без наказания, связанного с лишением свободы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Технологическая отсталость материально-технической базы территориальных отделов милиции • Высокий уровень преступности (превышение общероссийских показателей) (36,1 ед./1000 чел.) • Увеличение численности подростков, употребляющих алкогольные напитки (рост числа родителей, привлеченных к административной ответственности, дети которых в возрасте до 16 лет задержаны в состоянии алкогольного опьянения за период 2008-2009 гг. составил 156%)
Природная и техногенная безопасность	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития гражданской обороны, защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития гражданской обороны, защиты населения и территории города Тюмени от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2010–2012 годы» • Наличие предусмотренных Генеральным планом города мероприятий по переносу опасных промышленных производств в специальную промзону, выносу грузового двора железной дороги и 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие опасных производственных объектов в черте города • Низкая культура безопасности жизнедеятельности населения • Недостаточное соблюдение требований пожарной безопасности, определенных Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» • Недостаточное количество водных объектов на территории города, пригодных и оборудованных для купания • Недостаточная площадь озеленения на одного жителя • Загрязнение атмосферного воздуха выбросами автотранспорта • Высокий уровень залегания грунтовых вод

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>комплекса обработки взрывоопасных и токсичных грузов за пределы селитебной зоны города</p>	
Общественный транспорт	<ul style="list-style-type: none"> • Активная реализация мероприятий по увеличению пропускной способности и снижению перегрузок, наличие мероприятий по развитию улично-дорожной сети в рамках Генерального плана и ведомственной целевой программы «Основные направления развития дорожного движения, транспортных услуг и услуг связи в городе Тюмени на 2010–2012 годы» • Формирование конкурентной среды на рынке пассажирских перевозок • Высокие показатели качества обслуживания населения • Развитая маршрутная сеть городского пассажирского транспорта • Достаточное количество подвижного состава для удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках • Рост количества подвижного состава, занятого на маршрутных перевозках малого и особо малого классов • Наличие специализированных предприятий по подготовке квалифицированных водителей автобусов • Регулирование предельной стоимости проезда (обеспечение ценовой доступности) • Развитие автоматизированных систем на городском пассажирском транспорте Тюмени (внедрение автоматизированной системы диспетчерского сопровождения и контроля за работой автобусов (АСДУ) и автоматизированной системы оплаты и мониторинга пассажиропотоков (АСОП)) 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограничения сформировавшейся схемы транспортных осей города, высокая плотность застройки, что вызывает перегруженность отдельных узлов уличной дорожной сети города • Недостаточная плотность дорожной сети и недостаток искусственных сооружений (путепроводов, двухуровневых развязок, подземных пешеходных переходов, нехватка парковочных мест) • Недостаточный уровень оперативности обновления информации о расписании движения городского пассажирского транспорта • Неполная загрузка специализированных пассажирских предприятий • Дублирование маршрутов (более чем на 70%) • Высокие затраты бюджетов, связанные с регулированием тарифов и оказанием мер социальной поддержки по проезду • Недостаточное количество подвижного состава малого и среднего класса • Высокий износ автобусного парка (40% автобусов нуждаются в замене) • Снижение провозных возможностей городского пассажирского транспорта в связи с использованием для пассажирских перевозок автобусов особо малой вместимости • Незрелость системы осуществления финансового контроля за выполнением транспортной работы и система финансового поощрения постоянных пользователей услуг городского пассажирского

	Сильные стороны	Слабые стороны
		<p>транспорта посредством автоматизированных систем</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное количество обустроенных остановочных пунктов, включая конечные
Информатизация и связь	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация программы по повышению компьютерной грамотности населения Тюменской области «Расширяя горизонты» • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития информатизации в Тюменской области (Электронная Тюменская область)» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Наличие достаточной монтированной номерной емкости АТС • Готовность операторов связи к развитию и переходу на технологии связи нового поколения • Большое количество операторов, предоставляющих услуги мобильной связи • Высокий кадровый потенциал узкопрофильных специалистов в сфере IT-технологий 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие местных нормативов градостроительного проектирования, содержащих требования по строительству объектов связи • Отсутствие общедоступной развитой магистральной инфраструктуры сетей связи, в т.ч. подземной кабельной канализации • Большая доля воздушных линий связи • Низкая степень интегрированности отдельных систем информационного пространства муниципального управления
Жилищный фонд	<ul style="list-style-type: none"> • Положительный опыт реализации на территории города приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», в том числе подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления градостроительной политики и жилищного строительства в Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственных целевых программ: <ul style="list-style-type: none"> – «Основные направления развития жилищно- 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие необходимого маневренного и социального жилищного фонда города • Дефицит свободных земель в границах города • Высокий износ жилищного фонда, наличие общежитий коридорного типа, не отвечающих техническим нормам, аварийного и непригодного для проживания жилья • Ежегодное невыполнение планово-предупредительных ремонтов жилых домов в достаточном объеме • Высокий износ жилищного фонда (74% многоквартирных домов, нуждающихся в

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>коммунального хозяйства города Тюмени на 2010–2012 годы»</p> <ul style="list-style-type: none"> – «Основные направления развития землеустройства в городе Тюмени на 2010-2012 годы» • Реализация муниципальных программ: <ul style="list-style-type: none"> – «Переселение граждан из непригодных для проживания жилых помещений и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, муниципального образования городской округ город Тюмень на 2010-2012 годы»; – «Муниципальной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов» • Выполнение обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан • Значение показателя «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» – выше общероссийского (25,9 кв. м на 1 жителя) • Развитая строительная отрасль города и отрасль производства строительных материалов, активное развитие производства новых видов строительных материалов и технологий строительства • Наличие конкурентной среды на рынке управления и обслуживания жилищного фонда (81 УК частной формы собственности, в т.ч. 75 УК, занимающихся обслуживанием ЖФ, 28 организаций по содержанию и ремонту жилья) 	<p>капитальном ремонте)</p>
Инженерная	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие программы комплексного развития 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие программ комплексного развития

	Сильные стороны	Слабые стороны
инфраструктура	<p>систем коммунальной инфраструктуры города Тюмени до 2020 года</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства города Тюмени на 2010–2012 годы» • Реализация долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании городской округ город Тюмень «Энергоэффективный город» на период 2010-2020 годы» • Наличие круглосуточных оперативно-диспетчерских служб в ресурсоснабжающих предприятиях • Достаточная мощность источников энергообеспечения (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2) • Использование передовых технологий и современных материалов при строительстве, ремонте, модернизации объектов теплоснабжения (прокладка трубопроводов бестраншейным способом, увеличение диаметра реконструируемых сетей и т.д.) • Наличие технически развитой системы электроснабжения города, достаточных производственных мощностей • Наличие технически развитой системы для бесперебойного газоснабжения (газопровод высокого 	<p>городских систем электроснабжения и газоснабжения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень износа сетей и инженерного оборудования всех систем ресурсообеспечения (высокий уровень износа сетей теплоснабжения - 48%, сетей водоснабжения - 70-100%, сетей водоотведения – 30%), высокая аварийность • Большой процент износа подводящих и внутридомовых газовых сетей в многоквартирных домах • Большой процент износа объектов ВКХ (износ – 52%) • Высокий уровень потерь энергоресурсов при их транспортировке и неучтенных расходов (доля сверхнормативных потерь тепловой энергии – 11%), высокий уровень энергопотребления применяемым насосным оборудованием • Недостаточный уровень обеспеченности населения коммунальными услугами: наличие значительного количества негазифицированного жилищного фонда, отсутствие централизованной системы водоснабжения и водоотведения в некоторых районах города, дефицит ресурсов в некоторых районах в связи с недостаточной пропускной способностью трубопроводов и имеющимися техническими ограничениями сетей и оборудования • Значительное количество внеплановых отключений на сетях и недопоставок • Наличие бесхозных сетей • Применение устаревших технологий при подготовке питьевой воды, очистке сточных вод • Недостаточная пропускная способность существующих сетей водоснабжения и водоотведения

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>давления 1 категории «Городское кольцо», распределительные и уличные газопроводы, газопроводы-перемычки, газораспределительные станции)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наличие 3 мощных водозаборных узлов со станциями водоочистки, что позволяет обеспечить потребителей качественной питьевой водой • Использование в системе водоснабжения подземных и речных источников, что повышает надежность системы водоснабжения в целом 	<p>в местах плотной застройки</p> <ul style="list-style-type: none"> • Превышение часовых расходов сточных вод от расчетной мощности канализационных очистных сооружений на 20-30% в период ливневых дождей • Мощность очистных сооружений канализации на 24,7% ниже мощности водозаборных сооружений, прогнозируемый дефицит мощности очистных сооружений (110 тыс. м³/сут. к 2015 году, 115 тыс. м³/сут. к 2020 году) • Необеспеченность преобладающей части улично-дорожной сети ливневыми стоками • Недостаточность уличного освещения на окраинах и дворовых территориях, высокий износ электросетевого оборудования
Благоустройство	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития благоустройства города Тюмени на 2010–2012 годы» • Образцовый уровень благоустройства города - на протяжении нескольких лет город Тюмень занимает 3-е место во Всероссийском конкурсе на звание «Самый благоустроенный город России» • Активная политика формирования архитектурного облика города в части состояния памятников архитектуры, освещения, реконструкции существующих и строительства новых скверов и бульваров, наличия нотки городского юмора в оформлении скверов (сквер Сибирских кошек, сквер студентов), офисных зданий и дорожных указателей (указатель «Фары и ремень!») • Активное участие в государственной политике энергосбережения и повышения энергетической 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие распределения городского пространства на функциональные зоны, размещение промышленных производств в центральной части города и в пределах селитебных зон, отсутствие сформированной деловой зоны • Низкий уровень озеленения городских территорий и обеспеченности обустроенными местами массового отдыха • Недостаточный уровень озеленения территории округа (21,7% при нормативе не менее 40%) • Недостаточно развита система пешеходных и велосипедных маршрутов и парковочных мест для стоянки велосипедов • Необеспеченность автостоянками кратковременного и длительного хранения автомобилей

	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>эффективности</p> <ul style="list-style-type: none"> Наличие Генерального плана города 	
Экология	<ul style="list-style-type: none"> Реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления охраны окружающей среды Тюменской области» (мероприятия, реализуемые на территории города Тюмени) Реализация ведомственной целевой программы «Основные направления развития охраны окружающей среды города Тюмени на 2010–2012 годы» Вынос промышленных предприятий за границы селитебной зоны, внедрение новых технологий по очистке воздуха на предприятиях города Отсутствие отраслей промышленности, глобально загрязняющих атмосферный воздух (ТЭЦ переведены на газ) Отсутствие на территории города производств, образующих особо опасные виды отходов (химические, радиоактивные и т.д.) Возможность увеличения количества извлекаемого вторсырья из образующихся отходов Наличие в границах города Тюмени городских лесов площадью 2253,1 га, отнесенных к категории защитных 	<ul style="list-style-type: none"> Значительный рост количества автотранспорта Транзитный проезд грузового автомобильного транспорта через город Расположение Транссибирской железнодорожной магистрали в черте города Трансграничное загрязнение р. Туры с территории Свердловской области Наличие сброса загрязненных сточных в р. Тура (84,7 м³ в 2009 г., темп роста 2009/2005 гг. – 119%) Наличие несанкционированных свалок Рост количества промышленных отходов (ежегодный прирост за 2007-2009 гг. около 10%) Недостаточное развитие инфраструктуры утилизации и переработки отходов Отсутствие системы мониторинга, соответствующей нормативам согласно занимаемой городом площади и количеству жителей

	Возможности	Угрозы
Наука и промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшее расширение кооперации с международными нефтегазодобывающими компаниями в рамках программ по модернизации и внедрению инноваций • Активная государственная поддержка инновационных процессов • Кооперация и сотрудничество с международными инженерно-сервисными компаниями, реализация совместных проектов по обучению и инновациям • Федеральные и региональные проекты развития нефтегазовой отрасли, транспортной системы, освоения лесных зон, энергетики, способствующие росту емкости рынков сбыта и открытию новых рыночных возможностей • Планируемая активизация участия Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа в проекте «Инновационный центр «Сколково» как филиала, специализирующегося на инновациях в нефтегазовом секторе • Возможность конгрессной и выставочной деятельности по актуальным для региона тематикам (развитие нефтегазовой отрасли, энергоэффективные технологии, информационные технологии) 	<ul style="list-style-type: none"> • Зависимость промышленности от высоких цен на углеводороды (заказы нефтяных компаний) • Обострение конкуренции с соседними городами и регионами за кадры и инвестиционные ресурсы • Межрегиональная конкуренция в части участия в ресурсном обеспечении проектов развития нефтегазовой отрасли, проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», Программы комплексного освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края, Программы комплексного освоения месторождений полуострова Ямал
Туризм	<ul style="list-style-type: none"> • Государственная поддержка развития отрасли • Развитие программ, направленных на повышение качества жизни жителей Тюменской области (северных территорий и юга области) в рамках ОЦП «Сотрудничество» по лечебно-оздоровительному, образовательному, спортивному и прочим направлениям 	<ul style="list-style-type: none"> • Растущая конкуренция среди туристских регионов РФ, Урала и Сибири (Екатеринбург, Челябинск) и, как следствие, усиление выездного туризма в соседние регионы и за границу в связи с более высоким уровнем предоставляемых услуг • Позиционирование города Тобольска как единственного туристского и духовного центра

	Возможности	Угрозы
	<ul style="list-style-type: none"> • Рост инвестиционной активности в сфере туризма в России • Развитие делового, исторического, рекреационного туризма • Дальнейшее развитие и реализация туристского потенциала города Тюмени как исторически сложившегося промышленного, торгового, культурного и административного центра Тюменской области 	Тюменской области
Малое и среднее предпринимательство	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление производственных помещений и земельных участков через процедуру аукционов, конкурсов, которые проводит Фонд имущества Тюменской области • Развитие гарантийного фонда • Создание условий для привлечения и развития инновационных производств • Разработка и принятие новых правовых актов, направленных на развитие и поддержку предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях • Открытие бизнес-инкубатора в городе, развитие инновационных производств • Поддержка развития малого и среднего предпринимательства в сфере туризма 	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение цен на энергоносители (на коммунальные услуги) • Приход на региональные рынки крупных сетевых компаний
Финансовая инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • Участие города Тюмени в Национальной программе повышения уровня финансовой грамотности населения Российской Федерации 	<ul style="list-style-type: none"> • Обострение конкуренции с соседними городами и регионами за кадры и инвестиционные ресурсы
Транспорт, складское хозяйство и логистика	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие в Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года мероприятий по модернизации и реконструкции тяговых подстанций на участке Войновка в период 	<ul style="list-style-type: none"> • Усиление конкуренции вследствие активного развития логистического комплекса в соседних регионах (транспортные хабы городов Екатеринбург, Челябинска)

	Возможности	Угрозы
	<p>2008-2015гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наличие устойчивого платежеспособного спроса на транспортно-логистические услуги • Господдержка Правительства Тюменской области по созданию крупного международного транспортно-логистического центра и Тюменской региональной транспортно-логистической системы, транспортных, транспортно-экспедиционных, информационных, консалтинговых, инновационных, страховых компаний, банковских и других финансовых структур, крупных производителей, малого и среднего бизнеса, частных предпринимателей, государственных структур федерального, регионального и муниципального уровней 	
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация национального проекта «Здоровье» • Высокий внешний спрос на услуги здравоохранения (население Тюменской области и других регионов) • Создание в городе Тюмени высокотехнологичного медицинского городка федерального значения с участием ведущих медицинских учреждений города и Тюменской медицинской академии • Строительство Федерального центра нейрохирургии • Строительство Радиологического центра в рамках комплексного проекта: строительство областного онкологического диспансера • Развитие системы добровольного медицинского страхования • Эффективное внедрение зарегистрированных инновационных высокотехнологичных методов диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний, способствующих снижению смертности 	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи на фоне сохраняющейся недостаточной укомплектованности территориальных поликлиник участковыми врачами и медицинскими сестрами в связи с недостаточной престижностью профессии медицинского работника • Зависимость от зарубежных производителей фармацевтических препаратов и оборудования • Низкая мотивация населения к здоровому образу жизни • Недостаточные условия для активной жизни людей с ограниченными возможностями (инвалидов)

	Возможности	Угрозы
	<p>на территории Тюменской области, многолетнее международное сотрудничество, обмен опытом специалистов на проводимых международных, всероссийских, региональных конференциях и конгрессах, развитие медицинского туризма (представление качественных медицинских услуг пациентам из других регионов России, зарубежных стран) на базе Тюменского кардиологического центра</p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитие инновационных медицинских методик лечения на базе Тюменского кардиологического центра и Тюменской областной клинической больницы • Участие в реализации проекта по информатизации поликлиник 	
Дошкольное образование	<ul style="list-style-type: none"> • Субсидирование юридических лиц различных форм собственности на оказание услуг дошкольного образования • Сохранение и укрепление здоровья воспитанников, обеспечение необходимой коррекции развития • Плановое развитие материально-технической базы дошкольных учреждений, оснащение современным игровым развивающим оборудованием • Реформирование и совершенствование системы дошкольного образования на государственном уровне • Наличие образовательных учреждений, обеспечивающих выпуск кадров необходимой квалификации, а также педагогических и управленческих кадров высокой квалификации 	<ul style="list-style-type: none"> • Отставание развития дошкольных учреждений от потребностей населения • Резкое увеличение дефицита мест в детских садах при демографическом взрыве и миграции населения в связи с развитием экономики • Дефицит преподавательских кадров
Общее образование	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация национального проекта «Образование» • Достаточное финансирование для активного проведения социально-экономических преобразований в следующих направлениях: 	<ul style="list-style-type: none"> • Отставание возможностей бюджетного финансирования от потребностей населения в получении муниципальной услуги: – отсутствие возможности у детей с

	Возможности	Угрозы
	<ul style="list-style-type: none"> – сохранение и поступательное развитие инновационного потенциала образовательных учреждений; – продвижение современных образовательных технологий; – подготовка конкурентоспособных выпускников общеобразовательных учреждений; – расширение возможностей самореализации молодежи; – успешная социализация и интеграция в обществе детей с ограниченными возможностями здоровья; – повышение престижа педагогической профессии • Наличие образовательных учреждений, обеспечивающих выпуск кадров необходимой квалификации, а также педагогических и управленческих кадров высокой квалификации 	<p>ограниченными возможностями здоровья реализовать себя в современных социально-экономических условиях;</p> <ul style="list-style-type: none"> – ухудшение материально-технической базы образовательных учреждений (в т.ч. компьютерного парка); – снижение качества образования, в т.ч. из-за оттока квалифицированных кадров • Резкое увеличение дефицита мест в общеобразовательных учреждениях при продолжающемся демографическом росте и миграции населения в связи с развитием экономики • Дефицит преподавательских кадров
Профессиональное образование	<ul style="list-style-type: none"> • Обучение студентов, проживающих на севере Тюменской области, в ВУЗах города • Дальнейшее развитие инновационного потенциала ГОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет» по программе «Развитие университетского инновационного центра техники и технологий рационального природопользования и энергосберегающих систем» и создание Национального исследовательского университета углеводородных и криогенных ресурсов • Дальнейшее развитие инновационного потенциала ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет» по программе «Развитие инфраструктуры государственного университета для содействия эффективному освоению ресурсов Западной Сибири» и 	<ul style="list-style-type: none"> • Несоответствие абитуриентского спроса на профессиональное образование реальным потребностям экономики • Угроза роста безработицы и миграционного оттока в связи с несбалансированной профподготовкой кадров

	Возможности	Угрозы
	создание Национального исследовательского университета IT – технологий	
Культура	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение культурных фестивалей в современной форме (Тюменский индустриальный биеннале) с информированием и вовлечением значительного количества населения • Возможность привлечения внеотраслевых ресурсов для расширения деятельности учреждений отрасли • Возможность обеспечения доступа к серверу экскурсий и посещения музеев города виртуально (3D – технологии) • Создание единого портала «Тюмень культурная - приглашаем» (расширение единого информационного поля, создание коммуникативно–событийной площадки) • Разработка и реализация программы по восстановлению памятников истории и культуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Коммерциализация отрасли, снижение доступности и качества оказываемых услуг
Спорт	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий потенциал развития физической культуры и спорта в городе Тюмени • Включение тюменских спортивных объектов в международный календарь соревнований • Проведение соревнований всероссийского и международного уровней по мини-футболу и хоккею • Организация городского ежегодного агитационного физкультурного фестиваля по представлению различных видов спорта (20 видов спорта – 20 площадок) с информированием и вовлечением значительного количества населения • Повышение доступности для населения городских спортивных и физкультурных мероприятий в любом возрасте 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая заинтересованность тренерско-преподавательского состава спортивных школ в подготовке спортсменов высокого класса • Недостаточная мотивация спортсменов, занимающихся в ДЮСШ (особенно молодежи), в повышении спортивного мастерства • Отток перспективных спортсменов в другие города, регионы

	Возможности	Угрозы
Молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение ежегодных агитационных молодежных фестивалей (рок – фестивалей, политических молодежных фестивалей и т.п.) с информированием и вовлечением значительного количества населения • Формирование состава высокопрофессиональных педагогических работников отрасли молодежной политики 	<ul style="list-style-type: none"> • Дефицит профессиональных кадров в учреждениях дополнительного образования (при сохранении существующей тенденции к 2020 году потребность отдельного учреждения в квалифицированных молодых специалистах составит 40-50%) • Снижение качества услуг, предоставляемых учреждениями
Безопасность жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация системных мер по координации действий в части охраны общественного порядка • Снижение уровня правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и лицами, освободившимися из учреждений исполнения наказаний и осужденных без наказания, связанного с лишением свободы 	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение престижа профессии сотрудников МВД • Дальнейший рост числа правонарушений
Природная техногенная и безопасность	<ul style="list-style-type: none"> • Вынос промышленных предприятий из селитебной зоны • Сокращение деревянной застройки на территории города • Переход на безопасные технологии работы опасных промышленных объектов • Наличие сил и средств эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия • Обеспеченность защиты от паводка при уровне воды в реке Тура до 10 м 	<ul style="list-style-type: none"> • Большая вероятность возникновения пожаров в частном жилом секторе и гибели людей при пожарах в жилых домах • Вероятность гибели людей на водных объектах, не пригодных для купания • Вероятность заражения территории аварийно-химическими опасными веществами (АХОВ) • Вероятность затопления части территории при разрушении гидротехнических сооружений
Общественный транспорт	<ul style="list-style-type: none"> • Переход планирования деятельности предприятий городского пассажирского транспорта от покрытия убытков к закупке транспортных услуг • Реформирование маршрутной сети • Выделение специальной полосы для общественного транспорта • Популяризация и пропаганда профессии водителя среди молодежи 	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение безопасности перевозки пассажиров вследствие нарушения технологии в организации и осуществлении пассажирских перевозок с нарушением действующих регламентов • Снижение рентабельности пассажирских перевозок и высокая нагрузка на существующую улично-дорожную сеть города

	Возможности	Угрозы
	<ul style="list-style-type: none"> • Строительство комфортных павильонов ожидания для пассажиров (снижение дублирования городских маршрутов пригородными и садоводческими) • Совершенствование системы финансового контроля за выполненной транспортной работой и системы финансового поощрения постоянных пользователей услуг городского пассажирского транспорта посредством автоматизированных систем • Создание условий для организации системы доступной информации посредством Internet-порталов о параметрах транспортного обслуживания населения (расписание движения, начала и окончания движения транспорта и др.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаток транспортных средств для обеспечения мобильности населения города • Привлечение для перевозки населения водителей низкой квалификации • Отсутствие действующих федеральных нормативно-правовых документов в области стандартов качества обслуживания населения автобусными перевозками, правил пользования городским пассажирским транспортом • Отсутствие планирования размещения объектов транспортной инфраструктуры при застройке новых районов • Отсутствие необходимых земельных участков для строительства конечных остановочных пунктов, площадок для отстоя транспортных средств
Информатизация и связь	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и реализация Концепции модернизации транспортной сети связи в городе Тюмени • Формирование конкурентного инновационного преимущества города Тюмени путем обеспечения доступа к информационным ресурсам для всех жителей города • Доступность информационно-коммуникационных технологий для повышения качества жизни населения и интеграции в информационное общество (электронные государственные и муниципальные услуги по принципу «Единое окно») • Наличие инновационных технологий связи для расширения спектра оказываемых услуг • Совместное участие органов власти различных уровней в реализации единой политики в области развития IT-инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Быстрое моральное устаревание оборудования и технологий связи • Отсутствие механизмов регулирования тарифов • Конкуренция со стороны близлежащих городов по развитию IT-технологий и позиционированию как центров программирования и производства персональных компьютеров (проект Правительства Свердловской области по созданию программного кластера в г. Екатеринбурге)

	Возможности	Угрозы
	<ul style="list-style-type: none"> • Создание условий для привлечения сервисных центров наиболее известных мировых производителей компьютерного оборудования • Включение IT - компаний в систему государственной поддержки отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области в части разработок интеллектуальной собственности, поставки оборудования собственного производства и работ, выполненных собственными силами (услуг по интеграции, услуг по внедрению программного обеспечения и оборудования) • Проведение фестиваля вендеров (производителей аппаратного и программного обеспечения) в рамках празднования Дня города (приглашение и выделение площадок 20 вендерам) • Проведение ежегодного форума в области программных решений по управлению IT и взаимодействию IT и бизнеса («Программные Миры») в целях обсуждения использования современных технологических и финансовых возможностей для «сближения» IT и бизнеса 	
Жилищный фонд	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» • Реализация мероприятий по капитальному ремонту жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» • Возможность использования под жилую застройку земель, государственная собственность на которые не 	<ul style="list-style-type: none"> • Несовершенство действующего жилищного законодательства • Увеличение степени износа жилищного фонда

	Возможности	Угрозы
	<p>разграничена</p> <ul style="list-style-type: none"> • Достаточный уровень платежеспособности населения города (процент сбора платежей за ЖКУ – 90,8%) 	
Инженерная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в федеральных программах повышения энергоэффективности, выделение грантов за достижение высоких показателей энергоэффективности • Внедрение новых технологий и современных материалов, позволяющих увеличить срок службы и надежность сетей и оборудования инженерной инфраструктуры • Возможность проведения работ по капитальному ремонту сетей и оборудования инженерной инфраструктуры за счет тарифной составляющей ресурсоснабжающих организаций 	<ul style="list-style-type: none"> • Рост социальной напряженности в связи с ростом тарифов при недостаточном уровне обеспечения населения коммунальными услугами и ненадлежащем качестве предоставляемых услуг • Возникновение технических ограничений по развитию города в связи с состоянием инженерной инфраструктуры • Прогнозируемый дефицит воды и мощности систем водоотведения в связи с развитием города
Благоустройство	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и реализация долгосрочной целевой программы «Строительство многоуровневых паркингов и автостоянок на территории города Тюмени до 2020 года» • Плановая реализация мероприятий по дальнейшему благоустройству города 	<ul style="list-style-type: none"> • Разрушение конструкций улично-дорожной сети города
Экология	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие инфраструктуры утилизации и переработки отходов • Строительство мусороперерабатывающего завода • Увеличение площади зеленых насаждений 	<ul style="list-style-type: none"> • Ухудшение состояния окружающей среды

В результате SWOT-анализа социально-экономического положения города Тюмени выявлены основные влияющие факторы и тенденции.

На сегодняшний день город Тюмень является активно развивающимся благоустроенным и стильным городом, выполняющим функции административного центра Тюменской области, с благоприятной демографической структурой населения и исторически сложившейся функцией производственной и научно-технической базы Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, активно участвующим в выполнении федеральных и областных задач, с перспективной возможностью стать крупнейшим в стране инновационным инжиниринговым нефтесервисным центром.

По существу в период до 2020 года Тюмень должна стать образцом умного города будущего – продолжающийся рост качества жизни, интеллектуальные решения в экономике, муниципальном управлении, благоустройстве и городской архитектуре. Для этого следует выделить следующие стратегические приоритеты:

- **создание комфортной бизнес-среды, социальной и транспортной инфраструктуры, ландшафтных и архитектурных решений, формирование умного города;**
- **стимулирование предпринимательства в инновационной сфере, дальнейшее привлечение международных компаний, организационные, законодательные и административные решения;**
- **повышение качества жизни населения.**

Наиболее влияющие сильные стороны города Тюмени:

- **базирование крупнейших добывающих, обрабатывающих и обслуживающих компаний – дочерние предприятия и филиалы ОАО «Газпром», ОАО «ТНК-ВР Менеджмент» (филиал «ТНК-ВР Сибирь», ОАО «Тюменнефтегаз»), ОАО «АК «Транснефть» (ОАО «Сибнефтепровод»), ОАО «ЛУКОЙЛ» (Тюменский филиал ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт»), ОАО «ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь»;**
 - статус нефтесервисного центра, обусловленного сложившейся специализацией промышленности и приходом в город Тюмень международных инженерно-сервисных компаний — Schlumberger, Halliburton, KCA Deutag, Bentec;
 - сложившийся крупнейший научно-исследовательский центр нефтегазового комплекса (более 20 научно-исследовательских институтов и лабораторий);
 - активно реализуемое многолетнее сотрудничество с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Ямало-Ненецким автономным округом по программам межрегиональной кооперации, оказавшим мультипликативный экономический эффект. Результаты реализации программ позволили сохранить единое экономическое пространство и имеют пролонгированное действие;
 - наличие реализуемого взаимоувязанного комплекса областных и муниципальных целевых программ;

– наличие профильного Тюменского государственного нефтегазового университета с возможностью формирования на его базе Национального исследовательского университета углеводородных и криогенных ресурсов;

– наличие Тюменского государственного университета с возможностью формирования на его базе Национального исследовательского университета IT - технологий;

– образцовый уровень благоустройства города - на протяжении нескольких лет город Тюмень занимает 3-е место во Всероссийском конкурсе на звание «Самый благоустроенный город России»;

– активная политика формирования архитектурного облика города в части состояния памятников архитектуры, освещения, реконструкции существующих и строительства новых скверов и бульваров, наличия нотки городского юмора в оформлении скверов (сквер Сибирских кошек, сквер Студентов), офисных зданий и дорожных указателей (указатель «Фары и ремень!»);

– активное участие в государственной политике энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

– реализация программы «Расширяя горизонты» по повышению уровня компьютерной грамотности населения Тюменской области и доступности информационно-коммуникационных технологий в соответствии с федеральной программой «Информационное общество 2011 - 2020»;

– географическое положение города с проходящими по его территории транспортными магистралями железной дороги, федеральных автомобильных дорог, наличием международного аэропорта, имеющего статус федерального, в центре агломерации городов с общей численностью населения более 0,9 млн человек.

Наиболее влияющие слабые стороны города Тюмени:

– отсутствие активной системной политики агрессивного маркетинга продвижения города на региональном и федеральном уровнях;

– слабое участие в федеральных программах;

– ограничения сформировавшейся схемы транспортных осей города и недостаточная связность территории, высокая плотность застройки, что вызывает перегруженность отдельных узлов уличной дорожной сети города;

– недостаточная плотность дорожной сети и недостаток искусственных сооружений (путепроводов, двухуровневых развязок, подземных пешеходных переходов);

– дефицит парковочных мест, что приводит к нарушениям правил парковки автомобилей и вызывает снижение пропускной способности улично-дорожной сети, блокировку пешеходных зон, ухудшение состояния зеленых насаждений;

– отсутствие экспозиционных площадей международного уровня с развитой инфраструктурой;

– отсутствие логистических центров, низкая доля складских площадей высокого класса, дефицит площадей со специальным оснащением;

– несоответствие системы профессионального образования потребностям экономики города;

–недостаточный уровень обеспеченности объектами социального (детские дошкольные учреждения), культурного и спортивного назначения.

В результате SWOT-анализа выделены следующие стратегические возможности по активному развитию города Тюмени:

1. Созданный в городе Тюмени Западно-Сибирский инновационный центр нефти и газа должен стать организационной площадкой для развития технологий и проведения исследований, для нефтегазовой промышленности (специализация на инновациях в нефтегазовом секторе, включая все элементы технологической цепочки), создавая при этом условия для перспективных разработок в других отраслях.

Кооперация и взаимодействие Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа как инфраструктурной площадки, профильных ВУЗов, научно-исследовательских организаций и производственных предприятий города как базы для технологической проработки инновационных идей, венчурных фондов и предприятий нефтегазовой отрасли создает необходимые условия для эффективного прохождения инновации до ее коммерческого воплощения.

Необходимо также предусмотреть интеграцию Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа в мегапроект «Урал Промышленный – Урал Полярный» в качестве одного из составных элементов его научно-инновационной сферы.

Получение Западно-Сибирским инновационным центром нефти и газа статуса официального представительства Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника) позволит поддерживать инновационные научные исследования и технологические разработки ученых Тюменской области, оказывать финансовую поддержку малым инновационным предприятиям, внедряющим в производство результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Кроме того, для Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа существует возможность стать активным участником проекта «Инновационный центр «Сколково», что позволит развивать кооперационные связи по научно-исследовательским разработкам.

2. Перспективное развитие нефтегазового сервисного инжинирингового кластера и создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Целью создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа является формирование условий для масштабного привлечения отечественных и иностранных инвестиций, создание на соответствующей территории современных промышленно-производственных комплексов, отвечающих мировым стандартам, способных обеспечить высокотехнологичные производства по выпуску продукции глубокой промышленной переработки в целях удовлетворения потребностей российской экономики и стимулирования экспорта продукции.

Для организации особой экономической зоны промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ) необходима территория площадью около 300 га, обладающая инфраструктурными возможностями: наличие

железнодорожных путей, выход на федеральные автомагистрали, близость ТЭЦ, которая может быть использована для электро- и теплоснабжения новых промышленных потребителей, в том числе с энергоемкими технологическими процессами (район Лесобазы).

Формирование ОЭЗ позволит полнее реализовать конкурентные преимущества города, обеспечить рост и модернизацию экономики, стимулировать создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

3. Реализация проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», Программы комплексного освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края, Программы комплексного освоения месторождений полуострова Ямал, развитие нефтегазовой отрасли открывает перспективы для формирования в городе Тюмени сектора услуг по сервисному обслуживанию предприятий проектов.

4. Последовательное увеличение производительности и расширение ассортимента выпускаемой продукции ЗАО «Антипинский НПЗ», занимающего 34 место в рейтинге крупнейших экспортеров Урала и Западной Сибири по итогам 2009 года, позволит городу занять одну из ключевых позиций в нефтеперерабатывающем комплексе Уральского федерального округа.

5. Активное развитие и федеральное финансирование программ развития инновационной инфраструктуры ГОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет» (программа «Развитие университетского инновационного центра техники и технологий рационального природопользования и энергосберегающих систем») и ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет» (программа «Развитие инфраструктуры государственного университета для содействия эффективному освоению ресурсов Западной Сибири») позволяют сформировать условия для создания Национальных исследовательских университетов, Федерального университета и дает возможность развития фундаментальной и прикладной науки в регионе.

Также развитие в городе крупного системного интегратора Группы IT-компаний «Арсенал +» (сертифицированного партнера всех мировых вендеров, занимающего третье место в рейтинге CRN/RE «25 лучших региональных IT - компаний», которые успешно развивались и добились наилучших результатов в бизнесе за период 2003, 2006-2009гг.) создает спрос на рабочие места в сфере информационных технологий и является значительной возможностью по активизации развития IT-кластера в городе Тюмени.

6. Необходимо учитывать проект «Большой Екатеринбург», который может оказать влияние на перспективное развитие города Тюмени. В соответствии с данным проектом в будущем возможно формирование агломерации Екатеринбург - Тюмень. Предпосылками для этого могут стать, в частности, открытие скоростного автомобильного (трасса 261 км) и железнодорожного сообщения между Тюменью и Екатеринбургом, что приведет к дальнейшей кооперации и развитию городских агломераций в пределах данного транспортного коридора.

Кроме того, вокруг города Тюмени в радиусе 300 км сформировалась агломерация с общей численностью платежеспособного населения 915 тыс. чел. (табл. 2).

Таблица 2

Численность населения и среднемесячная заработная плата населения близлежащих городов

Наименование города	Численность населения (на 01.01.2010), тыс. чел.	Среднемесячная заработная плата (2009 г.), тыс. руб.
г. Тюмень	609	25
Муниципальные образования, расположенные на расстоянии 300 км	306	
г. Шадринск	76	11
г. Заводоуковск	25	15
г. Ишим	64	16
г. Тобольск	103	20
г. Ялуторовск	38	14
Итого	915	

Для оценки уровня благополучия населения данной агломерации проведена стратификация работающих в различных отраслях экономики. В качестве стратификационных критериев были использованы следующие показатели:

- средняя заработная плата по городам агломерации (16 322 руб.);
- средняя заработная плата по УрФО (22 776 руб.);
- заработная плата работников крупных и средних предприятий (без субъектов малого предпринимательства) городов Тюменской агломерации по видам экономической деятельности в 2009 г.

На основании данных о среднемесячной заработной плате по видам экономической деятельности работающего населения агломерации, сложившейся вокруг города Тюмени, была произведена группировка по трем зонам (рис. 1):

- **зона умеренного достатка** – среднемесячная заработная плата ниже средней заработной платы по городам агломерации (16 322 руб.);
- **зона потенциального благополучия** – среднемесячная заработная плата выше средней заработной платы по агломерации (16 322 руб.), но ниже средней заработной платы по УрФО (22 776 руб.);
- **зона благополучия** – среднемесячная заработная плата выше средней заработной платы по УрФО (22 776 руб.).

46,6% среднесписочной численности работников	Строительство 17548 чел.		
Транспорт и связь 33647 чел.	Здравоохранение и предоставление социальных услуг 30700 чел.	Гостиницы и рестораны 3605 чел.	
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды 10969 чел.	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг 8933 чел.	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство 3421 чел.	
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование 29908 чел.	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования 19369 чел.	Образование 34788 чел.	
Рыболовство, рыбоводство 36 чел.		Культура 1075 чел.	
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг 22362 чел.	Обрабатывающие производства 41505 чел.		
Финансовая деятельность 10300 чел.			
Добыча полезных ископаемых 561 чел.			
зона благополучия (ЗП выше 22 776 руб. - средняя ЗП по УрФО)	зона потенциального благополучия (от 16 322 руб. до 22 776 руб. - средняя ЗП по УрФО)	зона умеренного достатка (ЗП до 16 322 руб. - средняя ЗП по отраслям экономик*)	

Рисунок 1. Стратификация работников организаций муниципальных образований Тюменской агломерации в 2009 г.¹

¹ Из расчета средней заработной платы по видам экономической деятельности были исключены виды деятельности, имеющие менее 0,5% в удельном весе численности работников организаций (добыча полезных ископаемых и рыболовство, рыбоводство)

В соответствии с данными критериями получены следующие косвенные оценки:

- **зона умеренного достатка** – размер зоны умеренного достатка составляет 16% среднесписочной численности работников организаций (культура, образование, сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, гостиницы и рестораны);

- **зона потенциального благополучия** – размер зоны потенциального благополучия составляет 37,4% среднесписочной численности работников организаций (обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, предоставление коммунальных и социальных услуг, здравоохранение);

- **зона благополучия** – размер зоны благополучия составляет 46,6% среднесписочной численности работников организаций (добыча полезных ископаемых, финансовая деятельность, государственное управление, транспорт и связь, строительство).

Выгодное месторасположение города Тюмени в составе агломерации с населением около 1 млн чел., которые формируют активный платежеспособный потребительский спрос (более 45% работающего населения находится в зоне благополучия), а также имеющаяся потребность в местном активном отдыхе и высоком уровне предоставления услуг торговли, с учетом развития туризма и сектора услуг как одного из приоритетных направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 г. и на перспективу до 2030 г., формируют предпосылки в сфере торговли и отдыха:

- **формирование тюменской туристско-рекреационной зоны;**
- **создание в городе Тюмени всесезонного центра экстремальных видов спорта международного уровня;**
- **привлечение международных торговых операторов (с условием сохранения части торговых площадей за субъектами малого и среднего предпринимательства города Тюмени).**

Размещение всесезонного центра экстремальных видов спорта и международных торговых операторов должно проводиться на единой территориальной площадке, образуя единый комплекс спорта, отдыха и торговли, предоставляя услуги для активного семейного отдыха.

Реализация данных проектов на территории города Тюмени будет иметь кумулятивный эффект и повлияет на развитие многих секторов экономики города: произойдет увеличение объемов строительства, рост занятости населения, развитие малого и среднего предпринимательства в сфере услуг по обслуживанию туристских потоков, развитие туристско-рекреационного комплекса в соответствии со стратегическими направлениями долгосрочного развития области. Значительно возрастет качество жизни населения вследствие получения доступной возможности круглогодичного активного семейного отдыха без выезда за пределы области.

Кроме того, в экономику области вовлекается значительный денежный ресурс – сбережения населения Тюменской области, прирост которых за 1 квартал 2010 г. составил около 2,2 млрд руб.

Имеющийся платежеспособный потенциал населения создает спрос на услуги по организации активного отдыха и торговли в городе в течение всего года.

Реализация всех вышеперечисленных возможностей должна способствовать значительному экономическому росту города и повышению качества жизни населения.

Данные факторы и тенденции являются основой для выработки главных целей для будущего развития города Тюмени:

• В среднесрочной перспективе (2011–2015 гг.) приоритетом должно стать формирование в городе условий для инновационного развития экономики, роста малого и среднего предпринимательства, создание благоприятного инвестиционного климата («инвестиционный конвейер») и повышение качества жизни населения.

• В долгосрочной перспективе (2011–2020 гг.) приоритетом должно стать формирование и инновационное развитие стратегически важных для города кластеров, достижение европейского уровня благоустройства города.

Концепция развития города Тюмени на уровне Уральского ФО и на уровне Российской Федерации

Для определения стратегических направлений и целевых показателей развития города Тюмени произведен сравнительный анализ города с сопоставимыми городами Уральского федерального округа и Российской Федерации.

Объектами сравнения выбраны следующие города, сопоставимые с городом Тюмень:

- Екатеринбург;
- Челябинск;
- Ханты-Мансийск;
- Пермь;
- Томск;
- Владивосток;
- Казань.

Данные города являются административными центрами субъектов Российской Федерации: Свердловской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Пермского края, Томской области, Приморского края и Республики Татарстан соответственно.

Все рассматриваемые города являются лидерами как на уровне субъекта, так и на уровне Российской Федерации, по активизации имеющихся внутренних резервов в целях развития приоритетных направлений.

В ходе анализа были рассмотрены следующие показатели:

- потребительские возможности населения;
- уровень развития сервиса;
- уровень развития и доступности транспорта;
- уровень деловой активности.

По результатам проведенного анализа были сделаны следующие выводы:

1. Город Тюмень занимает 2 место по следующим показателям:

- бюджетная обеспеченность на одного жителя – 26,8 тыс. руб. (рис. 2);
- уровень среднемесячной заработной платы – 25 949 руб. (рис. 3);
- оборот розничной торговли на одного жителя – 217 тыс. руб. (рис. 4);
- оборот общественного питания на одного жителя – 16,7 тыс. руб.;
- ввод в действие общей площади жилых домов на одного жителя – 1,1 м²/чел.;
- уровень безработицы – 0,7% (рис. 5).

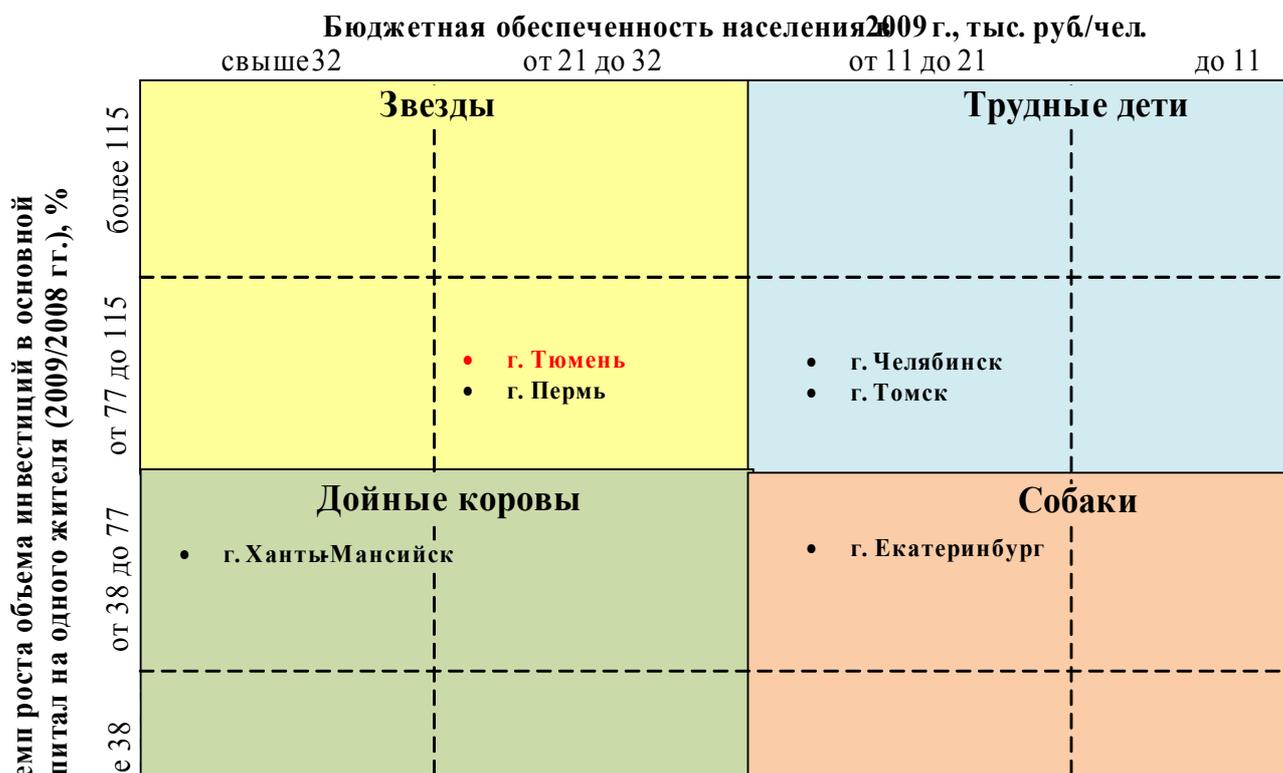


Рисунок 2. Бостонская матрица по оценке бюджетной обеспеченности населения по административным центрам субъектов Российской Федерации в 2009 г.

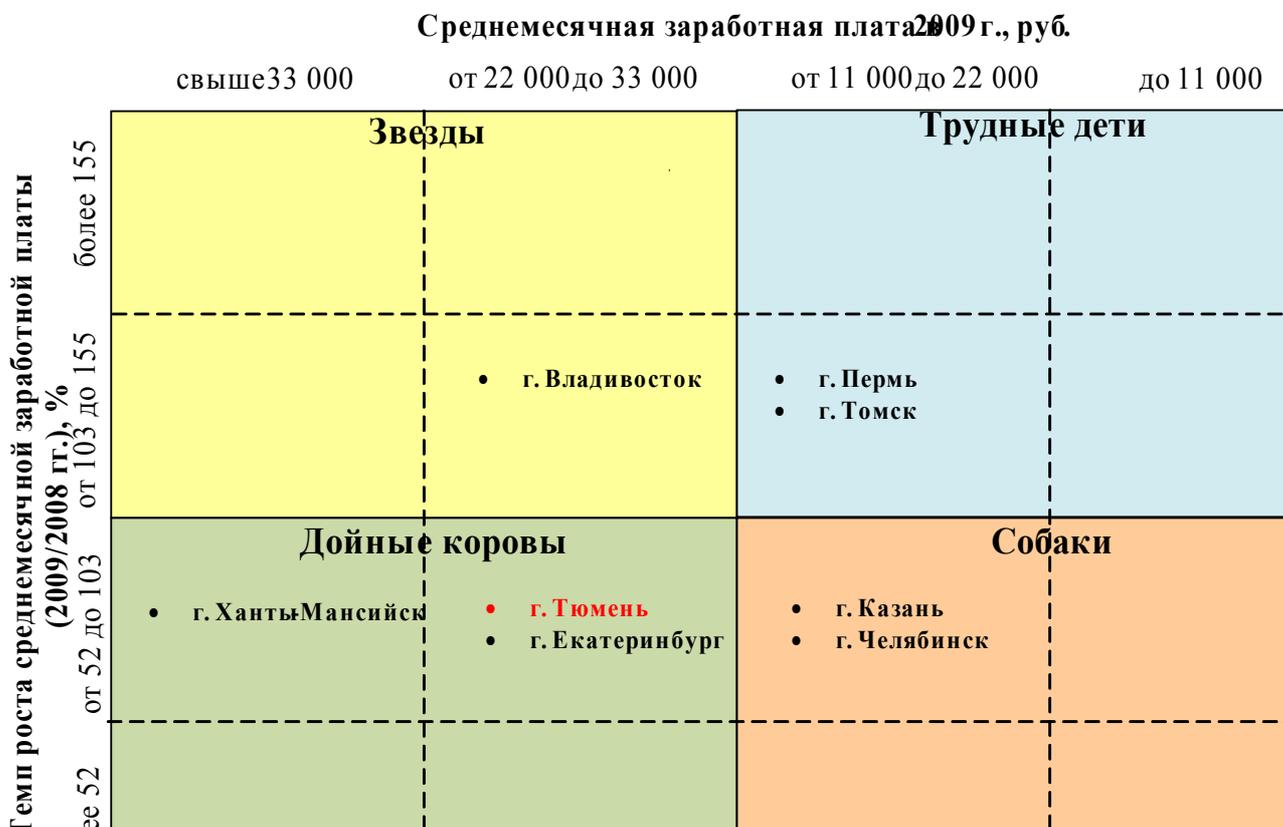


Рисунок 3. Бостонская матрица по среднемесячной заработной плате по административным центрам субъектов Российской Федерации в 2009 г.

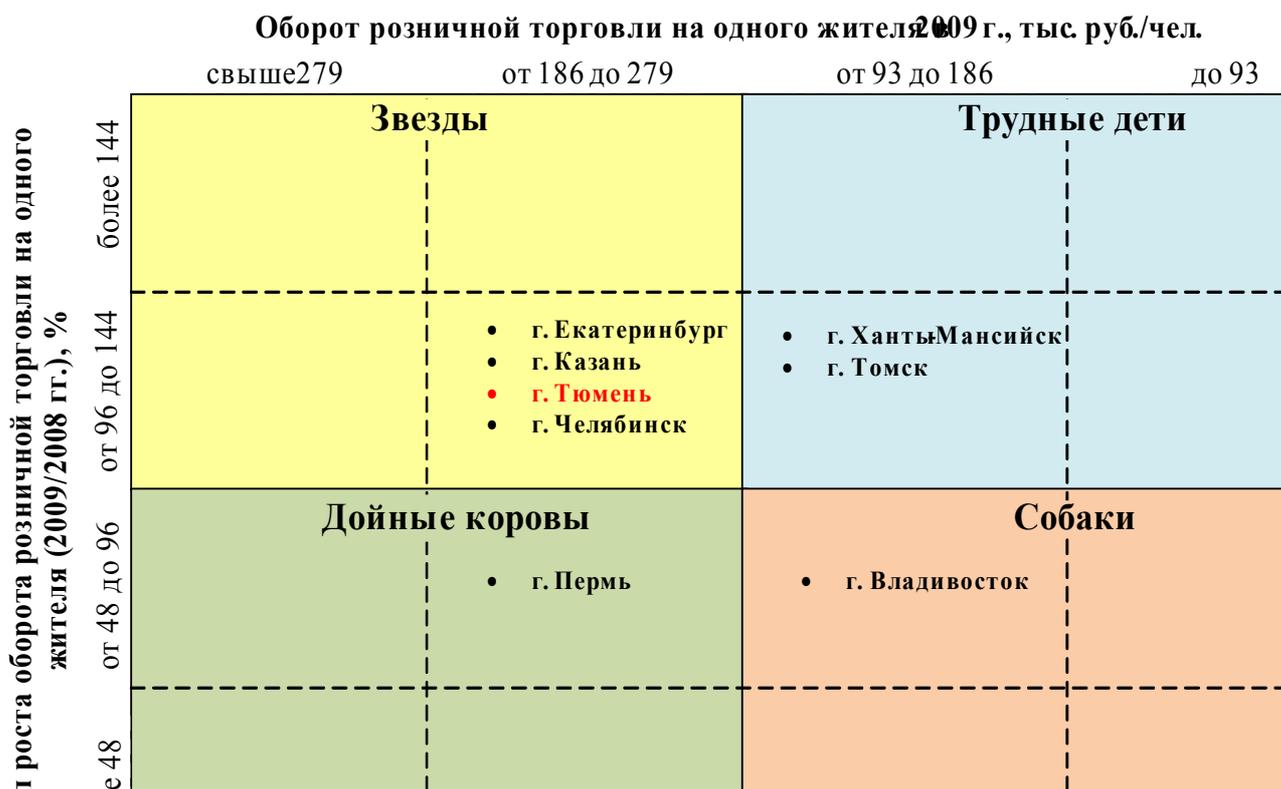


Рисунок 4. Бостонская матрица по оценке оборота розничной торговли на одного жителя по административным центрам субъектов Российской Федерации в 2009 г.

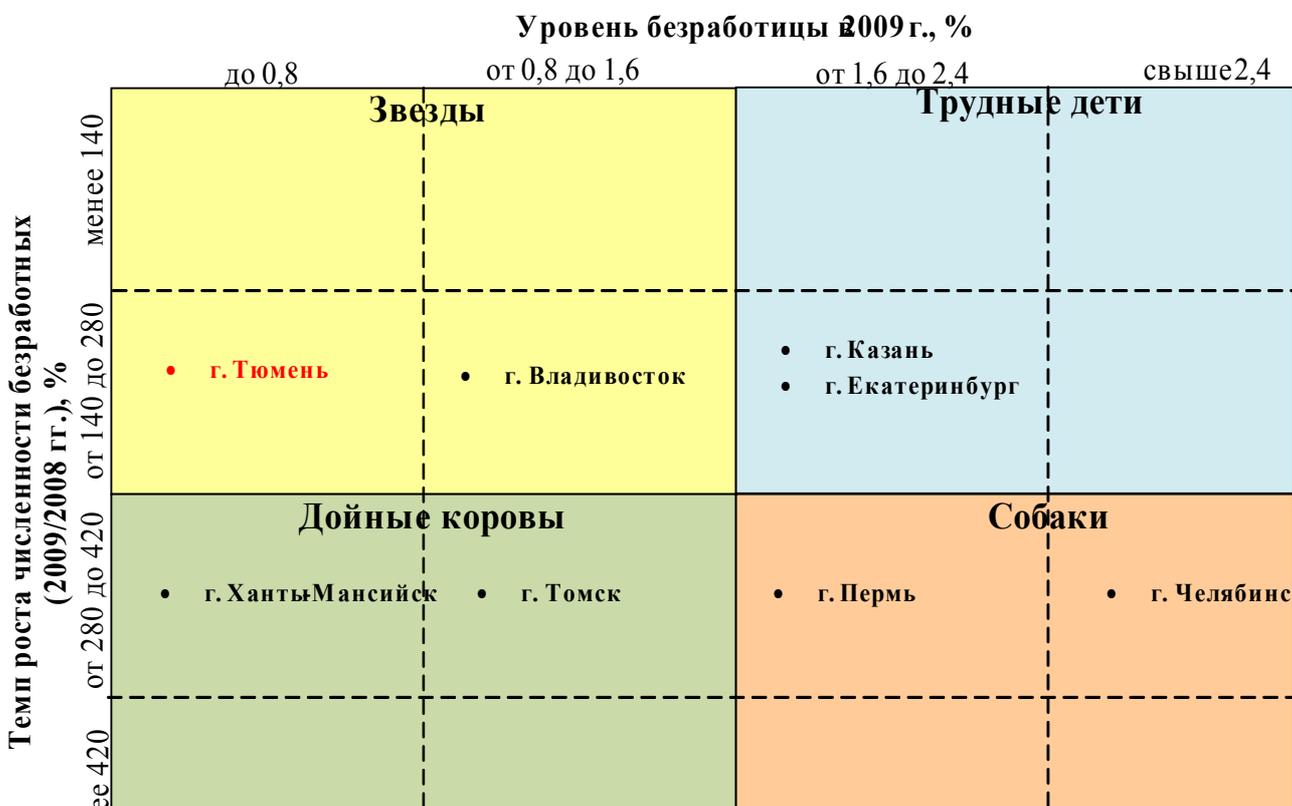


Рисунок 5. Бостонская матрица по уровню безработицы по административным центрам субъектов Российской Федерации в 2009 г.

2. Город Тюмень занимает лидирующую позицию по условиям ведения бизнеса среди 7 крупнейших городов Урала² (Челябинск, Екатеринбург, Уфа, Пермь, Оренбург, Ижевск). Оценка производилась по показателям деловой привлекательности:

- уровень обеспеченности бизнеса кредитами, инвестициями и ссудами: объем и доступность;
- уровень ресурсно-сырьевого обеспечения бизнеса;
- количество, качество и ценовая доступность рабочей силы;
- емкость существующего и перспективного рынков сбыта;
- региональные законодательные условия ведения бизнеса;
- социально-политическая ситуация;
- экономико-географическое положение, транспортная доступность, развитие транспортно-логистической инфраструктуры;
- качество государственного регионального и муниципального управления, касающегося бизнеса.

Преимущества и высокие рейтинговые оценки города Тюмени обусловлены наличием успешно действующих специальных программ поддержки и развития бизнеса.

3. Город Тюмень решает схожие проблемы развития с остальными городами:

- повышение уровня инвестиционной привлекательности;
- повышение уровня развития и доступности транспорта;
- повышение уровня качества жизни.

4. Город Тюмень имеет преимущества по формированию на его территории современного сервисного центра нефтегазового комплекса Уральского федерального округа и развития связанных с ними инновационных направлений.

5. Стратегические целевые показатели развития города Тюмени к 2020 году:

- денежные доходы на душу населения – 72 753 руб.;
- денежные расходы на душу населения – 70 610 руб.;
- оборот розничной торговли на душу населения – 412 тыс. руб.;
- оборот общественного питания на душу населения – 61 тыс. руб.;
- объем бытовых услуг на душу населения – 15 тыс. руб.;
- объем платных услуг на душу населения – 128 тыс. руб.;
- обеспеченность врачами всех специальностей – 105 чел./10 тыс. чел.;
- обеспеченность средним медицинским персоналом – 128 чел./10 тыс. чел.;
- снижение количества преступлений – 27 ед./1 тыс. чел.;
- объем инвестиций на душу населения – 284 тыс. руб.;
- обеспеченность гостиницами – 7 ед./100 тыс. чел.

² "Рейтинг российских городов по условиям ведения бизнеса" по результатам исследования, проведенного Центром региональных прикладных исследований Института ситуационного анализа и новых технологий (ИСАНТ) по заказу медиахолдинга "Эксперт" в 2008 г.

2 Стратегия социально-экономического развития города Тюмени до 2020 года

4.1 Основные приоритеты развития

Стратегия социально-экономического развития города Тюмени предполагает формирование видения будущего развития экономики города на основании максимального использования всех конкурентных преимуществ с учетом приоритетов долгосрочного развития Тюменской области и Российской Федерации. Стратегия не является программой социально-экономического развития и не включает все проблемы и задачи в экономической и социальной сферах жизни города.

Стратегия социально-экономического развития города Тюмени выделяет приоритеты - основные, стратегически важные для эффективного развития города направления приложения скоординированных усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и жителей для создания конкурентоспособной муниципальной экономики.

При разработке Стратегии были выявлены существенные конкурентные преимущества города Тюмени как активно развивающегося благоустроенного и стильного города, выполняющего функции административного центра Тюменской области, с благоприятной демографической структурой населения и исторически сложившейся функцией производственной и научно-технической базы Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, активно участвующим в выполнении федеральных и областных задач, с перспективной возможностью стать крупнейшим в стране инновационным инжиниринговым нефтесервисным центром.

Главная цель Стратегии: Тюмень – город инновационных технологий и высокого качества жизни.

В среднесрочной перспективе (2011–2015 гг.) целевой установкой является формирование в городе условий для инновационного развития экономики, роста малого и среднего предпринимательства, создание благоприятного инвестиционного климата («инвестиционный конвейер») и повышение качества жизни населения (рис. 6).

Создание условий для инновационного развития и роста, высокий уровень развития инфраструктуры для привлечения инвестиций в среднесрочном периоде являются необходимыми стартовыми условиями для долгосрочного этапа Стратегии – инновационного развития кластеров.

В долгосрочной перспективе (2011–2020 гг.) целевой установкой являются инновационное развитие кластеров, формирование индивидуального архитектурного облика города и достижение европейского уровня благоустройства города.

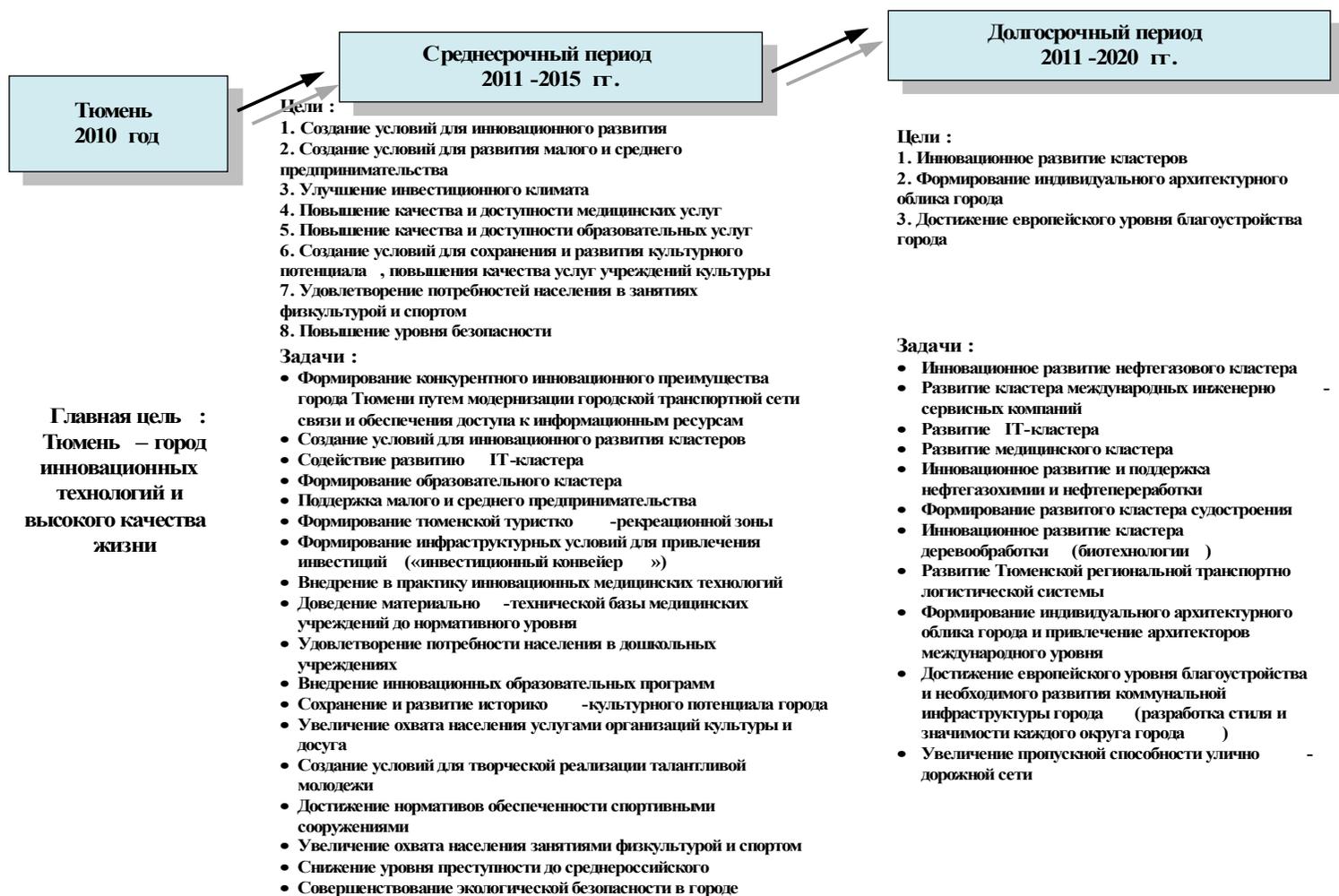


Рисунок 6. Идеология социально-экономического развития города Тюмени до 2020 года

Стратегическая задача инновационного развития экономики города путем активизации внутренних резервов, развития наукоемких технологий и инновационной деятельности не может быть решена в короткие сроки и путем принятия простых административных решений. Необходимо в течение долгого периода последовательно создавать условия для развития экономики инноваций и услуг (постиндустриальная экономика).

Промышленный комплекс города Тюмени обладает серьезным стартовым капиталом для внедрения современных технологий мирового уровня на существующих и создаваемых предприятиях города. Важным конкурентным преимуществом города Тюмени может стать формирование полноценной инновационной инфраструктуры и, как следствие, высокая привлекательность города – как территории активного инновационного развития.

Настоящая ситуация показывает, что имеются все предпосылки для последовательного и успешного решения стоящих задач. Для этого требуется политическая воля, совместная и скоординированная активность всего сообщества – органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и жителей.

К 2020 году в городе Тюмени должны быть сформированы полноценные инновационная и инвестиционная инфраструктуры, созданы условия для роста малого и среднего предпринимательства, инновационного развития приоритетных для города кластеров, повышения качества жизни населения и достижения европейского уровня благоустройства.

При этом город Тюмень становится современным нефтесервисным центром, лучшим городом по инфраструктурным условиям для привлечения инвестиций, что позволит активно реализовывать крупные проекты по развитию приоритетных видов деятельности в Тюменской области.

4.2 Стратегическая экономическая политика

Основу экономического развития города составляют отрасли, обладающие высокой конкурентоспособностью. **Стратегическая экономическая политика состоит в поддержке развития конкурентоспособных видов экономической деятельности (отраслевой раздел) и проведении институциональных преобразований (создание условий).**

В соответствии с необходимостью развития в долгосрочной перспективе приоритетных для города кластеров, обуславливающих конкурентное преимущество города, приоритетом в Стратегии социально-экономического развития города Тюмени является инновационное развитие нефтегазового кластера и кластера международных инженерно-сервисных компаний, поддержка IT-кластера, инновационное развитие и поддержка нефтегазохимии и переработки углеводородов.

Экономическая политика должна включать следующие приоритеты с точки зрения стратегического развития города Тюмени и с учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года:

1. Отраслевые приоритеты

- переработка углеводородов;
- инженерно-сервисные услуги;
- IT;
- медицинская промышленность;
- судостроение;
- деревообработка;
- транспорт;
- выставочная деятельность.

2. Институциональные преобразования

- инновации;
- инвестиционный климат;
- малое и среднее предпринимательство;
- архитектурный облик;
- благоустройство;
- качество жизни.

По срокам реализации мероприятий приоритетные сферы социально-экономической деятельности распределены следующим образом:

- **среднесрочная перспектива (2011–2015 гг.)**
 - инновации;
 - малое и среднее предпринимательство;
 - инвестиционный климат;
 - качество жизни;
- **долгосрочная перспектива (2011–2020 гг.)**

- переработка углеводов;
- инженерно-сервисные услуги;
- IT;
- медицинская промышленность;
- судостроение;
- деревообработка;
- транспорт;
- архитектурный облик;
- благоустройство.

4.3 Дерево целей

Выбор и обоснование целей стратегического развития является ключевым этапом в разработке Стратегии. По результатам комплексного стратегического анализа социально-экономической ситуации сформирован целевой блок развития города Тюмени. Дерево целей включает главную цель, два целевых направления развития и 11 подцелей (рис. 7).

Главная цель «Тюмень – город инновационных технологий и высокого качества жизни» разбивается на два целевых направления:

- **центр инновационных технологий;**
- **высокое качество жизни.**

Необходимым условием достижения первого целевого направления «Центр инновационных технологий» является реализация следующих подцелей:

- инновационное развитие кластеров;
- создание условий для инновационного развития;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- улучшение инвестиционного климата.

Необходимым условием достижения второго целевого направления «Высокое качество жизни» является реализация следующих подцелей:

- формирование индивидуального архитектурного облика города и привлечение архитекторов международного уровня;
- достижение европейского уровня благоустройства города;
- повышение качества и доступности медицинских услуг;
- повышение качества и доступности образовательных услуг;
- создание условий для сохранения и развития культурного потенциала, повышения качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры;
- удовлетворение потребностей населения в занятиях физкультурой и спортом;
- повышение уровня безопасности.



Рисунок 7. Декомпозиция главной цели Стратегии социально-экономического развития города Тюмени до 2020 года

4.3.1 Среднесрочный период (2011–2015 гг.)

Дерево целей развития

Декомпозиция дерева целей развития в среднесрочной перспективе включает подцели, которых необходимо достичь к 2015 года (рис. 8):

1. В области экономической политики – центр инновационных технологий

- создание условий для инновационного развития;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- улучшение инвестиционного климата.

2. В области социальной политики – высокое качество жизни

- повышение качества и доступности медицинских услуг;
- повышение качества и доступности образовательных услуг;
- создание условий для сохранения и развития культурного потенциала, повышения качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры;
- удовлетворение потребностей населения в занятиях физкультурой и спортом;
- повышение уровня безопасности.

Для достижения указанных целей органы муниципального управления должны будут сконцентрировать свои усилия на решении следующих стратегических задач:

- формирование конкурентного инновационного преимущества города Тюмени путем модернизации городской транспортной сети связи и обеспечения доступа к информационным ресурсам для всех жителей города, в том числе обеспечение бесплатного доступа в Интернет для социально незащищенных категорий граждан;
- создание условий для инновационного развития кластеров;
- содействие развитию IT-кластера, ориентированного на потребности инновационного развития;
- формирование образовательного кластера, ориентированного на потребности развития кластеров Тюменской области;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- формирование тюменской туристско-рекреационной зоны;
- создание условий для привлечения крупных торговых операторов и представителей брендовых фирм;
- формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций («инвестиционный конвейер»);
- внедрение в практику инновационных медицинских технологий;
- доведение материально-технической базы медицинских учреждений до нормативного уровня;
- удовлетворение потребности населения в дошкольных учреждениях;
- внедрение инновационных образовательных программ;

- сохранение и развитие историко-культурного потенциала города Тюмени;
- увеличение охвата населения услугами культуры и досуга;
- создание условий для творческой реализации талантливой молодежи;
- повышение качества и увеличение доступности услуг дополнительного образования;
- достижение нормативов обеспеченности спортивными сооружениями;
- увеличение охвата населения занятиями физкультурой и спортом;
- снижение уровня преступности до среднероссийского;
- совершенствование экологической обстановки и экологической безопасности в городе.

Результат реализации среднесрочного этапа развития города Тюмени:

1. Полноценные условия для инновационного развития.
2. Активизация малого и среднего предпринимательства.
3. Благоприятные условия для привлечения международных инвесторов по конкретным площадкам на территории города Тюмени.
4. Развитие социальной сферы и сферы услуг.
5. Высокий уровень безопасности жизни в городе.

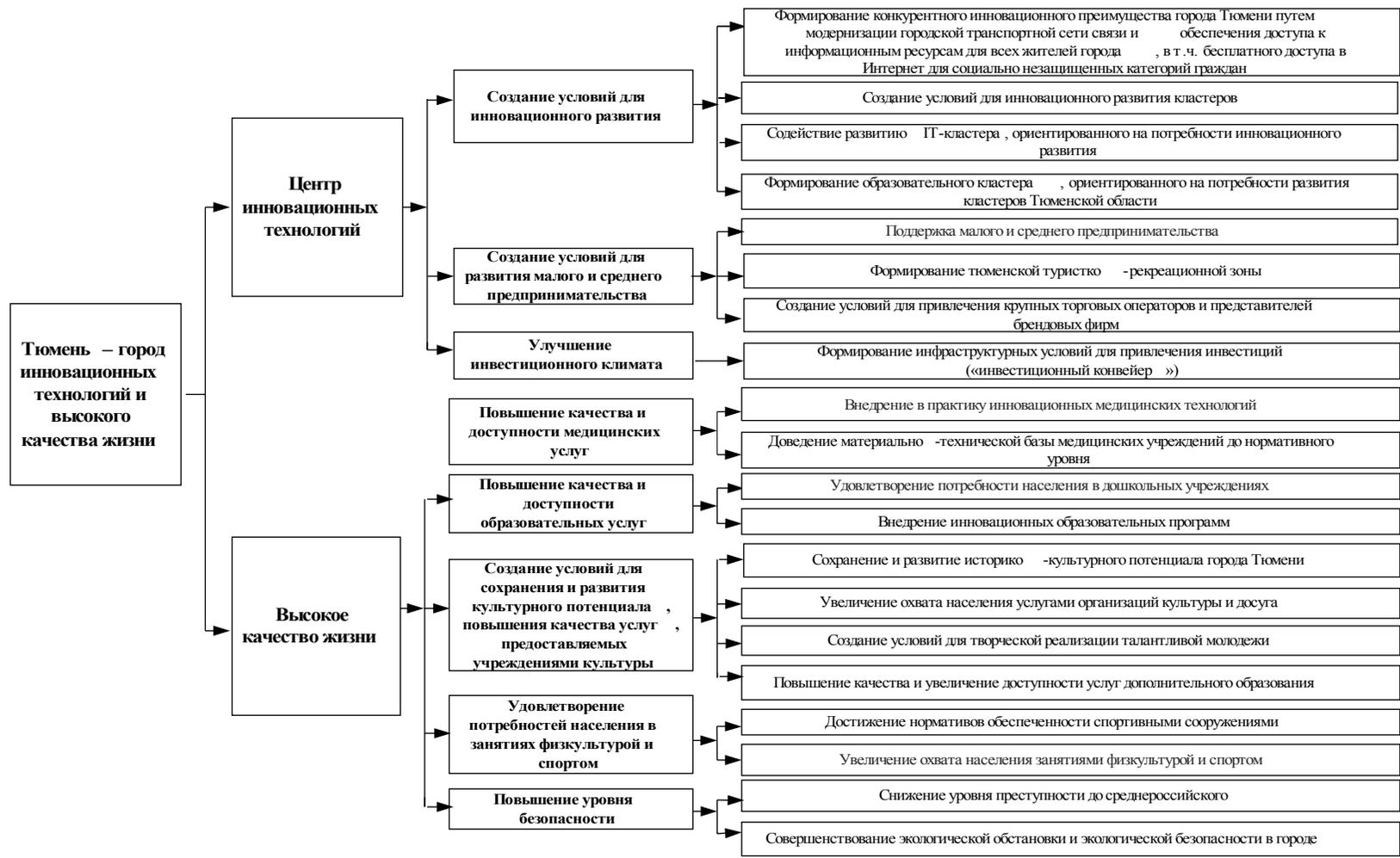


Рисунок 8. Декомпозиция целей Стратегии социально-экономического развития города Тюмени: среднесрочная перспектива

4.3.2 Долгосрочная перспектива (2011–2020 гг.)

Дерево целей развития

Декомпозиция дерева целей развития в среднесрочной перспективе включает подцели, которых необходимо достичь до 2020 года (рис. 9):

1. В области экономической политики – центр инновационных технологий

- инновационное развитие кластеров

2. В области социальной политики – высокое качество жизни

- формирование индивидуального архитектурного облика города;
- достижение европейского уровня благоустройства города.

Для достижения указанных целей органы муниципального управления должны будут сконцентрировать свои усилия на решение следующих стратегических задач:

- инновационное развитие нефтегазового кластера;
- развитие кластера международных инженерно-сервисных компаний;
- поддержка IT-кластера;
- развитие медицинского кластера;
- инновационное развитие и поддержка нефтегазохимии и нефтепереработки;
- формирование развитого кластера судостроения;
- инновационное развитие кластера деревообработки (биотехнологии);
- создание Тюменской региональной транспортно-логистической системы;
- формирование крупного перегрузочного транспортного узла с необходимым набором сервисов (хаба) на базе аэропорта Рошино;
- разработка архитектурного стиля города с учетом архитектурной колористики с привлечением архитекторов международного уровня;
- развитие муниципального общественного транспорта;
- развитие и повышение пропускной способности улично-дорожной сети;
- создание пешеходных улиц как центров досуга в каждом округе города;
- создание системы велосипедных маршрутов;
- разбивка рябиновых и сиреневых садов;
- реконструкция и строительство спортивных площадок – центров досуга молодежи;
- оборудование детских квартальных комплексов в спальных районах и на окраинах города;
- создание комфортных условий для лиц с ограниченными возможностями.

Результат реализации долгосрочного этапа развития города Тюмени:

1. Формирование и инновационное развитие приоритетных кластеров: нефтегазового, инженерно-сервисных услуг, IT, медицинского, судостроения, деревообработки и транспорта.
2. Формирование индивидуального архитектурного облика города.
3. Достижение европейского уровня благоустройства города.

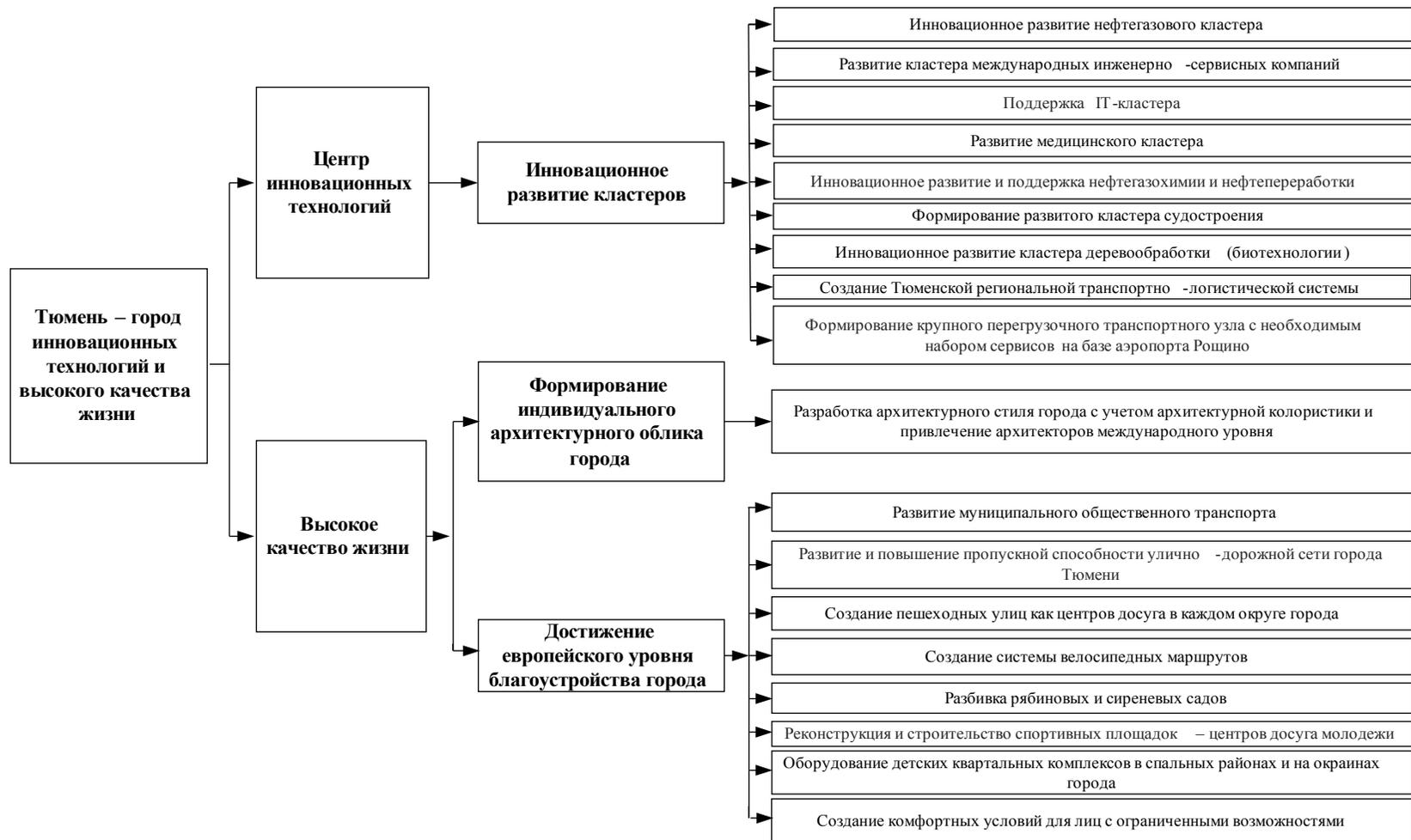


Рисунок 9. Декомпозиция целей Стратегии социально-экономического развития города Тюмени: долгосрочная перспектива

4.4 Базовый сценарий долгосрочного социально-экономического развития города Тюмени

Для определения приоритетных направлений будущего развития города Тюмени до 2020 года с учетом реальных условий и возможной политики, проводимой на федеральном и региональном уровнях, а также результатов стратегического анализа разработаны стратегические сценарии развития города на долгосрочную перспективу. При разработке сценариев принято во внимание негативное влияние мирового кризиса, а также эффект от реализации антикризисных мер, направленных на повышение устойчивости и оздоровление экономики города, итоги социально-экономического развития в 2009 году (табл. 3):

- инерционный;
- энерго-сырьевой³;
- инновационный.

Инерционный сценарий социально-экономического развития города Тюмени основывается на стагнации экономики вследствие продолжающегося сокращения инвестиционного спроса, включая государственные инвестиции, при слабом росте потребительского спроса и запасов.

Энерго-сырьевой сценарий связан с оживлением в экономике вследствие продолжения инвестиционных программ естественных монополий и поддержки государством внутреннего спроса. Повышение государственного спроса и расширение банковского кредита будут способствовать росту частного инвестиционного и потребительского спроса.

Инновационный сценарий социально-экономического развития города Тюмени основан на активной инвестиционной политике, проводимой Администрацией города в рамках стратегических муниципальных и областных программ. В соответствии с данным сценарием основным направлением муниципальной политики станет создание центра инновационных технологий, а также формирование комфортной социально-экономической среды проживания в городе Тюмени.

За базовый сценарий развития города Тюмени принят инновационный сценарий.

В соответствии с прогнозом инновационного сценария развития произойдут значительные изменения социально-экономического развития города Тюмени. Основные изменения связаны с ростом объема инвестиций, снижением зависимости экономики города от бюджетов различных уровней в соответствии с целевыми показателями Стратегии.

³ Инерционный и энерго-сырьевой сценарии развития приняты в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития г. Тюмени на период 2011-2013 гг.

Таблица 3

Характеристики сценариев долгосрочного социально-экономического развития города Тюмени

Характеристика сценариев развития	Инерционный сценарий	Энерго-сырьевой сценарий	Инновационный сценарий
1. Суть	Стагнация экономики, сокращение инвестиций	Продолжение сложившихся трендов развития	Активное привлечение инвестиций
2. Направления развития	Сохранение социально-экономического сектора	Развитие социально-экономического сектора	Формирование благоприятного инвестиционного климата
	Развитие малых и средних предприятий	Техническое перевооружение и модернизация существующих предприятий	Развитие малого и среднего предпринимательства
	Транспортная инфраструктура остается на уровне 2009 г.	Сохранение устойчивости социального положения населения	Обеспечение высокого качества образования и здравоохранения населения, качественное преобразование торговли
		Развитие транспортной инфраструктуры	Обеспечение качественного отдыха, развитие туризма
3. Перспективные рынки	Нефтеперерабатывающая промышленность, машиностроение	Нефтеперерабатывающая промышленность, машиностроение	Нефтеперерабатывающая промышленность, машиностроение. Создание нефтегазового сервисного центра. Инженерно-сервисные услуги
	Оказание платных услуг	Связь	Производство электрической и тепловой энергии с помощью вторичных и возобновляемых источников энергии
	Связь	Автомобильные дороги	Развитие туризма
Развитие услуг (досуг, общественное питание, гостиницы, транспорт, связь и т.д.)			
			Транспортная инфраструктура

Характеристика сценариев развития	Инерционный сценарий	Энерго-сырьевой сценарий	Инновационный сценарий
	Снижение рентабельности традиционных производств	Отсутствие условий для активного развития экономики	Сложности с привлечением инвестиционных ресурсов в развитие новых производств в связи с отсутствием развитой инфраструктуры
4. Возможные риски развития	Отставание социальной сферы от потребностей населения	Отставание социальной сферы от потребностей населения	
	Отток рабочей силы	Снижение рентабельности традиционных производств	
	Промышленная политика по поддержке традиционных отраслей	Промышленная политика по поддержке традиционных отраслей	Промышленная политика по развитию традиционных и новых отраслей экономики
5. Условия реализации сценария	Сбалансированная социальная политика по поддержке населения	Модернизация инфраструктуры	Улучшение инвестиционного климата путем разработки инвестиционной политики, создания развитой инвестиционной инфраструктуры
			Устранение административных барьеров
			Совершенствование законодательной базы

3 Программы по реализации Стратегии

Направления реализации Стратегии разделены на 11 стратегических программ. Выделено 2 плановых периода:

- среднесрочный – до 2015 года;
- долгосрочный – до 2020 года.

Результаты реализации стратегических программ должны быть получены:

- 8 среднесрочных программ – до 2015 года;
- 3 долгосрочные программы – до 2020 года.

Разработанные стратегические программы могут являться дополнениями в уже принятые и реализуемые целевые программы на территории города Тюмени.

5.1 Среднесрочная перспектива (2011–2015 гг.)

Программа 1. Создание условий для инновационного развития

Цель: Создание условий для инновационного развития города Тюмени.

Задачи:

1. Формирование конкурентного инновационного преимущества города Тюмени путем модернизации городской транспортной сети связи и обеспечения доступа к информационным ресурсам для всех жителей города, в том числе обеспечение бесплатного доступа в Интернет для социально незащищенных категорий граждан.

2. Создание условий для инновационного развития кластеров.

3. Содействие развитию IT-кластера, ориентированного на потребности инновационного развития.

4. Формирование обязательного кластера, ориентированного на потребности инновационного развития кластеров Тюменской области.

Мероприятия:

1. Модернизации городской транспортной сети связи, в том числе:
– подготовка проекта общегородской канализации связи;
– прокладка единой общегородской подземной магистральной транспортной сети связи с переключением в нее линий воздушной прокладки;
– строительство телефонной сети в рамках программы телефонизации окраин.

2. Участие в реализации комплексной программы по повышению компьютерной грамотности населения Тюменской области «Расширяя горизонты» на 2010-2012 годы.

3. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в создании областного Центра обработки данных (ЦОД).

4. Создание и развитие информационно-технологической инфраструктуры электронного муниципалитета города Тюмени.

5. Создание и развитие базовых, отраслевых и интеграционных подсистем электронного муниципалитета города Тюмени (муниципальных информационных систем и ресурсов), систем мониторинга.

6. Участие МО городской округ город Тюмень в реализации долгосрочной целевой программы "Основные направления развития информатизации в Тюменской области (Электронная Тюменская область)" на 2010 - 2012 годы.

7. Развитие механизмов интерактивного взаимодействия с населением и организациями, содействие внедрению информационных технологий.

8. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в проектах по развитию Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа, в том числе:

- приглашение представителей передовых научных школ по рейтингу победителей Конкурса русских инноваций;

- проведение на базе Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа международных инновационных форумов по инженерному сервису нефтегазового кластера, IT-технологиям, нефтегазохимии и нефтепереработке, транспорту;

- участие Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа в проекте «Инновационный центр «Сколково»;

- строительство второй очереди Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа в районе озера Алебашево.

9. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в проектах по развитию кластера международных инженерно-сервисных компаний.

10. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в проектах по инновационному развитию нефтегазового кластера.

11. Содействие совместной исследовательской деятельности ведущих университетов города Тюмени с промышленными компаниями.

12. Реализация долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании городской округ город Тюмень "Энергоэффективный город" на период 2010-2020 годы".

13. Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, организация обучения специалистов в области энергосбережения и энергетической эффективности, разработка и проведение мероприятий по пропаганде энергосбережения через средства массовой информации, распространение социальной рекламы.

14. Внедрение автоматизированной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (АИС ЖКХ).

15. Проведение ежегодного международного форума-выставки "Энергоэффективный город", в том числе ежегодной выставки "Тюмень - Энергоэффективный город".

16. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в проектах по развитию медицинского кластера.

17. Содействие включению IT - компаний в систему государственной поддержки отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области в части разработок интеллектуальной собственности, поставки оборудования собственного производства и работ, выполненных собственными силами (услуг по интеграции, услуг по внедрению программного обеспечения и оборудования).

18. Содействие проведению фестиваля вендоров (производителей аппаратного и программного обеспечения) в городе Тюмени.

19. Содействие проведению ежегодного форума в области программных решений по управлению IT, по взаимодействию IT и бизнеса («Программные Миры») в целях обсуждения использования современных технологических возможностей.

20. Содействие проведению чемпионата по программированию (уровни: школьный, городской, областной, УрФО, всероссийский, международный).

21. Разработка мероприятий по поддержке молодых учителей.

22. Содействие поддержке молодых ученых.

23. Содействие внедрению системы переобучения преподавательских кадров.

24. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в технической модернизации учебных заведений начального, среднего и высшего профессионального образования города Тюмени.

25. Разработка мероприятий по формированию системы социального партнерства с работодателями в сфере повышения качества подготовки рабочих кадров и специалистов в соответствии с потребностями регионального рынка труда.

26. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по формированию Федерального университета на базе слияния Тюменского государственного университета и Тюменского государственного нефтегазового университета.

27. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в формировании Национального исследовательского университета углеводородных и криогенных ресурсов.

28. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в формировании Национального исследовательского университета IT-технологий.

Программа 2. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства

Цель: Обеспечение занятости населения города Тюмени, формирование конкурентной среды в экономике, увеличение доходной части бюджета.

Задачи:

1. Поддержка малого и среднего предпринимательства.
2. Формирование Тюменской туристско-рекреационной зоны.
3. Создание условий для привлечения крупных торговых операторов и представителей брендовых фирм.

Мероприятия:

1. Реализация мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.
2. Содействие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств.
3. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по развитию туризма в городе Тюмени, в т.ч.:
 - разработка сайта на 3 языках «Приглашаем в Тюмень!»;
 - создание единого маршрута туристской зоны города Тюмени;
 - разработка и установка системы знаков ориентирования в туристских зонах города Тюмени (в т.ч. на английском языке);
 - содействие продвижению города Тюмени как туристического центра на межрегиональном и международном уровне;
 - установка туристских инфокиосков (на технической платформе терминалов Тюменской транспортной системы);
 - содействие внедрению интерактивной экспозиции на базе Музейного комплекса им. Словцова.
 - развитие оздоровительного туризма.
4. Развитие спортивного туризма, в том числе:
 - формирование событийного календаря по проведению городских, областных, межрегиональных спортивных мероприятий;
 - содействие разработке маршрутов разной категории сложности (пешеходный, лыжный, водный, велосипедный, конный, авто- и мототуризм) в рамках межмуниципального сотрудничества.
5. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в организации музея "Национальный парк традиционных ремесел" под событийный исторический календарь.
6. Организация в дни города Тюмени автобусных маршрутов: «Духовная Тюмень», «Историческая Тюмень», «Достопримечательности Тюмени».
7. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в привлечении в город Тюмень:
 - крупных оптовых структур федерального масштаба, включая создание регионального центра распределения товарных потоков международного транспортного коридора;
 - международных торговых операторов.

Программа 3. Улучшение инвестиционного климата

Цель: Увеличение ежегодного объема инвестиций на 40%.

Задача:

1. Формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций («инвестиционный конвейер»).

Мероприятия:

1. Реализация Генерального плана города Тюмени, разработка документов территориального планирования.
2. Разработка комплексного инвестиционного плана развития города Тюмени, содержащего:
 - реестр инвестиционных проектов и предложений для потенциальных инвесторов;
 - кадастр инвестиционных площадок, пригодных для размещения инвестиционных проектов;
 - инвестиционную карту города с типологией территории по уровню инвестиционной привлекательности.
3. Участие в ежегодных международных инвестиционных конференциях по продвижению города Тюмени.
4. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в создании в городе Тюмени:
 - международного выставочного комплекса с развитой инфраструктурой с привлечением профильного оператора;
 - особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории города Тюмени (район Лесобазы) с подготовкой заявки.
5. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в строительстве автодорожного обхода.
6. Обеспечение комплексного развития систем инженерной и коммунальной инфраструктуры города Тюмени.
7. Осуществление процедуры получения разрешительной документации на строительство в электронном виде.

Программа 4. Высокое качество и доступности медицинских услуг

Цель: Сохранение и укрепление здоровья населения города Тюмени, увеличение естественного прироста населения и средней продолжительности жизни горожан.

Задачи:

1. Внедрение в практику инновационных медицинских технологий.
2. Доведение материально-технической базы медицинских учреждений до нормативного уровня.

Мероприятия:

1. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области во внедрении информационных технологий в лечебно-диагностический процесс.
2. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по формированию в Тюмени высокотехнологичного медицинского городка.
3. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по развитию Федерального нейрохирургического центра.

4. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по развитию Всероссийского НИИ краевой инфекционной патологии.
5. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в разработке и реализации проекта "Умная детская поликлиника".
6. Содействие в строительстве амбулаторно-поликлинических учреждений в новых районах города Тюмени.
7. Оснащение лечебно-профилактических учреждений современным лечебно-диагностическим оборудованием и обеспечение деятельности ММУ.
8. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в строительстве больницы сестринского ухода.
9. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по развитию ГЛПУ ТО «Областной онкологический диспансер».
10. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в строительстве комбината по производству детского молочного питания.

Программа 5. Высокое качество и доступность образовательных услуг

Цель: Обеспечение качества образования по стандартам нового поколения, совершенствование содержания и технологий образования, улучшение доступа к получению качественного образования.

Задачи:

1. Удовлетворение потребности населения в дошкольных учреждениях.
2. Внедрение инновационных образовательных программ.

Мероприятия:

1. Реализация плана проведения капитального ремонта, реконструкции объектов дошкольного образования, в т.ч. реконструкция и возврат зданий детских садов, используемых не по назначению.
2. Развитие сети негосударственных (немуниципальных) дошкольных образовательных учреждений, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей дошкольного возраста.
3. Техническое оснащение общеобразовательных учреждений для перехода к новым федеральным образовательным стандартам (пилотное оснащение 5 школ ежегодно).
4. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в разработке и внедрении проекта "Умная школа" в школах города Тюмени.
5. Внедрение новых методик, использование информационных технологий и электронных образовательных ресурсов в работе образовательных учреждений, в том числе:
 - внедрение электронных учебников (учащиеся 5-11 классов в 5 школах ежегодно);
 - комплектация электронных учебников учебным материалом;

6. Разработка мероприятий по стимулированию общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы.

7. Создание Президентского кадетского училища, ориентированного на разностороннее развитие детей и патриотическое воспитание.

8. Развитие современных методик и технологий обучения и воспитания дистанционным способом.

Программа 6. Высокий уровень культуры и досуга

Цель: Развитие культуры и досуга как одного из элементов активной самореализации населения.

Задачи:

1. Сохранение и развитие историко-культурного потенциала города Тюмени.

2. Увеличение охвата населения услугами организаций культуры и досуга.

3. Создание условий для творческой реализации талантливой молодежи.

4. Повышение качества и увеличение доступности услуг дополнительного образования.

Мероприятия:

1. Обеспечение сохранности историко-культурного наследия города Тюмени.

2. Сохранение и развитие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области историко-культурного потенциала города Тюмени, в том числе:

- разработка проекта историко-культурной заповедной зоны;

- разработка проекта ландшафтного парка «Причал Императора» у Ильинского взвоза;

- разработка опорного историко-архитектурного плана достопримечательного места (заповедника местного (муниципального) значения) «Ямская слобода» с созданием музея ямской гонимости.

3. Разработка Концепции создания единого портала «Тюмень культурная - приглашаем!» (расширение единого информационного поля, создание коммуникативно-событийной площадки).

4. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в мероприятиях по развитию музеев как культурно-досуговых центров (включая детские комнаты и обучающие уроки).

5. Содействие ежегодному проведению фестивальных программ: «Фестиваль фейерверков», «Сны улиц», «Фестиваль ледовой и снежной скульптуры», «Фестиваль парковой скульптуры из сварного металла, дерева» и др.

6. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в разработке Концепции «Интерактивный музей» с элементами мультимедиа, 3D-технологий, дальнейшему внедрению Концепции в музеях

города Тюмени, проведению ежеквартальных мультимедийных экспозиций с многоязыковой поддержкой.

7. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в работе по включению города Тюмени в график ежегодного Московского пасхального фестиваля с приданием соответствующего статуса ежегодной пасхальной выставке.

8. Содействие организации и проведению в городе Тюмени международных фестивалей-конкурсов (хореографические, хоровые, разных жанров и др.).

9. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в строительстве развлекательных комплексов (симуляторы в форматах 3D, 5D, аттракционы, планетарий, океанариум, постоянно действующая выставка "Сумасшедшая наука" и т.п.).

10. Участие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области в строительстве природного парка развлечений и активного отдыха областного значения.

11. Содействие организации и проведению в городе Тюмени молодежных фестивалей (молодежный фестиваль объединенной урбан-культуры, рок-фестивали, политические молодежные фестивали и др.).

12. Содействие проведению в городе Тюмени фестиваля авангардного искусства по созданию концептуальных проектов технологических искусств.

13. Развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования.

14. Доведение материально-технической базы учреждений дополнительного образования до нормативного уровня (оснащение специальным оборудованием, обеспечение музыкальными инструментами).

Программа 7. Удовлетворение потребностей населения в занятиях физкультурой и спортом

Цель: Повышение уровня спортивного развития и здоровья населения города.

Задачи:

1. Достижение нормативов обеспеченности спортивными сооружениями.
2. Увеличение охвата населения занятиями физкультурой и спортом.

Мероприятия:

1. Организация проведения ежегодного городского физкультурного фестиваля по представлению различных видов спорта.

2. Содействие модернизации технического оснащения спортивных объектов.

3. Содействие оборудованию спортивных площадок в 100% общеобразовательных учреждений.

4. Участие совместно с исполнительными органами власти Тюменской области в строительстве спортивных сооружений, отвечающих современным требованиям оснащенности.

5. Содействие строительству всесезонного центра экстремальных видов спорта международного уровня (на базе Воронинских гор).

6. Организация проведения спортивных мероприятий международного уровня (чемпионаты, турниры), в том числе: школа биатлона, бодибилдинг, спортивные танцы, дзюдо, мини-футбол, хоккей, велоспорт, легкая атлетика, греко-римская борьба, шахматы, международный хоккейный турнир 4-х, волейбол, баскетбол, международный турнир по теннису серии «Фьючерс», Всероссийские соревнования «Кросс наций», «Лыжная Россия» и т.д.

7. Содействие привлечению спортсменов международного уровня на тренерскую работу в город Тюмень.

8. Организация участия в соревнованиях различного уровня сборных команд города.

9. Содействие развитию детских юношеских спортивных школ.

10. Содействие открытию в Тюмени Центра Тюменских шахматистов.

Программа 8. Высокий уровень безопасности

Цель: Обеспечение социальной, экологической, общественной безопасности населения города Тюмени.

Задачи:

1. Снижение уровня преступности до среднероссийского.

2. Совершенствование экологической обстановки и экологической безопасности в городе.

Мероприятия:

1. Развитие совместно с органами исполнительной власти Тюменской области системы видеонаблюдения в общественных местах, жилых районах.

2. Организация профилактической работы с асоциальным контингентом.

3. Профилактика преступности среди детей и молодежи.

4. Пропаганда мероприятий по защите окружающей среды среди населения через средства массовой информации, распространение социальной рекламы.

5. Охрана и защита зеленых насаждений города, воспроизводство зеленых насаждений.

6. Выполнение работ по комплексному исследованию водных объектов.

7. Организация расчистки водоемов, проведения берегоукрепительных работ.

8. Развитие системы водоотведения ливневых (дождевых) сточных вод города Тюмени.

9. Рекультивация нарушенных земель, в т.ч. золоотвала, расположенного в Гилевском планировочном районе.

10. Рекультивация "Московского" и "Велижанского" полигонов твердых бытовых отходов.

11. Строительство 2 муниципальных полигонов твердых бытовых отходов.

12. Создание системы утилизации снега.

5.2 Долгосрочная перспектива (2011–2020 гг.)

Программа 1. Инновационное развитие кластеров

Цель: Инновационное социально-экономическое развитие города.

Задачи:

1. Инновационное развитие нефтегазового кластера.
2. Развитие кластера международных инженерно-сервисных компаний.
3. Поддержка IT-кластера.
4. Развитие медицинского кластера.
5. Инновационное развитие и поддержка нефтегазохимии и нефтепереработки.
6. Формирование развитого кластера судостроения.
7. Инновационное развитие кластера деревообработки (биотехнологии).
8. Создание Тюменской региональной транспортно-логистической системы.

Мероприятия:

1. Реализация Концепции инновационного развития нефтегазового кластера.
2. Создание условий по развитию производства инновационной продукции машиностроения и услуг, востребованных нефтяными и газовыми компаниями.
3. Реализация Концепции развития кластера международных инженерно-сервисных компаний.
4. Реализация Концепции развития IT-кластера.
5. Реализация Концепции развития медицинского кластера.
6. Создание новых и развитие существующих кооперационных связей в нефтегазохимическом кластере ХМАО – Югры по видам деятельности, в том числе:
 - создание предприятий по производству полимеров (полиэтилен, полипропилен, ПВХ), комплексных химических удобрений, растворителей, метанола и продуктов его передела (меламин, карбамидоформальдегидные смолы и др.), битума, газойля, промышленных газов, ШФЛУ;
 - развитие нефтяного сервиса (производство нефтепромыслового и бурового геологоразведочного оборудования, услуги ремонта нефтяного оборудования; пусконаладочные работы; услуги по монтажу, ремонту и демонтажу буровых вышек);
 - создание и развитие предприятий малого и среднего бизнеса в сфере геофизических, инжиниринговых, консалтинговых услуг (инженерное и технологическое, топогеодезическое сопровождение работ), экологические услуги, деятельность по реализации программ энергосбережения при добыче, транспортировке, хранении и переработке нефти и газа.
7. Создание условий по развитию биотехнологической промышленности, в том числе:
 - производство удобрений в биогазовой установке;

- получение биогаза при глубокой переработке сельскохозяйственных отходов;
- создание импортозамещающих препаратов в виде отечественных аналогов «Фловина»;
- производство премиксов и белковых минерально-витаминных комплексов;
- биотехнологии по обезвреживанию нефтешламов;
- промышленное производство биомасс нефтеокисляющих бактерий (НОБ).

8. Создание условий по развитию судостроения и судоремонта в части:

- производства танкеров для перевозки нефтепродуктов и сжиженного газа;
- строительства современных круизных теплоходов;
- строительство пассажирских дебаркадеров – речных плаввокзалов.

9. Создание условий по развитию деревообрабатывающей и лесной промышленности, в том числе по кооперации с лесопромышленным кластером ХМАО – Югры, в том числе:

- поставка производственного оборудования (мобильные мосты, оборудования для защиты от пожаров, по безопасности труда, мобильные дома-офисы, дома для проживания вахтовиков);

- развитие наукоемкого сервиса (инженерный консалтинг, бизнес-консалтинг (подготовка ТЭО проектов и другие услуги), экологический, по найму персонала для предприятий лесной отрасли, содействие экспорту и информации по международной торговле, правовой консалтинг);

- разработка и поставка ГИС-программного обеспечения для лесозаготовителей;

- профессиональная подготовка специалистов лесопромышленного комплекса.

10. Строительство нового направления автомобильных дорог, входящих в состав маршрутов федерального значения, обеспечивающих межрегиональное сообщение и позволяющих интегрировать разобщенную дорожную сеть отдельных областей в единую транспортную систему России.

11. Участие в реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» (основные сферы участия – наука, производство и поставка промышленно-строительных материалов).

12. Завершение формирования обходного кольца автомобильного транспорта (первоочередное замыкание первого автотранспортного кольца с мостовым переходом в районе Лесобазы и путепроводом в районе ТЭЦ-2).

13. Развитие железнодорожного транспорта, в том числе:

- модернизация и реконструкция тяговых подстанций на участке Входная-Войновка.

14. Разработка генерального плана развития аэропорта Рощино, создание портовой особой экономической зоны.

15. Формирование грузового хаба на базе аэропорта Рощино.

Программа 2. Формирование индивидуального архитектурного облика административного центра области

Цель: Комплексное и стилизованное развитие архитектуры и планировочной застройки города.

Задачи:

1. Разработка архитектурного стиля города с учетом архитектурной колористики с привлечением передовых архитектурных мастерских.

Мероприятия:

1. Разработка программы по созданию единого архитектурного стиля города с привлечением передовых архитектурных мастерских.

2. Проведение конкурсов среди Союзов архитекторов РФ, студентов архитектурных вузов.

3. Организация ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД).

4. Перенос промышленных предприятий с территории жилой застройки.

5. Комплексное освоение территорий, свободных от застройки.

6. Разработка проекта комплексного озеленения и концепции ландшафтного дизайна территории города.

Программа 3. Город благоустройства европейского уровня

Цель: Повышение уровня благоустройства города Тюмени.

Задачи:

1. Развитие муниципального общественного транспорта.

2. Развитие и повышение пропускной способности улично-дорожной сети города Тюмени.

3. Создание пешеходных улиц как центров досуга в каждом округе города.

4. Создание условий для велосипедного транспорта.

5. Разбивка рябиновых и сиреневых садов.

6. Создание спортивных площадок – центров досуга молодежи.

7. Оборудование детских квартальных комплексов в спальных районах и на окраинах города.

8. Создание условий активной жизни для лиц с ограниченными возможностями.

Мероприятия:

1. Разработка и реализация долгосрочной целевой программы «Строительство многоуровневых паркингов и автостоянок на территории города Тюмени до 2020 года».

2. Разработка программы по увеличению пропускной способности улично-дорожной сети

3. Совершенствование системы управления пассажирским транспортом общего пользования.

4. Совершенствование маршрутной сети городского пассажирского транспорта общего пользования.

5. Повышение качества транспортного обслуживания населения.

6. Разработка Концепции развития новых видов общественного транспорта (струнный транспорт по объездной дороге).
7. Развитие транспортной инфраструктуры, в том числе:
 - строительство и реконструкция магистральных улиц общегородского значения непрерывного движения (ул. Республики, ул. Мельникайте, ул. Пермякова, ул. Федюнинского, ул. Закалужская, ул. Ямская, Салаирский тракт, Тобольский тракт);
 - строительство транспортных развязок на пересечениях общегородских магистралей.
8. Разработка программы комплексного благоустройства территорий по районам города, в том числе:
 - приведение к единым требованиям всех элементов благоустройства, в том числе ограждений территорий предприятий и учреждений города;
 - организация пешеходной зоны на основе улицы Дзержинского с выходом на набережную;
 - создание пешеходного бульвара в створе ул. 8 Марта с выходом к женскому монастырю;
 - оборудование мест массового отдыха в спальнях районах.
9. Реконструкция улично-дорожной сети с организацией пешеходных и велосипедных маршрутов на всей территории города.
10. Комплексное озеленение территории города (увеличение площадей парков и скверов города до нормативного уровня – 1120 га), в т.ч. разбивка рябиновых и сиреневых садов в качестве фирменного стиля города. Озеленение улиц города.
11. Дальнейшее осуществление комплексного благоустройства дворовых территорий.
12. Создание детских парков (площадь к 2020 году – 35,9 га).
13. Реконструкция существующих и строительство новых детских площадок.
14. Создание «Аллеи звезд» (с именами людей, внесших особый вклад в жизнь города и области).
15. Оборудование набережной (от Свято–Троицкого монастыря до восточного участка объездной дороги) и причала.
16. Создание Концепции и проектирование шести мультимедийных площадок: Аллея молодоженов, площадь «400-летия Тюмени», Центральный, Ленинский, Калининский и Восточный административные округа города Тюмени.
17. Разработка и поэтапная реализация Концепции по размещению произведений монументально-декоративного искусства на территории города Тюмени.
18. Строительство мусороперерабатывающего комплекса.
19. Консервация существующих кладбищ, находящихся в границе населенного пункта город Тюмень.
20. Строительство кладбищ юго-западнее городского округа, в Мысовском планировочном районе и в западной части городского округа.

21. Организация зон отдыха на водных объектах.

Целевые показатели реализации Стратегии

Целевые показатели реализации базового сценария Стратегии социально-экономического развития города Тюмени структурированы по блокам (табл. 4, табл. 5):

- демографический блок;
- инженерная инфраструктура;
- доходы и расходы населения;
- потребительский рынок;
- социальная инфраструктура (культура и искусство, физическая культура и спорт, здравоохранение, образование);
- безопасность;
- промышленное производство;
- исследования и разработки;
- малый и средний бизнес;
- туристский бизнес;
- инвестиционные возможности.

1. Демографический блок

В среднесрочной перспективе численность населения города Тюмени увеличится на 8% и составит 650 тыс. чел. Положительные тенденции рождаемости и смертности населения сохранятся, в результате чего к 2015 г. естественный прирост составит 3,1 тыс. чел. Положительное сальдо миграции наблюдается на протяжении всего прогнозируемого периода развития – 6,6 тыс. чел.

В долгосрочной перспективе численность населения города Тюмени увеличится на 22% и составит 735,0 тыс. чел., при этом сохранятся положительные тенденции естественного и миграционного прироста (3,2 тыс. чел. и 6,8 тыс. чел. соответственно).

2. Инженерная инфраструктура

Развитие инженерной инфраструктуры характеризуется показателями по следующим направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство:
 - общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя – составит к 2015 г. 31,5 м² общей площади жилья (рост к 2009 г. – 118%), в долгосрочной перспективе значение показателя составит 36,0 м² общей площади жилья (рост к 2009 г. – 139%);
 - количество внеплановых отключений на коммунальных сетях (в год) - значение показателя снизится:

○ сети теплоснабжения – на 3% к 2015 г. и 26% к 2020 г.;

○ сети электроснабжения – на 6 и 33% соответственно;

○ сети водоснабжения – на 5 и 42% соответственно;

- благоустройство территорий:

- количество дворовых территорий, нуждающихся в ремонте, составит к 2015 г. 271 ед., к 2020 г. – 0 ед. – снижение по отношению к 2009 г. составит 64 и 100% соответственно;
- обеспеченность населения местами массового отдыха к 2015 г. увеличится на 8%, тенденция сохранится и к 2020 г. – значение показателя составит 65 % (рост к 2009 г. на 20%);
- количество мест, обустроенных для массового отдыха населения, составит к 2015 г. – 193 ед., к 2020 г. – 214 ед. (рост на 8 и 19% соответственно).

3. Доходы и расходы населения

В среднесрочной перспективе среднемесячные денежные доходы на 1 жителя растут опережающими темпами над расходами (182 и 158% соответственно), превышение расходов над доходами составит к 2015 г. 4,8 тыс. руб. в месяц.

В долгосрочной перспективе тенденция роста показателей сохранится:

- среднемесячные денежные доходы на 1 жителя – темп роста составит 311%;
- среднемесячные расходы на 1 жителя - темп роста составит 235%;
- превышение расходов над доходами - темп снижения составит 32%.

4. Потребительский рынок

В течение прогнозируемого периода с учетом инвестиционных вложений возрастет количество предприятий сервиса.

Среднесрочный период. В прогнозе инновационного развития города предполагается увеличение значений следующих удельных показателей:

- оборот розничной торговли на 1 жителя – на 48%;
- оборот общественного питания на 1 жителя – в 2,5 раза;
- платные услуги на 1 жителя – на 82%;
- объем бытовых услуг на 1 жителя – в 2,2 раза.

В долгосрочном периоде указанная тенденция сохранится, значения удельных показателей продолжают расти:

- оборот розничной торговли на 1 жителя – на 89%;
- оборот общественного питания на 1 жителя – в 3,6 раза;
- платные услуги на 1 жителя – в 2,2 раза;
- объем бытовых услуг на 1 жителя – в 3,1 раза.

5. Социальная инфраструктура

Развитие социальной инфраструктуры характеризуется индикаторами по следующим направлениям:

- культура и искусство:
 - уровень обеспеченности населения:
 - библиотечным фондом – и в среднесрочном и в долгосрочном периоде сохранится полное удовлетворение потребностей;
 - культурно-досуговыми центрами – значение показателя составит 70% к 2015 г. и 80% к 2020 г.;

- концертными залами – значение показателя составит 50% к 2020 г.;
 - театрами – значение показателя составит 70% к 2020 г.;
 - количество посещений культурно-досуговых мероприятий – значение показателя вырастет на 2% к 2015 г. и на 7% к 2020 г., достигнув 2378 и 2475 посещений на тыс. чел. в год соответственно;
 - удельный вес объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии – показатель достигнет к 2015 г. 100%, значение показателя сохранится на этом уровне к 2020 г.;
 - охват детей и подростков начальным художественным образованием - значение к 2015 г. увеличится на 36%, тенденция сохранится и к 2020 г. – значение показателя составит 9,8 тыс. чел. (рост к 2009 г. в 2,1 раза);
- физическая культура и спорт:
- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, рост показателя составит к 2015 г. – 142%, к 2020 г. – 203%;
 - уровень обеспеченности населения – значение данных показателей существенно возрастет, но не достигнет нормативных значений:
 - помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий – рост к 2020 г. в 2,1 раза (уровень обеспеченности – 50%);
 - плоскостными сооружениями – рост к 2020 г. 136% (уровень обеспеченности – 56%);
 - бассейнами – рост к 2020 г. в 3 раза (уровень обеспеченности – 27%);
 - количество детей, подростков и молодежи, занимающихся в спортивных школах, учреждениях, организациях - значение показателя вырастет в 3,1 раза к 2015 г. и в 4 раза к 2020 г., достигнув 31,6 тыс. чел. и 40,3 тыс. чел. в год соответственно;
- образование – к 2020 г. численность детей, охваченных услугой дошкольного образования, увеличится на 40%, обеспеченность детей дошкольными учреждениями достигнет 100%. За аналогичный период произойдет увеличение количества обучающихся, охваченных начальным общим, основным общим, средним (полным) общим образованием – на 40% (79,4 тыс. чел.), что соответствует полной обеспеченности общеобразовательными учреждениями;
- здравоохранение – уровень обеспеченности больничными местами вырастет на 84% и достигнет к 2020 г. нормативного значения. Аналогичная ситуация прогнозируется и с амбулаторно-поликлиническими учреждениями – к 2020 г. будет достигнута полная обеспеченность учреждениями данного типа.

6. Безопасность

Среднесрочный период. Количество преступлений на 1000 жителей сократится и составит к 2015 г. 35 ед., количество ДТП с пострадавшими сократится к 2015 г. на 20%.

Долгосрочный период. Намечившаяся в среднесрочном периоде тенденция сохранится – количество преступлений на 1000 жителей продолжит сокращаться и составит к 2020 г. 27 ед., количество ДТП с пострадавшими сократится к 2020 г. в 2 раза.

В то же время будет наблюдаться тенденция увеличения экологической безопасности – произойдет сокращение выбросов и сбросов, за счет применения новых технологий, будет проводиться работа по экологическому просвещению – количество информации, размещенной в СМИ, увеличится на 88%.

7. Промышленное производство

Среднесрочный период. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности вырастет в 3,6 раза, при этом доля обрабатывающих производств в структуре производства вырастет до 83%.

Наиболее значительный рост прогнозируется в производстве дизельного топлива, мазута топочного, прямогонного и маркированного бензинов (в связи с вводом мощностей на Антипинском НПЗ), лекарственных средств (в 5,9 раз), оборудования нефтегазоперерабатывающего (в 5,7 раза).

В долгосрочной перспективе тенденция роста объемов отгруженных товаров собственного производства сохранится:

- обрабатывающие производства – рост в 9 раз;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – рост в 3,9 раза.

8. Исследования и разработки

Среднесрочный период. Количество организаций, выполнявших исследования, увеличится на 38% (до 50 ед.). Рост показателя удельных затрат на исследования и разработки составит 248%.

Долгосрочный период. Намечившаяся в среднесрочном периоде тенденция сохранится. Рост объема научно-технических работ составит 300%.

9. Малый и средний бизнес

Все индикаторы данного блока имеют устойчивую тенденцию роста. Прогнозируется увеличение доли субъектов малого и среднего бизнеса в общем объеме муниципального продукта до 50% к 2020 г., а также увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций до 54%.

10. Туристский бизнес

На протяжении всего срока реализации Стратегии прогнозируется улучшение значений показателей данного блока. Основным видом туризма, который предполагается развивать в городе Тюмени, является бизнес-туризм,

что вызовет рост туристского потока к 2020 г. в 3,9 раза (до 1,3 млн чел.). В связи с этим прогнозируется развитие гостиничной (увеличение вместимости гостиниц до 4,4 тыс. номеров – на 29%), транспортной инфраструктур (увеличение пассажиропотока).

11. **Инвестиционные возможности**

Инновационное развитие города Тюмени подразумевает значительный объем капиталовложений в экономическую и социальную сферы.

Среднесрочный период. Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий составит 92,6 млрд руб. (244% аналогичного показателя за 2009 год), при этом темп роста инвестиций имеет устойчивый характер. Структура источников инвестиций постепенно изменяется: по-прежнему основную долю в структуре занимают собственные средства предприятий (46%), однако доля бюджетных расходов (как федерального, так и регионального бюджетов) сокращается, увеличивается доля кредитных средств – с 7 до 23%.

Объем инвестиций на душу населения также имеет тенденцию к росту - объем инвестиций на душу населения – 142,5 тыс. руб. на человека в год, темп роста – в 2,2 раза.

Долгосрочный период. Тенденция к увеличению объема инвестиций сохранится, рост составит 549%. Объем инвестиций в основной капитал за счет собственных средств организаций составит 104,3 млрд руб., в структуре источников инвестиций все большее место занимают кредиты банков (27%).

Таблица 4

Прогноз социально-экономического развития города Тюмени до 2015 года по инновационному сценарию развития

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
I. Высокое качество жизни									
Демографический блок									
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	604	613	620	627	636	643	650	107,6
Естественный прирост (+), убыль (-)	чел.	3170	3300	2731	3112	3081	3007	3147	99,3
Миграционный прирост (+), отток (-)	чел.	6887	5607	6610	6461	6295	6525	6595	95,8
Инженерная инфраструктура									
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	м ²	26	26	27	28	29	30	31	117,8
Количество внеплановых отключений (в год):									
на тепловых сетях		2202	2638	2538	2438	2338	2238	2138	97,1
на электрических сетях		373	450	430	410	390	370	350	93,8
на сетях водоснабжения		605	800	755	710	665	620	575	95,0
на сетях водоотведения	ед.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	
Благоустройство территорий									
Количество дворовых территорий, нуждающихся в ремонте	ед.	757	651	575	499	423	347	271	35,8
Количество необустроенных мест массового отдыха	ед.	69	59	54	48	43	37	32	46,4
Площадь озелененной территории общего пользования жилых районов	га	136	136	187	237	288	339	390	287,4
Обеспеченность населения местами массового отдыха	%	54	54	55	56	57	57	59	108,3
Количество мест, обустроенных для массового отдыха населения	ед.	179	179	181	184	186	188	193	107,6

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Доходы и расходы населения									
Среднемесячные денежные доходы на 1 жителя	руб.	23430	24520	27433	31184	34323	38399	42611	181,9
Среднемесячные расходы на 1 жителя	руб.	30059	31962	34679	37627	40825	44295	47396	157,7
Превышение доходов над расходами	руб.	-6629	-7442	-7246	-6443	-6501	-5896	-4784	72,2
Потребительский рынок									
Оборот розничной торговли на 1 жителя	тыс. руб.	217	230	253	269	286	305	322	148,4
Оборот общественного питания на 1 жителя	тыс. руб.	17	18	23	28	33	38	43	254,3
Платные услуги населению	млн руб.	33944	37828	44890	49892	55208	61001	66372	195,5
Объем бытовых услуг по всем каналам реализации	млн руб.	2916	3195	3879	4612	5371	6261	7055	241,9
Объем бытовых услуг на 1 жителя	тыс. руб.	5	6	6	7	8	10	11	224,8
Платные услуги на 1 жителя	тыс. руб.	56	62	72	80	87	95	102	181,7
Социальная инфраструктура									
Культура и искусство									
Уровень обеспеченности населения библиотечным фондом	%	131	130	128	127	126	124	123	93,8
Количество посещений культурно-досуговых мероприятий	ед./тыс. чел. в год	2323	2327	2312	2296	2358	2368	2378	102,4
Уровень обеспеченности населения:									
библиотеками		24	25	30	35	40	45	50	208,3
культурно-досуговыми центрами	%	53	55	58	61	64	67	70	132,4
концертными залами		33	33	36	40	43	47	50	151,5
театрами		53	53	56	60	63	67	70	132,1
Удельный вес объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии	%	64	73	76	88	89	90	100	155,3
	зданий	56	65	68	79	80	81	89	159,8
Охват детей и подростков начальным художественным образованием	чел.	4710	4595	5053	5243	5540	6049	6424	136,4

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Физическая культура и спорт									
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	25	26	27	28	28	33	35	142,2
Обеспеченность помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий	%	24	24	24	24	24	29	32	129,6
Обеспеченность плоскостными сооружениями	%	41	40	39	40	41	44	47	113,6
Обеспеченность бассейнами	%	9	10	9	9	9	10	11	120,5
Количество детей, подростков и молодежи, занимающихся в спортивных школах, учреждениях, организациях	чел.	10017	10442	14853	17165	20715	26135	31572	315,2
Здравоохранение									
Уровень обеспеченности:									
больничными местами	%	61	61	61	63	64	67	70	115,0
амбулаторно-поликлиническими учреждениями	%	173	173	170	168	166	164	162	93,9
Обеспеченность:									
врачами всех специальностей	чел. / 10000 населения	79	78	81	83	85	88	90	113,5
средним медицинским персоналом	чел. / 10000 населения	112	111	112	114	116	118	120	107,0
Укомплектованность медицинским персоналом муниципальных ЛПУ	%	95	95	96	97	97	97	97	102,1
Образование									
Численность детей, охваченных услугами дошкольного образования	чел.	25 929	25 640	26 730	27 560	28 837	30 017	30 727	118,5

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Количество обучающихся, охваченных начальным общим, основным общим, средним (полным) общим образованием		56 849	58 400	60 400	62 000	63167	64596	66 269	116,6
Численность учащихся в учреждениях:									
дополнительного образования		7350	7375	7399	7424	7485	7565	7613	103,6
начального профессионального образования		5752	5752	5912	5995	5995	6037	6058	105,3
Уровень обеспеченности общеобразовательными учреждениями	%	125	125	122	120	108	108	108	86,4
Уровень обеспеченности детскими дошкольными учреждениями	%	78	77	75	73	74	75	79	100,6
Безопасность									
Количество преступлений	ед. / 1000 чел.	36	37	6 3	6 3	5 3	5 3	35	96,0
Изменение количества ДТП с пострадавшими	%	100	101	7 9	3 9	9 8	4 8	80	80,0
Гибель людей в чрезвычайных ситуациях и происшествиях	ед. / 10 тыс. чел.	2	2	2	2	2	2	2	69,8
Доля отходов, размещаемых с соблюдением норм природоохранного законодательства	%	82	85	7 8	8 8	0 9	2 9	93	113,7
Количество информации по экологической направленности, размещенной в СМИ	ед.	80	90	8 9	6 10	4 11	2 12	130	162,5
Информированность населения города в области безопасности жизнедеятельности	%	76	78	0 8	3 8	5 8	8 8	90	119,2
II. Центр инновационных технологий									
Промышленное производство									
Объем промышленного производства									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам	млн руб. в ценах соотв. лет	53143	74030	106982	124131	141343	164102	189892	357,3

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
экономической деятельности									
в том числе:									
Обрабатывающие производства	млн руб.	38043	56230	86855	101801	115895	135432	157630	414,4
из них:									
<i>Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака</i>	млн руб.	3368	3582	4478	4776	5381	6177	6879	204,2
<i>Текстильное и швейное производство</i>	млн руб.	212	177	193	198	208	219	229	107,7
<i>Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви</i>	млн руб.	124	115	126	132	141	151	160	129,4
<i>Обработка древесины и производство изделий из дерева</i>	млн руб.	971	1297	1607	1991	2444	3080	3823	393,9
<i>Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность</i>	млн руб.	536	657	781	908	1083	1279	1508	281,4
<i>Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов</i>	млн руб.	8581	26806	32971	41169	48428	59001	71652	835,0
<i>Химическое производство</i>	млн руб.	604	666	781	875	991	1131	1280	211,7
<i>Производство резиновых и пластмассовых изделий</i>	млн руб.	1228	1229	1193	1251	1259	1270	1297	105,6
<i>Производство прочих неметаллических минеральных продуктов</i>	млн руб.	2542	2835	3015	3207	3466	3706	3971	156,2
<i>Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий</i>	млн руб.	4880	3779	4404	5133	5314	5962	6603	135,3
<i>Производство машин и оборудования</i>	млн руб.	7710	7105	7952	9272	9912	11082	12386	160,7
<i>Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования</i>	млн руб.	3885	4973	5605	6706	7577	8965	10391	267,5
<i>Производство транспортных средств и оборудования</i>	млн руб.	2310	1893	2423	2565	2700	3053	3299	142,8
<i>Прочие производства</i>	млн руб.	1092	1116	1198	1287	1543	1685	1890	173,1

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	15101	17800	20127	22330	25449	28671	32262	213,6
Производство важнейших видов продукции									
Дизельное топливо	тыс. тонн	278	777	956	1113	1906	3643	5816	2088,5
Мазут топочный	тыс. тонн	380	1110	1365	1598	2810	5535	9039	2377,1
Прямогонный бензин	тыс. тонн	117	383	471	510	906	1895	3581	3054,4
Маркированный бензин	тыс. тонн							50	
Синтетические смолы и пластические массы	тыс. тонн	21	22	25	30	34	39	46	213,0
Лекарственные средства	млн руб	221	370	468	567	784	1009	1305	590,5
Трубы и детали трубопроводов из термопластов	тыс. тонн	3	5	5	5	6	7	8	295,9
Сварочные электроды	тыс. тонн	4	4	5	4	4	5	4	115,8
Приборы, средства автоматизации и запасные части к ним	млн руб	194	225	243	263	291	317	346	177,8
Оборудование нефтепромысловое, буровое геологоразведочное и запасные части к нему	млн руб	7930	6930	8181	9683	10451	11996	13638	172,0
Оборудование нефтегазоперерабатывающее	млн руб	608	870	1086	1469	1975	2597	3473	571,1
Аккумуляторы и аккумуляторные батареи свинцовые автомобильные	тыс.шт.	1203	1400	1480	1565	1655	1751	1851	153,9
Медицинская техника и запасные части к ней	млн.руб	627	550	594	836	937	1127	1402	223,7
Фанера клееная	тыс.м ³	40	45	43	40	40	39	38	95,9
Древесностружечные плиты	усл.м ³	57126	63350	66174	67704	69536	71732	76159	133,3
Блоки оконные в сборе	тыс.м ³	9	6	6	6	6	7	7	80,2
Блоки дверные в сборе	тыс.м ³	6	4	4	4	5	4	5	75,3
Мебель (без встроенной)	млн руб	821	560	546	585	624	648	687	83,7
Блоки и камни мелкие стеновые (без блоков ячеистого бетона)	млн усл. кирпичей	1	1	1	1	1	2	2	359,2

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Блоки крупные стеновые (включая бетонные блоки стен подвалов)	млн усл. кирпичей	1	1	1	1	1	1	1	120,2
Конструкции и изделия сборные железобетонные	тыс.м ³	254	315	365	415	489	566	655	257,7
Исследования и разработки									
Количество организаций, выполнявших исследования	ед.	36	38	40	43	45	48	50	137,9
Затраты на исследования и разработки	млн руб.	2929	2930	4344	5758	7172	8586	10000	341,4
Объем научно-технических работ	млн руб.	5006	5443	6007	6571	7135	7699	8263	165,1
Удельные затраты на исследования и разработки	млн руб. / кол-во орг-й	81	77	108	135	159	180	200	247,5
Малый и средний бизнес									
Оборот малых предприятий - всего	млн руб.	15840	16553	18482	19681	20825	22307	24039	151,8
Оборот микропредприятий - всего	млн руб.	83160	86447	97030	103335	109355	117152	126435	152,0
Доля субъектов МСП в общем объеме муниципального продукта	%	29	30	32	35	37	40	42	147,4
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	чел.	29	30	32	34	36	38	41	140,7
Туристский бизнес									
Обеспеченность гостиницами	ед. на 100 тыс. жителей	6	6	6	6	6	6	6	107,0
Единовременная вместимость гостиниц	мест	3423	3423	3473	3541	4100	4100	4100	119,8
Развитие пассажирского транспорта:									
количество пассажиров, перевезенных водным транспортом	тыс. чел.	49	50,6	55	59	63	67	71	146,0

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2015 / 2009, %
			2010	2011	2012	2013	2014	2015	
пропускная способность аэропорта "Рощино"	чел./час	400	400	480	560	640	720	800	200,0
увеличение пассажиропотока в а/п "Рощино"	%	120	140	155	170	185	200	215	179,2
Туристский поток	тыс. чел.	343	376	422	468	514	560	606	176,7
Объем санаторно-оздоровительных услуг	млн руб.	819	946	1143	1339	1536	1732	1929	235,5
Объем туристских услуг	млн руб.	578	667	806	944	1083	1221	1360	235,5
Выставки, семинары, конференции									
Площадь экспозиций	тыс. м2	6	7	7	8	8	9	9	150,0
Количество международных выставок	ед.	2	3	3	4	4	5	5	250,0
Инвестиционные возможности									
Инвестиции									
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования - всего (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)	млн руб.	37984	40014	47806	57115	68236	78290	92608	243,8
Объем инвестиций на душу населения	тыс. руб. / чел.	63	65	77	91	107	122	142	226,6
Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования	млн руб.	37984	40014	47806	57115	68236	78290	92608	243,8
Собственные средства организаций		12779	13250	15830	18913	28659	33665	42600	333,4
Средства федерального бюджета		1186	1150	1374	1641	102	78	46	3,9
Средства бюджетов территорий		10068	11102	13264	15847	16445	18085	20374	202,4
Кредиты банков		1858	3912	4674	5584	13306	16441	21300	1146,7
Заемные средства других организаций		214	200	239	285	1024	1174	1852	865,1
Средства внебюджетных фондов		205	100	119	143	409	235	324	157,7
Прочие		11675	10300	12306	14702	8291	8612	6112	52,4

Таблица 5

Прогноз социально-экономического развития города Тюмени до 2020 года по инновационному сценарию развития

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
I. Высокое качество жизни									
Демографический блок									
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	604	613	667	684	701	718	735	121,7
Естественный прирост (+), убыль (-)	чел.	3170	3300	3157	3181	3238	3267	3229	101,9
Миграционный прирост (+), отток (-)	чел.	6887	5607	6637	6749	6822	6895	6822	99,1
Инженерная инфраструктура									
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	м ²	26	26	32	33	34	35	36	139,0
Количество внеплановых отключений (в год):									
на тепловых сетях		2202	2638	2038	1938	1838	1738	1638	74,4
на электрических сетях		373	450	330	310	290	270	250	67,0
на сетях водоснабжения		605	800	530	485	440	395	350	57,9
на сетях водоотведения	ед.	0	0,0	0	0	0	0	0	
Благоустройство территорий									
Количество дворовых территорий, нуждающихся в ремонте	ед.	757	651	217	163	108	54	0	0,0
Количество необустроенных мест массового отдыха	ед.	69	59	26	19	13	6	0	0,0
Площадь озелененной территории общего пользования жилых районов	га	136	136	396	402	408	414	420	309,8
Обеспеченность населения местами массового отдыха	%	54	54	59	60	61	62	65	120,2
Количество мест, обустроенных для массового отдыха населения	ед.	179	179	196	199	202	205	214	119,3

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
Доходы и расходы населения									
Среднемесячные денежные доходы на 1 жителя	руб.	23430	24520	47479	52794	58765	65378	72753	310,5
Среднемесячные расходы на 1 жителя	руб.	30059	31962	51424	55795	60538	65684	70610	234,9
Превышение доходов над расходами	руб.	-6629	-7442	-3946	-3001	-1773	-306	2143	-32,3
Потребительский рынок									
Оборот розничной торговли на 1 жителя	тыс. руб.	217	230	340	358	376	394	412	189,5
Оборот общественного питания на 1 жителя	тыс. руб.	17	18	46	50	54	57	61	363,9
Платные услуги населению	млн руб.	33944	37828	71865	77418	82890	88396	93906	276,6
Объем бытовых услуг по всем каналам реализации	млн руб.	2916	3195	7870	8703	9517	10338	11160	382,7
Объем бытовых услуг на 1 жителя	тыс. руб.	5	6	12	13	14	14	15	314,5
Платные услуги на 1 жителя	тыс. руб.	56	62	108	113	118	123	128	227,4
Социальная инфраструктура									
Культура и искусство									
Уровень обеспеченности населения библиотечным фондом	%	131	130	120	117	115	112	109	82,9
Количество посещений культурно-досуговых мероприятий	ед./тыс. чел. в год	2323	2327	2396	2421	2437	2455	2475	106,5
Уровень обеспеченности населения:									
библиотеками		24	25	54	58	62	66	70	291,7
культурно-досуговыми центрами	%	53	55	72	74	76	78	80	151,3
концертными залами		33	33	50	50	50	50	50	151,5
театрами		53	53	70	70	70	70	70	132,1
Удельный вес объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии	%	64	73	100	100	100	100	100	155,3
	зданий	56	65	89	89	89	89	89	159,8
Охват детей и подростков начальным художественным образованием	чел.	4710	4595	6975	7531	8253	8972	9757	207,2

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
Физическая культура и спорт									
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	25	26	37	40	43	47	50	202,8
Обеспеченность помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий	%	24	24	35	39	43	46	50	205,7
Обеспеченность плоскостными сооружениями	%	41	40	48	50	52	54	56	136,0
Обеспеченность бассейнами	%	9	10	14	17	20	23	27	303,0
Количество детей, подростков и молодежи, занимающихся в спортивных школах, учреждениях, организациях	чел.	10017	10442	33151	34809	36549	38376	40295	402,3
Здравоохранение									
Уровень обеспеченности:									
больничными местами	%	61	61	78	86	95	103	111	183,8
амбулаторно-поликлиническими учреждениями	%	173	173	160	158	155	153	150	86,9
Обеспеченность:									
врачами всех специальностей	чел. / 10000 населения	79	78	93	96	99	102	105	132,4
средним медицинским персоналом	чел. / 10000 населения	112	111	122	123	125	126	128	114,2
Укомплектованность медицинским персоналом муниципальных ЛПУ	%	95	95	97	98	98	99	99	104,2
Образование									
Численность детей, охваченных услугами дошкольного образования	чел.	25 929	25 640	31 614	32 739	33 865	35 049	36 207	139,6

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
Количество обучающихся, охваченных начальным общим, основным общим, средним (полным) общим образованием		56 849	58 400	68891	71513	74136	76758	79 380	139,6
Численность учащихся в учреждениях:									
дополнительного образования		7350	7375	8554	8683	8813	8942	19525	265,6
начального профессионального образования		5752	5752	6090	6116	6145	6174	6202	107,8
Уровень обеспеченности общеобразовательными учреждениями	%	125	125	106	105	103	102	100	80,2
Уровень обеспеченности детскими дошкольными учреждениями	%	78	77	88	98	108	117	127	161,7
Безопасность									
Количество преступлений	ед. / 1000 чел.	3 6	37	33	32	30	29	27	75,4
Изменение количества ДТП с пострадавшими	%	10 0	101	75	70	65	60	55	55,0
Гибель людей в чрезвычайных ситуациях и происшествиях	ед. / 10 тыс. чел.	2	2	1	1	1	1	1	27,9
Доля отходов, размещаемых с соблюдением норм природоохранного законодательства	%	8 2	85	95	96	97	99	100	121,9
Количество информации по экологической направленности, размещенной в СМИ	ед.	8 0	90	134	138	142	146	150	187,5
Информированность населения города в области безопасности жизнедеятельности	%	7 6	78	92	94	96	98	100	132,5
II. Центр инновационных технологий									
Промышленное производство									
Объем промышленного производства									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам	млн руб. в ценах соотв.	53143	74030	220086	255718	297519	346433	404559	761,3

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
экономической деятельности	лет								
в том числе:									
Обрабатывающие производства	млн руб.	38043	56230	183614	214598	251145	294098	345529	908,3
из них:									
<i>Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака</i>	<i>млн руб.</i>	3368	3582	7769	8782	9875	11139	12561	372,9
<i>Текстильное и швейное производство</i>	<i>млн руб.</i>	212	177	240	252	264	277	290	136,7
<i>Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви</i>	<i>млн руб.</i>	124	115	171	182	194	207	220	178,1
<i>Обработка древесины и производство изделий из дерева</i>	<i>млн руб.</i>	971	1297	5046	6346	8004	10150	12887	1327,7
<i>Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность</i>	<i>млн руб.</i>	536	657	1786	2109	2492	2947	3482	649,7
<i>Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов</i>	<i>млн руб.</i>	8581	26806	86199	104467	126383	152702	184767	2153,2
<i>Химическое производство</i>	<i>млн руб.</i>	604	666	1452	1650	1871	2124	2411	398,9
<i>Производство резиновых и пластмассовых изделий</i>	<i>млн руб.</i>	1228	1229	1313	1331	1352	1371	1391	113,3
<i>Производство прочих неметаллических минеральных продуктов</i>	<i>млн руб.</i>	2542	2835	4264	4568	4898	5253	5632	221,6
<i>Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий</i>	<i>млн руб.</i>	4880	3779	7186	7947	8746	9605	10581	216,8
<i>Производство машин и оборудования</i>	<i>млн руб.</i>	7710	7105	13644	15178	16856	18680	20742	269,1
<i>Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования</i>	<i>млн руб.</i>	3885	4973	12363	14314	16851	19594	23006	592,2
<i>Производство транспортных средств и оборудования</i>	<i>млн руб.</i>	2310	1893	3589	3947	4299	4696	5137	222,4
<i>Прочие производства</i>	<i>млн руб.</i>	1092	1116	2120	2404	2686	3018	3392	310,6

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	15101	17800	36472	41121	46373	52335	59030	390,9
Производство важнейших видов продукции									
Дизельное топливо	тыс. тонн	278	777	10120	17703	30010	51863	89423	32113,5
Мазут топочный	тыс. тонн	380	1110	16154	29021	50465	89537	158470	41677,2
Прямогонный бензин	тыс. тонн	117	383	5779	9771	17706	32215	56864	48504,2
Маркированный бензин	тыс. тонн			100	150	200	200	200	
Синтетические смолы и пластические массы	тыс. тонн	21	22	53	61	70	81	94	436,0
Лекарственные средства	млн руб.	221	370	1724	2241	2925	3828	4994	2260,3
Трубы и детали трубопроводов из термопластов	тыс. тонн	3	5	10	11	13	15	17	613,8
Сварочные электроды	тыс. тонн	4	4	5	5	5	5	5	126,4
Приборы, средства автоматизации и запасные части к ним	млн руб.	194	225	379	414	452	495	541	278,3
Оборудование нефтепромысловое, буровое геологоразведочное и запасные части к нему	млн руб.	7930	6930	15293	17363	19641	22181	25108	316,6
Оборудование нефтегазоперерабатывающее	млн руб.	608	870	4627	6146	8190	10901	14506	2385,0
Аккумуляторы и аккумуляторные батареи свинцовые автомобильные	тыс. шт.	1203	1400	1958	2070	2189	2315	2448	203,5
Медицинская техника и запасные части к ней	млн руб.	627	550	1667	2020	2454	2958	3582	571,7
Фанера клееная	тыс. м ³	40	45	37	36	35	34	33	84,7
Древесностружечные плиты	усл. м ³	57126	63350	79214	82736	86771	90628	94787	165,9
Блоки оконные в сборе	тыс. м ³	9	6	7	7	8	8	8	98,5
Блоки дверные в сборе	тыс. м ³	6	4	5	5	5	5	5	84,9
Мебель (без встроенной)	млн руб.	821	560	724	761	803	846	891	108,5

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
Блоки и камни мелкие стеновые (без блоков ячеистого бетона)	млн усл. кирпичей	1	1	2	3	3	4	5	880,4
Блоки крупные стеновые (включая бетонные блоки стен подвалов)	млн усл. кирпичей	1	1	1	1	1	1	1	140,9
Конструкции и изделия сборные железобетонные	тыс.м ³	254	315	763	885	1028	1194	1386	545,2
Исследования и разработки									
Количество организаций, выполнявших исследования	ед.	36	38	55	60	65	70	75	206,9
Затраты на исследования и разработки	млн руб.	2929	2930	12000	14000	16000	18000	20000	682,9
Объем научно-технических работ	млн руб.	5006	5443	9610	10958	12305	13653	15000	299,7
Удельные затраты на исследования и разработки	млн руб. / кол-во орг-й	81	77	218	233	246	257	267	330,1
Малый и средний бизнес									
Оборот малых предприятий - всего	млн руб.	15840	16553	25673	27437	29396	31495	33696	212,7
Оборот микропредприятий - всего	млн руб.	83160	86447	135089	144451	154862	166054	177764	213,8
Доля субъектов МСП в общем объеме муниципального продукта	%	29	30	44	45	47	48	50	175,4
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	чел.	29	30	43	45	48	51	54	187,8
Туристский бизнес									
Обеспеченность гостиницами	ед. на 100 тыс. жителей	6	6	6	6	6	6	7	112,2
Единовременная вместимость гостиниц	мест	3423	3423	4162	4224	4286	4348	4410	128,8
Развитие пассажирского транспорта:									

Показатели	Ед. изм.	2009	Оценка	Плановый период					2020 / 2009, %
			2010	2016	2017	2018	2019	2020	
количество пассажиров, перевезенных водным транспортом	тыс. чел.	49	50,6	74	76	79	82	85	175,1
пропускная способность аэропорта "Рощино"	чел./час	400	400	800	800	800	800	800	200,0
увеличение пассажиропотока в а/п "Рощино"	%	120	140	230	245	260	275	290	241,7
Туристский поток	тыс. чел.	343	376	750	895	1039	1184	1328	387,2
Объем санаторно-оздоровительных услуг	млн руб.	819	946	2193	2457	2722	2986	3250	396,8
Объем туристских услуг	млн руб.	578	667	1546	1732	1918	2104	2290	396,5
Выставки, семинары, конференции									
Площадь экспозиций	тыс. м ²	6	7	10	10	11	11	12	200,0
Количество международных выставок	ед.	2	3	5	6	6	7	7	350,0
Инвестиционные возможности									
Инвестиции									
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования - всего (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)	млн руб.	37984	40014	109270	128525	150578	177329	208599	549,2
Объем инвестиций на душу населения	тыс. руб. / чел.	63	65	164	188	215	247	284	451
Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования	млн руб.	37984	40014	109270	128525	150578	177329	208599	549,2
Собственные средства организаций		12779	13250	51357	60407	72278	86891	104300	816,2
Средства федерального бюджета		1186	1150	55	64	45	53	63	5,3
Средства бюджетов территорий		10068	11102	23493	27633	30116	33692	37548	373,0
Кредиты банков		1858	3912	27317	32131	40656	47879	56322	3032,1
Заемные средства других организаций		214	200	3333	3920	3012	3547	4172	1948,6
Средства внебюджетных фондов		205	100	437	514	557	656	772	375,6
Прочие		11675	10300	3278	3856	3915	4611	5424	46,5

4 Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Стратегии

Главным результатом реализации Стратегии является дальнейшее активное развитие города с имиджем нефтегазового инженерно-сервисного центра и центра информационных технологий и формирование комфортной социально-экономической среды проживания, которая предполагает высокое качество социальной сферы - здравоохранения, образования, жилья, культуры и спорта.

С целью реализации поставленных целей и задач в настоящей Стратегии предусмотрено выполнение мероприятий, направленных на инновационный рост экономики города и дальнейшее улучшение качества жизни населения.

Инновационное развитие кластеров приведет к увеличению в 2020 г. количества предприятий, осуществляющих исследования, до 75 ед. с объемом научно-технических работ 15 000 млн руб.

Одним из ведущих направлений обеспечения стабильности экономического развития города Тюмени является малое и среднее предпринимательство. В результате реализации мероприятий, направленных на стимулирование развития малого и среднего бизнеса, к 2020 г. планируется увеличение оборота малых предприятий до 33,7 млрд руб. (темп роста составит 213% к 2009 г.), доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме муниципального продукта возрастет с 29% в 2009 г. до 50% в 2020 г. Возрастет роль малого предпринимательства в обеспечении занятости населения: доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составит 54% в общем объеме занятых в экономике (в 2009 году – 29%). Повышение предпринимательской активности населения создаст основу для формирования массового среднего класса.

Улучшение инвестиционного климата в городе Тюмени будет способствовать **росту капитальных вложений** (к 2020 г. инвестиции в основной капитал составят 208 599 млн руб. (темп роста 2020/2009 гг. – 549%)).

Создание условий для привлечения в город Тюмень стратегических инвесторов и инновационное развитие экономики позволит разместить новые производства и **увеличить рост промышленного производства** к 2020 г. за счет структурных сдвигов в пользу обрабатывающих отраслей производства и сектора нефтегазового сервиса, обуславливающих конкурентное преимущество города и являющихся приоритетом в Стратегии социально-экономического развития города Тюмени:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности составит 404 559 млн руб. (темп роста 2020/2009 гг. – 761%);

– объем отгруженных товаров собственного производства (обрабатывающие производства) составит 345 529 млн руб. (темп роста 2020/2009 гг. – 908%);

– объем отгруженных товаров собственного производства (производство и распределение электроэнергии, газа и воды) составит 59 030 млн руб. (темп роста 2020/2009 гг. – 391%).

Инновационное развитие экономики в городе Тюмени позволит **повысить уровень и качество жизни населения**, приведет к **росту денежных доходов населения**:

– рост численности населения на 22%;

– рост среднемесячных денежных доходов на 1 жителя в 3,1 раза.

Реализация мероприятий Стратегии в **социальной сфере** и в области **благоустройства** позволит повысить качество жизни горожан и обеспечит к 2020 г.:

1) индивидуальный архитектурный облик административного центра области и высокий уровень благоустройства города:

– общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя составит 36,0 м²/чел. (темп роста 2020/2009гг. – 139%);

– количество внеплановых отключений на коммунальных сетях составит:

- сети теплоснабжения – 1638 ед. (снижение к уровню 2009 г. на 26%);

- сети электроснабжения – 250 ед. (снижение к уровню 2009 г. на 33%);

- сети водоснабжения – 350 ед. (снижение к уровню 2009 г. на 42%);

– площадь озелененной территории общего пользования жилых районов увеличится до 420 га, или 5,7 м²/чел. (темп роста 2020/2009 гг. – 310%);

– увеличение количества мест, обустроенных для массового отдыха населения до 214 ед. (темп роста 2020/2009 гг. – 119%);

– отсутствие необорудованных, нуждающихся в ремонте дворовых территорий;

2) всеобщую **доступность и повышение качества базовых социальных услуг**, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и образование:

– обеспеченность дошкольным образованием – полная обеспеченность;

– обеспеченность общеобразовательными учреждениями – полная обеспеченность;

– обеспеченность больничными местами – полная обеспеченность;

– обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями – полная обеспеченность;

3) комплексное обновление учебно-материальной базы образовательных учреждений, информатизацию системы образования;

4) адаптацию системы профессионального образования и структуры подготовки кадров к потребностям рынка труда;

5) **улучшение демографической ситуации** в результате осуществления мероприятий, направленных на укрепление здоровья и повышение уровня медицинской помощи:

- среднегодовая численность населения составит 735 тыс. чел. (темп роста 2020/2009 гг. - 122%);

- естественный прирост населения составит 3229 чел.;

6) **расширение спектра и повышение качества услуг в сфере культуры, искусства, физической культуры и спорта:**

- обеспеченность библиотеками составит 70% (темп роста 2020/2009 гг. - 292%);

- обеспеченность культурно-досуговыми центрами составит 80% (темп роста 2020/2009 гг. - 151%);

- удельный вес объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, составит 100% (темп роста 2020/2009 гг. - 155%);

- обеспеченность плоскостными сооружениями составит 56% (темп роста 2020/2009 гг. - 136%);

- обеспеченность помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий составит 50% (темп роста 2020/2009 гг. - в 2 раза);

- удельный вес населения систематическими занимающегося физической культурой и спортом увеличится до 50% (темп роста 2020/2009 гг. - 203%);

- обеспеченность бассейнами составит 27% (темп роста 2020/2009 гг. - в 3 раза);

7) **повышение общественной и экологической безопасности:**

- снижение количества преступлений до 27 ед./1000 чел.;

- снижение гибели людей в чрезвычайных ситуациях и происшествиях до 0,6 ед./10 тыс. чел. (на 82% к уровню 2009 г.);

- размещение 100% отходов в соответствии с нормами природоохранного законодательства.

!

Механизм реализации Стратегии

Настоящий механизм разработан в целях обеспечения реализации Стратегии социально-экономического развития города Тюмени.

Структура механизма реализации Стратегии включает следующее:

- организационные механизмы реализации Стратегии;
- правовые механизмы реализации Стратегии;
- финансовые механизмы реализации Стратегии.

Организационный механизм

Организационный механизм реализации Стратегии включает следующие этапы:

1. Утверждение целевых стратегических программ, определение сроков реализации мероприятий и ответственных отраслевых (функциональных) органов Администрации города Тюмени.

2. Осуществление мониторинга реализации Стратегии.

Управление целевыми стратегическими программами закреплено за ответственными субъектами бюджетного планирования (табл. 6).

Таблица 6

Координаторы целевых стратегических программ

Направления реализации Стратегии	Координатор
Среднесрочная перспектива	
Формирование конкурентного инновационного преимущества города Тюмени путем модернизации городской транспортной сети связи и обеспечения доступа к информационным ресурсам для всех жителей города, в том числе обеспечение бесплатного доступа в Интернет для социально незащищенных категорий граждан	Департамент по транспорту и связи
Создание международного выставочного комплекса	Департамент имущественных отношений Департамент экономики Департамент градостроительной политики
Создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа	Департамент имущественных отношений Департамент экономики Департамент градостроительной политики Департамент по строительству
Создание инновационного центра по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	Департамент имущественных отношений Департамент экономики Управление по энергосберегающей политике и мониторингу
Развитие Западно-Сибирского инновационного центра нефти и газа	Департамент имущественных отношений Департамент экономики Департамент градостроительной политики Департамент по строительству
Создание условий развития малого и среднего предпринимательства	Департамент экономики Управление по товарному рынку и услугам

Направления реализации Стратегии	Координатор
Формирование образовательного кластера, ориентированного на потребности инновационного развития	Департамент образования
Формирование Тюменской туристско-рекреационной зоны	Департамент экономики Департамент градостроительной политики Комитет по благоустройству Управление по культуре
Создание условий для привлечения крупных торговых операторов и представителей брендовых фирм	Департамент экономики Управление по товарному рынку и услугам
Активная инвестиционная политика и формирование открытой информации для инвесторов	Департамент экономики Департамент финансов и налоговой политики
Создание условий для обеспечения высокого уровня дошкольного и общего образования	Департамент образования Департамент экономики
Создание условий для повышения качества здравоохранения	Управление по здравоохранению
Создание условий для обеспечения высокого уровня культуры и досуга	Управление по культуре
Создание условий для удовлетворения потребностей населения в занятиях физкультурой и спортом	Управление по спорту и молодежной политике
Повышение уровня безопасности жизни в городе	Комитет по экологии Отдел по работе с правоохранительными и федеральными органами контроля ГИБДД УВД
Долгосрочная перспектива	
Инновационное развитие нефтегазового кластера	Департамент имущественных отношений Департамент экономики Департамент градостроительной политики Департамент по строительству
Развитие кластера международных инженерно-сервисных компаний	Департамент экономики Департамент финансов и налоговой политики Управление по товарному рынку и услугам
Поддержка IT-кластера	Департамент экономики Департамент финансов и налоговой политики Управление по товарному рынку и услугам
Развитие медицинского кластера	Департамент экономики; Управление по товарному рынку и услугам
Инновационное развитие и поддержка нефтегазохимии и нефтепереработки	Департамент экономики Департамент финансов и налоговой политики
Формирование развитого кластера судостроения	Департамент экономики Департамент финансов и налоговой политики
Инновационное развитие кластера деревообработки (биотехнологии)	Департамент экономики Департамент финансов и налоговой политики Управление по товарному рынку и услугам Комитет по экологии

Направления реализации Стратегии	Координатор
Развитие тюменской региональной транспортно-логистической системы	Департамент имущественных отношений Департамент экономики Департамент по транспорту и связи
Формирование индивидуального архитектурного облика административного центра области с учетом архитектурной колористики с привлечением передовых архитектурных мастерских	Департамент градостроительной политики
Увеличение пропускной способности и ликвидации затруднений на дорогах	Департамент по транспорту и связи Департамент по строительству
Достижение европейского уровня благоустройства города (разработка стиля и значимости каждого округа города)	Департамент градостроительной политики Департамент по строительству

Организационный механизм реализации Стратегии осуществляется путем увязки планирования, реализации, мониторинга, корректировки целевых показателей базового сценария путем сопоставления фактических и прогнозно-целевых показателей реализации Стратегии, независимой оценки влияния проводимых мероприятий на достижение целей Стратегии, оперативной корректировки действий исполнителей и координаторов по направлениям реализации Стратегии.

Правовой механизм

Правовые механизмы реализации Стратегии обеспечивают единство понимания и исполнения решений в связи с выполнением стратегических планов. Стратегия является основой для принятия всех важных муниципальных правовых актов, подготовки целевых программ. Основой правовых механизмов является выстраивание и оформление правовых отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления, бизнесом, общественными организациями. Необходимо совершенствование нормативной правовой базы стратегической деятельности, в том числе - придание соответствующего статуса разрабатываемым документам: Стратегии, программам и проектам.

После принятия Стратегии должен быть разработан комплекс целевых программ по направлениям развития, а также необходимые для реализации Стратегии нормативные правовые акты. Особое внимание должно быть обращено на совершенствование политики взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса. Серьезное внимание должно быть уделено правовому обеспечению содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Финансовый механизм

Важнейшим элементом механизма реализации Стратегии является финансово-бюджетная политика, предусматривающая:

- учет в текущем бюджете города необходимости соответствия Стратегии и обеспечение стратегической координации бюджетных ассигнований, инвестиций и этапов реализации Стратегии;
- учет мероприятий стратегических программ;
- формирование ведомственных целевых программ субъектов бюджетного планирования.

Внедрение финансовых механизмов реализации Стратегии предполагает использование схем многоканального финансирования. Необходимо использовать возможность привлечения как бюджетных, так и внешних источников финансовых ресурсов.

С целью распределения ограниченных ресурсов по объемам и срокам выделения на достижение стратегических целей Стратегии, конкретизации задач отраслевых (функциональных) органов Администрации города Тюмени на следующем этапе необходима разработка Программы социально-экономического развития города Тюмени (рис. 10).



Рисунок 10. Взаимосвязанные документы муниципального планирования по реализации Стратегии

Мероприятия Стратегии при прочих равных условиях пользуются приоритетом при планировании расходов городского бюджета, привлечении федеральных и областных ресурсов. Кроме того, включение в Стратегию определенного проекта служит дополнительным аргументом при привлечении средств частных инвесторов.

Отраслевые (функциональные) органы Администрации города Тюмени в

рамках указанных направлений разрабатывают ведомственные целевые программы, обеспечивающие реализацию основных приоритетов стратегического развития города, а также формирование инвестиционных проектов.

При принятии бюджета проводится согласование соответствия ведомственных целевых программ приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Тюмени.

Для эффективной реализации стратегических инвестиционных проектов предполагается активное сотрудничество органов местного самоуправления города Тюмени с федеральными органами государственной власти и органами исполнительной власти Тюменской области в рамках следующих направлений:

- включение города Тюмени в федеральные и региональные программы по стратегическим направлениям;
- осуществление финансирования реализации приоритетных инвестиционных проектов Тюменской области на территории города Тюмени.

Источниками финансирования инвестиционных проектов будут являться собственные средства, федеральные и областные трансферты и заимствования на финансовых рынках, в том числе частного капитала.

Мониторинг реализации Стратегии

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется посредством контроля изменения целевых показателей, являющихся индикаторами выполнения приоритетных мероприятий в рамках программ, предусмотренных Стратегией, и достижения стратегических целевых значений.

Мониторинг Стратегии предусматривает сопоставление и анализ значений целевых показателей за отчетный период с аналогичным показателем за предыдущий (базовый) период.

Основой для анализа является система целевых показателей в рамках программ, разработанных и принятых в целях реализации Стратегии.

По итогам мониторинга принимаются решения по корректировке выполнения плановых мероприятий с целью повышения их эффективности с точки зрения достижения долгосрочных стратегических целей развития города.

|

|